КОНСТИТУЦИИ И КОНСТИТУЦИОННЫЕ АКТЫ РСФСР

1918–1937

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

АКАДЕМИЯ НАУК СССР
ИНСТИТУТ ПРАВА

КОНСТИТУЦИИ И КОНСТИТУЦИОННЫЕ АКТЫ РСФСР

(1918—1937)

*Сборник документов
под общей редакцией
академика А. Я. Вышинского*

ИЗДАТЕЛЬСТВО „ВЕДОМОСТЕЙ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР"
МОСКВА ★ 1940



ОТ СОСТАВИТЕЛЕЙ

При подготовке настоящего издания составители ставили своей целью собрать законодательные акты, отображающие основные этапы развития Конституции РСФСР за 1918—1937 годы.

По хронологическому признаку материалы сборника распределяются по трем разделам: раздел I: 1918—1925 годы; раздел II: 1925—1937 годы; раздел III: 1937 год.

В состав I раздела включены акты конституционного значения, опубликованные в период от 10 июля 1918 года—момента принятия первой советской Конституции[1] — до 11 мая 1925 года — даты утверждения XII Всероссийским Съездом Советов, в соответствии с союзной Конституцией 1924 года, текста новой Конституции РСФСР.

II раздел содержит акты, опубликованные в период с 11 мая 1925 года по 21 января 1937 года — день утверждения Чрезвычайным XVII Всероссийским Съездом Советов ныне действующей Конституции РСФСР, разработанной на основе Сталинской Конституции СССР.

III раздел составляет текст Конституции РСФСР 1937 года.

По своему содержанию материалы сборника распадаются в основном на следующие три группы: а) акты, посвященные вопросам строительства центрального и местного аппарата власти и управления РСФСР; б) акты, на основе которых создавались и развивались автономно-национальные образования в составе РСФСР (автономные республики, автономные области, национальные округа и т. д.), и в) акты, характеризующие деятельность высших органов власти РСФСР по руководству хозяйственно-культурным строительством республики.

Ввиду чрезвычайно большого объема законодательных материалов, охватывающих 20-летний период развития государственного строительства РСФСР, составители вынуждены были отказаться от публикации ряда документов, ограничившись лишь ссылкой на них в комментариях. Так, например, в сборник не включены тексты положений об отдельных наркоматах РСФСР. Дано лишь общее положение о наркоматах РСФСР 1925 года. В качестве же комментария к этому документу приводится перечень предшествовавших ему положений об отдельных наркоматах со ссылкой на законодательные источники этих положений (см. документ № 121). Исключение из этого правила допущено лишь в отношении положений о Наркомнаце, и ВСНХ ввиду особо важного значения этих комиссариатов на первом этапе государственного строительства РСФСР.

В сборник включены и не все Положения о местных органах власти и управления. Как правило, составителями даны лишь последние — по времени их принятия — Положения. В примечаниях же к этим документам даны ссылки на предшествующие Положения (см., например, документы №№ 158, 167). То же самое следует отметить и в отношении инструкций ВЦИК о выборах в советы и на Съезды Советов (см. документ № 173).

---

[1] Законодательные акты, опубликованные в период с 7 ноября 1917 года до 10 июля 1918 года, положенные в основу Конституции РСФСР 1918 года, включены в сборник «Первая советская Конституция» под редакцией и с предисловием академика А. Я. Вышинского, М., Юридическое изд-во, 1938 г.

В сборник не включены также тексты кодексов законов (например, об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве — СУ 1918 г. № 76-77, ст. 818; Кодекса законов о труде — СУ 1918 г. № 87-88, ст. 905; Уголовно-процессуального кодекса — СУ 1922 г. № 20-21, ст. 230; Уголовного кодекса — СУ 1922 г. № 15, ст. 153; Земельного кодекса — СУ 1922 г. № 68, ст. 901; Кодекса законов о труде — СУ 1922 г. № 70, ст. 903; Гражданского кодекса — СУ 1922 г. № 71, ст. 904; Положения о недрах земли и разработке их — СУ 1923 г. № 54, ст. 532; Гражданского процессуального кодекса — СУ 1923 г. № 46-47, ст. 478; Лесного кодекса — СУ 1923 г. № 58, ст. 564; Кодекса законов о браке, семье и опеке — СУ 1926 г. № 82, ст. 612; Уголовного кодекса — СУ 1926 г. № 80, ст. 600; Горного закона — СУ 1928 г. № 133, ст. 871 и т. д.).

Тексты документов приводятся по «Собранию узаконений и распоряжений Рабоче-Крестьянского Правительства РСФСР» за 1918—1937 годы (исключение представляют документы №№ 6, 13, 40, 64). В соответствии с этим же источником даны также заголовки документов и даты их принятия. Подзаголовки — в тех случаях, когда они даны от составителей, — заключены в скобки.

Тексты некоторых документов даны в извлечениях, поскольку отдельные пункты этих документов по своему содержанию не имеют непосредственного отношения к тематике настоящего издания.

Сборник составлен научными сотрудниками Института права Академии наук СССР Аверьевым В. Н., Ремезовой Т. А. и Рониным С. Л.

В редактировании принимали участие: член-корреспондент Академии наук СССР С. А. Голунский и старший научный сотрудник Института права Академии наук СССР Д. А. Гайдуков. Введение написано В. Н. Аверьевым.

Общая редакция принадлежит академику А. Я. Вышинскому.

ВВЕДЕНИЕ

I

Изучение Конституций Российской Советской Федеративной Социалистической Республики, начиная с момента ее образования и за весь последующий период ее исторического развития, имеет огромное значение для обобщения опыта всего советского государственного строительства.

На протяжении первых двадцати лет исторического развития в РСФСР были изданы три Конституции, каждая из которых характеризовала собой целый этап в развитии Российской Федерации.

Конституция РСФСР, принятая 10 июля 1918 года V Всероссийским Съездом Советов, была первой советской Конституцией. Она подытожила и закрепила опыт создания Советского государства. I раздел этой Конституции составила Декларация прав трудящегося и эксплоатируемого народа, принятая III Всероссийским Съездом Советов 25 января 1918 года. Дальнейшим развитием этой Декларации является II раздел Конституции — ее Общие положения, каждый пункт которых точно так же фиксирует важнейшие политические завоевания рабоче-крестьянских масс. Пункт 9 Общих положений, сформулированный, как и ряд других пунктов, товарищем Сталиным, указывал на основную задачу первой советской Конституции, рассчитанной на переходный от капитализма к социализму период. Эта задача заключалась «...в установлении диктатуры городского и сельского пролетариата и беднейшего крестьянства[1] в виде мощной Всероссийской Советской власти в целях полного подавления буржуазии, уничтожения эксплоатации человека человеком и водворения социализма...» (см. документ № 1).

Содержание этого пункта Конституции РСФСР 1918 года полностью соответствовало задачам и функциям Советского государства на первой фазе его исторического развития — в период от Октябрьской революции до ликвидации эксплоататорских классов.

«Основная задача этого периода, — указывал товарищ Сталин в докладе на XVIII съезде ВКП(б), — состояла в подавлении сопротивления свергнутых классов, в организации обороны страны от нападения интервентов, в восстановлении промышленности и сельского хозяйства, в подготовке условий для ликвидации капиталистических элементов.

[1] В момент разработки первой Конституции РСФСР (апрель—июнь 1918 года) формально еще осуществлялся лозунг диктатуры пролетариата и беднейшего крестьянства, с которым (лозунгом) большевики шли к Октябрьской социалистической революции. По этому поводу товарищ Сталин дает следующее указание: «Мы шли к Октябрю под лозунгом диктатуры пролетариата и беднейшего крестьянства и осуществили его в Октябре формально, поскольку мы имели блок с левыми эсерами и делили руководство с ними, хотя фактически у нас уже тогда была диктатура пролетариата, так как мы, большевики, составляли большинство. Диктатура пролетариата и беднейшего крестьянства перестала, однако, существовать формально после левоэсеровского «путча» (6—7 июля 1918 года — *Сост.*), после разрыва блока с левыми эсерами, когда руководство перешло целиком и полностью в руки одной партии, в руки нашей партии, которая не делит и не может делить руководства государством с другой партией. Это и называется у нас диктатурой пролетариата» (И. Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 11-е, стр. 163).

Сообразно с этим наше государство осуществляло в этот период две основные функции. Первая функция — подавление свергнутых классов внутри страны... Вторая функция — оборона страны от нападения извне... Была здесь еще третья функция — это хозяйственно-организаторская и культурно-воспитательная работа органов нашего государства, имевшая своей целью развитие ростков нового, социалистического хозяйства и перевоспитание людей в духе социализма. Но эта новая функция не получила в этот период серьезного развития» [1].

Первая Конституция РСФСР (см. раздел III — «Конструкция советской власти» и раздел IV — «Активное и пассивное избирательное право») в соответствии с условиями первой фазы развития Советского государства предоставила избирательные права только трудящимся и лишила этих прав эксплоататорские элементы, временно отказавшись таким образом от перехода к всеобщему избирательному праву. Она установила, узаконив опыт, уже сложившийся на протяжении целого года (июнь 1917 года — июль 1918 года) [2], многостепенную систему выборов высших органов власти РСФСР — Всероссийских Съездов Советов и ВЦИК. В определении норм выборов на всероссийские, областные и губернские Съезды Советов Конституция предоставила некоторые преимущества городскому (в основном — пролетарскому) населению перед сельским.

Все это имело своей задачей усиление пролетарского руководства, укрепление позиций пролетарской диктатуры в условиях ожесточенной борьбы с эксплоататорскими классами на внешних фронтах и внутри советской страны. Момент, когда принималась первая советская Конституция, особенно ярко свидетельствовал о необходимости отстранить эксплюататорские элементы от всякого участия в политической деятельности советов и их органов. Советская Россия была окружена кольцом фронтов гражданской войны. Внутри страны социальной опорой контрреволюции явилось кулачество — питательная среда белогвардейских мятежей, непрерывно вспыхивавших на протяжении 1918 года. Все контрреволюционные силы объединились в ожесточенной борьбе против власти советов.

В период, непосредственно следовавший за принятием первой советской Конституции, советская страна превратилась в военный лагерь.

«Советская Республика — военный лагерь», — под таким заголовком было опубликовано постановление ВЦИК от 2 сентября 1918 года (см. документ № 6).

«Все силы и средства Социалистической Республики, — указывалось в этом постановлении, — ставятся в распоряжение священного дела вооруженной борьбы против насильников.

Все граждане, независимо от занятий и возраста, должны беспрекословно выполнять те обязанности по обороне страны, какие будут на них возложены Советской Властью».

В январе 1920 года, в момент крайнего напряжения сил в борьбе с белогвардейцами и интервентами, СНК издает декрет о всеобщей трудовой повинности, устанавливавший порядок ее осуществления (см. документ № 31).

Важнейшей задачей Советского государства в период гражданской войны явилось организационное укрепление вооруженных сил пролетарской революции, создание единства в руководстве этими силами и

---

[1] И. Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 11-е, стр. 605.

[2] Опыт созыва I Всероссийского Съезда Советов (июнь 1917 года). Хотя этот Съезд и не являлся еще высшим органом власти в стране, все же имел существенное значение в установлении порядка созыва последующих Всероссийских Съездов Советов.

вместе с тем установление теснейшей координации мероприятий военного ведомства, с одной стороны, и хозяйственных органов, с другой стороны, с тем, чтобы направить все ресурсы государства на дело обороны страны. В законодательном порядке эта задача была решена декретом СНК от 19 августа 1918 года «Об объединении всех вооруженных сил Республики в ведении Народного Комиссариата по Военным Делам» (см. документ № 4) и постановлением ВЦИК от 30 ноября 1918 года «Об образовании Совета Рабочей и Крестьянской Обороны» (см. документ № 14).

На местах, — в прифронтовой полосе, в освобожденных от неприятеля местностях, а также и в некоторых тыловых районах, — власть, в целях «упорной обороны против врага и поддержания революционного порядка», передавалась революционным комитетам (ревкомам). Порядок образования ревкомов, как органов местной власти, их полномочия и их взаимоотношения с другими советскими органами не были определены Конституцией 1918 года. Свое законодательное оформление организация ревкомов получила в особом Положении, изданном ВЦИК и Советом Рабоче-Крестьянской Обороны 24 октября 1919 года (см. документ № 26).

Таковы основные законодательные акты, которые были изданы в 1918—1920 годах в дополнение к Конституции 10 июля 1918 года и которые отразили исторические особенности эпохи гражданской войны.

Новые задачи государственного строительства, связанные с окончанием гражданской войны, нашли свое отражение в постановлениях VIII Всероссийского Съезда Советов (22—29 декабря 1920 года) [1]. Этим Съездом был рассмотрен план электрификации России, знаменитый план ГОЭЛРО, положенный в основу восстановления народного хозяйства советской страны (см. документ № 52). Уже весной 1920 года, когда наметилась возможность приступить к восстановлению хозяйства, Совет Обороны был преобразован в Совет Труда и Обороны. VIII Съезд Советов утвердил Положение об этом правительственном органе, перед которым «была поставлена задача теснейшего объединения работы на фронте труда...» (см. документ № 50).

В пламенных словах обращения Съезда Советов «Ко всем трудящимся России» были даны на ближайшие годы конкретные задания в области восстановления хозяйства: «Еще год, и, если мы напряжем наши силы, мы не будем мерзнуть в неосвещенных домах. Еще два-три года, и мы восстановим железные дороги и пустим в ход все заводы страны. Еще три-четыре года, и в Республике не будет раздетых и разутых. Еще пять лет, и мы окончательно залечим раны, нанесенные войной нашему хозяйству» (см. документ № 53) [2].

Эти задания, выраженные в форме экономического прогноза, были полностью осуществлены в процессе дальнейшего исторического развития РСФСР.

Восстановление хозяйства Советской России происходило на основе новой экономической политики, переход к которой отражен в таких законодательных актах, как декрет ВЦИК о замене продразверстки налогом (см. документ № 59) и наказ СНК о проведении в жизнь начал

[1] К концу 1920 года были ликвидированы важнейшие белогвардейские фронты; окончательно белогвардейцы и интервенты были разгромлены Красной Армией и вытеснены с территории РСФСР во второй половине 1922 года (см. документ № 90 и примечание к нему).

[2] Призывая трудящихся к победам на фронте труда, Съезд установил орден Трудового Красного Знамени для особо отличившихся на фронте труда; орден Красного Знамени как знак отличия, присуждаемый за храбрость и мужество, проявленные на военном фронте, был учрежден декретом ВЦИК от 16 сентября 1918 года (см. документы №№ 8 и 49).

новой экономической политики (см. документ № 65). Пяти лет (1921—1925 годы) оказалось для государства пролетарской диктатуры достаточным, чтобы ликвидировать тягчайшие последствия разрухи, вызванной годами империалистической и гражданской войн. К 1926 году «страна Советов прошла с успехом восстановительный период в развитии народного хозяйства и стала переходить к новому периоду, к периоду индустриализации страны»[1]. К этому моменту уже вступила в действие новая Конституция РСФСР.

Таким образом действие первой Конституции РСФСР (1918—1925 годы) охватывает два исторических периода: период гражданской войны и восстановительный период нэпа. В эти годы высшими органами советской власти было издано много законодательных актов в развитие тех или иных положений Конституции, актов, отображающих важнейшие моменты советского государственного строительства.

Прежде всего необходимо отметить те из них, которые относятся к системе высших органов власти и управления РСФСР.

Конституция 1918 года не заключала в себе статей, определяющих компетенцию Президиума ВЦИК, равно как не устанавливала и порядка созыва сессионных заседаний пленумов ВЦИК. Между тем опыт ВЦИК за первые годы его деятельности показал необходимость, во-первых, именно сессионного порядка работы пленумов и, во-вторых, расширения в связи с этим компетенции Президиума ВЦИК и точного определения этой компетенции, в частности по линии разграничения прав Президиума ВЦИК и СНК. Эти вопросы вытекали из сущности советской правительственной системы. В отличие от системы буржуазного парламентаризма, при которой члены законодательствующего органа оторваны от практической государственной деятельности, члены ВЦИК — высшего органа власти РСФСР — вели повседневную работу на местах — в советах, в исполкомах, в профсоюзах, в военных организациях и т. д. Это являлось одним из важнейших условий тесной связи законодательного органа с массами, с их деятельностью, с их нуждами и интересами. Это исключало необходимость постоянного пребывания членов ВЦИК в центре, постоянных — на протяжении многих месяцев — заседаний законодательного корпуса. Необходимость регулярного созыва членов ВЦИК на сессионные заседания, продолжающиеся несколько дней, особенно настоятельно почувствовалась в связи с удлинением срока созыва очередных Всероссийских Съездов Советов (с двух раз — как предусматривалось Конституцией 1918 года — до одного раза в год).

Все эти вопросы — о сроке созыва Всероссийских Съездов Советов и сессий ВЦИК, о правах Президиума ВЦИК, о разграничении его компетенции и компетенции СНК, о правах и обязанностях членов ВЦИК — нашли свое разрешение в постановлениях VII, VIII и IX Всероссийских Съездов Советов о советском строительстве (см. документы №№ 28, 51, 73), а также в Положении о ВЦИК, утвержденном 5 января 1922 года (см. документ № 75), и в декрете ВЦИК от 14 сентября 1921 года «О порядке внесения отдельными народными комиссариатами проектов декретов и постановлений во Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет» (см. документ № 69).

Уже после утверждения Конституции были образованы такие учреждения, как Совет Обороны, преобразованный затем, как указывалось выше, в Совет Труда и Обороны, и Малый Совет Народных Комиссаров. Разграничению сферы полномочий этих органов и СНК и определению их компетенции был посвящен особый «Наказ», изданный СНК 24 января 1922 года (см. документ № 79 и примечания к нему).

---

[1] История ВКП(б), Краткий курс, Госполитиздат, 1938 г.; стр. 266.

За период 1918—1925 годов произошли некоторые изменения и в системе наркоматов. Были точно разграничены сферы деятельности наркоматов труда и социального обеспечения, которые одно время (вторая половина 1918 года) были слиты в единый наркомат; при Совете Труда и Обороны в 1921 году была образована Государственная Общеплановая Комиссия; в 1924 году был ликвидирован Народный Комиссариат Продовольствия и образован Народный Комиссариат Внутренней Торговли (см. документы №№ 34 и 106 и примечание к нему, а также документ № 58); круг деятельности каждого отдельного наркомата, порядок управления наркоматами, их структура — были определены изданными в различное время особыми положениями (см. примечание 1 к документу № 121).

В дополнение и развитие Конституции 1918 года был издан также целый ряд законодательных актов, относящихся к системе местных органов власти и управления — к советам, их Съездам и исполкомам. Здесь в первую очередь следует отметить постановления VII, VIII, IX Всероссийских Съездов Советов по вопросам советского строительства. Один из разделов постановления VIII Съезда о советском строительстве был специально посвящен вопросу о взаимоотношениях центральных и местных органов власти.

Особое значение имеют следующие документы, посвященные строительству местного аппарата власти: постановление Чрезвычайного VI Всероссийского Съезда Советов о комбедах и советах; инструкция ВЦИК от 2 декабря 1918 года о перевыборах сельсоветов и волостных исполкомов и постановления Президиума ВЦИК от 8 февраля 1921 года о регулярных перевыборах советов и о созыве в установленные сроки Съездов Советов и об организации горсоветов (см. документы №№ 13, 17, 56 и 57).

Первая Конституция РСФСР принималась в момент ожесточенной классовой борьбы как в городе, так и в деревне. К этому моменту еще не было подорвано влияние кулачества в деревне. Во многих районах кулачество подчиняло своему влиянию и местные советы. Кулаки проникали в их состав, пользуясь тем, что выборы в сельсоветы и волостные исполкомы в первые месяцы пролетарской революции часто проводились вне контроля вышестоящих советских органов и от этих выборов не были отстранены эксплоататорские элементы. Необходимо было обуздать кулачество, высвободить из-под его влияния деревенские советы, провести чистку социального состава этих советов в соответствии с требованиями Конституции. К концу 1918 года эта задача была выполнена коммунистической партией и советской властью при посредстве комитетов деревенской бедноты, созданных согласно декрету ВЦИК и СНК от 11 июня 1918 года. Повсеместные перевыборы сельсоветов и волостных исполкомов, проведенные под контролем комбедов в исполнение решения Чрезвычайного VI Всероссийского Съезда Советов и инструкции ВЦИК от 2 декабря 1918 года, явились заключительным моментом в этой перестройке низового аппарата советской власти и в создании единой системы советских органов, полностью отвечающей требованиям Конституции. Комбеды, временно явившиеся опорными пунктами диктатуры пролетариата в деревне, вслед за перевыборами сельсоветов и волостных исполкомов были упразднены, поскольку целиком выполнили стоявшие перед ними задачи.

Особыми условиями было вызвано также издание постановлений от 8 февраля 1921 года.

«Ожесточенная гражданская война отвлекла большое количество лучших советских работников на фронт и создала обстановку, при ко-

торой работа гражданского советского аппарата, естественно, сосредоточилась в узких коллегиях исполнительных органов Советов и Съездов Советов, а главным образом в Президиумах Исполнительных Комитетов и в Революционных Комитетах» (см. документ № 56). Условия гражданской войны во многих случаях вынуждали исполкомы нарушать установленные Конституцией сроки созыва Съездов Советов. Эти же условия (недостаток работников, отсутствие материальных ресурсов для развития городского хозяйства) приводили во многих случаях к слиянию исполкомов горсоветов с губернскими и уездными исполкомами и к ликвидации горсоветов. Окончание гражданской войны и переход к мирному строительству создали предпосылки для вовлечения более широких масс в работу государственного аппарата и для устранения вышеуказанных вынужденных отступлений от советской Конституции. К этому и были направлены основанные на решениях VIII Всероссийского Съезда Советов о советском строительстве постановления ВЦИК о горсоветах, о перевыборах советов и созыве в установленные сроки Съездов Советов.

В период действия первой советской Конституции развертывается строительство советской судебной системы, в процессе которого отчетливо выделяются два этапа: 1918—1921 годы и 1922 и последующие годы. В 1918—1921 годах советская судебная система, первоначальным основанием которой явился декрет о суде № 1, принятый 5 декабря (22 ноября) 1917 года (СУ 1917 г. № 4, ст. 50), состояла из двух категорий судов, организационно обособленных одна от другой: народных судов и революционных трибуналов. Напряженная обстановка гражданской войны потребовала создания революционных трибуналов, как особой категории судов, задачей которых являлась борьба с контрреволюционными преступлениями и другими, наиболее тяжкими преступлениями, представлявшими прямую угрозу советской власти. Свое законодательное оформление система трибуналов получила в особом Положении, изданном 12 апреля 1919 года (см. документ № 24). В феврале 1920 года 1-я сессия ВЦИК VII созыва вынесла постановление о выработке нового Положения о революционных трибуналах. Это новое Положение должно было установить отсутствовавшее до того времени единообразие практики трибуналов и предоставить подсудимому точно определенные процессуальные права. 18 марта 1920 года было утверждено новое Положение о революционных трибуналах (см. документ № 33 и примечания к нему). Борьба с врагами советской власти методами внесудебной репрессии велась Всероссийской Чрезвычайной Комиссией (ВЧК), организованной 20 декабря 1917 года, и ее местными органами. Всероссийская Чрезвычайная Комиссия и ее органы действовали на основе Положения, опубликованного 2 ноября 1918 года (см. документ № 11).

Наряду с трибуналами действовали, на основе Положения, утвержденного ВЦИК 30 ноября 1918 года (см. документ № 16), и народные суды, рассматривавшие гражданские дела и уголовные дела, разбор которых не был отнесен к компетенции революционных трибуналов. Частичные недостатки Положения от 30 ноября 1918 года были устранены изданием 21 октября 1920 года нового Положения о народных судах.

Окончание гражданской войны и переход к нэпу потребовали перестройки системы судебных органов в соответствии с новыми условиями классовой борьбы. Эта перестройка была осуществлена проведением в жизнь Положения о судоустройстве РСФСР, принятого 4-й сессией ВЦИК IX созыва в октябре 1922 года. Положение о судоустройстве объединило народные суды и трибуналы в единую систему народных судов, компетенции которых подлежали все гражданские и все уголов-

ные дела. Вместе с тем согласно решению IX Всероссийского Съезда Советов (см. документ № 74) был сужен круг деятельности Всероссийской Чрезвычайной Комиссии, и борьба с нарушением советских законов была всецело возложена на судебные органы. 6 февраля 1922 года декретом ВЦИК Всероссийская Чрезвычайная Комиссия была упразднена, а ее специальные функции (подавление открытых контрреволюционных выступлений, охрана границ и путей сообщения, борьба с контрабандой и т. д. — см. документ № 81) были возложены на Народный Комиссариат Внутренних Дел. С образованием Союза ССР «в целях утверждения революционной законности на территории Союза Советских Социалистических Республик и объединения усилий союзных республик по борьбе с контрреволюцией...»[1] при СНК Союза ССР был учрежден объединенный орган Государственного Политического Управления (ОГПУ). В 1926 году в связи с принятием «Основ судоустройства СССР и союзных республик» и происшедшими изменениями в административно-территориальном делении Положение о судоустройстве РСФСР 1922 года было заменено новым Положением (см. документ № 132).

Новые условия, связанные с переходом к нэпу, вызвали необходимость наряду с реформой судебной системы учреждения особых органов прокурорского надзора. Положение о прокурорском надзоре было утверждено 3-й сессией ВЦИК IX созыва в мае 1922 года. Этой же сессией было утверждено Положение об адвокатуре, учреждавшее коллегии защитников по гражданским и уголовным делам (см. документы №№ 84 и 85).

Таким образом за время действия первой Конституции РСФСР постепенно сложились все элементы советской судебной системы, рассчитанной на переходный от капитализма к социализму период. Необходимость новой перестройки судебных учреждений в дальнейшем была связана уже с завершением этого периода, с принятием Сталинской Конституции победившего социализма.

Одной из важнейших сторон деятельности советской власти, теснейшим образом связанной с задачами советского суда, была борьба за революционную законность. Принятие первой советской Конституции явилось важнейшей предпосылкой успешности этой борьбы. Точное соблюдение законов советская власть рассматривала как необходимое условие победы над внешней и внутренней контрреволюцией. Об этом свидетельствует постановление Чрезвычайного VI Всероссийского Съезда Советов о революционной законности (см. документ № 12), равно как и целый ряд других постановлений советского правительства. Борьба за непрерывное улучшение работы советских органов, в частности борьба с бюрократизмом, канцелярщиной, волокитой, была возложена наряду с судебными органами и на органы государственного контроля, который из бюрократического учреждения, несущего чисто формальные функции, каким он является в эксплоататорских государствах, был превращен в условиях советской власти в орган контроля рабоче-крестьянских масс над всей деятельностью государственного аппарата. Создание органов такого контроля было осуществлено уже в период гражданской войны (см. документ № 23 — декрет ВЦИК и СНК о государственном контроле — и документ № 32 — Положение о Рабоче-Крестьянской Инспекции). В условиях нэпа, когда к участию в хозяйственной жизни страны были временно допущены капиталистические элементы, опасность нарушения советских законов, их обхода, их

[1] Договор об образовании Союза ССР, ст. 12 (См. Съезды Советов СССР, изд-во «Ведомостей Верховного Совета РСФСР», 1939 г., стр. 22).

извращения ощущалась не менее, чем в предыдущий период. «Перед нами, — указывал Ленин в докладе на IX Всероссийском Съезде Советов 23 декабря 1921 года, — сейчас задача развития гражданского оборота, — этого требует новая экономическая политика, — а это требует большей революционной законности» [1].

И не случайно, что именно в первый год нэпа был издан декрет ВЦИК об усилении деятельности органов юстиции (см. документ № 67). В силу тех же условий за первые годы нэпа правительством РСФСР была проведена огромная работа по кодификации советских законов. В 1922—1923 годах были изданы — Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс, Земельный кодекс, Кодекс законов о труде (в отмену Кодекса 1918 года), Гражданский кодекс, Гражданский процессуальный кодекс, Положение о недрах земли и Лесной кодекс. Порядок изменения кодексов был определен специальным постановлением 2-й сессии ВЦИК X созыва 7 июля 1923 года (см. документ № 98).

Борьба за революционную законность, за быстрое и точное выполнение советских законов, охрана их от бюрократических извращений всегда проводились советской властью методами вовлечения народных масс в дело управления государством.

«Советская власть заявляет, — говорится в декрете ВЦИК и СНК о государственном контроле, — что только вовлечение широких масс рабочих и крестьян в дело управления страной и широкого контроля над органами управления устранит недостатки механизма, очистит советские учреждения от бюрократической скверны и решительно двинет вперед дело социалистического строительства» (см. документ № 23).

Именно этим постоянным стремлением советского правительства привлечь к управлению страной возможно более широкие массы трудового населения пронизаны такие акты, как декреты СНК «О мобилизации грамотных и организации пропаганды советского строя», «О ликвидации безграмотности среди населения РСФСР», «О привлечении работниц и крестьянок к работе в советских учреждениях», а также постановление 2-й сессии ВЦИК XI созыва «Об усилении участия в общественной жизни крестьянок и батрачек» (см. документы №№ 20, 30, 61 и 110).

Особенное внимание советская власть обращала на то, чтобы вовлечь в государственное строительство население, состоящее из угнетенных во времена царизма нерусских национальностей. На основе принципов, изложенных в Декларации прав народов России и в Декларации прав трудящегося и эксплоатируемого народа, уже в годы гражданской войны была развернута огромная работа по организации национальных автономий. Эту работу возглавлял товарищ Сталин, занимавший с момента образования РСФСР пост наркома по делам национальностей (см. об организации, задачах и функциях Народного Комиссариата по Делам Национальностей документы №№ 36, 40, 47, 48, 62, 64, 88, 97, 105).

За 1918—1920 годы в пределах РСФСР были созданы 4 автономных республики (Туркестанская, Башкирская, Татарская и Киргизская — см. документы №№ 22, 25, 37, 38, 43 и 60), 4 автономных области (Чувашская, Калмыцкая, Марийская и Удмуртская — см. документы №№ 42, 44, 45 и 46) и 2 автономных трудовых коммуны (Немцев Поволжья и Карельская — см. документы №№ 9 и 39).

В дальнейшем, с переходом к мирному строительству, этот процесс образования автономий внутри РСФСР получает еще большее развитие. В период с 1921 года и до момента принятия второй Конституции РСФСР были образованы Дагестанская, Горская, Крымская и Якутская автоном-

---

[1] Ленин, Соч., т. XXVII, стр. 140.

ные республики [1], Коми, Карачаево-Черкесская, Бурят-Монгольская, Кабардинская, Ойротская, Адыгейская и Чеченская автономные области [2] (см. документы №№ 54, 55, 66, 68, 70, 76, 77, 83, 86, 87 и 91). Некоторые автономные области и автономные трудовые коммуны были за тот же период преобразованы в автономные республики. Таковы — Бурят-Монгольская, Карельская, Немцев Поволжья и Чувашская (см. документы №№ 94, 95, 99, 100, 102, 104, 113 и 117).

В 1924 году в пределах Туркестанской автономной республики было осуществлено национальное размежевание, в результате которого были образованы Туркменская и Узбекская советские социалистические республики, вышедшие из состава РСФСР и включенные, как союзные республики, в состав Союза ССР, а также Кара-Киргизская автономная область [3]; Туркестанская АССР вследствие этого была упразднена (см. документы №№ 109, 115 и 116).

Одновременно с процессом образования автономий внутри РСФСР устанавливались и крепли федеративные связи РСФСР с другими советскими республиками, образовавшимися на территории бывшей Российской империи и не входившими в Российскую Федерацию. В 1920 году РСФСР заключила союзные договоры с Азербайджанской и Украинской советскими республиками, в 1921 году в такие же договорные отношения с РСФСР вступили Белоруссия и Грузия. Тем самым было уже исторически подготовлено объединение советских республик в единую государственную организацию — Союз Советских Социалистических Республик.

26 декабря 1922 года X Всероссийский Съезд Советов постановил:

«Признать своевременным объединение Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, Украинской Социалистической Советской Республики, Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики [4] и Белорусской Социалистической Советской Республики в Союз Советских Социалистических Республик» (см. документ № 92). Несколько ранее аналогичные решения были вынесены Съездами Советов УССР, БССР и ЗСФСР. 30 декабря 1922 года I Всесоюзный Съезд Советов во исполнение этого решения советских республик принял Декларацию и Договор об образовании Союза ССР. С этого момента РСФСР вступила в новую эпоху своего исторического развития как равноправный член единого государственного образования, как одна из союзных республик, входящих в состав Союза ССР. Связанные с этим изменения в государственно-правовом положении РСФСР, а также некоторые изменения социально-экономического порядка, происшедшие с момента принятия первой советской Конституции, потребовали создания новой Конституции РСФСР. В 1925 году новая Конституция, после утверждения ее XII Всероссийским Съездом Советов, вступила в силу.

II

Вторая Конституция РСФСР (1925 г.) привела конституционные основы РСФСР, как союзной республики, в соответствие с новыми условиями, вызванными образованием Союза ССР. Она, кроме того, представляла

[1] Горская республика, образованная в 1921 году, была в 1924 году упразднена в связи с ее разделением по национальному признаку на две автономные области — Северную Осетию и Ингушскую (см. документ № 107).

[2] Кабардинская автономная область, образованная в 1921 году, была в следующем году преобразована в Объединенную Кабардино-Балкарскую АО (см. документ № 78).

[3] В составе Узбекской ССР была образована также Таджикская автономная республика, впоследствии (1929 год) преобразованная в союзную республику.

[4] В 1922 году произошло объединение Грузинской, Армянской и Азербайджанской советских республик в федерацию — ЗСФСР.

собою конституционное оформление предшествующего опыта государственного строительства и тех социально-политических изменений, какие произошли в период 1918—1925 годов.

РСФСР, как и другие советские республики, вошедшие в Союз ССР, сохранила свой суверенитет и, в частности, право выхода из состава Союза ССР. Однако в целях установления единства основных начал государственного строительства для всех входящих в Советский Союз республик, единства их исторического пути, к компетенции Союза ССР в лице его верховных органов были отнесены в порядке добровольного соглашения между республиками такие важнейшие вопросы, как представительство в международных сношениях, заключение политических и иных договоров с другими государствами, объявление войны и заключение мира, организация вооруженных сил Союза ССР и руководство ими, установление основ и общего плана всего народного хозяйства Союза ССР, руководство внешней торговлей и установление системы внутренней торговли, установление общих начал землеустройства и землепользования, а равно пользования недрами, лесами и водами на всей территории Союза ССР.

Таким образом ряд вопросов, входивших, согласно Конституции 1918 года, в компетенцию высших органов власти и управления РСФСР, перешел теперь в ведение Союза ССР в лице его высших органов власти и управления. Таково основное различие между первой и второй Конституциями РСФСР, обусловленное образованием Союза ССР. Органы верховной власти РСФСР разрешали теперь стоявшие перед ними задачи с учетом общесоюзного законодательства и в полном соответствии с хозяйственными и политическими интересами всего Союза ССР, ибо по самому существу советского федеративного строя интересы Союза ССР в целом в полной мере совпадают с интересами каждой из социалистических республик в отдельности.

Второе различие между первой и второй Конституциями, точно так же вытекающее из факта образования единого союзного государства, относится к системе высших органов управления — наркоматов. В отличие от Конституции 1918 года, устанавливавшей подчинение наркоматов лишь органам власти и управления РСФСР — ВЦИК и СНК, как равно и руководство наркоматами лишь со стороны этих органов и ответственность только перед ними, Конституция 1925 года, учитывая опыт двухлетней деятельности наркоматов союзных республик в условиях единого союзного государства, узаконила существование двух категорий наркоматов — республиканских и объединенных. Объединенные наркоматы, подчиняясь ВЦИК, его Президиуму и СНК РСФСР, вместе с тем осуществляли в своей деятельности директивы соответствующих наркоматов Союза ССР, причем эти последние могли отменять распоряжения объединенных наркоматов РСФСР. Ряд наркоматов РСФСР, существовавших до образования Союза ССР, был упразднен в связи с сосредоточением некоторых областей государственного управления всецело и исключительно в руках союзных органов. Таковы наркоматы: Иностранных Дел, Военных и Морских Дел, Внешней Торговли, Путей Сообщения, Почт и Телеграфов.

Вместе с тем Конституция 1925 года содержала ряд новых, в сравнении с первой Конституцией, положений, продиктованных опытом государственного строительства за 1918—1925 годы. Вместо лозунга установления диктатуры пролетариата и беднейшего крестьянства, соответствовавшего этапу революционной борьбы, который к тому времени был уже пройден, вместо указания «что цель этой диктатуры — установление социализма, при котором не будет ни государства, ни классов», — вторая Конституция РСФСР сформулировала свою основ-

ную задачу как задачу «гарантировать диктатуру пролетариата в целях подавления буржуазии, уничтожения эксплоатации человека человеком и осуществления коммунизма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти» (подчеркнуто нами — *Сост.*).

Восьмилетний опыт социалистического строительства в одной стране, находящейся в капиталистическом окружении, уже к моменту завершения восстановительного периода показал, что на первой стадии коммунизма — при социализме — еще сохранятся классы и несомненно сохранится государство как могучее орудие борьбы с империалистической агрессией и ее агентурой внутри страны. Вот почему формулировка первой Конституции — «... в целях... водворения социализма (подчеркнуто нами — *Сост.*), при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти» — не могла не быть изменена при составлении новой Конституции РСФСР.

Значительно подробнее, чем в первой Конституции, разработаны в Конституции 1925 года статьи, относящиеся к вопросам федеративного устройства РСФСР. Это — результат богатого опыта национального строительства, накопленного за 1918—1925 годы.

В соответствии с решениями VII, VIII и IX Всероссийских Съездов Советов Конституция 1925 года посвящает ряд статей определению полномочий Президиума ВЦИК, как высшего законодательного, распорядительного и контролирующего органа в период между сессиями ВЦИК. Точнее и детальнее определены структура и полномочия местных органов власти, причем круг этих полномочий расширен в соответствии с непрерывным ростом советского демократизма. Большое значение имел здесь опыт кампании по оживлению советов (1924—1925 годы), по изменению методов работы местных органов власти в новых условиях, созданных нэпом.

Некоторые положения, соответствовавшие экономической и политической обстановке 1918 года, но утратившие в дальнейшем свою политическую актуальность, — например, социализация земли [1], рабочий контроль над производством, вывод войск из Ирана (Персии), — были исключены из текста Конституции.

Таковы различия между первой и второй Конституциями РСФСР, сохранившими, вместе с тем, много общего в своих основных положениях, поскольку и та и другая Конституции утверждались в условиях одной и той же фазы исторического развития Советского государства—в условиях ожесточенной борьбы с эксплоататорскими классами за победу социализма. Наряду с принципами, общими для всех советских конституций — диктатура пролетариата, право народов на свободное развитие своей государственности, широчайшие демократические свободы, — Конституции РСФСР 1918 и 1925 годов имеют ту общую черту, что одной из основных задач утверждаемой ими государственной системы является подавление сопротивления эксплоататорских классов внутри страны. Эти классы были лишены Конституцией 1918 года права принимать участие в выборах органов советской власти и в политической деятельности этих органов. Конституция 1925 года восприняла без изменения избирательную систему, установленную первой советской Конституцией. Еще ряд лет эта система служила надежным орудием в руках пролетарского государства в целях победоносного завершения борьбы за социалистическое преобразование страны.

---

[1] Фактически с момента Октябрьской революции осуществлялась национализация земли, но лозунг социализации земли, до некоторого момента сохранявший свою популярность в крестьянских массах, фигурировал в ряде официальных документов 1918 года.

Вскоре после принятия второй Конституции РСФСР советская страна вступила в период социалистической индустриализации, а затем — в период социалистической реконструкции сельского хозяйства, его коллективизации. Индустриализация страны и сплошная коллективизация сельского хозяйства, выполнение в четыре года первого пятилетнего плана позволили Советскому государству осуществить ликвидацию эксплоататорских классов в городе и деревне и тем самым создать условия для дальнейшего развития советского демократизма. Это потребовало внесения новых изменений в советские конституции, в том числе в Конституцию РСФСР.

Частичные изменения Конституции 1925 года производились в период XIII—XV Всероссийских Съездов Советов (1927—1931 годы). XIV Съезд утвердил изменения 37 статей Конституции (см. документы №№ 148 и 149). Помимо уточнения редакции отдельных статей, здесь были изменения и весьма существенного характера, в частности — удлинение периода между очередными Всероссийскими Съездами Советов с одного года до двух лет, указание на возможность созыва чрезвычайных сессий ВЦИК по требованию краевых и областных исполкомов, приведение статей Конституции, относящихся к местным органам, в соответствие с введением нового административно-территориального деления на края, области, округа и районы (см. документы №№ 101, 111, 141). Впервые, ввиду частичного изменения статьи 15, в Конституции РСФСР дано определение: «социалистическая государственная собственность».

Благодаря непрерывному быстрому росту хозяйства страны и усложнению задач, связанных с его управлением, значительно изменился на протяжении действия второй Конституции РСФСР состав наркоматов, что также вызывало необходимость изменения отдельных статей этой Конституции. Если в момент ее утверждения существовало 5 объединенных наркоматов (Внутренней Торговли, Труда, Финансов, Рабоче-Крестьянской Инспекции и ВСНХ) и 6 республиканских (Внутренних Дел, Юстиции, Просвещения, Здравоохранения, Земледелия и Социального Обеспечения), то в 1937 году, когда вступила в действие третья Конституция РСФСР, объединенных (союзно-республиканских) наркоматов было уже 10 (Пищевой Промышленности, Легкой Промышленности, Лесной Промышленности, Земледелия, Зерновых и Животноводческих Совхозов, Финансов, Внутренней Торговли, Внутренних Дел, Юстиции и Здравоохранения), а республиканских — 4 (Просвещения, Местной Промышленности, Коммунального Хозяйства и Социального Обеспечения). Сопоставление перечней наркоматов за 1925 и 1937 годы показывает, что некоторые из них были упразднены (ВСНХ, Наркомтруд, Наркомрабкрин), некоторые были преобразованы из республиканских в союзно-республиканские (Земледелия, Внутренних Дел, Здравоохранения, Юстиции), некоторые же наркоматы, наименования которых подчеркнуты в приведенном перечне, были образованы вновь. В основе этих преобразований системы наркоматов РСФСР лежало общесоюзное законодательство (см. документы №№ 121, 128, 130, 137, 151, 152, 156, 157, 160, 161, 163, 170, 172, 174 и 177).

Необходимо отметить также ряд законодательных актов, изданных в период действия второй Конституции РСФСР и относящихся к местным органам власти и управления. Это — положения о сельских сходах и о секциях советов и исполкомов, положения о сельсоветах и горсоветах и инструкция о выборах в советы и на съезды советов (см. документы №№ 134, 135, 158, 167 и 173 и примечания к ним). Издание этих законов было вызвано новыми задачами местных органов власти в условиях социалистической реконструкции народного хозяйства. Их

характерной чертой является стремление вовлечь широкие трудящиеся массы города и деревни в работу советов и их исполнительных органов. Ту же цель — расширение советского демократизма — преследовали и такие законодательные акты, изданные на основе второй Конституции РСФСР, как декрет ВЦИК «О привлечении на выборы всех имеющих избирательные права трудящихся национальных меньшинств», постановление 3-й сессии ВЦИК XII созыва «О мероприятиях по введению всеобщего начального обучения», постановление ВЦИК «Об отзыве депутатов» (см. документы №№ 124, 133, 144).

В период действия второй Конституции РСФСР рост социалистического демократизма так же, как и в 1918—1925 годах, неразрывно был связан с осуществлением ленинско-сталинской национальной политики, с дальнейшим развертыванием национального строительства. Однако в 1926—1935 годах процесс национального строительства имел в общем иной характер в сравнении с предыдущим периодом, когда его отличительной чертой являлось образование национальных автономий. В период действия второй Конституции характерным моментом являлось уже их преобразование, поднятие их на новую, высшую ступень государственности. В 1926—1935 годах Киргизская, Кара-Калпакская, Удмуртская и Калмыцкая автономные области были преобразованы в автономные республики; Черкесский и Хакасский национальные округа и Биробиджанский район были преобразованы в автономные области; Мордовский округ в 1930 году был преобразован в автономную область, а в 1934 году произошло преобразование этой области в автономную республику (см. документы №№ 131, 136, 138, 142, 150, 154, 164, 166, 171, 175, 176, 178 и 179). В этот же период в связи с экономическим районированием и осуществлением нового, областного и краевого, административно-территориального деления проводится большая работа по законодательному оформлению взаимоотношений между автономными республиками и областями и органами власти тех краевых единиц, в состав которых вошли эти республики или области [1].

III

Период действия второй Конституции РСФСР (1925—1936 годы) был в основном периодом социалистической реконструкции народного хозяйства и ликвидации на ее основе эксплоататорских классов. С ликвидацией эксплоататорских классов Советское государство вступило во вторую фазу своего исторического развития. Сообразно с условиями этой второй фазы «...изменились и функции нашего социалистического государства. Отпала — отмерла функция военного подавления внутри страны, ибо эксплоатация уничтожена, эксплоататоров нет больше и подавлять некого. Вместо функции подавления появилась у государства функция охраны социалистической собственности от воров и расхитителей народного добра. Сохранилась полностью функция военной защиты страны от нападений извне, стало быть, сохранились также Красная армия, Военно-Морской флот, равно как карательные органы и разведка, необходимые для вылавливания и наказания шпионов, убийц, вредителей, засылаемых в нашу страну иностранной разведкой. Сохранилась и получила полное развитие функция хозяйственно-организаторской и культурно-воспитательной работы государственных органов. Теперь основная задача нашего государства внутри страны состоит в мирной хо-

[1] В настоящее время автономные республики входят в состав РСФСР, минуя краевые объединения; в период, непосредственно следовавший за образованием автономных республик, включение их в состав краевых объединений преследовало задачу всемерной помощи им в государственном строительстве со стороны более развитых в экономическом и культурном отношениях административно-территориальных единиц.

зяйственно-организаторской и культурно-воспитательной работе. Что касается нашей армии, карательных органов и разведки, то они своим острием обращены уже не во внутрь страны, а во вне ее, против внешних врагов» [1].

Конституция Союза ССР, утвержденная в 1924 году, и конституции союзных республик, выработанные на основе этой союзной Конституции, не соответствовали условиям второй фазы развития Советского государства. Поэтому в начале 1935 года VII Съезд Советов Союза ССР вынес постановление об изменении советской Конституции. Во исполнение этого постановления была выработана и 5 декабря 1936 года утверждена новая Конституция Союза ССР, а в январе 1937 года на ее основе была принята Чрезвычайным XVII Всероссийским Съездом Советов новая, третья, Конституция РСФСР.

Полная победа социализма в нашей стране и связанные с этим коренные изменения в ее социально-экономическом строе нашли свое отражение в Конституции РСФСР 1937 года, которая во многом отлична от Конституции 1925 года. В ней с абсолютной точностью определена экономическая основа Советского государства — социалистическая система хозяйства и социалистическая собственность на орудия и средства производства в ее двух формах: государственной и колхозно-кооперативной. Это определение отсутствовало в Конституции 1925 года. XIV Всероссийский Съезд Советов, происходивший в 1929 году — в период, когда уже были достигнуты крупнейшие успехи социализма в промышленности, определил содержание понятия «социалистическая собственность», но лишь в одной ее форме — государственной собственности. Определение второй формы социалистической собственности, как собственности колхозно-кооперативной, могло быть дано лишь в результате победы колхозного строя, достигнутой в 1930—1934 годах. Это определение и вошло в Конституцию победившего социализма.

На основе Сталинской Конституции Союза ССР была изменена и система органов верховной власти РСФСР и автономных республик, а также органов власти краев, областей, округов и районов. Вместо системы Съездов Советов, соответствовавшей многостепенным выборам, Конституция 1937 года ввела систему органов власти в виде Советов депутатов трудящихся: Верховных Советов в республиках и местных советов в краях, областях, округах и районах. Многостепенная система выборов уступила место прямым выборам во все Советы депутатов трудящихся, начиная с сельских и городских советов и кончая Верховными Советами.

Избирательная система была изменена в целом. Введено было всеобщее и равное избирательное право при тайном голосовании. Ограничения, установленные ранее действовавшими конституциями в отношении эксплоататорских элементов, отменены новой Конституцией ввиду ликвидации эксплоататорских классов в городе и в деревне. Победа социализма в сельском хозяйстве, превращение многомиллионной массы крестьянства в надежную опору советской власти, в колхозное крестьянство — дали возможность устранить какие бы то ни было избирательные преимущества городского населения перед сельским.

Новая Конституция внесла изменения также в систему судебных органов, в частности было введено избрание народных судов гражданами района на основе всеобщего, прямого и равного избирательного права при тайном голосовании [2]. Впервые в Конституцию были введены положения, устанавливающие основы судоустройства.

---

[1] И. Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 11-е, стр. 606.

[2] По ранее действовавшим положениям о судоустройстве народные судьи избирались исполкомами.

Огромный рост социалистического хозяйства и социалистической культуры создал условия для дальнейшего небывалого расцвета советского демократизма. Наряду с широчайшими правами и свободами, которые были обеспечены трудящимся РСФСР ранее действовавшими конституциями, новая Конституция гарантировала трудящимся право на труд, право на материальное обеспечение в старости, право на образование.

Вместе с тем Конституция четко определила основные обязанности граждан перед социалистическим отечеством.

«Защита отечества, — говорит 137-я статья Конституции, — есть священный долг каждого гражданина РСФСР. Измена родине: нарушение присяги, переход на сторону врага, нанесение ущерба военной мощи государства, шпионаж — караются по всей строгости закона, как самое тяжкое злодеяние».

Необходимость всемерного укрепления социалистического государства и, в частности, его военной мощи выявилась к моменту утверждения новой Конституции как никогда более ясно. Разоблаченная советской разведкой деятельность троцкистско-бухаринской банды шпионов и диверсантов, агентов иностранных разведок, неприкрытая агрессия ряда империалистических государств, начавшийся пожар второй империалистической войны — все это указывает на необходимость сохранения государства не только при социализме, но и при коммунизме, если страна, где победил социализм, а затем и коммунизм, будет оставаться в капиталистическом окружении.

«Сохранится ли у нас государство также и в период коммунизма? — ставит вопрос товарищ Сталин в своем докладе на XVIII съезде партии и отвечает:

Да, сохранится, если не будет ликвидировано капиталистическое окружение, если не будет уничтожена опасность военных нападений извне...

Нет, не сохранится и отомрет, если капиталистическое окружение будет ликвидировано, если оно будет заменено окружением социалистическим» [1].

Опыт социалистического строительства в одной стране, находящейся в капиталистическом окружении, показал, что учение марксизма об отмирании государства при социализме правильно «...при одном из двух условий: а) если вести изучение социалистического государства с точки зрения только лишь внутреннего развития страны, заранее отвлекаясь от международного фактора, изолируя страну и государство для удобства исследования от международной обстановки, или б) если предположить, что социализм уже победил во всех странах или в большинстве стран, вместо капиталистического окружения имеется налицо окружение социалистическое, нет больше угрозы нападения извне, нет больше нужды в усилении армии и государства» [2].

Опыт показал условный характер не только формулы, вошедшей в содержание первой Конституции РСФСР, — «...в целях... водворения социализма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти» (подчеркнуто нами — Сост.), но и формулы, принятой при утверждении Конституции 1925 года: «...осуществления коммунизма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти» (подчеркнуто нами — Сост.).

Поэтому новая Конституция РСФСР, явившаяся, как и Сталинская Конституция Союза ССР, итогом того, что уже добыто и завоевано тру-

[1] И. Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 11-е, стр. 606.
[2] Там же, стр. 602.

дящимися массами, и строго учитывающая весь опыт социалистического строительства в условиях капиталистического окружения, исключила эту формулу.

Марксистско-ленинское учение есть не догма, а руководство к действию. Правильность этого положения прекрасно доказывается изучением истории советских конституций, которые разрабатывались на базе учения марксизма-ленинизма и явились претворением этого учения в законодательную основу социалистического государства. Советские конституции учитывали опыт борьбы за социализм и изменялись в соответствии с данными этого опыта.

Первая Конституция РСФСР — Конституция 1918 года — утверждалась в период, когда были сделаны лишь первые шаги в строительстве социализма. Она принималась в обстановке ожесточенной гражданской войны.

Конституция РСФСР 1925 года отобразила в себе черты уже новой исторической обстановки. Она утверждалась после победоносного окончания гражданской войны, когда советские республики, объединившиеся в единое союзное государство, успешно завершали процесс восстановления хозяйства на базе новой экономической политики. К этому периоду окончательно был ликвидирован класс помещиков, но существовали еще и вели ожесточенную борьбу против социализма городские и деревенские эксплоататоры — капиталисты, кулаки, бывшие помещики и их эсеровско-меньшевистская агентура.

Наконец, третья Конституция РСФСР (1937), выработанная на основе Сталинской Конституции Союза ССР, законодательно закрепила полную победу социализма. Она принималась в период, когда рабочий класс и трудящиеся массы крестьянства под руководством партии Ленина — Сталина успешно завершили борьбу за социалистическую индустриализацию нашей страны и за коллективизацию сельского хозяйства. Эта Конституция принималась в условиях полной победы социализма, когда построено в основном социалистическое общество, не имеющее эксплоататорских классов и основанное на прочном союзе рабочего класса и крестьянства и на братском содружестве народов в системе единого союзного социалистического государства.

Основное и общее для всех советских конституций — это принцип диктатуры рабочего класса. Все советские конституции — есть конституции государства, в котором государственное руководство обществом (диктатура) принадлежит рабочему классу, организованному и вдохновляемому на борьбу и победы великой коммунистической партией большевиков. Но Советское государство в процессе исторического развития меняет свои формы и в соответствии с этим изменяются и его конституции.

«...мы можем и должны требовать от марксистов-ленинцев нашего времени, — указывает товарищ Сталин, — чтобы они не ограничивались заучиванием отдельных общих положений марксизма, чтобы они вникали в существо марксизма, чтобы они научились учитывать опыт двадцатилетнего существования социалистического государства в нашей стране, чтобы они научились, наконец, опираясь на этот опыт и исходя из существа марксизма, конкретизировать отдельные общие положения марксизма, уточнять и улучшать их» [1].

При разрешении этой поставленной товарищем Сталиным задачи изучение конституций и важнейших законодательных актов РСФСР имеет огромное значение.

---

[1] И. Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 11-е, стр. 603—604.

РАЗДЕЛ

I

1

КОНСТИТУЦИЯ

(ОСНОВНОЙ ЗАКОН)

РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, принятая V Всероссийским Съездом Советов в заседании от 10 июля 1918 года[1]

Утвержденная III Всероссийским Съездом Советов в январе 1918 года декларация прав трудящегося и эксплоатируемого народа вместе с утверждаемой V Всероссийским Съездом Советов Конституцией Советской Республики составляют единый основной закон Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Этот основной закон вступает в действие с момента его опубликования в окончательной форме в «Известиях Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов». Он должен быть распубликован всеми местными органами Советской власти и выставлен во всех Советских учреждениях на видном месте.

V Всероссийский Съезд Советов поручает Народному Комиссариату Просвещения ввести во всех без изъятия школах и учебных заведениях Российской Республики изучение основных положений настоящей Конституции, а равно и их разъяснение и истолкование.

Раздел первый

ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ТРУДЯЩЕГОСЯ И ЭКСПЛОАТИРУЕМОГО НАРОДА

Глава первая

1. Россия объявляется Республикой Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов. Вся власть в центре и на местах принадлежит этим Советам.

2. Российская Советская Республика учреждается на основе свободного союза свободных наций, как федерация Советских национальных республик.

Глава вторая

3. Ставя своей основной задачей уничтожение всякой эксплоатации человека человеком, полное устранение деления общества на классы, беспощадное подавление эксплоататоров, установление социалистической организации общества и победы социализма во всех странах, III Всероссийский Съезд Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов постановляет далее:

а) В осуществление социализации земли, частная собственность на землю отменяется и весь земельный фонд объявляется общенародным достоянием и передается трудящимся без всякого выкупа, на началах уравнительного землепользования.

б) Все леса, недра и воды общегосударственного значения, а равно и весь живой и мертвый инвентарь, образцовые поместья и сельско-хозяйственные предприятия объявляются национальным достоянием.

в) Как первый шаг к полному переходу фабрик, заводов, рудников, железных дорог, прочих средств производства и транспорта в собственность Советской Рабоче-Крестьянской Республики, подтверждается Советский закон о рабочем контроле и о Высшем Совете Народного Хозяйства в целях обеспечения власти трудящихся над эксплоататорами.

г) III Всероссийский Съезд Советов рассматривает Советский закон об аннулировании (уничтожении) займов, заключенных правительством царя, помещиков и буржуазии, как первый удар международному банковому, финансовому капиталу, выражая уверенность, что Советская власть пойдет твердо по этому пути вплоть до полной победы международного рабочего восстания против ига капитала.

д) Подтверждается переход всех банков в собственность Рабоче-Крестьянского государства, как одно из условий освобождения трудящихся масс из-под ига капитала.

е) В целях уничтожения паразитических слоев общества и организации хозяйства вводится всеобщая трудовая повинность.

ж) В интересах обеспечения всей полноты власти за трудящимися массами и устранения всякой возможности восстановления власти эксплоататоров декретируется вооружение трудящихся, образование Социалистической Красной Армии рабочих и крестьян и полное разоружение имущих классов.

Глава третья

4. Выражая непреклонную решимость вырвать человечество из когтей финансового капитала и империализма, заливших землю кровью в настоящей преступнейшей из всех войн, III Всероссийский Съезд Советов всецело присоединяется к проводимой Советской властью политике разрыва тайных договоров, организации самого широкого братания с рабочими и крестьянами воюющих ныне между собой армий и достижения во что бы то ни стало революционными мерами демократического мира трудящихся без аннексий и контрибуций, на основе свободного самоопределения наций.

5. В тех же целях III Всероссийский Съезд Советов настаивает на полном разрыве с варварской политикой буржуазной цивилизации, строившей благосостояние эксплоататоров в немногих избранных нациях на порабощении сотен миллионов трудящегося населения в Азии, в колониях вообще и в малых странах.

6. III Всероссийский Съезд Советов приветствует политику Совета Народных Комиссаров, провозгласившего полную независимость Финляндии, начавшего вывод войск из Персии, объявившего свободу самоопределения Армении.

Глава четвертая

7. III Всероссийский Съезд Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов полагает, что теперь, в момент решительной борьбы пролетариата с его эксплоататорами, эксплоататорам не может быть места ни в одном из органов власти. Власть должна принадлежать целиком и исключительно трудящимся массам и их полномочному представительству — Советам Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов.

8. Вместе с тем, стремясь создать действительно свободный и добровольный, а следовательно тем более полный и прочный, союз трудящихся классов всех наций России, III Всероссийский Съезд Советов ограничивается установлением коренных начал федерации Советских Республик России, предоставляя рабочим и крестьянам каждой нации принять самостоятельное решение на своем собственном полномочном Советском съезде: желают ли они и на каких основаниях участвовать в федеральном правительстве и в остальных федеральных Советских учреждениях.

Раздел второй

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Глава пятая

9. Основная задача рассчитанной на настоящий переходный момент Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики заключается в установлении диктатуры городского и сельского пролетариата и беднейшего крестьянства в виде мощной Всероссийской Советской власти в целях полного подавления буржуазии, уничтожения эксплоатации человека человеком и водворения социализма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти.

10. Российская Республика есть свободное социалистическое общество всех трудящихся России. Вся власть в пределах Российской Социалистической Федеративной Советской Республики принадлежит всему рабочему населению страны, объединенному в городских и сельских Советах.

11. Советы областей, отличающихся особым бытом и национальным составом, могут объединиться в автономные областные союзы, во главе которых, как и во главе всяких могущих быть образованными областных объединений вообще, стоят областные Съезды Советов и их исполнительные органы.

Эти автономные областные союзы входят на началах федерации в Российскую Социалистическую Федеративную Советскую Республику.

12. Верховная власть в Российской Социалистической Федеративной Советской Республике принадлежит Всероссийскому Съезду Советов, а в период между Съездами — Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету Советов.

13. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы совести церковь отделяется от государства и школа от церкви, а свобода религиозной и антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами.

14. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы выражения своих мнений Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика уничтожает зависимость печати от капитала и предоставляет в руки рабочего класса и крестьянской бедноты все технические и материальные средства к изданию газет, брошюр, книг и всяких других произведений печати и обеспечивает их свободное распространение по всей стране.

15. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы собраний Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, признавая право граждан Советской Республики свободно устраивать собрания, митинги, шествия и т. п., предоставляет в распоряжение рабочего класса и крестьянской бедноты все пригодные для устройства народных собраний помещения с обстановкой, освещением и отоплением.

16. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы союзов Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, сломив экономическую и политическую власть имущих классов и этим устранив все препятствия, которые до сих пор мешали в буржуазном обществе рабочим и крестьянам пользоваться свободой организации и действия, оказывает рабочим и беднейшим крестьянам всяческое содействие, материальное и иное, для их объединения и организации.

17. В целях обеспечения за трудящимися действительного доступа к знанию Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика ставит своей задачей предоставить рабочим и беднейшим крестьянам полное, всестороннее и бесплатное образование.

18. Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика признает труд обязанностью всех граждан Республики и провозглашает лозунг: «Не трудящийся, да не ест!»

19. В целях всемерной охраны завоеваний Великой Рабоче-Крестьянской Революции Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика признает обязанностью всех граждан Республики защиту социалистического отечества и устанавливает всеобщую воинскую повинность. Почетное право защищать революцию с оружием в руках предоставляется только трудящимся; на нетрудовые же элементы возлагается отправление иных военных обязанностей.

20. Исходя из солидарности трудящихся всех наций, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика предоставляет все политические права российских граждан иностранцам, проживающим на территории Российской Республики для трудовых занятий и принадлежащим к рабочему классу или к непользующемуся чужим трудом крестьянству, и признает за местными Советами право предоставлять таким иностранцам, без всяких затруднительных формальностей, права российского гражданства.

21. Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика предоставляет право убежища всем иностранцам, подвергающимся преследованию за политические и религиозные преступления.

22. Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, признавая равные права за гражданами независимо от их расовой и национальной принадлежности, объявляет противоречащим основным законам Республики установление или допущение каких-либо привилегий или преимуществ на этом основании, а равно какое бы то ни было угнетение национальных меньшинств или ограничение их равноправия.

23. Руководствуясь интересами рабочего класса в целом, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика лишает отдельных лиц и отдельные группы прав, которые пользуются ими в ущерб интересам социалистической революции.

Раздел третий
КОНСТРУКЦИЯ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

А. Организация Центральной власти

Глава шестая

О ВСЕРОССИЙСКОМ СЪЕЗДЕ СОВЕТОВ РАБОЧИХ, КРЕСТЬЯНСКИХ, КРАСНОАРМЕЙСКИХ И КАЗАЧЬИХ ДЕПУТАТОВ

24. Всероссийский Съезд Советов является высшей властью Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

25. Всероссийский Съезд Советов составляется из представителей городских Советов, по расчету 1 депутат на 25.000 избирателей, и представителей губернских Съездов Советов, по расчету 1 депутат на 125.000 жителей.

Примечание 1. В случае, если губернский Съезд Советов не предшествует Всероссийскому Съезду Советов, то делегаты на последний посылаются непосредственно уездными Съездами Советов.

Примечание 2. В случае, если областной Съезд Советов непосредственно предшествует Всероссийскому Съезду Советов, то делегаты на последний могут быть посланы областным Съездом Советов.

26. Всероссийский Съезд Советов созывается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов не реже двух раз в год.

27. Чрезвычайный Всероссийский Съезд Советов созывается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов по собственному почину или по требованию Советов местностей, насчитывающих не менее $1/3$ всего населения Республики.

28. Всероссийский Съезд Советов избирает Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов в числе не свыше 200 человек.

29. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов всецело ответствен перед Всероссийским Съездом Советов.

30. В период между Съездами высшей властью Республики является Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов.

Глава седьмая

О ВСЕРОССИЙСКОМ ЦЕНТРАЛЬНОМ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ КОМИТЕТЕ СОВЕТОВ

31. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов является высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

32. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов дает общее направление деятельности Рабоче-Крестьянского Правительства и всех органов Советской власти в стране, объединяет и согласует работы по законодательству и управлению и наблюдает за проведением в жизнь Советской Конституции, постановлений Всероссийских Съездов Советов и центральных органов Советской власти.

33. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов рассматривает и утверждает проекты декретов и иные предложения, вносимые Советом Народных Комиссаров или отдельными ведомствами, а также издает собственные декреты и распоряжения.

34. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов созывает Всероссийский Съезд Советов, которому представляет отчет о своей деятельности и доклады по общей политике и отдельным вопросам.

35. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов образует Совет Народных Комиссаров для общего управления делами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и отделы (Народные Комиссариаты) для руководства отдельными отраслями управления.

36. Члены Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов работают в отделах (Народных Комиссариатах) или выполняют особые поручения Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов.

Глава восьмая

О СОВЕТЕ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ

37. Совету Народных Комиссаров принадлежит общее управление делами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

38. В осуществление этой задачи Совет Народных Комиссаров издает декреты, распоряжения, инструкции и вообще принимает все меры, необходимые для правильного и быстрого течения государственной жизни.

39. О всех своих постановлениях и решениях Совет Народных Комиссаров немедленно сообщает Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету Советов.

40. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов вправе отменить или приостановить всякое постановление или решение Совета Народных Комиссаров.

41. Все постановления и решения Совета Народных Комиссаров, имеющие крупное обще-политическое значение, представляются на рассмотрение и утверждение Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов.

Примечание. Мероприятия, требующие неотложного выполнения, могут быть осуществлены Советом Народных Комиссаров непосредственно.

42. Члены Совета Народных Комиссаров стоят во главе отдельных Народных Комиссариатов.

43. Народных Комиссариатов образуется 18[2], а именно:

а) по Иностранным Делам;
б) по Военным Делам;
в) по Морским Делам;
г) по Внутренним Делам;
д) Юстиции;
е) Труда;
ж) Социального Обеспечения;
з) Просвещения;
и) Почт и Телеграфов;
к) по Делам Национальностей;
л) по Финансовым Делам;
м) Путей Сообщения;
н) Земледелия;
о) Торговли и Промышленности;
п) Продовольствия;
р) Государственного Контроля;
с) Высший Совет Народного Хозяйства;
т) Здравоохранения.

44. При каждом Народном Комиссаре, под его председательством, образуется Коллегия, члены которой утверждаются Советом Народных Комиссаров.

45. Народный Комиссар вправе единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего Народного Комиссариата, доводя о них до сведения Коллегии. В случае несогласия Коллегии с тем или иным решением Народного Комиссара, Коллегия, не приостанавливая исполнения решения, может обжаловать его в Совет Народных Комиссаров или в Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов.

То же право обжалования принадлежит и отдельным членам Коллегии.

46. Совет Народных Комиссаров всецело ответствен перед Всероссийским Съездом Советов и Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов.

47. Народные Комиссары и Коллегии при Народных Комиссариатах всецело ответственны перед Советом Народных Комиссаров и перед Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов.

48. Звание Народного Комиссара принадлежит исключительно членам Совета Народных Комиссаров, ведающего общими делами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, и никаким иным представителям Советской власти как в центре, так и на местах присвоено быть не может.

Глава девятая

О ПРЕДМЕТАХ ВЕДЕНИЯ ВСЕРОССИЙСКОГО СЪЕЗДА СОВЕТОВ И ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА СОВЕТОВ

49. Ведению Всероссийского Съезда Советов и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов подлежат все вопросы общегосударственного значения, как-то:

а) Утверждение, изменение и дополнение Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

б) Общее руководство всей внешней и внутренней политикой Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

в) Установление и изменение границ, а равно отчуждение частей территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, или принадлежащих ей прав.

г) Установление границ и компетенции областных Советских союзов, входящих в состав Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, а также разрешение споров между ними.

д) Принятие в состав Российской Социалистической Федеративной Советской Республики новых сочленов Советской Республики и признание выхода из Российской Федерации отдельных частей ее.

е) Общее административное разделение территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и утверждение областных объединений.

ж) Установление и изменение системы мер, весов и денег на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

з) Сношение с иностранными государствами, объявление войны и заключение мира.

и) Заключение займов, таможенных и торговых договоров, а равно финансовых соглашений.

к) Установление основ и общего плана всего народного хозяйства и отдельных его отраслей на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

л) Утверждение бюджета Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

м) Установление общегосударственных налогов и повинностей.

н) Установление основ организации вооруженных сил Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

о) Общегосударственное законодательство, судоустройство и судопроизводство, гражданское, уголовное законодательство и пр.

п) Назначение и смещение, как отдельных членов Совета Народных Комиссаров, так и всего Совета Народных Комиссаров в целом, а также утверждение Председателя Совета Народных Комиссаров.

р) Издание общих постановлений о приобретении и утрате прав российского гражданства и о правах иностранцев на территории Республики.

с) Право амнистии, общей и частичной.

50. Сверх перечисленных вопросов, ведению Всероссийского Съезда Советов и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов подлежат все вопросы, которые они признают подлежащими их разрешению.

51. Исключительному ведению Всероссийского Съезда Советов подлежат:

а) Установление, дополнение и изменение основных начал Советской Конституции.

б) Ратификация мирных договоров.

52. Разрешение вопросов, указанных в пунктах «в» и «з» ст. 49, предоставляется Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету Советов лишь при невозможности созыва Всероссийского Съезда Советов.

Б. Организация Советской власти на местах

Глава десятая

О СЪЕЗДАХ СОВЕТОВ

53. Съезды Советов составляются следующим образом:

а) Областные — из представителей городских Советов и уездных Съездов Советов, по расчету 1 депутат на 25.000 жителей, а от городов, по 1 депутату на 5.000 избирателей, но не более 500 делегатов на всю область, — либо из представителей губернских Съездов Советов, избираемых по той же норме, если этот Съезд собирается непосредственно перед областным Съездом Советов.

б) Губернские (окружные) — из представителей городских Советов и волостных Съездов Советов, по расчету 1 депутат на 10.000 жителей, а от городов, по 1 депутату на 2 тысячи избирателей, но не свыше 300 депутатов на всю губернию (округ), причем, в случае созыва уездного Съезда Советов непосредственно перед губернским, выборы производятся по той же норме не волостными, а уездным Съездом Советов.

в) Уездные (районные) — из представителей сельских Советов, по расчету 1 депутат на 1 тысячу жителей, но не свыше 300 депутатов на весь уезд (район).

г) Волостные — из представителей всех сельских Советов волости, по расчету 1 депутат на каждые 10 членов Совета.

Примечание 1. В уездных Съездах Советов участвуют представители Советов городов, население которых не превышает 10 тысяч человек; сельские Советы местностей, насчитывающих менее 1 тысячи человек населения, для избрания депутатов на уездный Съезд Советов объединяются.

Примечание 2. Сельские Советы, насчитывающие менее 10 членов, посылают на волостной Съезд Советов по 1 представителю.

54. Съезды Советов созываются соответствующими по территории исполнительными органами Советской власти (Исполнительными Комитетами) по усмотрению последних или по требованию Советов местностей, насчитывающих не менее $^1/_3$ всего населения данного района, но, во всяком случае, не реже двух раз в год по области, одного раза в три месяца по губернии и уездам и одного раза в месяц по волости.

55. Съезд Советов (областной, губернский, уездный, волостной) избирает свой исполнительный орган — Исполнительный Комитет, число членов которого не должно превышать: а) по области и губернии — 25, б) по уезду — 20, в) по волости — 10. Исполнительный Комитет всецело ответствен перед избравшим его Съездом Советов.

56. В границах своего ведения Съезд Советов (областной, губернский, уездный, волостной) есть высшая в пределах данной территории власть; в период же между Съездами такой властью является Исполнительный Комитет.

Глава одиннадцатая

О СОВЕТАХ ДЕПУТАТОВ

57. Советы Депутатов образуются:

а) В городах — по расчету 1 депутат на каждые 1.000 человек населения, но в числе не менее 50 и не более 1.000 членов.

б) В селениях (деревнях, селах, станицах, местечках, городах с населением менее 10.000 человек, аулах, хуторах и пр.) — по расчету 1 депутат на каждые 100 человек населения, но в числе не менее 3 и не более 50 депутатов на каждое селение.

Срок полномочий депутатов — 3 месяца.

Примечание. В тех сельских местностях, где это будет признано осуществимым, вопросы управления разрешаются общим собранием избирателей данного селения непосредственно.

58. Для текущей работы Совет Депутатов избирает из своей среды исполнительный орган (Исполнительный Комитет) в количестве не свыше 5 человек в селениях, а в городах по расчету 1 на каждые 50 членов, но не менее 3 и не более 15 (Петербург и Москва не более 40). Исполнительный Комитет всецело ответствен перед избравшим его Советом.

59. Совет Депутатов созывается Исполнительным Комитетом по усмотрению последнего или по требованию не менее половины членов Совета, но не реже 1 раза в неделю в городах и 2 раз в неделю в селениях.

60. В границах своего ведения Совет, а в случае, предусмотренном в ст. 57 (примечание), общее собрание избирателей есть высшая в пределах данной территории власть.

Глава двенадцатая

О ПРЕДМЕТАХ ВЕДЕНИЯ ОРГАНОВ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ НА МЕСТАХ

61. Областные, губернские, уездные и волостные органы Советской власти, а также Советы Депутатов имеют предметом своей деятельности:

а) проведение в жизнь всех постановлений соответствующих высших органов Советской власти;

б) принятие всех мер к поднятию данной территории в культурном и хозяйственном отношениях;

в) разрешение всех вопросов, имеющих чисто местное (для данной территории) значение;

г) объединение всей Советской деятельности в пределах данной территории.

62. Съездам Советов и их Исполнительным Комитетам принадлежит право контроля над деятельностью местных Советов (т. е. областным — право контроля над всеми Советами данной области, губернским — над всеми Советами данной губернии, кроме городских, не входящих в состав уездных Съездов Советов и т. д.), а областным и губернским Съездам Советов и их Исполнительным Комитетам — кроме того право отмены решений действующих в их районе Советов, с извещением об этом в важнейших случаях Центральной Советской власти.

63. Для выполнения возложенных на органы Советской власти задач при Советах (городских и сельских) и Исполнительных Комитетах (областных, губернских, уездных и волостных) образуются соответствующие отделы во главе с заведывающими отделами.

Раздел четвертый

АКТИВНОЕ И ПАССИВНОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО

Глава тринадцатая

64. Правом избирать и быть избранными в Советы пользуются, независимо от вероисповедания, национальности, оседлости и т. п., следующие обоего пола граждане Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, коим ко дню выборов исполнилось восемнадцать лет:

а) все добывающие средства к жизни производительным и общественно-полезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда, как-то: рабочие и служащие всех видов и категорий, занятые в промышленности, торговле, сельском хозяйстве и проч., крестьяне и казаки-земледельцы, не пользующиеся наемным трудом с целью извлечения прибыли;

б) солдаты Советской армии и флота;

в) граждане, входящие в категории, перечисленные в пунктах «а» и «б» настоящей статьи, потерявшие в какой-нибудь мере трудоспособность.

Примечание 1. Местные Советы могут с утверждения Центральной власти понижать установленную в настоящей статье возрастную норму.

Примечание 2. Из лиц, не вступивших в число российских граждан, пользуются активным и пассивным избирательным правом также лица, указанные в ст. 20 (раздел второй, глава пятая).

65. Не избирают и не могут быть избранными, хотя бы они входили в одну из вышеперечисленных категорий:

а) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;

б) лица, живущие на нетрудовой доход, как-то: проценты с капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т. п.;

в) частные торговцы, торговые и коммерческие посредники;

г) монахи и духовные служители церквей и религиозных культов;

д) служащие и агенты бывшей полиции, особого корпуса жандармов и охранных отделений, а также члены царствовавшего в России дома;

е) лица, признанные в установленном порядке душевно-больными или умалишенными, а равно лица, состоящие под опекой;

ж) лица, осужденные за корыстные и порочащие преступления на срок, установленный законом или судебным приговором.

Глава четырнадцатая

О ПРОИЗВОДСТВЕ ВЫБОРОВ

66. Выборы производятся, согласно установившимся обычаям, в дни, устанавливаемые местными Советами.

67. Выборы производятся в присутствии избирательной комиссии и представителя местного Совета.

68. В тех случаях, когда присутствие представителя Советской власти оказывается технически невозможным, его заменяет председатель избирательной комиссии, а за отсутствием такового — председатель избирательного собрания.

69. О ходе и результате выборов составляется протокол за подписью членов избирательной комиссии и представителя Совета.

70. Подробный порядок производства выборов, а равно участие в них профессиональных и иных рабочих организаций определяется местными Советами согласно инструкции Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов.

Глава пятнадцатая

О ПРОВЕРКЕ И ОТМЕНЕ ВЫБОРОВ И ОБ ОТЗЫВЕ ДЕПУТАТОВ

71. Весь материал по производству выборов поступает в соответственный Совет.

72. Совет для проверки выборов назначает мандатную комиссию.

73. О результатах проверки мандатная комиссия докладывает Совету.

74. Совет решает вопрос об утверждении спорных кандидатов.

75. В случае неутверждения того или иного кандидата Совет назначает новые выборы.

76. В случае неправильности выборов в целом — вопрос об отмене выборов разрешается высшим по порядку органом Советской власти.

77. Последней инстанцией по кассации Советских выборов является Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов.

78. Избиратели, пославшие в Совет депутата, имеют право во всякое время отозвать его и произвести новые выборы согласно общему положению.

Раздел пятый

БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО

Глава шестнадцатая

79. Финансовая политика Российской Социалистической Федеративной Советской Республики в настоящий переходный момент диктатуры трудящихся способствует основной цели экспроприации буржуазии и подготовления условий для всеобщего равенства граждан Республики в области производства и распределения богатств. В этих целях она ставит себе задачей предоставить в распоряжение органов Советской власти все необходимые средства для удовлетворения местных и общегосударственных нужд Советской Республики, не останавливаясь перед вторжением в право частной собственности.

80. Государственные доходы и расходы Российской Социалистической Федеративной Советской Республики объединяются в общегосударственном бюджете.

81. Всероссийский Съезд Советов или Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов определяют, какие виды доходов и сборов входят в общегосударственный бюджет и какие поступают в распоряжение местных Советов, а равно устанавливают пределы обложения.

82. Советы устанавливают обложение налогами и сборами исключительно на нужды местного хозяйства. Потребности общегосударственные удовлетворяются за счет средств, отпускаемых из Государственного Казначейства.

83. Ни один расход из средств Государственного Казначейства не может быть произведен без установления на него кредита в росписи государственных доходов и расходов или путем издания особого постановления Центральной власти.

84. На удовлетворение потребностей, имеющих общегосударственное значение, в распоряжение местных Советов предоставляются подлежащими Народными Комиссариатами необходимые кредиты из Государственного Казначейства.

85. Все предоставленные Советам кредиты из средств Государственного Казначейства, а равно кредиты, утвержденные по сметам на местные нужды, расходуются ими в пределах сметных подразделений (параграфы и статьи) по прямому назначению и не могут быть обращаемы на удовлетворение каких-либо других потребностей без особого постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов и Совета Народных Комиссаров.

86. Местные Советы составляют полугодовые и годовые сметы доходов и расходов на местные нужды. Сметы сельских и волостных Советов и Советов городов, участвующих в уездных Съездах Советов, а также сметы уездных органов Советской власти утверждаются соответственно губернскими и областными Съездами Советов или их Исполнительными Комитетами; сметы городских, губернских и областных органов Советской власти утверждаются Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов и Советом Народных Комиссаров.

87. На расходы, не предусмотренные сметами, а также в случае недостаточности сметных назначений дополнительные кредиты Советы испрашивают у подлежащих Народных Комиссариатов.

88. В случае недостаточности местных средств для удовлетворения местных потребностей, необходимые для покрытия неотложных расходов пособия или ссуды из средств Государственного Казначейства местным Советам разрешаются Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов и Советом Народных Комиссаров.

Раздел шестой

О ГЕРБЕ И ФЛАГЕ РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Глава семнадцатая

89. Герб Российской Социалистической Федеративной Советской Республики состоит из изображений на красном фоне в лучах солнца золотых серпа и молота, помещенных крест-на-крест рукоятками книзу, окруженных венцом из колосьев с надписью:

а) Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, и

б) Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

90. Торговый, морской и военный флаг Российской Социалистической Федеративной Советской Республики состоит из полотнища красного (алого) цвета, в левом углу которого — у древка, наверху, помещены золотые буквы Р.С.Ф.С.Р. или надпись: Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика.

Распубликована в № 151 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 19 июля 1918 года

(СУ 1918 г. № 51, ст. 582)

---

[1] Первая Конституция РСФСР была принята V Всероссийским Съездом Советов 10 июля 1918 года. В Конституции отразился опыт первых шагов строительства социалистического советского государства, складывавшегося в ожесточенной борьбе трудящихся против помещиков и буржуазии, пытавшихся в союзе с иностранными интервентами восстановить в нашей стране капитализм.

Принятию первой советской Конституции предшествовало издание ряда исторических декретов советского правительства, в которых нашли свое выражение следующие основные завоевания трудящихся: завоевание политической власти рабочим классом в союзе с деревенской беднотой и создание советского государства; ликвидация политики угнетения народностей нашей страны и провозглашение Российской Федеративной Советской Республики, основанной на добровольном союзе ранее угнетенных национальностей; национализация важнейших средств производства (земли, фа-

брик и заводов, банков, транспорта); завоевание трудящимися массами самых демократических в мире прав и свобод.

В основу Конституции была положена ленинско-сталинская «Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа», принятая III Всероссийским Съездом Советов. III Съезд поручил Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету разработать первую советскую Конституцию. 1 апреля 1918 года Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет IV созыва принял решение о создании Конституционной Комиссии под председательством Я. М. Свердлова. Выдающаяся роль в руководстве деятельностью Комиссии и в разработке основных положений Конституции принадлежала И. В. Сталину. В опубликованной 3 апреля 1918 года в «Известиях» беседе товарища Сталина с корреспондентом «Известий» были указаны принципы построения советской федерации. По поручению Комиссии товарищем Сталиным были разработаны тезисы о типе советской федерации «Общие положения Конституции РСФСР», принятые Комиссией 19 апреля 1918 года.

Конституционная Комиссия отвергла антиленинский «проект» федеративного устройства советской республики, разработанный профессором Рейснером, «левоэсеровский» проект организации буржуазно-демократического парламентарного государства и проект «конституции трудовой республики», предложенный максималистами.

Проект первой советской Конституции, принятый Конституционной Комиссией, был отредактирован в особой Комиссии ЦК РКП(б), работавшей под непосредственным руководством В. И. Ленина.

[2] В тексте Конституции, опубликованном в Собрании Узаконений, а также в «Известиях» (№ 151 от 19 июля 1918 года) ошибочно указана цифра 17, не соответствующая количеству наркоматов, перечень которых дан вслед за этой цифрой. В проекте Конституции, представленном Конституционной Комиссией V Всероссийскому Съезду Советов и опубликованном в № 138 «Известий» от 5 июля 1918 года, указано правильно 18.

2

О НАЦИОНАЛИЗАЦИИ ИМУЩЕСТВА НИЗЛОЖЕННОГО РОССИЙСКОГО ИМПЕРАТОРА И ЧЛЕНОВ БЫВШЕГО ИМПЕРАТОРСКОГО ДОМА[1]

[Декрет Совета Народных Комиссаров]

1. Всякое имущество, принадлежащее низложенному революцией российскому императору Николаю Александровичу Романову, бывшим императрицам Александре и Марии Федоровнам Романовым и всем членам бывшего российского императорского дома, в чем бы оно ни заключалось и где бы оно ни находилось, не исключая и вкладов в кредитных учреждениях, как в России, так и за границей, объявляется достоянием Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

2. Под членами бывшего российского императорского дома подразумеваются все лица, внесенные в родословную книгу бывшего российского императорского дома: бывший наследник цесаревич, бывшие великие князья, великие княгини и великие княжны и бывшие князья, княгини и княжны императорской крови.

3. Все лица и учреждения, знающие о месте нахождения имущества, указанного в статье 1-й настоящего декрета, обязаны в двухнедельный срок со дня опубликования настоящего декрета представить соответственные сведения в Народный Комиссариат по Внутренним Делам. За умышленное несообщение указанных в настоящей статье сведений виновные подлежат ответственности, как за присвоение государственного достояния.

4. Уполномоченные Российской Социалистической Федеративной Советской Республики за границей обязаны немедленно по опубликовании настоящего декрета приложить все старания к получению сведений о месте нахождения имуществ лиц, указанных в 1-й статье декрета. Находящиеся за границей российские граждане обязаны представить известные им сведения о местонахождении имуществ, указанных в ст. 1-й декрета, соответственным уполномоченным Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

5. Указанные в статье 1-й имущества, находящиеся в пределах Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, кроме денежных ценностей, поступают в ведение Народного Комиссариата по Внутренним Делам. Денежные ценности сдаются в доход казны — в Казначейства или в учреждения Народного Банка; находящиеся же за пределами Республики, в том числе и в заграничных банках,

поступают в ведение соответственных уполномоченных Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

13 июля 1918 года

Распубликован в № 151 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 19 июля 1918 года

(СУ 1918 г. № 52, ст. 583)

---

[1] Российскому императору и членам бывшего императорского дома принадлежало громадное имущество: удельные и кабинетские земли, золотые прииски, фабрики и заводы, виноградники и т. д. К концу XIX в. одни удельные земли Романовых составляли 8 миллионов десятин. Денежный капитал, находившийся в иностранных банках, составлял к тому же времени не менее 700 миллионов рублей.

3

О ВЫСШЕМ СОВЕТЕ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

(Положение)[1]

[Утверждено Советом Народных Комиссаров]

1. Высший Совет Народного Хозяйства является Экономическим Отделом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов, ответственным перед ним и Советом Народных Комиссаров.

2. Высший Совет Народного Хозяйства регулирует и организует все производство и распределение и управляет всеми предприятиями Республики.

Примечание. Все декреты и положения о распределении продуктов через Народные Комиссариаты Продовольствия и Земледелия сохраняют силу.

3. Все сметы государственного бюджета предварительно рассматриваются в Высшем Совете Народного Хозяйства и с его заключением вносятся в Совет Народных Комиссаров.

4. Финансирование всех отраслей народного хозяйства производится Высшим Советом Народного Хозяйства совместно с Народными Комиссариатами по Финансовым Делам и Государственного Контроля на основании особых на этот предмет постановлений.

СОСТАВ ВЫСШЕГО СОВЕТА НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

5. Для руководства в пределах обще-экономической политики, установленной Советом Народных Комиссаров и Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов, деятельностью Высшего Совета Народного Хозяйства, областных и местных Советов Народного Хозяйства организуется Пленум Высшего Совета Народного Хозяйства, следующего состава:

а) от Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов . . 10;
б) от Всероссийского Профессионального Производственного Объединения . . 30 (в том числе от Всероссийского Совета Профессиональных Союзов 1);
в) от областных Советов Народного Хозяйства (2 × 10) 20;
г) от Всероссийского Совета Союзов Рабочей Кооперации 2;
д) от Народного Комиссариата Продовольствия 1;
е) от Народного Комиссариата Путей Сообщения 1;
ж) от Народного Комиссариата Труда 1;
з) от Народного Комиссариата Земледелия 1;
и) от Народного Комиссариата по Финансовым Делам 1;
к) от Народного Комиссариата Торговли и Промышленности 1;
л) от Народного Комиссариата по Внутренним Делам 1;
Итого . . . 69.

Примечание. Народные Комиссариаты, не поименованные выше, имеют право посылать на заседание Пленума Высшего Совета Народного Хозяйства своих представителей с правом совещательного голоса.

6. Все члены Пленума Высшего Совета Народного Хозяйства получают свои полномочия на полугодичный срок и привлекаются к регулярной работе по постановлению Президиума.

Примечание. Народные Комиссариаты должны быть представлены Народным Комиссаром или его заместителем, или пленумом Коллегии.

7. Пленум собирается не реже 1 раза в месяц.

8. Руководство работою Высшего Совета Народного Хозяйства возлагается на Президиум в количестве 9 лиц, из коих 8 избираются Пленумом Высшего Совета Народного Хозяйства и утверждаются Советом Народных Комиссаров, а Председатель избирается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов и пользуется правами Народного Комиссара.

8 августа 1918 года

Республикован в № 172 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 13 августа 1918 года

(СУ 1918 г. № 58, ст. 644)

---

[1] Высший Совет Народного Хозяйства был образован при Совете Народных Комиссаров декретом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета от 14/I декабря 1917 года (СУ 1917 г. № 5, ст. 83).

4

ОБ ОБЪЕДИНЕНИИ ВСЕХ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РЕСПУБЛИКИ В ВЕДЕНИИ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ПО ВОЕННЫМ ДЕЛАМ

[Декрет Совета Народных Комиссаров]

1. Все вооруженные силы Республики, сформированные, как Народным Комиссариатом по Военным Делам, так и другими Народными Комиссариатами, а именно: Народным Комиссариатом Путей Сообщения (охрана путей сообщения), Народным Комиссариатом Торговли и Промышленности (пограничная охрана), Высшим Советом Народного Хозяйства (судоходная охрана Главного Управления Водного Транспорта, переданная в ведение Народного Комиссариата по Внутренним Делам) и Народным Комиссариатом Продовольствия (реквизиционно-продовольственные отряды), переходят в ведение Народного Комиссариата по Военным Делам в отношениях: укомплектования, устройства, обучения, вооружения, снабжения, боевой подготовки и использования, как военной силы.

Руководство же вооруженными силами специального назначения, при выполнении ими задач по их специальности, осуществляется на основании директив, инструкций и приказов, издаваемых соответственными Народными Комиссариатами.

> Примечание. Прочие распоряжения Народного Комиссариата по Военным Делам, имеющие обязательный характер для армии, устанавливающие порядок службы, распространяются и на вооруженные силы специального назначения.

2. Укомплектование вооруженных сил специального назначения производится на общих с Красной Армией основаниях; необходимые изъятия для отдельных ведомств устанавливаются по соглашению последних с Народным Комиссариатом по Военным Делам.

На тех же основаниях производится и укомплектование командным составом.

3. Организация вооруженных сил специального назначения (их численность, штатные устройства, табели, план формирования и прочее) устанавливается в общем порядке по соглашению с соответственными ведомствами.

4. Вооружение, снабжение боевыми припасами, снаряжение, вещевое довольствие и продовольствие производятся Народным Комиссариатом по Военным Делам по нормам, принятым для Красной Армии.

5. Ведомства, имеющие в своем распоряжении вооруженные силы специального назначения, обязаны принять все меры к тому, чтобы боевая подготовка этих сил стояла на должной высоте.

Поверка боевой подготовки возлагается на Народный Комиссариат по Военным Делам.

6. Вооруженные силы специального назначения, находящиеся на территории театра военных действий, переходят в распоряжение Народного Комиссариата по Военным Делам с момента издания настоящего декрета; вооруженные силы специального назначения, действующие вне театра военных действий, переходят в распоряжение Народного Комиссариата по Военным Делам лишь после объявления всеобщей мобилизации по соглашению с заинтересованными ведомствами. В этом последнем случае с передачей вооруженных сил в Народный Комиссариат по Военным Делам на обязанность последнего возлагается выполнение функций, лежавших на соответственном Народном Комиссариате.

7. Содержание вооруженных сил специального назначения относится на сметы соответствующих Народных Комиссариатов, а с момента перехода этих сил в состав Красной Армии — на сметы Народного Комиссариата по Военным Делам.

8. Настоящий декрет вводится в действие со дня его распубликования по телеграфу.

19 августа 1918 года

Распубликован в № 180 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 22 августа 1918 года

(СУ 1918 г. № 61, ст. 668)

5

ОБ ОТМЕНЕ ПРАВА ЧАСТНОЙ СОБСТВЕННОСТИ НА НЕДВИЖИМОСТИ В ГОРОДАХ

[Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета]

(Извлечения)

Ст. 1. Отменяется право частной собственности на все без исключения участки, как застроенные, так и не застроенные, как принадлежащие частным лицам и промышленным предприятиям, так и ведомствам и учреждениям, находящиеся в пределах всех городских поселений.

Ст. 2. В городских поселениях с числом жителей свыше 10.000 отменяется право частной собственности на все строения, которые вместе с находящейся под ними землей имеют стоимость или доходность свыше предела, установленного органами местной власти.

1-е примечание к ст. 2. Действие настоящего декрета распространяется также на строения, находящиеся на арендованной земле.

2-е примечание к ст. 2. Во всех без исключения городских поселениях органам местной власти принадлежит право устанавливать арендную плату за остающиеся в пользовании частных лиц, обществ или установлений земельные участки, как застроенные, так и не застроенные.

3-е примечание к ст. 2. Во владениях, в коих согласно настоящей статьи строения остаются в частной собственности, излишки земельных участков сверх норм, устанавливаемых органами местной власти, передаются в общий земельный фонд.

4-е примечание к ст. 2. Органам местной власти предоставляется последующими постановлениями понижать первоначально установленный предельный размер стоимости или доходности владений, в которых строения остаются в частной собственности.

. . . . .

Ст. 5. Все городские земли и строения, которые соответственно сему декрету изъемлются из частной собственности, передаются в распоряжение органов местной власти.

Ст. 6. В городах с числом жителей свыше 10.000 право застройки принадлежит исключительно органам местной власти. В городах с меньшим числом жителей такое право может быть предоставлено органами местной власти и частным лицам.

. . . . .

Ст. 10. Бывшие собственники недвижимостей уравниваются во всех отношениях с прочими нанимателями и обязаны на одинаковых с ними основаниях вносить наемную плату за занимаемые ими помещения.

Ст. 11. Бывшим владельцам отчужденных недвижимостей, в случае их нетрудоспособности и отсутствия у них других источников существования, органами местной власти выдается единовременное пособие в размере не свыше 10.000 рублей.

Ст. 12. Органам местной власти предоставляется право часть чистых доходов, получаемых с переданных им недвижимостей, но не более $1/3$ таковых, употреблять на покрытие недоборов по городскому оценочному сбору, происшедших в связи с изданием настоящего декрета, а также на удовлетворение общих нужд городского хозяйства. Часть чистых доходов с недвижимостей в размере 10% местная власть обязана отчислять в общегосударственный жилищный фонд, средства которого предназначаются для образования новых городских поселений и на пособие отдельным городам для городского строительства; весь остальной чистый доход от недвижимостей поступает в местный городской жилищный фонд, назначаемый на ремонт строений, на возведение зданий, на проведение улиц и т. д.

. . . . .

Ст. 16. Все сделки с землей и строениями, заключенные после вступления в силу (с 18 декабря 1917 г.) декрета «О запрещении сделок с недвижимостью» (Собр. Узак., № 10, ст. 154)[1] являются недействительными и не могут служить основа-

нием для освобождения от действия настоящего декрета. Указанные правила распространяются также на строения, находящиеся на арендованной земле.

. . . . .

20 августа 1918 года

Распубликован в № 182 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 24 августа 1918 года

(СУ 1918 г. № 62, ст. 674)

---

[1] 14 декабря 1917 года Советом Народных Комиссаров был принят декрет о запрещении сделок с недвижимостью, которым приостанавливались какие бы то ни было сделки по продаже, покупке, залогу и т. п. всех недвижимостей и земель в городах.

6

СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА — ВОЕННЫЙ ЛАГЕРЬ.

(Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета)

Лицом к лицу с империалистическими хищниками, стремящимися задушить Советскую Республику и растерзать ее труп на части, лицом к лицу с поднявшей желтое знамя измены российской буржуазией, предающей рабочую и крестьянскую страну шакалам иностранного империализма, Центральный Исполнительный Комитет Советов Рабочих, Крестьянских, Красноармейских и Казачьих Депутатов постановляет:

Советская Республика превращается в военный лагерь.

Во главе всех фронтов и всех военных учреждений Республики ставится Революционный Военный Совет с одним главнокомандующим.

Все силы и средства Социалистической Республики ставятся в распоряжение священного дела вооруженной борьбы против насильников.

Все граждане, независимо от занятий и возраста, должны беспрекословно выполнять те обязанности по обороне страны, какие будут на них возложены Советской Властью.

Поддержанная всем трудовым населением страны Рабочая и Крестьянская Красная Армия раздавит и отбросит империалистических хищников, попирающих почву Советской Республики.

Всероссийский ЦИК постановляет настоящее свое решение довести до самых широких рабочих и крестьянских масс, обязав все сельские, волостные и городские советы, все советские учреждения вывесить его на видных местах.

(2 сентября 1918 года)

(Газета «Правда» № 188 от 4 сентября 1918 года)

7

О КРАСНОМ ТЕРРОРЕ

(Постановление Совета Народных Комиссаров)

Совет Народных Комиссаров, заслушав доклад Председателя Всероссийской Чрезвычайной Комиссии по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлением по должности о деятельности этой Комиссии, находит, что при данной ситуации обеспечение тыла путем террора является прямой необходимостью; что для усиления деятельности Всероссийской Чрезвычайной Комиссии по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлением по должности и внесения в нее большей планомерности необходимо направить туда возможно большее число ответственных партийных товарищей; что необходимо обеспечить Советскую Республику от классовых врагов путем изолирования их в концентрационных лагерях; что подлежат расстрелу все лица, прикосновенные к белогвардейским организациям, заговорам и мятежам; что необходимо опубликовывать имена всех расстрелянных, а также основания применения к ним этой меры[1].

5 сентября 1918 года

Распубликовано в № 195 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 10 сентября 1918 года

(СУ 1918 г. № 65, ст. 710)

---

[1] Постановление о красном терроре было принято советским правительством в связи с обострением классовой борьбы в стране летом и осенью 1918 года. С ведома и согласия предателей Бухарина и Троцкого «левые» эсеры подняли контрре-

волюционный мятеж в Москве и других городах. Ими был убит германский посол Мирбах в целях провокации войны с Германией. В их гнусный план входило убийство вождей социалистической революции Ленина, Сталина и Свердлова. 30 августа Ленин был тяжело ранен эсеркой Каплан. В тот же день в Ленинграде был убит тов. Урицкий, председатель Петроградской Чрезвычайной Комиссии по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлениями по должности. Несколько ранее эсерами был убит тов. Володарский — народный комиссар по делам печати и член Президиума ВЦИК.

В деревне кулаки подняли ряд мятежей против советской власти.

Советское правительство предприняло ряд решительных действий, направленных на беспощадное подавление этих контрреволюционных выступлений и уничтожение наиболее опасных врагов государства.

8

О ЗНАКАХ ОТЛИЧИЯ

[Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета]

1) Знак отличия присуждается всем гражданам Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, проявившим особую храбрость и мужество при непосредственной боевой деятельности.

2) Знаком отличия устанавливается орден **«Красное Знамя»** с изображением на нем красного знамени — развернутого, свернутого или усеченного в форме треугольника.

3) Вместе с знаком ордена «Красное Знамя» гражданам Российской Социалистической Федеративной Советской Республики вручается особая грамота, текст которой должен быть следующий: «Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов Рабочих, Крестьянских, Казачьих и Красноармейских Депутатов в ознаменование исполнения гражданином (таким-то) своего долга перед социалистическим отечеством в бою против его врагов (там-то и при таких-то обстоятельствах) вручает ему знак ордена «Красное Знамя», символ мировой социалистической революции.

Знак ордена «Красное Знамя» гражданин (такой-то) имеет право носить на груди».

4) Право утверждения и присуждения принадлежит только Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету Советов.

5) Правом представления на награды пользуются все командиры и комиссары отдельных частей Красной Армии, флота и добровольческих отрядов.

16 сентября 1918 года

Распубликован в № 204 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 20 сентября 1918 года

(СУ 1918 г. № 69, ст. 742)

9

О НЕМЕЦКИХ КОЛОНИЯХ ПОВОЛЖЬЯ

[Декрет Совета Народных Комиссаров]

В целях укрепления борьбы за социальное освобождение немецких рабочих и немецкой бедноты Поволжья, развивая принципы, положенные в основу Устава Поволжского Комиссариата по немецким делам, утвержденного 29-го мая сего года[1], и постановления Совета Народных Комиссаров от 26-го июля сего года[2], а также в согласии с единодушно высказанными пожеланиями I Съезда Советов Депутатов немецких колоний Поволжья, Совет Народных Комиссаров постановляет:

1. Местности, заселенные немцами — колонистами Поволжья и выделившиеся согласно Уставу Поволжского Комиссариата в уездные Советы Депутатов, образовывают в порядке ст. 11 Конституции (Собр. Узак. 1918 г., № 51, ст. 582) областное объединение с характером трудовой коммуны, в состав которого входят соответствующие части территорий уездов Камышинского и Аткарского — Саратовской губернии, Новоузенского и Николаевского — Самарской губернии.

2. Все вопросы, вытекающие из образования нового территориального объединения с немецким населением, разрешаются в установленном порядке, причем Поволжский Комиссариат по немецким делам и Самарский и Саратовский Губернские Советы Депутатов обязываются немедленно избрать ликвидационные комиссии для оформления в кратчайший срок этого объединения.

3. В точном соответствии со ст. 11 Конституции Съезд Советов Депутатов выделенной территории с немецким населением избирает Исполнительный Комитет, являющийся центром социалистической Советской работы среди немецкого трудового

населения, следящий за правильным проведением в жизнь декретов и распоряжений Советской власти и дающий в этом отношении все необходимые директивы на места.

4. Вся власть на местах в пределах, указанных ст. 61 Конституции, в объединенной согласно п. 1 сего декрета территории принадлежит Исполнительному Комитету, избранному Съездом Советов Депутатов немецких колоний Поволжья и местным Советом немецких рабочих и немецкой бедноты.

5. Все мероприятия Советской власти, направленные к проведению в жизнь диктатуры пролетариата и бедноты, а также к переустройству всей политической и экономической жизни на социалистических началах, проводятся в указанной выше области, заселенной немцами-колонистами, через Исполнительный Комитет Советов Депутатов немецких колоний Поволжья.

6. Разногласия между Исполнительным Комитетом Советов Депутатов немецких колоний Поволжья и Губернскими Советами Депутатов представляются на разрешение Совета Народных Комиссаров и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов.

7. Культурная жизнь немцев-колонистов: употребление ими родного языка в школах, в местной администрации, в суде и в общественной жизни — не подлежит, согласно Советской Конституции, никаким стеснениям.

Совет Народных Комиссаров выражает уверенность, что при условии проведения в жизнь этих положений борьба за социальное освобождение немецких рабочих и немецкой бедноты в Поволжье не создаст национальной розни, а наоборот, послужит к сближению немецких и русских трудовых масс, единение которых — залог их победы и успехов в международной пролетарской революции.

19 октября 1918 года

Распубликован в № 236 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 29 октября 1918 года

(СУ 1918 г. № 79, ст. 831)

---

[1] Общий Устав Поволжского Комиссариата по Делам Немцев гласил следующее:

«1. Комиссариат является идейным центром социалистической работы среди немецкого трудового населения.

2. Комиссариат следит за проведением в жизнь декретов и распоряжений Советской власти.

3. Комиссариат содействует объединению трудовых масс немцев колонистов в уездные советы, принимая в соображение условия языка, нравы и обычаи, при чем это объединение совершается в согласии с местными губернскими советами и при наличии высказанных пожеланий к такому объединению со стороны немецких советов.

4. Постановления губернских и уездных Советов, затрагивающие интересы трудового населения немецких колоний, приводятся в исполнение лишь с ведома и по соглашению с Поволжским Комиссариатом по Делам Немцев.

Народный Комиссар по Делам Национальностей Сталин».

(«Известия ВЦИК» № 113 от 5 июня 1918 г.)

[2] 26 июля 1918 года Совет Народных Комиссаров принял постановление о контрибуции, конфискации и реквизиции хлеба среди немецких колонистов Поволжья, гласившее следующее: «Всякие контрибуции, конфискации и реквизиции хлеба среди немецких колонистов Поволжья могут иметь место только с согласия Комиссариата по немецким делам в Саратове. С точки зрения общегосударственных интересов всякие самочинные действия местных Советов по отношению к немцам-колонистам могут привести к весьма печальным последствиям. Поэтому для борьбы с кулаками и контр-революционерами немецких колоний призван нами Советский комиссариат по делам немцев-колонистов Поволжья, во главе которого стоят испытанные товарищи коммунисты, принадлежащие к тому течению германских социал-демократов, во главе которого стоит Карл Либкнехт.

Поэтому предлагаем Саратовскому Губсовдепу и всем уездным, волостным Совдепам Саратовской и Самарской губ. действовать в тесном контакте с немецким комиссариатом; в случае же разногласия обязательно запрашивать Совет Народных Комиссаров».

(«Известия ВЦИК» № 158 от 27 июля 1918 г.)

10
О ШКОЛАХ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ

(Постановление Народного Комиссариата Просвещения)

1) Все национальности, населяющие Российскую Социалистическую Федеративную Советскую Республику, пользуются правом организации обучения на своем родном языке на обеих ступенях Единой Трудовой Школы и в Высшей Школе.

2) Школы национальных меньшинств открываются там, где имеется достаточное количество учащихся данной национальности для организации школы.

Количественная норма устанавливается в размере не менее 25-ти учащихся для одной и той же возрастной группы.

3) С целью культурного сближения и развития классовой солидарности трудящихся различных национальностей, в школах национальных меньшинств вводится обязательное изучение языка большинства населения данной области.

4) Школы национальных меньшинств являются школами государственными и на них распространяется во всей полноте «Положение об Единой Трудовой Школе» (Собр. Узак. 1918 г., № 74, ст. 812)[1].

5) Все управление школами национальных меньшинств сосредоточивается в Народном Комиссариате Просвещения, Областных или Губернских Отделах Народного Образования.

Примечание 1-е. Для заведывания школами национальных меньшинств при Народном Комиссариате Просвещения создается особый Отдел, Коллегия которого должна состоять из равного количества представителей Народных Комиссариатов Просвещения и по Делам Национальностей, причем последние утверждаются Народным Комиссариатом Просвещения.

Примечание 2-е. Для заведывания школами национальных меньшинств на местах Областные и Губернские Отделы Народного Образования организуют секции на тех же основаниях, как и в центре.

Республиковано в № 238 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 31 октября 1918 года

(СУ 1918 г. № 80, ст. 835)

---

[1] Положение об единой трудовой школе, утвержденное ВЦИК, было распубликовано 16 октября 1918 года. На основании этого положения всем школам РСФСР, за исключением высших учебных заведений, присваивалось наименование «Единая Трудовая Школа». Положение вводило обязательность посещения школы для всех детей школьного возраста и бесплатность обучения. Воспрещалось преподавание в стенах школы какого бы то ни было вероучения и исполнение в школе обрядов религиозного культа.

11

О ВСЕРОССИЙСКОЙ И МЕСТНЫХ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ КОМИССИЯХ ПО БОРЬБЕ С КОНТРРЕВОЛЮЦИЕЙ, СПЕКУЛЯЦИЕЙ И ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ ПО ДОЛЖНОСТИ

(Положение)[1]

[Утверждено Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом]

1. Всероссийская Чрезвычайная Комиссия по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлениями по должности является центральным органом, объединяющим деятельность местных Чрезвычайных Комиссий и планомерно проводящим в жизнь непосредственную борьбу с контр-революцией, спекуляцией и преступлениями по должности на всей территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

2. Всероссийская Чрезвычайная Комиссия является органом Совета Народных Комиссаров и работает в тесном контакте с Народными Комиссариатами по Внутренним Делам и Юстиции.

3. Члены Всероссийской Чрезвычайной Комиссии назначаются Советом Народных Комиссаров.

4. Председатель Всероссийской Чрезвычайной Комиссии входит в Коллегию Народного Комиссариата по Внутренним Делам.

5. Народные Комиссариаты по Внутренним Делам и Юстиции делегируют своих представителей в Всероссийскую Чрезвычайную Комиссию.

6. Смета Всероссийской Чрезвычайной Комиссии утверждается Советом Народных Комиссаров.

7. Всероссийская Чрезвычайная Комиссия и все местные Чрезвычайные Комиссии имеют право на организацию при себе особых вооруженных отрядов. Величина отрядов на местах устанавливается местными Исполнительными Комитетами Советов Депутатов по соглашению с Всероссийской Чрезвычайной Комиссией. Кредиты на отряды при местных Чрезвычайных Комиссиях отпускаются в общем порядке через местные Исполнительные Комитеты.

Все отряды Всероссийской Чрезвычайной Комиссии и местных Чрезвычайных Комиссий находятся под контролем и на учете Революционного Военного Совета Республики.

8. Всеми делами по непосредственной борьбе с контр-революцией, спекуляцией и преступлениями по должности ведают на местах организованные местными Советами Депутатов или их исполнительными комитетами на одинаковых правах с остальными своими Отделами местные Чрезвычайные Комиссии.

9. Члены местных Чрезвычайных Комиссий назначаются и отзываются местными Исполнительными Комитетами.

10. Председатели местных Чрезвычайных Комиссий избираются местными Исполнительными Комитетами и утверждаются Всероссийской Чрезвычайной Комиссией.

11. Высшие органы Чрезвычайных Комиссий имеют право посылать в низшие органы своих представителей с правом решающего голоса.

12. Постановления местных Чрезвычайных Комиссий могут быть приостановлены и отменены Чрезвычайной Комиссией высшей инстанции.

13. Все сметы местных Чрезвычайных Комиссий предварительно утверждаются местными Исполнительными Комитетами и проходят в общем порядке по смете Всероссийской Чрезвычайной Комиссии. Все ассигнования на местные Чрезвычайные Комиссии переводятся Чрезвычайной Комиссией через местные Исполнительные Комитеты.

14. Всероссийская Чрезвычайная Комиссия вырабатывает инструкции для местных Чрезвычайных Комиссий.

Распубликован в № 240 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 2 ноября 1918 года

(СУ 1918 г. № 80, ст. 842)

---

[1] Декрет об организации Всероссийской Чрезвычайной Комиссии по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлениями по должности был принят Советом Народных Комиссаров в заседании 20 (7) декабря 1917 года по докладу Ф. Э. Дзержинского. Проект декрета был изложен В. И. Лениным в его записке Ф. Э. Дзержинскому (Ленин, Соч., т. XXII, стр. 126—129). Декрет об организации Всероссийской Чрезвычайной Комиссии опубликован не был.

12

[О РЕВОЛЮЦИОННОЙ ЗАКОННОСТИ]

[Постановление Чрезвычайного VI Всероссийского Съезда Советов]

За год революционной борьбы рабочий класс России выработал основы законов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, точное соблюдение которых необходимо для дальнейшего развития и укрепления власти рабочих и крестьян в России.

С другой стороны, непрекращающиеся попытки контрреволюционных заговоров и война, навязанная империалистами рабочим и крестьянам России, делают в некоторых случаях неизбежным принятие экстренных мер, не предусмотренных в действующем законодательстве или отступающих от него.

Исходя из этого, Всероссийский Чрезвычайный VI Съезд постановил:

1) Призвать всех граждан Республики, все органы и всех должностных лиц Советской власти к строжайшему соблюдению законов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, изданных и издаваемых центральной властью постановлений, положений и распоряжений.

2) Впредь установить, что меры, отступающие от законов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики или выходящие за их пределы, допустимы лишь в том случае, если они вызваны экстренными условиями гражданской войны и борьбы с контрреволюцией. В каждом данном случае применение подобной меры должно сопровождаться:

а) точным формальным установлением соответствующего советского учреждения или должностного лица наличности условий, требующих выхода из пределов закона;

б) немедленным сообщением соответствующего заявления в письменной форме в Совет Народных Комиссаров, с копией, для местных и заинтересованных властей.

3) Вменить в обязанность всем должностным лицам и советским учреждениям, по требованию любого гражданина Республики, желающего обжаловать их действия, волокиту или чинимые ему в его законных притязаниях затруднения, составление соответствующего краткого протокола. В протоколах должны быть указаны время, место и имена должностных лиц, или название учреждения и сущность дела. Копия протокола тут же выдается жалобщику, другая же немедленно сообщается соответствующему высшему учреждению.

4) При конфликтах или спорах между должностными лицами или учреждениями, о пределах их ведения, составляются обеими сторонами или одной из них подобные же краткие протоколы для сообщения высшему учреждению.

5) За явно-неосновательное, грубым злоупотреблением являющееся, требование составления протокола, равно как и за отказ от составления его, привлекать к народному суду.
8 ноября 1918 года

Распубликовано в № 267 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 6 декабря 1918 года
(СУ 1918 г. № 90, ст. 908)

13

[О СТРОИТЕЛЬСТВЕ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ В ЦЕНТРЕ, КОМИТЕТАХ БЕДНОТЫ И СОВЕТАХ НА МЕСТАХ]

[Постановление Чрезвычайного VI Всероссийского Съезда Советов]

Октябрьская революция привела к победе над буржуазией пролетариата в городе. Отсталые отношения в деревне задержали там революционно-социалистическую борьбу. Победив, пролетариат, в целях закрепления и расширения социалистической революции, постановил создать в деревне особые организации, которые непосредственно связали бы деревенскую бедноту с городским пролетариатом. Существовавшие в деревнях и волостях Советы не являлись органами революционной борьбы с деревенской буржуазией; более того: в ряде мест даже включали ее в свой состав. Городской пролетариат, переживающий в это время тяжелый продовольственный кризис, для его преодоления должен был объединить и организовать пролетарские элементы в деревне, чтобы вместе с ними сломить сопротивление деревенских кулаков, спекулировавших на голоде.

На Комитеты Бедноты, созданные декретом 11 июня, и была возложена задача обуздать спекуляцию кулаков и вызвать к активной политической жизни те слои деревни, которые способны проводить задачи пролетарской социалистической революции. Комитеты должны были вырвать из-под влияния кулаков-мироедов среднее трудовое крестьянство и повести его за собой. Комитеты в этой своей работе неизбежно должны были выйти за пределы декрета 11 июня. Комитеты объединили наиболее революционные элементы в деревне, вовлекли в общую борьбу с кулачеством среднее трудовое крестьянство и стали превращаться в вершителей всей политической, административной и хозяйственно-экономической жизни села или волости. В деревне, таким образом, создалось двоевластие, приводившее к бесплодной растрате сил и путанице в отношениях. Между тем, укрепление власти рабочих и крестьян в России невозможно без единообразной организации Советов на всей территории РСФСР. Диктатура пролетариата — рабочих и беднейших крестьян должна быть проведена последовательно от высших органов Советской власти до низу. Социалистическое строительство будет закончено лишь при том условии, когда Советская организация установится повсюду в деревнях в точном соответствии с конституцией Советской Республики. Только при этом условии беднейшее и примыкающее к нему среднее трудовое крестьянство получит полную возможность окончательно закрепить за собою завоевание социалистической революции. Только создание единой Советской организации в городе и деревне закрепит слияние пролетариата города с пролетариатом и полупролетарскими элементами деревни в общей борьбе против всех видов угнетателей. Комитеты бедноты, объединившие на деле беднейшее крестьянство, должны принять самое активное участие в преобразовании волостных и сельских Советов, превратив их по образцу городских Советов в истинные органы Советской власти и коммунистического строительства. Всероссийский Съезд Советов, исходя из необходимости завершить Советское строительство созданием единообразной организации Советов на всей территории Советской Республики, предлагает всем Губернским и Уездным Советам незамедлительно приступить к перевыборам всех волостных и сельских Советов, возлагая непосредственное проведение в жизнь перевыборов на Комитеты деревенской бедноты, являющиеся органами коммунистического строительства в деревне. Общее руководство преобразованием Советов в деревнях поручается ВЦИК, которому вменяется в обязанность выработать подробную инструкцию.

[9 ноября 1918 года]

(Шестой Всероссийский Чрезвычайный Съезд Советов Раб., Кр., Каз. и Красноарм. Депут., 6—9 ноября 1918 г. Стеногр. отчет, М., 1919, стр. 17—19, сверено с текстом резолюции, напечатанном в «Известиях ВЦИК» от 10 ноября 1918 г. № 245)

14

ОБ ОБРАЗОВАНИИ СОВЕТА РАБОЧЕЙ И КРЕСТЬЯНСКОЙ ОБОРОНЫ

[Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета]

Советская Республика стоит перед возрастающей опасностью вторжения соединенных полчищ мирового империализма. Выступив на арену мировой бойни под фальшивыми лозунгами демократии и братства народов, победоносные союзные хищники попирают ныне все более слабые народы и государства. Германский рабочий класс, который сам был жертвой политики буржуазно-дворянской монархии Гогенцоллернов, ныне беспощадно удушается Вильсоном, Ллойд-Джорджем и их сообщниками. Бельгия, очищенная немцами, становится добычей Англии. Венгрия, Богемия, все страны Балканского полуострова оккупируются чужеземными войсками. Все нейтральные страны покорно склоняют шею под ярмо победителей. Сама Франция, входящая в состав победоносных держав, на деле оккупирована англо-американскими и колониальными войсками, которым поставлена задача задушить революцию французского пролетариата.

В этих условиях мирового разбоя, грабежа и насилия одна страна является сейчас подлинным очагом независимости рабочего класса, оплотом слабых и угнетенных народов, крепостью социальной революции, — это Советская Россия.

Против нее направлена вся злоба, вся ненависть мировой буржуазии. На севере и юге, на востоке и на западе англо-американские и франко-японские хищники воздвигли и воздвигают против Советской России враждебные фронты, вооружают белогвардейцев, казацких генералов, помещичьих и буржуазных сынов, городских и деревенских кулаков, выбрасывают десанты и угрожают все новыми и новыми полчищами.

Всероссийские Съезды Советов пред лицом всего человечества проявили свое стремление жить в мире и братстве со всеми народами и в то же время свою готовность с оружием в руках охранять социалистическую республику от натиска империалистических войск. С высоким удовлетворением констатируя успехи Красной Армии и Красного Флота, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет подтверждает необходимость удесятерить усилия рабочих и крестьян, солдат и матросов в деле обороны рабочей и крестьянской страны.

Декретом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета от 2-го сентября с. г. Советская Республика провозглашена **военным лагерем**.

Это постановление должно быть ныне проведено в жизнь во всех отраслях хозяйственной деятельности и государственного управления.

Необходимо обеспечить армию снабжением и для этого повысить производительность труда.

Необходимо обеспечить продовольствием армию и флот, а также Москву, Петроград и все другие центры.

Для этого нужно заставить все продовольственные и железнодорожные органы в центре и на местах работать с высшим напряжением и высшей добросовестностью.

Не только в армии и во флоте, но и в продовольственном и транспортном деле, а также в области военной промышленности должен быть установлен **военный режим**, т. е. режим суровой трудовой дисциплины, отвечающий положению страны, которую бандиты империализма вынудили превратить в военный лагерь.

Для проведения в жизнь указанных мер необходимо теснейшее объединение военного ведомства, Чрезвычайной Комиссии по производству, ведомств путей сообщения и продовольствия на общей работе во имя общих практических задач.

С этой целью Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов постановляет учредить Совет Рабочей и Крестьянской Обороны под председательством тов. **Ленина**, как председателя Совета Народных Комиссаров, в составе председателя Революционного Военного Совета Республики, Народного Комиссара Путей Сообщения, заместителя Народного Комиссара Продовольствия, Председателя Чрезвычайной Комиссии по производству снабжения (или их заместителей) и представителя Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов тов. **Сталина**.

Совету Обороны предоставляется вся полнота прав в деле мобилизации сил и средств страны в интересах обороны. Для всех ведомств и учреждений центральных и местных, для всех граждан постановления Совета Обороны безусловно обязательны.

Непосредственное руководство армией и флотом, а также всеми учреждениями военного и военно-морского ведомства остаются попрежнему в руках Революционного Военного Совета Республики. В целях большего сосредоточения деятельности этого учреждения выделяется его бюро.

30 ноября 1918 года

(СУ 1918 г. № 91-92, ст. 924)

15

О ДОПОЛНЕНИИ п. 7 ДЕКРЕТА ОТ 12 АПРЕЛЯ 1918 г. (Собр. Узак. 1918 г., № 32, ст. 418) О ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ КООПЕРАТИВАХ[1]

[Постановление Высшего Совета Народного Хозяйства]

В интересах освобождения кооперативных организаций от кулацких и контрреволюционных элементов лишить права принимать участие в решении дел и права избирать и быть избранными в руководящие органы кооперативов, в том числе в собрания уполномоченных, следующих лиц:

а) прибегающих к наемному труду с целью извлечения прибыли;

Примечание. Временный наем для помощи трудовой семье, вызываемый условиями производства, не является препятствием при выборах.

б) основными источниками существования которых является нетрудовой доход, как-то: проценты с капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т. д.;

в) имеющих, а также имевших в течение последних трех лет, торговые заведения и занимающихся, или занимавшихся в течение того же срока, торговым или коммерческим посредничеством;

Примечание. Этот срок может быть сокращен до одного года для лиц, которые после прекращения своей торговой деятельности проявили себя как полезные кооперативные работники.

г) монахов и монахинь;

д) духовных служителей церкви и религиозных культов, за исключением лиц, зарекомендовавших себя полезной работой в кооперативном движении;

е) агентов и служащих бывшей полиции, особого корпуса жандармов и охранных отделений.

30 ноября 1918 года

(СУ 1918 г. № 96, ст. 966)

---

[1] Декрет Совета Народных Комиссаров от 12 апреля 1918 года «О потребительских кооперативных организациях» устанавливал организацию двух видов потребительских кооперативов: общегражданского и рабочего. Для малоимущих слоев населения вводился минимальный вступительный членский взнос в размере 50 копеек. Пункт 7 данного декрета гласил: «Владельцы и руководители торговых и промышленных предприятий частно-капиталистического характера не могут быть членами правлений потребительских обществ» (СУ 1918 г. № 32, ст. 418).

16

О НАРОДНОМ СУДЕ РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

(Положение)

[Утверждено Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом]

(Извлечения)

ОБЩИЕ НАЧАЛА СУДОУСТРОЙСТВА

Ст. 1. В пределах Российской Социалистической Федеративной Советской Республики учреждается единый Народный Суд в составе:

1) одного постоянного Народного Судьи;

2) двух или шести очередных Судей — Народных Заседателей.

Ст. 2. Народный Суд действует на территории Советского района, уездного или городского.

Ст. 3. Число Народных Судов в отдельном Советском районе определяется Уездными или Городскими Исполнительными Комитетами Советов Рабочих и Крестьянских Депутатов и утверждается Губернским Исполнительным Комитетом Советов Рабочих и Крестьянских Депутатов. В городах, в которых существуют Районные Советы, число Народных Судов определяется районными Советами Рабочих и Крестьянских

янских Депутатов и утверждается городским Советом Рабочих и Крестьянских Депутатов.

Ст. 4. Народному Суду в пределах района подсудны все уголовные дела о преступлениях и проступках, споры об имущественных и личных правах и интересах, а также все дела, отнесенные к ведению суда в порядке бесспорного производства, по которым требуется для какого-либо учреждения Республики установление факта или события.

Примечание. Дела о контрреволюционных деяниях и выступлениях, саботаже, дискредитировании Советской власти и шпионаже рассматриваются Революционным Трибуналом; от которого зависит признать деяние неимеющим политического значения и передать дело в Народный Суд.

Ст. 5. Народный Суд действует в составе:
или 1) одного постоянного Народного Судьи,
или 2) постоянного Народного Судьи и двух очередных Народных Заседателей,
или 3) постоянного Народного Судьи и шести очередных Народных Заседателей.

Ст. 6. Постоянный Народный Судья единолично:

1) рассматривает дела о расторжении браков и дела в порядке бесспорного производства;

2) производит, если встретится надобность, предварительное следствие по уголовным делам, подлежащим рассмотрению Народного Суда с его участием в составе двух Заседателей;

3) проверяет законность и правильность поводов содержания лиц под стражей в местах заключения района и в случае неправильности или незаконности такового освобождает из-под стражи;

4) наблюдает за производством дознания органами Советской милиции, давая руководящие указания, утверждает или усиливает меры пресечения уклонения от следствия, принятые этими органами, в случае необходимости смягчить меры пресечения немедленно вносит вопрос на разрешение Народного Суда.

Ст. 7. Народный Суд действует в составе постоянного Народного Судьи и шести очередных Народных Заседателей при рассмотрении уголовных дел: о посягательствах на человеческую жизнь, причинении тяжелых ран или увечья, изнасиловании, разбое, подделке денежных знаков и документов, взяточничестве и спекуляции монопольными и нормированными продуктами потребления.

Ст. 8. Народный Суд действует в составе постоянного Народного Судьи и двух очередных Народных Заседателей по всем остальным уголовным и по всем гражданским делам.

Примечание. Народный Судья по уголовным делам, указанным в настоящей статье, может признать необходимым рассмотрение их в составе шести Заседателей.

Ст. 9. При рассмотрении уголовных и гражданских дел очередные Народные Заседатели во всех стадиях судебного разбирательства пользуются одинаковыми правами с постоянным Народным Судьей, решая совместно с ним вопросы о факте преступления, наказания, присуждения исковых требований, или отказа в иске и все вопросы, возникающие при разборе дел.

Ст. 10. В судебном присутствии с участием шести очередных Народных Заседателей председательствует постоянный Судья или один из Заседателей по избрании наличным составом Суда, в судебном присутствии с участием двух очередных Народных Заседателей председательствует постоянный Народный Судья.

Ст. 11. При разрешении гражданских дел, требующих специальных познаний, Народный Суд может, по собственному усмотрению, пригласить на судебное заседание сведущих лиц.

ПОРЯДОК ИЗБРАНИЯ НАРОДНЫХ СУДЕЙ И ЗАСЕДАТЕЛЕЙ

Ст. 12. Постоянные Народные Судьи должны удовлетворять следующим условиям:

1) иметь право избирать и быть избираемыми в Советы Рабочих и Крестьянских Депутатов;

2) иметь политический опыт работы в пролетарских организациях партии, профессиональных союзах, рабочих кооперативах, фабрично-заводских комитетах и Советских учреждениях;

3) иметь теоретическую и практическую подготовку для должности Советского Судьи.

Постоянный Народный Судья должен безусловно удовлетворять первому условию и хотя бы одному из последних двух условий.

Ст. 13. Постоянные Народные Судьи избираются следующим порядком:

1) в городах, имеющих районные Советы Рабоче-Крестьянских Депутатов, общим собранием отдельных районных Советов из числа кандидатов, предлагаемых Испол-

нительным Комитетом районного Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов, после предварительной тщательной проверки соответствия кандидатов своему назначению, а в остальных городах тем же порядком — общим собранием городского Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов;

2) в уездах, включая города, не имеющие городских Советов, Исполнительными Комитетами Уездных Съездов Советов Рабочих и Крестьянских Депутатов, которые в списки кандидатов включают всех кандидатов сельских и волостных Исполнительных Комитетов Советов Рабочих и Крестьянских Депутатов, удовлетворяющих условиям ст. 12.

Примечание. Постоянные Народные Судьи могут быть отозваны в любое время Советами Рабочих и Крестьянских Депутатов или Исполнительными Комитетами Съездов Советов, их избравшими.

Ст. 14. Очередными Народными Заседателями могут быть только лица, имеющие право избирать и быть избираемыми в Советы Рабочих и Крестьянских Депутатов.

Ст. 15. Списки очередных Народных Заседателей составляются рабочими организациями, волостными и сельскими Советами отдельного судебного района и вносятся на утверждение Исполнительных Комитетов Советов Рабочих и Крестьянских Депутатов, районных, городских или уездных.

Примечание. В уездах списки Народных Заседателей составляются по районам волостных Советов Депутатов.

Ст. 16. Списки Народных Заседателей составляются на 6 месяцев.

Ст. 17. Из утвержденных списков Народных Заседателей избираются по жребию по 8 Заседателей (6 очередных и 2 запасных) на каждую сессию Народного Суда для рассмотрения дел, указанных в ст. 7, по 3 Заседателя (2 очередных и 1 запасный) для рассмотрения дел, указанных в ст. 8 настоящего положения, следующим порядком: в городах, имеющих районные Советы Рабочих и Крестьянских Депутатов, Президиумом этих Советов совместно с коллегией постоянных Судей данного Советского района, а в остальных городах и уездах Президиумом Исполнительных Комитетов городских или уездных Советов Рабочих и Крестьянских Депутатов совместно с представителями Народного Суда или Совета Народных Судей.

Примечание. В видах экономии времени, органы, намечающие по жребию Заседателей, могут одновременно установить несколько очередей согласно расписания, представленного Народными Судьями.

Ст. 18. Каждый из Заседателей участвует в заседаниях Народного Суда в течение не более шести заседаний, причем за ним сохраняется его заработная плата на месте его работы. Неимеющие заработка, а также лица, получающие средства существования от сельского хозяйства или ремесла, получают за дни заседания суточные в размере минимума заработной платы, установленного для данной местности, из общегосударственных средств.

Ст. 19. Очередные Народные Заседатели извещаются о начале сессии постоянным Народным Судьей повестками по месту жительства с таким расчетом, чтобы повестка была вручена Заседателю не позже, как за 3 дня до начала сессии.

Ст. 20. Уклонение Народных Заседателей от государственной повинности по отправлению правосудия не допускается. Неявившийся Заседатель, своевременно не известивший о невозможности явиться и не представивший доказательств уважительности причин своей неявки, подвергается штрафу в размере до 100 р. по постановлению того же Народного Суда в распорядительном заседании. Штрафы вносятся в доход Республики по смете Народного Комиссариата Юстиции.

ОБЩИЕ НАЧАЛА СУДОПРОИЗВОДСТВА

Ст. 21. В Российской Социалистической Федеративной Советской Республике допускается судоговорение на всех местных языках.

На каком языке или языках происходит судоговорение и судопроизводство в данном судебном районе, определяет городской Совет Рабочих и Крестьянских Депутатов или Исполнительный Комитет уездных Съездов Советов Рабочих и Крестьянских Депутатов при участии представителей от Народного Суда.

Ст. 22. При рассмотрении всех дел Народный Суд применяет декреты Рабоче-Крестьянского Правительства, а в случае отсутствия соответствующего декрета или неполноты такового, руководствуется социалистическим правосознанием.

Примечание. Ссылки в приговорах и решениях на законы свергнутых правительств воспрещаются.

Ст. 23. Народный Суд имеет право по своему убеждению определять меру наказания, а также постановить приговор об условном или полном освобождении обвиняемого от всякого наказания. В тех случаях, когда в декрете установлено наказа-

ние не ниже известной нормы, Народный Суд вправе уменьшить наказание или совсем освободить от него, только мотивировав основания смягчения приговора.

Ст. 24. Народный Суд не стеснен никакими формальными доказательствами и от него зависит по обстоятельствам дела допустить те или иные доказательства или потребовать их от третьих лиц, для коих такое требование обязательно. Присяга, как доказательство, не допускается.

Ст. 25. Формальные отводы по гражданским делам о смещении и дроблении исков не допускаются.

Ст. 26. Тяжущимся разрешается во время производства дел как изменить основания иска или встречных требований, так и расширять дела новыми требованиями и привлекать к делу на сторону истца или ответчика новых лиц.

Ст. 27. Свидетели дают показания без присяги с предупреждением об ответственности за ложное показание и отобранием соответствующей подписки.

СЛЕДСТВИЕ

Ст. 28. Производство предварительного следствия по уголовным делам, рассматриваемым Народным Судом с участием шести Заседателей, возлагается на Следственные Комиссии, уездные и городские. По остальным уголовным делам от Народного Суда зависит ограничиться произведенным милицией дознанием или передать дело для производства предварительного следствия в Следственную Комиссию, а в не терпящих отлагательства случаях поручить производство предварительного следствия постоянному Народному Судье.

. . . . .

КОЛЛЕГИЯ ЗАЩИТНИКОВ, ОБВИНИТЕЛЕЙ И ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ СТОРОН В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ

Ст. 40. Для содействия Суду в деле наиболее полного освещения всех обстоятельств, касающихся обвиняемого или интересов сторон, участвующих в гражданском процессе, при Уездных Исполнительных Комитетах Советов Рабочих и Крестьянских Депутатов (включая и уездный город) и при Губернских Исполнительных Комитетах Советов Рабочих и Крестьянских Депутатов учреждаются Коллегии защитников, обвинителей и представителей сторон в гражданском процессе.

Ст. 41. Члены Коллегии избираются Исполнительными Комитетами Советов Рабочих и Крестьянских Депутатов на общих со всеми должностными лицами Советской Республики основаниях из состава лиц, удовлетворяющих требованиям ст. 64 основного закона.

Ст. 42. Члены Коллегии, как должностные лица Советской Республики, получают содержание в размере оклада, устанавливаемого для Народных Судей, по смете Народного Комиссариата Юстиции.

Ст. 43. Привлечение к участию в процессе защитника по просьбе обвиняемого обязательно по уголовным делам, рассматриваемым с участием шести Народных Заседателей. В остальных уголовных делах вопрос о допущении защитника определяется Судом в распорядительном или судебном заседании.

> Примечание. В тех случаях, когда признана необходимость участия в процессе обвинителя, обязательно и участие защитника.

Ст. 44. На время отдельной судебной сессии Коллегия защитников, обвинителей и представителей сторон командирует в Народный Суд для участия в уголовных процессах своих членов в числе, указанном Судом.

Ст. 45. Для участия в процессе защитники и обвинители персонально назначаются Судом из числа прикомандированных к Суду членов Коллегии.

Ст. 46. По гражданским делам стороны, желающие иметь на Суде представителей своих интересов, с просьбой о назначении последних обращаются непосредственно в Совет Коллегии. Совет Коллегии, ознакомившись с существом дела, может отказать в удовлетворении ходатайства о назначении представителя. Постановление Совета об отказе в назначении представителя может быть обжаловано заинтересованною стороною в Суд, рассматривающий дело.

Ст. 47. В качестве представителей сторон и защитников, кроме членов Коллегии, допускаются: а) близкие родные тяжущихся, как-то: родители, дети, супруги, братья и сестры, б) юрисконсульты Советских учреждений по уполномочию руководящих их органов.

Ст. 48. Плата за участие в процессах членов Коллегии определяется и взимается с обвиняемых и сторон Судом и зачисляется в доход Республики по смете Народного Комиссариата Юстиции.

Ст. 49. Выполнение предусмотренных статьями 45 и 46 обязанностей по прикомандированию к судебным учреждениям защитников и обвинителей и по назначению представителей сторон в гражданских процессах возлагается на Совет Коллегии, избираемый членами Коллегии сроком на один год.

ОБ ОТВОДАХ НАРОДНЫХ СУДЕЙ И НАРОДНЫХ ЗАСЕДАТЕЛЕЙ

Ст. 50. Обвиняемые и стороны в гражданском процессе имеют права заявлять об отводе как Народного Судьи, так и Народных Заседателей.

Ст. 51. Отвод с изложением оснований заявляется при открытии судебного заседания и разрешается составом Суда с участием запасного Заседателя.

Ст. 52. Народный Судья и Народные Заседатели обязаны отвести себя в том случае, если прямо или косвенно заинтересованы в исходе дела или находятся в особых отношениях к сторонам.

. . . . .

СОВЕТЫ НАРОДНЫХ СУДЕЙ

Ст. 81. Все народные суды, входящие в состав губернии или соответствующей ей отдельной территориальной единицы Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, составляют судебный округ.

Примечание. Гор. Москва и Петроград выделяются в отдельные судебные округа.

Ст. 82. В каждом судебном округе для рассмотрения кассационных и частных жалоб на приговоры, решения и действия Народных Судов и ближайшего контроля над ними учреждается Совет Народных Судей.

Ст. 83. Совет Народных Судей состоит из:

1) Председателя Совета Народных Судей и его заместителя.
2) Постоянных членов Совета Народных Судей в числе от двух до пяти.
3) Народных Судей округа, участвующих в заседании Совета по очереди.

Ст. 84. Председатель, заместитель председателя и постоянные члены Совета Народных Судей из числа Народных Судей избираются губернскими съездами Народных Судей Округа, а в Москве и Петрограде общими собраниями их, утверждаются соответствующими Исполнительными Комитетами губернских или городских Советов Рабочих и Крестьянских Депутатов и образуют Президиум Совета Народных Судей. Члены Президиума Совета Народных Судей отзываются губернскими и городскими Исполнительными Комитетами как по их инициативе, так и по представлению съездов и собрания Народных Судей.

Ст. 85. Для рассмотрения поступающих дел Совет Народных Судей образует уголовные и гражданские отделения, которыми заведывают члены Президиума Совета Народных Судей.

Ст. 86. Заседания Совета Народных Судей для рассмотрения кассационных жалоб происходят в составе пяти человек: двух членов Президиума Совета Народных Судей и трех Народных Судей. Заседания для рассмотрения частных жалоб и жалоб на отдельные действия Народных Судов происходят в составе не менее трех членов при непременном участии члена Президиума. Функции контроля принадлежат Президиуму Совета Народных Судей.

Ст. 87. Ведение заседаний Совета Народных Судей по каждому отделению возлагается на председательствующего, каждый раз для того избираемого данным составом из своей среды, или одного из членов Президиума Совета Народных Судей.

Ст. 88. К слушанию дела в Совете Народных Судей вызываются: потерпевшие, обвинители, стороны и лица, заявляющие права на вещественные доказательства, однако неявка их не останавливает рассмотрения дела, за исключением тех случаев, когда Совет признает присутствие их необходимым.

Ст. 89. Совет Народных Судей имеет право отменить приговоры и решения в случае признаваемых им существенными нарушения или неправильного применения декретов, в частности нарушения форм судопроизводства, а также в случае неполноты следствия. Совету Народных Судей принадлежит также право отмены приговоров и решений Народного Суда в тех случаях, когда обжалованные приговоры и решения Народного Суда явно несправедливы.

Ст. 90. Совет Народных Судей при рассмотрении дела не связан пределами кассационной жалобы и поводами, в ней указанными.

Ст. 91. В случае отмены приговора или решения Совет Народных Судей указывает, в чем именно заключается неправильность применения закона, какие формы судопроизводства нарушены, или в чем выразилась неполнота следствия или явная несправедливость отменяемого приговора или решения.

Ст. 92. Отменяя приговор или решение, Совет Народных Судей передает дело для вторичного рассмотрения по существу в другой Народный Суд того же района. Указания, сделанные Советом Народных Судей в мотивах к отмене приговора или решения, обязательны для суда, пересматривающего дело.

Ст. 93. В случае отмены приговора или решения дело в течение трех дней отсылается в тот Народный Суд, коему поручено новое рассмотрение дела, копия же

решения Совета Народных Судей отсылается для руководства в Народный Суд, постановивший отмененный приговор или решение.

. . . . .

30 ноября 1918 года[1]

Распубликовано в №№ 269 и 270 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 8 и 10 декабря 1918 года

(СУ 1918 г. № 85, ст. 889)

[1] 21 октября 1920 года Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом было принято новое положение о народном суде РСФСР (СУ 1920 г. № 83, ст. 407).

17

О ПОРЯДКЕ ПЕРЕВЫБОРОВ ВОЛОСТНЫХ И СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ
(Инструкция)

[Издана Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом]

I. ОБЩАЯ ЧАСТЬ

Деревенские Советы — сельские и волостные — были избраны в те времена, когда социалистическая революция еще не докатилась до деревни. Они были поэтому до последнего времени либо в руках кулаков, либо под сильным их влиянием. Для борьбы с деревенским кулачеством летом 1918 года были созданы Комитеты Деревенской Бедноты[1]. Борьба началась на почве продовольственного кризиса, и самые Комитеты строились, как вспомогательные продовольственные учреждения. Они не были органами власти.

1) На них была возложена задача повести решительную борьбу с кулаками, подчинить среднее трудовое крестьянство влиянию деревенской бедноты, объединить все способные к творческой революционной работе слои деревни. Комитеты Бедноты были организациями беднейшего и трудового крестьянства, которому, согласно программе Советской власти и требованиям Советской Конституции, должна принадлежать власть в деревне. Да и само по себе обострение классовой борьбы в деревне должно было толкать беднейшее крестьянство на борьбу за власть. Поэтому те из Комитетов Бедноты, которые всего решительнее повели борьбу с кулаками, превратились на деле в деревенские Военно-Революционные Комитеты и взяли в свои руки власть. Но рядом продолжали существовать Советы. Получилось двоевластие. Другие Комитеты оставались в пределах своих непосредственных задач, но это означало только то, что они не довели борьбы до конца.

2) В обоих случаях создалась ненужная растрата сил и средств. В интересах быстрого и планомерного проведения в жизнь преобразования всей жизни на новых коммунистических началах, необходимо построить все Советское государство по одному плану. Советские учреждения в деревне должны находиться в полном соответствии с городскими. Такими учреждениями не могут быть Комитеты Бедноты. Необходимо создать в селах и деревнях такие Советы, которые объединили бы те слои, которые создали Комитеты Бедноты. Этого можно достигнуть лишь перевыбором деревенских Советов. Надо переизбрать Советы, причем Комитеты Бедноты должны руководить выборами. По окончании таких перевыборов Комитеты Бедноты распускаются, а Советы, превратившиеся в организации бедноты и трудящихся, остаются единственным органом власти.

К таким перевыборам всех волостных и сельских Советов VI Всероссийский Съезд Советов постановил приступить немедленно. Общее руководство перевыборами возложено на Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов, ближайшее руководство — на губернские и уездные Исполнительные Комитеты; непосредственное ведение перевыборов — на Комитеты Деревенской Бедноты. При этих перевыборах надо руководствоваться следующими общими соображениями:

Прежде всего, перевыборы должны быть произведены в кратчайший срок. Внешний натиск союзного капитала и попытки белогвардейских, организованных союзниками восстаний требуют, чтобы по всей стране был быстро создан крепкий и единый аппарат Рабоче-Крестьянской власти.

Далее, переизбраны должны быть все Советы (волостные и сельские). Перевыборы должны состояться даже там, где деревенские Советы удовлетворительны по своему составу, или наоборот, где Комитеты Бедноты окончательно вытеснили Советы. Нужно путем общих перевыборов сделать Советскую организацию совершенно единообразной и в корне уничтожить всякое раздвоение.

Выборные органы должны строиться из центра, и ячейка, стоящая выше, должна тщательно проверять состав низшей. Непосредственное ведение перевыборов воз-

ложено на Комитеты Бедноты, но это не значит, что всякий Комитет может самостоятельно начать и вести эту работу.

Надо помнить, что во многих местах кулаки проникли и в Комитеты Бедноты. Уездные Исполнительные Комитеты не везде являются надежными по своему классовому составу и для того, чтобы перевыборы были проведены планомерно по всей губернии, руководительницей избирательной кампании должна быть губернская Советская организация.

Губисполком (Губернский Исполнительный Комитет) организует избирательные комиссии для уездов. Он поручает эту работу уездному Исполнительному Комитету только в том случае, если уездный Исполнительный Комитет вполне соответствует указанным выше требованиям. Но и в этом случае Губернский Исполнительный Комитет имеет право отвода любого члена уездной избирательной комиссии. В таком же отношении находится уездная комиссия к волостным, волостная к сельским. Организация волостной и сельской комиссий поручается Комитетам Бедноты в том случае, если эти Комитеты действительно являются организациями трудящихся.

По этой же причине необходима посылка представителей центра в избирательные комиссии на местах, из губернии в уезды, из уезда в волости.

Для облегчения организации выборов по волостям и селам, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов, по мере возможности, предоставит в распоряжение Губернских Исполнительных Комитетов особых инструкторов. Эти инструктора предназначаются также для работы по деловой организации новых волостных Исполнительных Комитетов.

Тотчас же после того, как в данном селе или волости закончились перевыборы, Комитеты Бедноты в них распускаются, так как они вообще могут существовать только до создания правильной постоянной Советской власти, что же касается губернских и уездных Комитетов и Бюро Бедноты, то они, как не предусмотренные декретом 11 июня (Собр. Узак. 1918 г. № 43, ст. 524)[1], немедленно ликвидируются.

Надо обратить особое внимание на то, чтобы в выборах приняли участие только лица, имеющие на то право. Кулаки и контрреволюционеры лишены Советской Конституцией избирательного права, которое предоставлено только бедноте и среднему трудовому крестьянству.

3) При этом, само собою понятно, не должны оказывать никакого влияния на выборы все те эксплоататорские элементы, помещики, кулаки, мироеды, которые были лишены своей собственности в процессе революции. Вчерашние эксплоататоры не могут принимать участия в выборах Советов. Перевыборы будут иметь революционный смысл только тогда, если Советы будут избраны деревенской беднотой и средним трудовым крестьянством.

II. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

1. Для организации перевыборов в сельские и волостные Советы в каждой губернии, уезде, волости и селе организуется избирательная комиссия.

2. Губернская избирательная комиссия выделяется Губернским Исполнительным Комитетом. Уездные комиссии либо образуются уездными Исполнительными Комитетами, по поручению Губисполкома, либо назначаются самим Губернским Исполнительным Комитетом. Волостные комиссии, по решению уездной комиссии, либо образуются из волостного Комитета Бедноты (с добавлением представителя уездной комиссии), либо составляются уездной комиссией из особо приглашенных лиц. Сельские комиссии, по решению волостной комиссии, либо образуются из сельского Комитета Бедноты (с добавлением представителя волостной комиссии), либо составляются волостной комиссией из особо приглашенных лиц.

Примечание 1. Волостные и сельские комиссии образуются уездными комиссиями также и в том случае, если в волости и селе не имеется Комитета Бедноты.

Примечание 2. Высшая ячейка имеет право отвода членов низшей ячейки (Губернский Исполнительный Комитет может отвести членов комиссий, образованных уездными Исполнительными Комитетами, и т. д.).

3. Губернский Исполнительный Комитет имеет право посылать по одному представителю в каждую уездную комиссию, уездная комиссия — в волостные, волостная комиссия — в сельские. Уполномоченный высшей ячейки является председателем той ячейки, в которую он послан (т. е. уполномоченный Губернского Исполнительного Комитета является председателем уездной комиссии; уполномоченный уездной комиссии председательствует в волостной комиссии и т. д.).

Примечание. Уездные и волостные комиссии могут назначать своими представителями кого-либо из членов низших по порядку комиссий.

4. Каждый высший орган обязан образовать следующие по порядку низшие органы в течение трех дней со дня получения им распоряжения об открытии выборной

кампании (т. е. Губернский Исполнительный Комитет должен образовать уездные комиссии в течение трех дней; уездная комиссия, в такой же срок, должна образовать волостные комиссии и т. д.). С этой целью каждый высший орган должен принять энергичные меры по извещению низших органов, посылке уполномоченных, рассылке через них инструкций и т. п.

5. Каждый высший орган руководит работой подчиненных ему органов и ответственен за быструю и правильную организацию и проведение ими выборов в согласии с требованиями Советской Конституции и настоящей инструкции.

6. Губернские избирательные комиссии наблюдают за тем, чтобы все сельские и волостные Советы (Исполнительные Комитеты) были переизбраны. Исключение может быть сделано уездной комиссией только для тех Советов, которые были переизбраны с соблюдением Советской Конституции после VI Съезда Советов.

III. ПОРЯДОК ВЫБОРОВ

А. Выборы в сельские Советы Депутатов

7. Выборы производятся в нерабочий день. Желательно, чтобы во всех селах волости выборы производились в один день.

8. Избирательная комиссия должна особенно наблюдать за тем, чтобы голосовали только те, кто имеет на это право по Советской Конституции (см. разд. 4, глава 13, ст. 64 и 65 Конституции, Собр. Узак. 1918 г. № 51, ст. 582) и не допускать к выборам кулаков, торговцев, контрреволюционеров и пр., согласно указаниям, изложенным в общей части настоящей инструкции.

9. Избирательная комиссия следит за порядком на выборах и составляет протокол о ходе выборов. В протоколе должно быть указано, как прошли выборы, сколько граждан подало голоса, за кого именно (имена, отчества и фамилии) и сколько голосов подано, а также какие жалобы и заявления были поданы избирателями по поводу выборов. Протокол вместе с жалобами и заявлениями передается сельскому Совету, лишь только он откроет свои действия.

10. Выборы в сельские Советы должны быть закончены в течение десяти дней с момента образования уездной избирательной комиссии.

Б. Выборы волостного Исполнительного Комитета

11. По избрании сельских Советов, в каждой волости созывается волостной съезд Советов для переизбрания волостного Исполнительного Комитета. Каждые 10 членов сельского Совета Депутатов посылают на этот съезд 1 представителя. Сельские Советы, в которых имеется менее десяти членов, также посылают одного представителя. Волостной съезд избирает волостной Исполнительный Комитет, который и является постоянным органом Советской власти в каждой волости.

12. Волостные съезды должны быть созваны и Исполнительные Комитеты выбраны не позже, чем через пять дней по окончании выборов в сельские Советы.

Примечание. Сведения о числе депутатов, избираемых в сельские Советы и волостные Исполнительные Комитеты, см. гл. 11, ст. 57—58 Советской Конституции.

IV. ОТКРЫТИЕ ПЕРЕИЗБРАННЫХ СОВЕТОВ

Проверка мандатов

13. Сельский Совет созывается и открывается председателем сельской избирательной комиссии на другой день после окончания выборов.

14. Председатель сельской избирательной комиссии предлагает Совету избрать из своей среды председателя, передает ему избирательный протокол с жалобами и заявлениями избирателей.

15. Сельский Совет рассматривает заявления и жалобы избирателей. Если Совет найдет, что кто-нибудь из делегатов избран неправильно, он лишает его полномочий и либо постановляет произвести перевыборы делегата, либо замещает его первым по порядку кандидатом.

16. Жалобы на неправильное избрание всего сельского Совета подаются волостному Съезду Советов.

17. Волостной Съезд Советов созывается и открывается председателем волостной избирательной комиссии в срок, указанный выше (гл. III, п. 12).

18. Волостной Съезд избирает мандатную комиссию для проверки полномочий своих членов и для рассмотрения жалоб избирателей на неправильное избрание сельских Советов в целом. Если Съезд найдет, что какой-нибудь сельский Совет избран

неправильно, он, с утверждения Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов, лишает полномочий его членов и назначает новые выборы под наблюдением волостного Исполнительного Комитета.

19. Жалобы на неправильное избрание целого волостного Съезда подаются уездному Съезду Советов.

V. СДАЧА ДЕЛ КОМИТЕТАМИ БЕДНОТЫ НОВЫМ СОВЕТАМ

20. После открытия сельского Совета, местный Комитет Бедноты сдает все свои средства и дела новому Совету и прекращает свою деятельность. То же относится и к волостному Комитету Бедноты.

Примечание. Сдача дел членами Комитета Бедноты должна быть закончена не позднее 3 дней после открытия сельского Совета или волостного Исполнительного Комитета.

VI. ЗАДАЧИ И УСТРОЙСТВО СЕЛЬСКИХ И ВОЛОСТНЫХ СОВЕТСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

21. Предметы ведения и задачи сельского Совета:

Областные, губернские, уездные и волостные органы Советской власти, а также Советы Депутатов имеют предметом своей деятельности:

а) проведение в жизнь всех постановлений соответствующих высших органов Советской власти;

б) принятие всех мер к поднятию данной территории в культурном и хозяйственном отношениях;

в) разрешение всех вопросов, имеющих чисто местное (для данной территории) значение;

г) объединение всей Советской деятельности в пределах данной территории;

д) поддерживание в селе революционного порядка;

е) учет населения, земли, запашки, посевов, сенокоса, семян, инвентаря мертвого и живого, урожая и сообщение сведений об этом волостному Исполнительному Комитету;

ж) забота о правильной постановке сельского хозяйства и, в особенности, о преобразовании его на коммунистических началах (образование трудовых коммун);

з) забота о правильной постановке местных промыслов;

и) выполнение поручений губернских и уездных продовольственных отделов, особенно по учету продуктов и по контролю над сдачей излишков, выдача удостоверений о сдаче излишков или неимении таковых;

к) устройство деревенских культурно-просветительных учреждений — читален, клубов, чайных и проч. и забота об общем благоустройстве селения.

22. Волостной Исполнительный Комитет выполняет по отношению волости те же задачи, какие сельский Совет выполняет в отдельном селе.

23. Для успешного выполнения задач, возложенных на волостной Исполнительный Комитет и сельский Совет, члены их делят между собою всю работу. Волостные Исполнительные Комитеты образуют отделы земельный, военный и общего управления.

Примечание 1. В отделах работают сами члены Комитета и лишь в исключительных случаях допустимо приглашение заведующих.

Примечание 2. Другие отделы образуются лишь по утверждении уездного Исполнительного Комитета в согласии с декретами Советской власти и инструкциями Народных Комиссариатов.

24. Сельские Советы отделов не образуют.

2 декабря 1918 года

Распубликовано в № 265 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 4 декабря 1918 года

(СУ 1918 г. № 86, ст. 901)

---

[1] 11 июня (29 мая) 1918 года Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом был принят декрет «Об организации деревенской бедноты и снабжении ее хлебом, предметами первой необходимости и сельскохозяйственными орудиями» (СУ 1918 г. № 43, ст. 524)

18

О ЛИКВИДАЦИИ ИНОСТРАННЫХ БАНКОВ

[Постановление Совета Народных Комиссаров]

Все действующие в пределах Российской Социалистической Федеративной Советской Республики иностранные банки подлежат ликвидации. Что касается русских акционерных банков, то они подходят под действие декрета 14 декабря 1917 года (Собр. Узак. 1917 года, № 10, ст. 150) [1] независимо от национального состава их акционеров или вкладчиков.

2 декабря 1918 года

Распубликовано в № 266 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 5 декабря 1918 года

(СУ 1918 г. № 90, ст. 907)

---

[1] В декрете Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета «О национализации банков», принятом 27 (14) декабря 1917 года, банковское дело объявлялось государственной монополией. Все частные акционерные банки и банкирские конторы были объединены с Государственным банком.

19

О ТОЧНОМ И БЫСТРОМ ИСПОЛНЕНИИ РАСПОРЯЖЕНИЙ ЦЕНТРАЛЬНОЙ ВЛАСТИ И УСТРАНЕНИИ КАНЦЕЛЯРСКОЙ ВОЛОКИТЫ

[Постановление Совета Рабоче-Крестьянской Обороны]

За год революции Советская Россия окрепла и организовалась. Сломлена внутренняя контр-революция. Приостановлено наступление империалистов. Создана Красная Армия, грудью отстаивающая единство и независимость России. Пущены в ход фабрики и заводы. Налажены транспортный и продовольственный аппараты. Механизм Советской власти действует без остановки.

Но всего этого недостаточно. Новое наступление мирового империализма и превращение России в военный лагерь ставят новые задачи, требуют напряжения всех сил. Необходима исключительная сплоченность Советских сил, строжайшая централизация действий, быстрота и точность исполнения, необходимо довести механизм Советской власти до совершенства — для того, чтобы обороноспособность страны поднять на должную высоту.

Без этого нечего и думать о победе над империализмом.

Между тем, некоторые местные и областные Советские учреждения не вполне еще уяснили себе всю важность и безотлагательность требований момента. Областные учреждения до сих пор еще продолжают издавать свои законы и декреты, нередко противоречащие декретам центральной власти, внося хаос и путаницу в общую законодательную работу Советской Республики. Создается на местах и в областях ряд преград и запретов, мешающих работе центра, по вывозу продовольствия из хлебных мест в нехлебные, стесняющих передвижение продуктов и людей в пределах Республики. Издается на местах и в областях ряд постановлений, тормозящих работу центра по распоряжению имуществом Республики: таможней, заводами, эвакуированными грузами, запасами всякого рода. Наконец, непомерно разрастающаяся ведомственная переписка и вредная канцелярская волокита, засоряя аппарат Советских учреждений, грозят утопить живую работу Советской власти в море ненужной бумаги.

Все это тормозит дело усовершенствования механизма Советской власти, в ущерб быстрому и удовлетворительному снабжению армии и населения всем необходимым.

Исходя из этих соображений, Совет Обороны постановляет:

1. Постановления и распоряжения областных и местных Советских учреждений, тормозящие деятельность центральной власти в деле передвижения людей и продуктов, подлежат немедленной отмене по указанию соответствующих Народных Комиссариатов.

2. Постановления и распоряжения областных и местных Советских учреждений, стесняющие деятельность центральной власти в деле распоряжения общенародной собственностью (таможни, национализированные предприятия, эвакуируемые грузы, имущество в складах военного и невоенных ведомств и т. д.), подлежат немедленной отмене по указанию соответствующих Народных Комиссариатов.

4*

3. Вменяется в обязанность областным и местным Советским учреждениям исполнять постановления и распоряжения центральной власти точно и беспрекословно.

4. Чрезмерно разросшуюся ведомственную переписку и тормозящую работу канцелярскую волокиту в центре и на местах пресечь в корне. Распоряжения центральной власти исполнять быстро, без промедления, заменяя переписку переговорами по телефону, деловые бумаги телефонограммами, обязательно проверяя исполнение каждого предписания, каждого распоряжения.

5. Виновные в нарушении этого постановления, безотносительно к их положению и партийной принадлежности, привлекаются к ответственности по всей строгости революционных законов.

8 декабря 1918 года

Распубликовано в № 272 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 12 декабря 1918 года

(СУ 1918 г. № 93, ст. 929)

20

О МОБИЛИЗАЦИИ ГРАМОТНЫХ И ОРГАНИЗАЦИИ ПРОПАГАНДЫ СОВЕТСКОГО СТРОЯ

[Декрет Совета Народных Комиссаров]

В целях самого широкого осведомления населения о сущности Советского строя, о мероприятиях и политике Рабоче-Крестьянского Правительства, принять следующие меры:

1. Народный Комиссариат Просвещения, совместно с другими учреждениями, ведающими делом пропаганды и агитации, должен немедленно приступить к организации сборников популярных статей на указанные темы, приспособленных для широчайшего распространения и в особенности для чтения вслух неграмотным гражданам Советской Республики.

Народному Комиссариату Просвещения поручается разработать инструкцию, точнее определяющую характер и тему подобных сборников.

2. Предписывается немедленно районным и городским Советским учреждениям, а также Советам и Комитетам Бедноты в селах и деревнях при поддержке местных организаций и ячеек Российской Коммунистической Партии произвести:

а) Учет всего грамотного населения, с выделением хорошо грамотных и способных к ясному и толковому чтению вслух.

б) Мобилизацию для выполнения обязанностей чтецов всех тех грамотных граждан, которые не заняты уже исчерпывающей их рабочее время Советской работой.

в) Распределить мобилизованных таким образом грамотных граждан обоего пола в возрасте от 16 до 50 лет на группы под руководством местных учителей или других лиц, достаточно сведущих для технического руководства чтением вслух, и под контролем местных партийных организаций.

г) Поручить каждой такой группе определенную часть города или селения, обязав ее, во-первых: осведомлять о всех мероприятиях Правительства неграмотное население, а, во-вторых: способствовать политическому развитию всего населения вообще, посредством чтения декретов и статей газет коммунистической партии, специально для того рекомендованных, а по опубликовании вышеупомянутых сборников — путем их систематического чтения.

3. Местным Советским властям под ответственностью уездных, губернских и городских Исполнительных Комитетов предписывается:

а) оповестить население путем объявлений, митингов и сходов об организации этих чтений и выяснить населению всю необходимость для него знакомства с общим укладом революционной России, текущей политикой и законодательством центральных и местных властей, без какового знакомства граждане лишены всякой возможности принимать участие в великой строительной работе трудового населения России;

б) тем же властям предписывается изыскать помещения и наметить наиболее удобные для населения часы и дни для вышеуказанных чтений.

4. Местные Советские власти должны давать ежемесячный отчет о количестве производимых чтений и посещаемости их уездным и губернским Исполнительным Комитетам, на обязанности которых лежит следить за самым тщательным выполнением настоящего декрета вплоть до самых отдаленных деревень.

5. Ни один из подлежащих мобилизации согласно § 2 пп. а и б, граждан не имеет права отказываться от выполнения обязанности чтеца, согласно выработанным местной властью нормам.

Все работы, относящиеся к этому делу, выполняются мобилизованными бесплатно.

10 декабря 1918 года

Распубликован в № 272 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 12 декабря 1918 года

(СУ 1918 г. № 93, ст. 932)

21

О СОЦИАЛИСТИЧЕСКОМ ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВЕ И О МЕРАХ ПЕРЕХОДА К СОЦИАЛИСТИЧЕСКОМУ ЗЕМЛЕДЕЛИЮ

(Положение)

(Утверждено Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом)

(Извлечения)

Глава I

ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ

Ст. 1. Вся земля в пределах Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, в чьем бы пользовании она ни состояла, считается единым государственным фондом.

Ст. 2. Единый государственный фонд находится в непосредственном заведывании и распоряжении соответственных Народных Комиссариатов и подведомственных им местных органов власти.

Ст. 3. Для окончательного уничтожения всякой эксплоатации человека человеком, для организации сельского хозяйства на основах социализма с применением всех завоеваний науки и техники, воспитания трудящихся масс в духе социализма, а также для объединения пролетариата и деревенской бедноты в их борьбе с капиталом, — необходим переход от единоличных форм землепользования к товарищеским. Крупные Советские хозяйства, коммуны, общественная обработка земли и другие виды товарищеского землепользования являются наилучшими средствами для достижения этой цели, поэтому на все виды единоличного землепользования следует смотреть как на проходящие и отживающие.

Ст. 4. В основу землеустройства должно быть положено стремление создать единое производственное хозяйство, снабжающее Советскую Республику наибольшим количеством хозяйственных благ при наименьшей затрате народного труда. В соответствии с этим, землеустройство обнимает собою всю совокупность мероприятий технического характера, направленных к постепенному обобществлению землепользования.

. . . . .

Глава II

КАКИЕ ЗЕМЛИ И КОМУ ОТВОДЯТСЯ

Ст. 7. Землеустройству подвергается вся площадь сельско-хозяйственного фонда.

Ст. 8. Этот земельный фонд используется в первую очередь для нужд Советских хозяйств и коммун, во вторую очередь для нужд трудовых артелей и товариществ и для общественной обработки, в третью для добывания средств к существованию единоличных землепользователей.

Ст. 9. Распределению и единоличному пользованию не подлежат:

а) земли, находящиеся в ведении Советских и общественных культурно-просветительных учреждений (сельско-хозяйственные школы, опытные поля и т. п.);

б) земли прежнего нетрудового пользования, на которых организованы или предполагается организовать Советские хозяйства;

в) земли прежнего нетрудового пользования, оставляемые в ведении Земельных Отделов для организования товарищеского общего хозяйства;

г) земли специального назначения: городские, селитбенные, поселковые, курортные, занятые промышленными, фабрично-заводскими предприятиями, путями сообщения и т. д.;

д) все вообще земли, [которые] ко времени вступления в силу настоящего положения еще не распределены в единоличное пользование.

> Примечание. Изъятия из пункта «д» настоящей статьи допускаются во всех случаях, когда по тем или иным причинам, напр. вследствие иностранной или белогвардейской оккупации, крестьянское население не получило в свое пользование бывших земель нетрудового пользования и когда отвод таких земель в единоличное пользование возможен без ущерба интересам товарищеского земледелия.

Ст. 10. Все остальные земли безусловно могут подлежать распределению в единоличное пользование в пределах установленных для каждого района норм наделения.

. . . . .

Глава V
О СОВЕТСКИХ ХОЗЯЙСТВАХ

Ст. 29. Советские хозяйства организуются в целях: а) наивозможно большего увеличения продуктов, путем поднятия производительности сельского хозяйства и расширения посевной площади, б) создания условий для полного перехода к коммунистическому земледелию, в) создания и развития культурно-агрономических центров.

Ст. 30. В целях наиболее успешного проведения задач, указанных в ст. 3 и 29 настоящего положения, под Советские хозяйства отводятся: а) имения с ценными многолетними культурами, как-то: садами, огородами, плодовыми питомниками, виноградниками, хмельниками, чайными, табачными, свекловичными и хлопковыми плантациями, б) имения с рациональными хозяйствами, в) имения со сложным техническим оборудованием, по обработке сельско-хозяйственных продуктов (сыроварни, маслобойки, заводы маслодельные, сухого и сгущенного молока, мельницы, заводы виноделия и фруктовых вод и т. п.), г) имения с развитыми специальными отраслями животноводства, как-то: коннозаводством, племенным скотоводством, овцеводством и проч.), д) имения с развитым техническо-промышленным делом (ремонтные мастерские сельско-хозяйственных машин, орудий и проч.), е) имения с прудами, озерами в целях промышленного развития рыболовства, а также ж) сельско-хозяйственные предприятия и участки земли, имеющие в учебно-показательном, культурно-просветительном или производственном отношении общегосударственное или особо важное местное значение.

. . . . . .

Глава VIII
ОБ ОБЩЕСТВЕННОЙ ОБРАБОТКЕ ЗЕМЛИ

Ст. 94. Общественная обработка земли производится целым обществом или отдельными группами членов общества, путем совместного приложения труда и общего использования средств и орудий производства при запашке и засеве земель, уборке урожая и т. д.

Ст. 95. Общественная обработка организуется либо на всей площади земель, отведенных для данного общества, либо на отдельных ее частях.

Примечание. В обществах, члены которых остаются при единоличном пользовании распределенными землями, общественная обработка организуется: а) на землях, не распределенных между отдельными хозяйствами членов общества, б) на землях, остающихся не обработанными, по причине отсутствия, выбытия или смерти их пользователей и в) по постановлению Уездных Земельных Отделов на землях, смежных с обрабатываемыми ими участками, остающимися свободными при распределении и не могущими быть использованными для советских хозяйств или производительных коммун.

Ст. 96. Переход к общественной обработке происходит по решению, принятому простым большинством членов общества, присутствующих на собрании.

Ст. 97. При несогласии большинства членов общества перейти к общественной обработке, согласному на совместную обработку земли меньшинству, по его требованию, общество обязано выделить соответствующий по норме участок к одному месту. При несогласии общества, такой отвод участков к одному месту производится в обязательном порядке Уездным Земельным Отделом.

Примечание 1. Хозяйства, земли которых выделяются на основании настоящей статьи, составляют или артели и товарищества по совместной обработке земли или самостоятельные сельские общества.

Примечание 2. На земли, отведенные для совместной обработки, не распространяются постановления общества о переделах и о распоряжении землями, отведенными для всего общества; члены артелей и товариществ отнюдь не лишаются права участия в решении обществом его земельных дел.

Ст. 98. Общественная обработка выполняется равным обязательным участием в ней перешедших к таковой обработке членов общества, соответственно их трудоспособности.

. . . . .

Глава IX
О ПООЩРЕНИИ И СОДЕЙСТВИИ ТРУДОВЫМ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫМ ОБЪЕДИНЕНИЯМ

Ст. 135. На Народный Комиссариат Земледелия и его органы возлагается обязанность оказывать всяческое содействие сельскохозяйственным производительным коммунам, товариществам и обществам, перешедшим к общественной обработке земли, трудовым артелям и другим сельскохозяйственным объединениям, как снабжением их семенами, орудиями, скотом, так и всеми видами агрономической и культурно-технической помощи.

Ст. 136. Губернскому Земельному Отделу предоставляется право по соглашению с Губернскими Продовольственными Комитетами увеличивать кормовые нормы для скота сельскохозяйственных объединений (советские хозяйства, коммуны, товарищества по общественной обработке), перешедших к улучшенным способам ведения хозяйства.

Ст. 137. Как при выдаче ссуд из миллиардного фонда, декрет от 2 ноября 1918 г. (Собр. Узак. 1918, № 81, ст. 856)[1], так и при распределении сельскохозяйственных машин, скота и т. п. преимущество отдается тем объединениям, которые осуществили наиболее полное обобществление сельскохозяйственного труда и отличаются лучшей организацией своего хозяйства.

Ст. 138. За особо правильную постановку хозяйства и достигнутые успехи, в смысле поднятия производительности, Народным Комиссариатом Земледелия могут раздаваться премии как работникам советских хозяйств, так и коммунам, товариществам по общественной обработке и иным объединениям[2].

Распубликовано в № 34 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 14 февраля 1919 года

(СУ 1919 г. № 4, ст. 43)

[1] Декретом Совета Народных Комиссаров «Об образовании специального фонда на мероприятия по развитию сельского хозяйства», принятым 2 ноября 1918 года, был создан фонд в размере 1 миллиарда рублей «в целях улучшения и развития сельского хозяйства и скорейшего переустройства его на социалистических началах». Пособия и ссуды из этого фонда должны были выдаваться сельскохозяйственным коммунам, трудовым товариществам, сельским обществам или группам, при условии перехода их от единоличной к общественной обработке и уборке полей и проведения мероприятий по улучшению хозяйства, установленных земельными органами.

[2] Положение о социалистическом землеустройстве и о мерах перехода к социалистическому земледелию явилось развитием декрета «О земле», принятого II Всероссийским Съездом Советов 8 ноября (26 октября) 1917 года, и декрета «О социализации земли», принятого III Всероссийским Съездом Советов. Декретом «О земле» была немедленно и без всякого выкупа отменена помещичья собственность на землю. Помещичьи имения, а также земли удельные, монастырские, церковные со всем их живым и мертвым инвентарем, усадебными постройками и всеми принадлежностями были переданы в распоряжение местных советов.

В качестве приложения к декрету был дан наказ, составленный из 242 местных крестьянских наказов. В наказе указывалось, что право частной собственности на землю отменяется навсегда и что земля не может быть ни продаваема, ни покупаема, ни сдаваема в аренду либо в залог, ни каким-либо другим способом отчуждаема. Наказ должен был служить для руководства при проведении в жизнь декрета «О земле».

Декрет «О социализации земли» подтверждал отмену частной собственности на землю, недра, воды и леса и устанавливал, что право пользования землей принадлежит лишь тем, кто обрабатывает ее собственным трудом. Весь частновладельческий живой и мертвый сельскохозяйственный инвентарь нетрудовых хозяйств на основании этого декрета перешел без всякого выкупа в распоряжение органов советской власти (СУ 1918 г. № 25, ст. 346)

22

СОГЛАШЕНИЕ ЦЕНТРАЛЬНОЙ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ С БАШКИРСКИМ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ О СОВЕТСКОЙ АВТОНОМНОЙ БАШКИРИИ

(Извлечения)

I. Автономная Башкирская Советская Республика образуется в пределах Малой Башкирии[1] и составляет федеративную часть, входящую в состав РСФСР.

. . . . .

V. Железные дороги, заводы и рудники на территории Башкирии остаются в непосредственном ведении центральной Советской власти, причем, при распределении продуктов местной промышленности, запросы и нужды Башкирской Советской Республики удовлетворяются в первую очередь.

. . . . .

VIII. Власть в автономной Башкирской Советской Республике организуется на точном основании Советской конституции, утвержденной пятым Всероссийским Съездом Советов 10 июля 1918 года (Собр. Узак. 1918 г. № 51, ст. 582).

IX. В целях укрепления Советской власти в Башкирской Советской Республике и борьбы как с российской, так и мировой контр-революцией, организуется отдельная башкирская армия в составе одной четырехполковой кавалерийской дивизии и

одной трехполковой стрелковой бригады, подчиняющаяся общему командованию и управляемая согласно положения о Красной Армии.

X. Полное вооружение и содержание отдельной башкирской армии производится на общих основаниях с Красной Армией из общероссийского военного фонда.

XI. Внутренняя охрана и порядок в автономной Башкирской Советской Республике поддерживаются вооруженным пролетариатом Республики.

XII. Для организации Советской власти и проведения культурно-просветительных мер в стране, РСФСР оказывает всемерную финансовую поддержку автономной Советской Башкирской Республике.

XIII. Вся полнота власти в пределах Башкирской Советской Республики впредь до созыва съезда Советов Башкирии переходит к Временному Революционному Башкирскому Комитету. Для созыва съезда образуется смешанная комиссия из пяти членов, из коих двух делегирует Башкирский Революционный Комитет и двух Центральная Советская власть, пятый же назначается по соглашению сторон и комиссии.

XIV. Башкирский Временный Революционный Комитет (или Центральный Исполнительный Комитет Башкирской Советской Республики) и Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет взаимно делегируют своих представителей (по два) на правах полномочных членов названных учреждений.

XV. Столицей Башкирской Советской Республики остается временно местечко Темясово[2], окончательное же решение вопроса предоставляется съезду Советов в Башкирии.

XVI. Члены Башкирского Правительства, административных учреждений и общественных организаций не подлежат респрессиям за свою минувшую деятельность.

Распубликован в № 63 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 23 марта 1919 года

(СУ 1919 г. № 46, ст. 451)

---

[1] В Большую или Великую Башкирию входила, кроме территории Малой Башкирии, также часть бывшей Уфимской губернии с г. Уфой.

[2] 14 июня 1922 года Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом был принят декрет «О расширении границ Автономной Башкирской Социалистической Советской Республики», которым была упразднена Уфимская губерния и 4 уезда этой губернии с г. Уфой были включены в состав Башкирской АССР. Центр Башкирской АССР был перенесен в г. Уфу.

23

О ГОСУДАРСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ

[Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров]

Усилиями рабочих и крестьян, ставших у власти в октябре 1917 года, сломан старый буржуазно-бюрократический аппарат. Взамен заживо прогнившего старого аппарата создан новый рабоче-крестьянский советский аппарат. Строительство социалистического общества, несмотря на неблагоприятные условия работы в обстановке войны, неуклонно идет вперед.

Старый бюрократизм разбит. Но бюрократы остались. Войдя в Советские учреждения, они внесли туда дух косности и канцелярской волокиты, бесхозяйственности и распущенности.

Советская власть заявляет, что она не потерпит бюрократизма, в каких бы формах он ни проявлялся, что она изгонит его из Советских учреждений решительными мерами.

Советская власть заявляет, что только вовлечение широких масс рабочих и крестьян в дело управления страной и широкого контроля над органами управления устранит недостатки механизма, очистит советские учреждения от бюрократической скверны и решительно двинет вперед дело социалистического строительства.

Органом, контролирующим деятельность Советских учреждений, является Государственный Контроль, деятельность которого протекала, однако, до сих пор в слишком тесных рамках формального надзора, благодаря преобладанию старых, чуждых социалистическому духу сил. Необходимо поэтому прежде всего обновить и преобразовать этот орган, влить в него свежие силы рабочих контрольно-ревизионных организаций, дать ему новые задачи действительного, фактического контроля, вовлечь в его работу широкие слои рабочих и крестьян для того, чтобы Государственный Контроль из органа формального контроля превратить в орган Народного Социалистического Контроля, накопления опыта социалистического строительства и постоянного совершенствования всего механизма Советской власти.

В этих целях Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановляет реорганизовать Государственный Контроль на следующих основаниях:

1. На Государственный Контроль возлагаются функции непосредственного фактического контроля, обеспечивающего быстрое, неуклонное и целесообразное осуществление декретов и постановлений Центральной власти во всех областях хозяйства и государственного Контроля.

2. Государственному Контролю предоставляется право:

а) ближайшего наблюдения за деятельностью всех Народных Комиссариатов, их Отделов на местах и всех, вообще, органов Советской власти;

б) проверки деятельности упомянутых выше органов с точки зрения достигнутых в деле результатов.

3. Государственному Контролю вменяется в обязанность привлечение к суду должностных лиц за упущения и преступления и представление соответственной власти об их устранении.

4. На Государственный Контроль возлагается обязанность представлять на рассмотрение Центральной Власти и конкретные предложения, выработанные на основании наблюдений и обследований, об упрощении аппаратов Советской власти, упразднении параллелизма в работе, бесхозяйственности и канцелярской волокиты, а также о преобразовании самой системы управления в тех или иных областях государственной жизни.

5. Для осуществления намеченных задач необходимо:

а) все существующие при отдельных ведомствах, организациях и предприятиях контрольно-ревизионные органы перевести в ведение Государственного Контроля, преобразовав применительно к новым задачам контроля;

б) привлекать к постоянному участию в Государственном Контроле в центре и на местах рабочие и крестьянские организации;

в) сверх того систематически привлекать к участию в отдельных операциях Государственного Контроля понятых из наиболее широких слоев трудящегося населения;

г) ввести систему летучей ревизии;

д) возложить на Государственный Контроль наблюдение за организацией во всех учреждениях приема всякого рода жалоб и заявлений и правильным их движением, а также образование при самом Государственном Контроле особого бюро приема заявлений о неправильных действиях, злоупотреблениях и правонарушениях должностных лиц, для рассмотрения этих заявлений Государственным Контролем.

Примечание к п. 5. Порядок и форма объединения органов Контроля определяется Народным Комиссариатом Государственного Контроля по соглашению с соответствующими Народными Комиссариатами.

[9 апреля 1919 г.]

Распубликовано в № 79 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 12 апреля 1919 года
(СУ 1919 г. № 12, ст. 122)

24

О РЕВОЛЮЦИОННЫХ ТРИБУНАЛАХ
(Положение)

(Утверждено Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом)

В отмену всех изданных до сего времени декретов о Трибуналах, Инструкции и положения о них — устанавливается впредь для руководства и неуклонного исполнения всем Революционным Трибуналам Республики следующее положение о Революционных Трибуналах.

I. ОСНОВНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

1. Революционные Трибуналы учреждаются со специальной целью рассмотрения дел о контр-революционных и всяких иных деяниях, идущих против всех завоеваний Октябрьской революции и направленных к ослаблению силы и авторитета Советской власти. В соответствии с этим Трибуналам предоставляется ничем не ограниченное право в определении меры репрессии. Оспаривания подсудности по делам, принятым в Революционном Трибунале, не допускаются.

2. Революционные Трибуналы учреждаются во всех губернских городах Республики по одному на губернию. Такие же трибуналы могут быть учреждены в городах, насчитывающих свыше 200.000 населения.

3. В отношении Военно-Революционных Трибуналов действует особое положение (Собр. Узак. 1919 г. № 13, ст. 131).

4. Все Революционные Трибуналы, Военно-Полевые Суды, железнодорожные Трибуналы и иные чрезвычайные учреждения судебного характера, учрежденные в ином порядке или действующие с нарушением правил, изложенных в настоящем положении, с опубликованием настоящего положения — упраздняются.

II. ОРГАНИЗАЦИЯ ТРИБУНАЛОВ

5. Революционные Трибуналы избираются местными Советами или их Исполнительными Комитетами, в составе председателя и 2-х членов Трибунала. В тех случаях, когда необходимо существование параллельных Отделений Трибуналов или выездных сессий Трибуналов, избираются до 15 кандидатов, в зависимости от местных условий, в члены Трибунала, которые работают, согласно настоящего положения, по указанию и назначению Трибунала.

6. В трибуналы избираются исключительно ответственные политические работники, сроком на один месяц. Каждый член Трибунала может быть отозван и до срока постановлением тех же советов или их Исполнительных Комитетов.

III. О ПРЕДВАРИТЕЛЬНОМ СЛЕДСТВИИ ПО ДЕЛАМ, ПЕРЕДАВАЕМЫМ НА РАССМОТРЕНИЕ ТРИБУНАЛОВ

7. Производство предварительного следствия по делам, подведомственным Трибуналам, возлагается на Следственные Комиссии при Трибуналах, в составе не более 5-ти лиц, назначаемых Революционным Трибуналом.

8. По делам, передаваемым в Трибуналы Чрезвычайными Комиссиями, согласно существующему о них положению, Трибуналам принадлежит право проверки отдельных следственных действий Чрезвычайных Комиссий.

9. Постановления Следственных Комиссий об арестах, выемках, обысках, освобождении арестованных, равно как постановления о прекращении дел и привлечении новых лиц в качестве обвиняемых проводятся в порядке существующих постановлений через соответствующие органы. Вопрос о прекращении дела или изменении меры пресечения решается только самим Трибуналом.

10. Для производства следственных действий в уездах Революционные Трибуналы могут делегировать членов Следственной Комиссии, которые осуществляют свою деятельность при посредстве технического аппарата соответствующих следственных органов.

11. Члены Трибунала имеют право посещения мест заключения и проверки закономерности содержания всех арестованных под стражей, постановляя через распорядительное заседание Трибунала об освобождении или изменении меры пресечения по делам, ему подсудным.

12. Следственная Комиссия имеет право по делам, возбуждаемым и разбираемым в Революционных Трибуналах, требовать от всех без исключения советских и общественных учреждений, частных обществ и отдельных граждан доставления необходимых сведений, документов, а также для обозрения и снятия копий дел, неоконченных производством.

IV. О ПОРЯДКЕ ПРОИЗВОДСТВА ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО СЛЕДСТВИЯ

13. Все сообщения, поступающие в Следственную Комиссию, немедленно направляются в соответствующие органы, ведущие розыск в борьбе со всяким преступлением. Если дела поступают в Следственную Комиссию в незаконченном виде и дознание неполное, Следственная Комиссия дальнейшее следствие поручает одному из членов Комиссии.

Примечание: Дела, поступающие из Чрезвычайных Комиссий, направляются последними непосредственно в Трибунал.

14. Производство Предварительного следствия по делам должно быть закончено в течение одного месяца. О продлении указанного срока Следственная Комиссия каждый раз ходатайствует перед Трибуналом.

15. Законченное следственное производство по каждому делу вместе с копией заключения представляется обвиняемому, коему предоставляется 24 часа для возбуждения своих ходатайств и жалоб по поводу произведенного следствия, после чего все дело вместе с ходатайствами обвиняемого в течение 24 часов доставляется в Трибунал и назначается последним к слушанию.

16. Все протесты, жалобы и ходатайства обвиняемых (о вызове свидетелей, о допущении защиты и иные) разрешаются Трибуналом в распорядительном заседании.

V. ОБВИНЕНИЕ И ЗАЩИТА В ТРИБУНАЛАХ

17. Допущение к участию в деле обвинителей и защитников всецело зависит от Трибунала и разрешается в Распорядительном заседании. Защитники допускаются только из Коллегии Обвинителей и защитников при Советах, образуемой порядком, указанным в положении о едином народном Суде (Собр. Узак. 1918 г. № 85, ст. 889). В случае допущения защиты и обвинения им должен быть представлен особо срок для ознакомления с делом.

18. В случае допущения Трибуналом по какому-либо делу обвинителя, Трибунал обязан допускать или назначить защитника.

VI. О ПОРЯДКЕ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛ В ТРИБУНАЛАХ

19. Заседания Трибунала публичны и имеют место в присутствии обвиняемого. Отсутствие обвиняемого не может служить препятствием к слушанию дела, если доказано уклонение обвиняемого от суда или если обвиняемый находится вне пределов РСФСР. Трибунал вправе постановить как о выделении дела, так и о заочном слушании его по своему усмотрению.

20. Допущение дополнительных свидетелей, не вызванных на рассмотрение дела, разрешается Трибуналом. В случае неявки вызванных свидетелей от Трибунала зависит признать или не признать неявку достаточным поводом отложения дела либо заменить их допрос оглашением данных ими показаний. Разрешение вопроса о приобщении к нему новых документов, либо оглашение уже приобщенных также зависит от Трибунала.

21. Подсудимый пользуется при рассмотрении дела всеми правами стороны. Подсудимому принадлежит последнее слово.

22. Обращение дела к доследованию может иметь место только в случае признания Трибуналом такой неполноты следствия, которая не может быть восполнена на заседании Трибунала.

VII. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРИГОВОРА

23. Приговоры постановляются большинством голосов Трибунала и объявляются именем РСФСР.

24. Приговоры постановляются в письменном виде за подписями всех членов Трибунала с кратким изложением оснований приговора. О ходе заседания ведется протокол.

25. Трибуналы выносят приговоры, руководствуясь исключительно обстоятельствами дела и велениями революционной совести.

26. Никто не может присутствовать в совещательной комнате, кроме членов Трибунала, участвующих в заседании.

27. При объявлении приговора Председатель разъясняет порядок кассационного обжалования приговора, копии которого вручаются осужденным не позднее 24 час. после вынесения приговора. Обжалование приговора в апелляционном порядке не допускается.

28. На подачу кассационных жалоб и протестов на приговоры Трибуналов предоставляется 48 часов срока с момента вручения копии приговора осужденному. Право принесения кассационных протестов на приговоры Трибуналов принадлежит всякому гражданину Республики.

VIII. О КАССАЦИОННОМ ТРИБУНАЛЕ

29. Для рассмотрения кассационных жалоб и протестов по делам, разбираемым в Трибуналах, утверждается Кассационный Трибунал при Всероссийском Центральном Исполнительном Комитете Советов, в составе Председателя, 2-х членов и Члена — Докладчика Кассационного Трибунала, назначаемых Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом.

> Примечание: Один из членов Кассационного Трибунала избирается из состава членов Коллегии Народного Комиссариата Юстиции и утверждается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов.

30. Кассационные жалобы и протесты на обжалуемый приговор Революционный Трибунал в 24 часа с момента поступления кассационной жалобы или протеста обязан направить со всем делом в Кассационный Трибунал, при чем приостанавливается исполнение приговора до разрешения дела кассационной инстанцией, с принятием мер пресечения.

31. Член — Докладчик Кассационного Трибунала дает заключение по жалобам и протестам и не присутствует в совещательной комнате.

32. Поступившие в Кассационный Трибунал жалобы и протесты должны быть рассмотрены не позднее недельного срока со дня поступления жалобы.

33. Лица, подавшие кассационную жалобу или протест и явившиеся в заседание, допускаются к поддержанию своих жалоб.

34. Дела, приговоры по которым кассируются по формальным основаниям, передаются Кассационным Трибуналом для нового разбирательства в другом или том же Трибунале, но в ином составе.

35. Поводом для кассации является нарушение Революционным Трибуналом форм и порядка рассмотрения дел и вынесение приговора, явно не соответствующего деянию осужденного.

36. В случае необходимости изменить приговор, вследствие несоответствия меры репрессии с деянием осужденного, Кассационный Трибунал входит об этом с соответствующим представлением в Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов.

IX. О ВЕРХОВНОМ РЕВОЛЮЦИОННОМ ТРИБУНАЛЕ ПРИ ВСЕРОССИЙСКОМ ЦЕНТРАЛЬНОМ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ КОМИТЕТЕ СОВЕТОВ

37. Верховный Революционный Трибунал принимает к своему производству дела, передаваемые постановлением Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов.

38. Для производства предварительного расследования по делам, передаваемым на рассмотрение Верховного Трибунала, учреждается Следственная Комиссия, в составе 3-х лиц, избираемых Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов.

39. Сессия Верховного Революционного Трибунала созывается Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов. Приговоры Верховного Революционного Трибунала кассационному обжалованию не подлежат.

40. Настоящее положение входит в силу со дня опубликования этого положения и не позднее, чем через 14 дней по опубликовании.

Распубликовано в № 79 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 12 апреля 1919 года

(СУ 1919 г. № 13, ст. 132)

25

О РЕВОЛЮЦИОННОМ КОМИТЕТЕ ПО УПРАВЛЕНИЮ КИРГИЗСКИМ КРАЕМ

(Декрет Совета Народных Комиссаров)

1. Впредь до созыва всеобщего киргизского съезда, который созывается в возможно непродолжительном времени, и объявления автономии Киргизского края, учреждается для управления этим краем Революционный Комитет, в котором сосредоточивается высшее военно-гражданское управление краем.

2. Революционный Комитет состоит из 7-ми членов, назначаемых центральной властью Российской Республики, с правом кооптации активных работников среди населения с правом члена Революционного Комитета.

3. До определения территории Киргизского края, соглашением Туркестанской Республики, киргизского съезда и центральной Советской власти в ведение Революционного Комитета входит киргизская территория Астраханской губ. и области: Уральская, Тургайская, Акмолинская и Семипалатинская.

4. Революционному Комитету непосредственно подчиняются все местные советские объединения и Исполнительные Комитеты, с правом Революционного Комитета реконструировать таковые.

5. С организацией Революционного Комитета переходит в его ведение, в качестве отдела учреждений киргизский военный комиссариат, подчиняющийся в военно-оперативных отношениях непосредственно главному Всероссийскому Штабу и действующий согласно положению о нем, утвержденному Революционным Военным Советом Республики 3-го апреля 1919 года.

С организацией Революционного Комитета упраздняются учрежденный при Комиссариате Национальностей Киргизский отдел по национальным делам, а также организованная в Букеевской орде комиссия по созыву всеобщего съезда Киргизского края. Взамен их учреждается Революционным Комитетом: а) представительство Киргизского края из 3-х лиц: председателя и двух его товарищей при Всероссийском Центральном Исполнительном Комитете Советов и б) отдел при Революционном Комитете по организации на местах Советской власти и по созыву всеобщего съезда Киргизского края.

6. Революционный Комитет имеет целью: а) объединение и организацию всей советской деятельности в пределах Киргизского края, б) проведение в жизнь всех постановлений центральной Советской власти в соответствии быту, обычаю и условиям местного населения, в) контроль над деятельностью местных советов, г) принятие всех мер к поднятию Киргизского края в хозяйственном и культурном отношениях, д) разрешение всех возникающих вопросов, имеющих чисто местное значение, е) составление проекта положения о киргизской автономии для представления на утверждение всеобщего съезда и ж) урегулирование отношений между Киргизским краем РСФСР и Туркестанской Советской республикой.

7. Революционный Комитет имеет право отменять решения уездных, областных, губернских, волостных и сельских советов, сообщая о важнейших случаях центральной Советской власти.

8. В тех уездах, где население состоит из русских и киргизов, уездные советы и их Исполнительные Комитеты делятся на две секции: русскую и киргизскую, где председательствует председатель совета или Исполнительного Комитета или его заместитель. Дела, касающиеся исключительно русского населения, разрешаются русской секцией. Дела же, касающиеся киргизов и русских, а также других национальностей, а равно и дела, имеющие общее значение, разрешаются соединенным заседанием обоих секций.

Примечание. В тех местах, где русское и киргизское население согласятся на совместное решение всех дел, деление на секции необязательно.

9. Занимаемые русским населением земельные территории остаются в его пользовании и распределяются сельскими, волостными и уездными русскими секциями на основании действующего в Российской Советской Республике закона. Занимаемые киргизским населением земельные территории, в том числе и обмежеванные для переселения участки, еще не заселенные переселенцами, но фактически находящиеся в пользовании киргизов, остаются в пользовании киргизского населения и распределяются аульными волостными съездами советов и киргизским Уездным Отделением Исполнительных Комитетов, согласно обычаю и быту жизни киргизского народа.

10. В аульные советы депутатов в киргизских волостях избираются явившимся на съезд наличным составом избирателей на основе пропорционального представительства депутаты, по расчету 1 депутат на каждые 50 человек населения, а в волостные съезды советов избираются представители от аульных советов киргизской волости по расчету 1 депутат на каждые пять членов аульного совета. Число членов аульных и волостных Исполнительных Комитетов не должно превышать трех: председателя, заместителя и секретаря.

11. Избирательным правом в киргизских аулах и волостях пользуются все граждане, достигшие 18-летнего возраста ко дню выборов, которые приписаны к данному аулу, и те неприписанные, которые имеют постоянное жительство в данном ауле или живут более одного года, за исключением торговцев-спекулянтов, эксплоатирующих киргизский народ, и активных агентов старого режима, зарекомендовавших себя ревностными проводниками его политики.

12. Установление сроков для полномочия выборных советских органов определяется Киргизским съездом. Если созыв Киргизского съезда затянется на более долгое время, срок полномочий определяется киргизским Революционным Комитетом совместно с Народным Комиссариатом Национальностей. В случае заявления со стороны не менее половины избирателей, депутаты на аульные, волостные и уездные съезды могут быть переизбраны и раньше истечения установленных сроков.

13. Земельные дела между киргизами оканчиваются путем миролюбивого соглашения заинтересованных сторон. Неоконченные этим путем дела разбираются и разрешаются: дела между отдельными лицами в одном ауле — аульным съездом депутатов и дела между аулами в одной волости — волостным съездом советов. Земельные дела между волостями, указание и закрытие кочевых путей, отвод зимовочных угодий под летовочные и летовочных под зимовые и под хлебопашество, а также и вопросы о порядках пользования зимовыми, летовочными и покосными угодьями разрешаются в земельном отделе уездного Исполнительного Комитета, который состоит из заведывающего отделом, заместителя его и из представителей по одному из каждой волости, избираемых волостными съездами советов. Представители эти созываются в определенные сроки по мере надобности в них. Решения аульного совета депутатов могут быть обжалованы в волостной съезд советов, а решения последних — в земельный отдел уездного Исполнительного Комитета.

14. Все тяжебные дела между киргизами разрешаются по месту жительства ответчика при аульных и волостных председателях Исполнительных Комитетов третейским судом. Решения третейского суда окончательно могут быть обжалованы в кассационном порядке в киргизский отдел уездного народного суда. Уездный народный суд, в порядке юридического надзора, имеет право отменить приговор третейских судов и передавать их вновь на рассмотрение третейского суда в другом составе.

15. Ведению и разрешению киргизского отдела уездного суда подлежат все без исключения уголовные и гражданские дела, возникающие между киргизами, за исключением дел, подлежащих разрешению революционного трибунала. Киргизский отдел уездного суда состоит из одного постоянного народного судьи и двух очередных заседателей, избираемых уездным съездом советов. Дела между киргизами разрешаются народным судом, по существу дела по обычному праву. Дела, подлежащие уездному суду, могут быть разрешаемы до суда третейским судом с занесением решения в третейскую запись при уездном суде. По делам, требующим предварительного следствия, как-то: грабеж, убийство и проч., учреждается при уездном суде следственная комиссия.

16. Уголовные и гражданские дела, в которых участвуют киргизы, русские и прочие народности, разрешаются в соединенных заседаниях отделов (русского и киргизского) уездного суда. На решение уездных судов допускаются кассационные жалобы в окружной народный суд, учреждаемый при Революционном Комитете киргизского края, согласно декрету о суде (Собр. Узак. 1918 г. № 85, ст. 889), с двумя отделениями (русским и киргизским).

Примечание. В тех местностях, население которых состоит преимущественно из одной нации, уездный суд не делится на отделения, и дела решаются с участием заседателей от заинтересованных наций в равном количестве.

17. Киргизское население облагается общегосударственным прогрессивным поимущественным покибиточным налогом по числу кибиток последнего исчисления. Налог этот распределяется по благосостоянию: между волостями — уездным Исполнительным Комитетом, между аулами — волостными съездами и между отдельными хозяйствами — аульными советами депутатов.

Размер налогов устанавливается Революционным Комитетом.

18. Организация воинских частей, содержание Революционного Комитета, окружного и уездных судов, уездных Исполнительных Комитетов, народной милиции, уездных земельных отделов, почтовых учреждений, трактов, казначейств, организация народного образования, народного хозяйства и социального обеспечения относится на общегосударственные средства. Содержание волостных, аульных и сельских Исполнительных Комитетов относится на местные средства, устанавливаемые волостными, аульными и сельскими советами.

19. Киргизское население привлекается к отбыванию воинской обязанности на общих основаниях.

10 июля 1919 года

Распубликован в № 155 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 17 июля 1919 года.

(СУ 1919 г. № 36, ст. 354)

26

О РЕВОЛЮЦИОННЫХ КОМИТЕТАХ

(Положение)

[Утверждено Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом и Советом Рабоче-Крестьянской Обороны]

1. Революционные Комитеты (Ревкомы) образуются для упорной обороны против врага и поддержания революционного порядка: 1) в местностях, освобожденных от неприятеля, 2) в прифронтовой полосе и 3) в тылу.

I. РЕВОЛЮЦИОННЫЕ КОМИТЕТЫ ОСВОБОЖДЕННЫХ ОТ НЕПРИЯТЕЛЯ МЕСТНОСТЕЙ

2. Революционные Комитеты в местах, освобожденных от неприятеля, образуются в составе от 3 до 5 лиц, по мере продвижения Красной Армии, Революционным Военным Советом армии при участии местных органов Советской власти.

3. Являясь органами военной и гражданской власти, Революционные Комитеты непосредственно подчинены Революционному Военному Совету Армии и центральной Советской власти в порядке, указанном в § 4.

4. При Революционных Комитетах образуются, по мере надобности и развертывания работы, отделы, которые немедленно по их образовании входят в обычном порядке в сношения с соответствующими народными комиссариатами, получают от них циркулярные распоряжения и финансируются ими.

Примечание. Образовавшиеся до учреждения Революционного Комитета органы гражданской власти подчиняются Революционному Комитету.

5. При дальнейшем продвижении Красной Армии и при создании возможности перехода к нормальному построению местных органов власти, постановлением центральной власти, в местностях, освобожденных от неприятеля, назначаются выборы на Съезды Советов или в Советы, Исполнительным Комитетам которых, по их избрании, Революционные Комитеты передают все свои полномочия, имущество и дела.

II. РЕВОЛЮЦИОННЫЕ КОМИТЕТЫ ПРИФРОНТОВОЙ ПОЛОСЫ

6. В прифронтовой полосе (на расстоянии 25—50 верст от линии фронта), постановлением Революционного Военного Совета Армии, Исполнительные Комитеты могут быть временно распущены и заменены Революционными Комитетами, в ведение которых переходят все остальные отделы Исполнительного Комитета.

7. Революционные Комитеты прифронтовой полосы организуются Революционным Военным Советом Армии при участии местного Губернского Исполнительного Комитета и состоят из представителей от Революционного Военного Совета Армии и Исполнительного Комитета.

8. Все Революционные Комитеты прифронтовой полосы, являясь органами военной и гражданской власти, находятся в непосредственном подчинении Революционному Военному Совету Армии и подотчетны центральной Советской власти.

9. Революционные Комитеты прифронтовой полосы финансируются обычным порядком через соответствующие Народные Комиссариаты, в которые они должны представлять отчеты о деятельности их отделов. На чрезвычайные расходы, связанные с обороной, Революционные Комитеты финансируются теми военными органами, коими они созданы, представляя им отчет о расходах в обычном порядке. Копия отчета о полученных ассигновках и их расходовании представляется Народному Комиссариату Внутренних Дел.

10. По миновании надобности, приказом Революционного Военного Совета Армии, Революционные Комитеты распускаются и Исполнительные Комитеты вновь вступают в свои права, или производятся выборы Исполнительного Комитета в обычном порядке, которым Революционные Комитеты сдают свои дела.

III. РЕВОЛЮЦИОННЫЕ КОМИТЕТЫ ТЫЛА

11. Для упорной обороны против врага и для поддержания революционного порядка в тылу могут быть образованы, постановлением Совета Рабоче-Крестьянской Обороны, Губернские Революционные Комитеты, подчиненные Революционному Военному Совету Республики, и Уездные Революционные Комитеты, подчиненные Губернским Революционным Комитетам.

Примечание 1. В центрах укрепленных районов, где имеются Военные Советы укрепленного района, Революционные Комитеты не образуются. С образованием Военного Совета укрепленного района, имеющийся Революционный Комитет распускается и все его функции переходят к Военному Совету укрепленного района, которому подчиняются все уездные, волостные и узловые Революционные Комитеты укрепленного района.

Примечание 2. Губернские Революционные Комитеты могут, в случае надобности, учреждать Революционные Комитеты в поселках, в больших селах, железнодорожных узлах, имеющих стратегическое значение, или посылать в эти пункты своих особоуполномоченных. В состав этих Революционных Комитетов обязательно должны входить местные военные комиссары, где таковые имеются, или при отсутствии таковых военные комиссары, особо назначенные Губернскими Революционными Комитетами.

12. Революционные Комитеты тыла состоят из 3—5 членов, в том числе: председателя Исполнительного Комитета, одного из членов Исполнительного Комитета и местного военного комиссара. Члены Губернского Революционного Комитета утверждаются Революционным Военным Советом Республики, члены уездного Революционного Комитета — Губернскими Революционными Комитетами.

Примечание. В производящих губерниях в состав Губернского Революционного Комитета обязательно входит председатель Губернского Продовольственного Комитета.

13. Образование Революционных Комитетов отнюдь не влечет за собой упразднение Исполнительных Комитетов и их президиумов, которые продолжают свою обычную работу, передавая Революционному Комитету все дела, касающиеся обороны и поддержания революционного порядка. Революционные Комитеты делают не реже одного раза в неделю информационные доклады о своей работе Исполнительному Комитету или его президиуму.

14. Предоставляя отделам Исполнительного Комитета необходимую самостоятельность в ведении обычной текущей работы, Революционные Комитеты имеют пра-

во требовать от них выполнения в первую очередь заданий, поручаемых им Революционным Комитетом.

15. Революционные Комитеты тыла не создают своего аппарата, а пользуются всеми советскими аппаратами губернии и уезда, приспособленными для нужд обороны и финансируемыми в обычном порядке. На чрезвычайные расходы, связанные с обороной и поддержанием революционного порядка, Революционные Комитеты финансируются тем военным органом, коим они созданы, представляя отчетность, которая должна вестись аппаратом Исполнительного Комитета: уездные Революционные Комитеты — Губернским, а Губернские — Революционному Военному Совету Республики.

16. Задачей Революционных Комитетов является быстрое проведение всех мероприятий, необходимых для укрепления тыла и обороны, а именно: а) содействие военным властям в производстве оборонительных работ, где это будет признано необходимым; б) содействие военной власти по проведению мобилизаций и расквартированию воинских частей; в) содействие в выполнении военно-заготовительных работ; г) содействие по поставке в Красную Армию продовольствия; д) принятие мер по поддержанию революционного порядка; е) усиление политическо-агитационной работы, особенно в красноармейских частях.

17. Революционным Комитетам предоставляется право реквизиции имущества и материалов, необходимых для Красной Армии, с соблюдением постановления Совета Обороны от 12 сентября с. г. об обязательном составлении протокола в каждом случае реквизиции [1], а равно всех имевших место распоряжений центральной власти, изданных по этому вопросу, и с согласия органов Народного Комиссариата Продовольствия при реквизиции продовольственных продуктов и предметов ведения Народного Комиссариата Продовольствия, и с согласия Чрезвычайного Уполномоченного Совета Обороны по снабжению армии при реквизиции предметов, находящихся в его ведении. О всех случаях реквизиции они обязаны доносить: уездные Революционные Комитеты — губернским, последние — тому военному органу, коим они созданы.

18. Революционные Комитеты обязаны следить за состоянием всех без исключения гражданских и военных учреждений, а также воинских частей, находящихся на территории Революционного Комитета, знакомиться с их состоянием и принимать меры к устранению замеченных недостатков и упущений, донося об этом: уездные Революционные Комитеты — губернским, последние — тому военному органу, коим они созданы.

19. Командование вооруженными силами и непосредственное заведывание резервными и вновь формирующимися воинскими частями находится в руках соответствующих военных властей.

20. Смена лиц командного состава может быть произведена Губернским Революционным Комитетом лишь в случаях явной измены их, требующей немедленного принятия мер. Смена может быть произведена за ответственностью Губернского Революционного Комитета, с немедленным донесением тому военному органу, коим Революционный Комитет образован.

24 октября 1919 года

Распубликован в № 241 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 28 октября 1919 года
(СУ 1919 г. № 53, ст. 508).

27

ПОЛОЖЕНИЕ О РЕВОЛЮЦИОННЫХ ВОЕННЫХ ТРИБУНАЛАХ

(Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета)

(Извлечения)

ОСНОВНЫЕ НАЧАЛА

1. Революционные Военные Трибуналы учреждаются для рассмотрения дел о таких совершенных в районе военных действий военнослужащими Красной Армии и военнопленными преступных деяниях, каковые по своему характеру или положению лиц, их совершивших, создают опасность для Советского социалистического строя Республики, укрепления в ней завоеваний Революции и для ее обороны, а также и о тех деяниях, развитие коих в районе военных действий влечет за собою дезорганизацию и понижение боеспособности Красной Армии.

2. Революционные Военные Трибуналы состоят: а) при Революционном Военном Совете Армии — Революционный Военный Трибунал Армии, б) при Революционном Военном Совете фронта — Революционный Военный Трибунал фронта и в) при

Революционном Военном Совете Республики — Революционный Военный Трибунал Республики.

Примечание I. Революционным Военным Трибуналам предоставляется право рассмотрения дел в выездных сессиях.

Примечание II. В укрепленных районах могут быть образованы особые Революционные Военные Трибуналы на правах армейских.

3. Революционным Военным Трибуналам предоставляется ничем не ограниченное право в определении меры репрессии.

ПОДСУДНОСТЬ

[4] Ведомству Революционного Военного Трибунала армии подлежат дела:

А) О совершенных военнослужащими, за исключением лиц, указанных в ст. 5-й и 6-й сего Положения, и военнопленными в районе, подчиненном Революционному Военному Совету данной армии, преступных деяниях контр-революционного характера, как-то: а) заговорах и восстаниях с целью ниспровержения Советского Социалистического строя, б) измене Советской Республике, в) шпионстве, г) восстаниях против органов Рабоче-Крестьянского правительства и поставленных им властей, д) сопротивлении проведению в жизнь требований законов Республики или постановлениям и распоряжениям Советских властей, е) агитации и провокации, имеющих целью вызвать совершение массами или частями войск указанных выше преступных деяний, ж) разглашении секретных сведений и документов, з) распространении ложных сведений и слухов о Советской власти, войсках Красной Армии и о неприятеле, и) похищении или уничтожении секретных планов и других секретных документов, к) умышленном уничтожении или повреждении железнодорожных линий, мостов и прочих сооружений, а равно и телеграфных и телефонных линий и складов казенного имущества.

Б) О совершенных теми же лицами и в том же районе преступных деяниях общеуголовного характера, как-то: а) мародерстве, посягательстве на человеческую жизнь, изнасиловании, разбое, грабеже, поджоге, подделке денежных знаков и документов, при условии совершения этих преступлений составившейся для того шайкой, в) присвоении непринадлежащих званий и должности и ношении неприсвоенной формы одежды, г) злостной спекуляции необходимыми в данной местности предметами массового потребления, д) нарушении правил железнодорожного транспорта, дезорганизующем железнодорожное движение.

В) О совершенных теми же лицами в том же районе преступных деяниях общедолжностного характера, как-то: а) саботаже, б) превышении и бездействии власти при условии, если означенные деяния сопровождались существенным вредом для Республики или для дела революции, или же значительными убытками казны, или если могли сопровождаться указанными последствиями, не наступившими лишь случайно или в виду принятых во-время другими лицами предупредительных мер, в) присвоении, растрате или истреблении вверенного по службе имущества, г) служебном подлоге, д) вымогательстве.

Г) О совершенных теми же лицами и в том же районе преступных деяниях специального военного характера, как-то: а) неисполнении боевых приказов и противодействии исполнению таковых другими лицами, частями и отрядами, б) переходе на сторону неприятеля и добровольной сдаче в плен, в) самовольном оставлении поля сражения, г) нарушении правил караульной службы в районе боевых действий армии, д) злостном дезертирстве из частей, штабов, управлений и учреждений, расположенных в районе данной армии, е) умышленном уничтожении или повреждении специально военных сооружений, ж) похищении, умышленном повреждении и уничтожении предметов вооружения, обмундирования, снаряжения всех прочих видов военного имущества, а равно промотании тех же предметов, з) явно небрежном хранении в складах тех же предметов, и) буйствах и всякого рода азартных играх в районе боевых действий армии.

Д) О всех вообще, кроме перечисленных уже в пунктах А, Б, В, Г сей ст., преступных деяниях, в случае совершения их в районе, подчиненном революционному Военному Совету данной армии, начальниками отдельных частей, пользующимися правами командира полка, комиссарами тех же частей, равными начальникам по положению лицами командного состава и всеми высшими в порядке подчиненности военными начальниками и военными комиссарами, за исключением лиц, указанных в ст. 5-й и 6-й сего положения.

5. Ведомству Революционного Военного Трибунала фронта подлежат дела о преступных деяниях, перечисленных в ст. 4-й сего положения, совершенных в районах, подчиненных Революционному Военному Совету данного фронта и входящих в его состав армий, командирами и комиссарами отдельных бригад, начальниками и комиссарами дивизий, начальниками и комиссарами их штабов, заместителями при них, начальниками и комиссарами управлений, непосредственно подчиненных Революционным Военным Советам армий, входящих в состав фронта, а также служащими и сотруд-

никами штаба фронта, частей и учреждений, непосредственно подчиненных Революционному Военному Совету фронта.

6. Ведомству Революционного Военного Трибунала Республики подлежат дела о преступных деяниях, перечисленных в ст. 4-й сего положения, совершенных в районах, подчиненных Революционным Военным Советам фронтов и армий, командующими фронтами и армиями, их заместителями, начальниками штабов фронтов армий, их заместителями, комиссарами означенных штабов, членами Революционных Военных Советов фронтов и армий, Председателями и членами Революционных Военных Трибуналов армий и фронтов и их заместителями, начальником и комиссаром полевого штаба Революционного Военного Совета Республики, а равно помощником начальника и заместителем комиссара сего штаба, начальниками и комиссарами управлений, непосредственно подчиненных Революционному Военному Совету Республики и Революционным Военным Советам фронтов.

Примечание. Подсудность дел о тех же преступных деяниях председателя и членов Революционного Военного Совета Республики, а также председателя и членов Революционного Военного Трибунала Республики, в каждом отдельном случае определяется соответствующими постановлениями Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

7. Вне района военных действий Красной Армии дела о всех военнослужащих, указанных в ст. 4 и 5 сего положения, по преступлениям, изъятым, согласно опубликованному в Собрании Узаконений и Распоряжений Рабочего и Крестьянского Правительства 1919 г. № 13, ст. 132 «Положению о Революционных Трибуналах», в ведение сих Трибуналов, направляются в последние, а дела о лицах, указанных в ст. 6 сего Положения, направляются в Революционный Военный Трибунал Республики, за исключением случаев, когда Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом указывается иная подсудность какого-либо из этих дел.

8. Дела о преступных деяниях лиц, принадлежащих к составу Красной Армии при отсутствии в районе военных действий общих Революционных Трибуналов и Народных Судов направляются, в зависимости от рода дел, или в Революционные Военные Трибуналы, или в дивизионные (в случае их учреждения) или же в полковые суды.

9. В случае, если при рассмотрении какого-либо дела в порядке статьи 18-й сего Положения Революционный Военный Трибунал признает это дело не имеющим значения, указанного в ст. 1-й сего Положения, то, составив о том соответствующее постановление, передает означенное дело на рассмотрение по существу в то или иное судебное место, судя по роду деяния и месту совершения преступлений.

10. Все соучастники преступного деяния, подсудного на основании правил сего Положения Революционному Военному Трибуналу в отношении хотя бы одного из участников, судятся в соответствующем Революционном Военном Трибунале.

ОРГАНИЗАЦИЯ

11. Революционный Военный Трибунал армии состоит из председателя, его заместителя и двух постоянных членов и их заместителей, назначаемых по представлениям Революционного Военного Совета армии Революционным Военным Советом фронта; Революционный Военный Трибунал фронта состоит из председателя, его заместителя и двух постоянных членов и их заместителей, назначаемых по представлению Революционного Военного Совета фронта Революционным Военным Советом Республики; Революционный Военный Трибунал Республики — из председателя, его заместителя и двух постоянных членов и их заместителей, по назначению Революционного Военного Совета Республики. В состав Революционных Военных Трибуналов назначаются исключительно ответственные политические работники. Каждый член Революционного Военного Трибунала может быть в любой момент устранен от должности распоряжением назначившего его Революционного Военного Совета, при чем обязательно подлежит устранению в случае привлечения в качестве обвиняемого в каком-либо преступном деянии как общем, так и должностного характера.

Примечание. Председатель и члены Революционных Военных Трибуналов армии и фронтов могут быть устранены от должности также и распоряжением Революционного Военного Трибунала Республики с последующим утверждением этого Революционным Военным Советом Республики.

. . . . .

13. Для производства предварительных следствий, при Революционных Военных Трибуналах состоят следователи, назначаемые в необходимом количестве в пределах штата, утвержденного Революционным Военным Советом Республики, а равно и увольняемые сими Трибуналами.

14. Распорядительные и судебные заседания Революционных Военных Трибуналов происходят в составе трех лиц — председателя, или его заместителя и двух членов, или их заместителей.

Председатель или член Трибунала, являющиеся родственниками обвиняемого или состоящие с ним в каких-либо особых отношениях, могущих препятствовать беспристрастному отношению к делу, обязаны устранить себя от участия в рассмотрении дела.

ОБВИНЕНИЕ И ЗАЩИТА

15. Допущение к участию в деле обвинителя и защитника зависит всецело от усмотрения Революционного Военного Трибунала, который обсуждает этот вопрос с точки зрения: а) необходимости участия этих лиц для выяснения обстоятельств дела и б) фактической к тому возможности, однако, в случае допущения обвинения. Революционный Военный Трибунал обязан допустить к участию в деле или назначить также и защитника. При допущении обвинителя и защитника им должен быть предоставлен срок, необходимый для ознакомления с делом.

16. Для исполнения обязанностей обвинителя Революционный Военный Трибунал или назначает одного из состоящих при нем следователей, или кого-либо из заслуживающих его доверия военнослужащих, за исключением прямых начальников и подчиненных обвиняемого, или же сносится о назначении соответствующего лица с коллегией обвинителей и защитников, образованной в порядке, указанном в декрете о Едином Народном Суде (Собр. Узак. 1919 г. № 85, ст. 889).

17. В качестве защитника могут быть допускаемы родственники и близкие обвиняемого, все вообще военнослужащие, а также лица из указанной в предыдущей статье Коллегии обвинителей и защитников.

НАЧАТИЕ ДЕЛ

18. Поводами к начатию дел в Революционных Военных Трибуналах служат: а) заявления граждан, а также сообщения военных и гражданских судебных и административных мест и должностных лиц; б) непосредственное усмотрение Революционного Военного Трибунала; в) явка с повинной.

РАССМОТРЕНИЕ ДЕЛ

23. Судебные заседания Революционных Военных Трибуналов происходят публично и в присутствии обвиняемого...

Республикован в № 266 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 27 ноября 1919 года

(СУ 1919 г. № 58, ст. 549)

28

О СОВЕТСКОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ

[Постановление VII Всероссийского Съезда Советов]

I

О ПРЕЗИДИУМЕ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

1. Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета руководит заседаниями Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

2. Подготовляет материалы для заседаний Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

3. Вносит проекты декретов на рассмотрение пленума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

4. Наблюдает за исполнением постановлений Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

5. Ведет сношения от имени Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

6. Является руководящим центром по инструктированию всей работы как в центре, так и на местах.

7. Рассматривает ходатайства о помиловании, утверждает награждение орденом Красного Знамени и разрешает другие вопросы в порядке управления.

8. Между заседаниями Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета президиум имеет право утверждать постановления Совета Народных Комиссаров, а также приостанавливать его постановления, перенося их на разрешение ближайшего пленума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, назначает отдельных Народных Комиссаров по представлению Совета Народных Комиссаров.

II
О ВСЕРОССИЙСКОМ ЦЕНТРАЛЬНОМ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ КОМИТЕТЕ

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет созывается президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета каждые два месяца на сессионные заседания. Чрезвычайные заседания созываются по инициативе президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, по предложению Совета Народных Комиссаров или по требованию 1/3 членов Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

III
О СЪЕЗДАХ СОВЕТОВ

В съездах Советов (губернских, уездных, волостных) должны принимать участие представители всех Советов, находящихся на территории данной административной единицы, а равно и тех местностей (селений, фабрик, заводов и т. п.), где вопросы управления решаются общим собранием избирателей (§ 57 Конституции), на следующих основаниях:

Съезды Советов составляются следующим образом:

а) Губернские — из представителей городских Советов, Советов фабрично-заводских поселков с населением свыше 5.000 жителей и от волостных съездов по расчету: от волостных съездов — 1 депутат на 10 тысяч жителей, от Советов городов и фабрично-заводских поселков, фабрик и заводов, стоящих вне поселений, — 1 депутат на 2.000 избирателей, но не свыше 300 депутатов на всю губернию, причем в случае созыва уездных съездов непосредственно перед губернским съездом выборы от волостей производятся не волостными съездами, а этими уездными съездами Советов.

Примечание. Губернские города, не имеющие Советов, посылают представителей на губернский съезд по расчету 1 депутат на 10.000 жителей.

б) Уездные — из представителей всех Советов, имеющихся на территории уезда, в том числе и Совета уездного города, по расчету: от сельских Советов — 1 депутат на тысячу жителей, от Советов городов и фабрично-заводских поселков, а также от Советов фабрик и заводов, стоящих вне поселений, по 1 делегату на 200 избирателей, но не свыше 300 депутатов на весь уезд.

в) Волостные — из представителей всех Советов, имеющихся на территории волости, по расчету 1 депутат на каждые 100 жителей.

Примечание. В тех поселениях и на тех фабриках и заводах, где вопросы управления, согласно примечанию к статье 57 Конституции, разрешаются не Советами, а общим собранием избирателей, депутаты на уездный съезд избираются на этих общих собраниях.

Съезды Советов созываются соответствующими по территории исполнительными органами Советской власти (Исполнительными Комитетами) по усмотрению последних или по требованию Советов местностей, насчитывающих не менее 1/3 всего населения данного района, но во всяком случае не реже двух раз в год по области, губернии, уездам и не реже как через каждые три месяца по волости.

IV
О СОВЕТАХ

На общих собраниях Советов необходимо ставить все основные вопросы местной и общей жизни. Советы должны работать не только как аппарат агитации и осведомления, но и как деловой механизм. Каждый член Совета по возможности немедленно привлекается к выполнению определенной государственной работы.

Все члены Советов обязаны во что бы то ни стало давать отчеты своим избирателям не реже одного раза в две недели. Член Совета, не выполнивший два раза по неуважительным причинам данного постановления, считается лишенным мандата и вместо него избирается новый депутат.

V
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ КОМИТЕТЫ

1. Исполнительные Комитеты избираются съездами, являются между съездами высшим органом Советской власти на соответствующей территории и подчинены вышестоящему Исполнительному Комитету, Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету и Совету Народных Комиссаров.

2. Губернский Исполнительный Комитет имеет право контролировать и ревизовать деятельность всех правительственных учреждений, как временного, так и постоянного характера, не входящих в состав отделов Исполнительного Комитета (за исклю-

чением учреждений действующих армий), немедленно доводя об этом до сведения соответствующего центрального учреждения.

3. Для выполнения всей работы, подлежащей ведению местной власти, и для проведения в жизнь постановлений вышестоящих Исполнительных Комитетов и центральной власти, Исполнительные Комитеты образуют отделы. При Губернском Исполнительном Комитете образуются отделы: 1 — управления, 2—военный, 3—юстиции, 4 — труда и социального обеспечения, 5 — народного образования, 6 — почт и телеграфов, 7 — финансов, 8 — земледелия, 9 — продовольствия, 10 — государственного контроля, 11 — Совет Народного Хозяйства, 12 — здравоохранения, 13 — статистики, 14 — Чрезвычайной Комиссии, 15 — коммунальный. При уездном: те же, кроме почт, телеграфов, юстиции и Чрезвычайной Комиссии.

Закрытие существующих отделов, а равно и образование отделов, производится Исполнительным Комитетом по соглашению с соответствующим Народным Комиссариатом и с утверждения Совета Народных Комиссаров.

Примечние I. Число отделов при волостных Исполнительных Комитетах, при Советах фабрично-заводских поселков и местечек определяется Губернским Исполнительным Комитетом.

Примечание II. Все местные Губернские Советы Народного Хозяйства объединяются с Губернским Земельным Отделом под общим руководством Губернского Исполнительного Комитета. Районный Совет Народного Хозяйства с Уездным Земельным Отделом под общим руководством Уездного Исполнительного Комитета.

Примечание III. Все местные (губернские, уездные, районные и т. д.) административно-хозяйственные органы Отделов, Главков и Центров входят в Губернский Совет Народного Хозяйства.

Примечание IV. Подробная инструкция, определяющая права и обязанности центральных и местных учреждений Высшего Совета Народного Хозяйства по отношению и государственным заводам особой важности, к предприятиям трестов и т. п., должна быть разработана Высшим Советом Народного Хозяйства и проведена через Совет Народных Комиссаров и Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет. Эта инструкция должна безусловно сохранить непосредственное подчинение всех трестированных и особо важных государственных предприятий своим центральным правлениям, а равно определить размеры и формы подчинения этих предприятий Губернским Советам Народного Хозяйства, в целях наилучшего и быстрейшего удовлетворения местных потребностей.

4. Во главе каждого отдела ставится заведующий отделом, который может быть и не членом Исполнительного Комитета. При заведующем образуется коллегия.

Примечание. По постановлению Исполнительного Комитета, коллегии в определенных случаях могут не образовываться.

Заведующий и члены коллегий избираются Исполнительным Комитетом. Соответствующий Народный Комиссар имеет право заявлять отвод заведующего. В случае разногласия, вопрос разрешается Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

5. За деятельность отдела и за точность и своевременность выполнения распоряжений центральной власти ответственность возлагается как на заведующего отделом, так и на Исполнительный Комитет.

6. Все крупные мероприятия отделов как принципиальной, так и практической важности, равно как и сметы отделов (до представления их в центр) должны вноситься отделами на утверждение Исполнительного Комитета.

7. Заведующий отделом имеет право единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего отдела, доводя о них до сведения коллегии. В случае несогласия коллегии с тем или другим решением заведующего, коллегия не приостанавливает исполнения решения, обжалуя его в Исполнительный Комитет.

8. Отделы Исполнительного Комитета состоят в подчинении местному Исполнительному Комитету, обязаны исполнять все предписания и распоряжения местного Исполнительного Комитета и соответствующего отдела вышестоящих Исполнительных Комитетов и соответствующего Народного Комиссариата.

9. В том случае, когда отдел Исполнительного Комитета находит почему-либо невыполнимым распоряжение Народного Комиссариата или вышестоящего Исполнительного Комитета и его отдела, он обязан немедленно поставить об этом в известность президиум, который, не приостанавливая проведения в жизнь данного распоряжения, свои соображения о необходимости отмены его представляет Губернскому Исполнительному Комитету, в Совет Народных Комиссаров или в Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет; уездный в Губернский Исполнительный Комитет и т. д., уведомляя одновременно тот орган, коим распоряжение сделано.

10. Народные Комиссариаты и отделы Исполнительного Комитета делают свои подведомственные распоряжения соответствующим отделам, причем все распоряжения,

имеющие особо важное значение, одновременно сообщаются ими Исполнительному Комитету, который следит за правильным и своевременным их исполнением.

11. Народные Комиссариаты и отделы Исполнительного Комитета имеют право непосредственного сношения с соответствующими отделами всех нижестоящих Исполнительных Комитетов. В тех случаях, когда Народные Комиссариаты или отделы Исполнительного Комитета сносятся с нижестоящим органом, минуя промежуточные инстанции (например, Народные Комиссариаты с отделом Уездного Исполнительного Комитета, Губернский отдел — с волостным и т. п.), они обязаны одновременно уведомить эти инстанции.

12. Как общее правило, Исполнительные Комитеты и их отделы сносятся с высшими Исполнительными Комитетами и их отделами, а равно и с Народными Комиссариатами через соответствующие промежуточные инстанции, волостной Исполнительный Комитет через уездный Исполнительный Комитет, уездный — через губернский, но это не лишает их права в тех случаях, когда это признано необходимым, непосредственного сношения с вышестоящими органами.

13. Для руководства всей текущей работой по управлению соответствующей территорией и проведению в жизнь постановлений и декретов центральной власти, Исполнительный Комитет избирает президиум: губернский от 3—5 членов, уездный — 3 члена.

14. Решение местных органов о слиянии Исполнительного Комитета подлежит в каждом отдельном случае утверждению Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

VI

7-й Всероссийский Съезд поручает Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету разработать практически вопрос о новом административно-хозяйственном делении Р. С. Ф. С. Р.

Впредь до решения этого вопроса Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом образование новых административно-хозяйственных единиц, а также введение нового районного деления всей или части территории Р. С. Ф. С. Р., по каким-либо отдельным отраслям хозяйства или управления, в каждом отдельном случае разрешается Советом Народных Комиссаров, после предварительного обсуждения вопроса всеми заинтересованными Исполнительными Комитетами и Народными Комиссариатами.

VII

7-й Всероссийский Съезд Советов поручает Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету разработать:

1. Положение об организации сельских советов и волостных исполнительных комитетов.

2. Положение о функциях президиумов Исполнительных Комитетов.

3. Вопрос об организации рабочей инспекции, необходимость которой Съезд Советов признает настоятельной.

[9 декабря 1919 года]

Распубликовано в Приложении к № 279 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 12 декабря 1919 года

(СУ 1919 г. № 64, ст. 578)

29

РУКОВОДЯЩИЕ НАЧАЛА ПО УГОЛОВНОМУ ПРАВУ РСФСР

[Постановление Народного Комиссариата Юстиции]

ВВЕДЕНИЕ

Пролетариат, завоевавший в Октябрьскую революцию власть, сломал буржуазный государственный аппарат, служивший целям угнетения рабочих масс, со всеми его органами, армией, полицией, судом и церковью. Само собою разумеется, что та же участь постигла и все кодексы буржуазных законов, все буржуазное право, как систему норм (правил, формул), организованной силой поддерживавших равновесие интересов общественных классов в угоду господствующим классам (буржуазии и помещиков). Как пролетариат не мог просто приспособить готовую буржуазную государственную машину для своих целей, а должен был, превратив ее в обломки, создать свой государственный аппарат, так не мог он приспособить для своих целей и бур-

жуазные кодексы пережитой эпохи и должен был сдать их в архив истории. Без особых правил, без кодексов, вооруженный народ справлялся и справляется со своими угнетателями. В процессе борьбы со своими классовыми врагами пролетариат применяет те или другие меры насилия, но применяет их на первых порах без особой системы, от случая к случаю, не организованно. Опыт борьбы, однако, приучает его к мерам общим, приводит к системе, рождает новое право. Почти два года этой борьбы дают уже возможность подвести итоги конкретному проявлению пролетарского права, сделать из него выводы и необходимые обобщения. В интересах экономии сил, согласования и централизации разрозненных действий, пролетариат должен выработать правила обуздания своих классовых врагов, создать метод борьбы со своими врагами и научиться им владеть. И прежде всего это должно относиться к уголовному праву, которое имеет своей задачей борьбу с нарушителями складывающихся новых условий общежития в переходный период диктатуры пролетариата. Только окончательно сломив сопротивление повергнутых буржуазных и промежуточных классов и осуществив коммунистический строй, пролетариат уничтожит и государство, как организацию насилия, и право, как функцию государства. Этой задаче, задаче помочь органам советской юстиции выполнить свою историческую миссию в области борьбы с классовыми противниками пролетариата, идет навстречу Народный Комиссариат Юстиции, издавая настоящие руководящие начала по уголовному праву РСФСР.

I. ОБ УГОЛОВНОМ ПРАВЕ

1) Право — это система (порядок) общественных отношений, соответствующая интересам господствующего класса и охраняемая организованной его силой.

2) Уголовное право имеет своим содержанием правовые нормы и другие правовые меры, которыми система общественных отношений данного классового общества охраняется от нарушения (преступления) посредством репрессий (наказания).

3) Советское уголовное право имеет задачей — посредством репрессий охранять систему общественных отношений, соответствующую интересам трудящихся масс, организовавшихся в господствующий класс в переходный от капитализма к коммунизму период диктатуры пролетариата.

II. ОБ УГОЛОВНОМ ПРАВОСУДИИ

4) Советское уголовное право в РСФСР осуществляется органами Советского правосудия (Народным Судом и Революционным Трибуналом).

III. О ПРЕСТУПЛЕНИИ И НАКАЗАНИИ

5) Преступление есть нарушение порядка общественных отношений, охраняемого уголовным правом.

6) Преступление, как действие или бездействие, опасное для данной системы общественных отношений, вызывает необходимость борьбы государственной власти с совершающими такие действия или допускающими такое бездействие лицами (преступниками).

7) Наказание — это те меры принудительного воздействия, посредством которых власть обеспечивает данный порядок общественных отношений от нарушителей последнего (преступников).

8) Задача наказания — охрана общественного порядка от совершившего преступление или покушавшегося на совершение такового и от будущих возможных преступлений как данного лица, так и других лиц.

9) Обезопасить общественный порядок от будущих преступных действий лица, уже совершившего преступление, можно или приспособлением его к данному общественному порядку или, если он не поддается приспособлению, изоляцией его, и, в исключительных случаях, физическим уничтожением его.

10) При выборе наказания следует иметь в виду, что преступление в классовом обществе вызывается укладом общественных отношений, в котором живет преступник. Поэтому наказание не есть возмездие за «вину», не есть искупление вины. Являясь мерой оборонительной, наказание должно быть целесообразно и в то же время совершенно лишено признаков мучительства и не должно причинять преступнику бесполезных и лишних страданий.

11) При определении меры воздействия на совершившего преступление суд оценивает степень и характер (свойство) опасности для общежития как самого преступника, так и совершенного им деяния. В этих целях суд — во-1-ых, не ограничиваясь изучением всей обстановки совершенного преступления, выясняет личность преступника, поскольку таковая выявилась в учиненном им деянии и его мотивах и поскольку возможно уяснить ее на основании образа его жизни и прошлого, во-2-ых, устанавливает, насколько само деяние в данных условиях времени и места нарушает основы общественной безопасности.

12) При определении меры наказания в каждом отдельном случае следует различать: а) совершено ли преступление лицом, принадлежащим к имущему классу,

с целью восстановления, сохранения или приобретения какой-либо привилегии, связанной с правом собственности, или неимущим, в состоянии голода или нужды; б) совершено ли деяние в интересах восстановления власти угнетающего класса, или в интересах личных совершающего деяние; в) совершено ли деяние в сознании причиненного вреда, или по невежеству и несознательности; г) совершено ли деяние профессиональным преступником (рецидивистом), или первичным; д) совершено ли деяние группой, шайкой, бандой, или одним лицом; е) совершено ли деяние посредством насилия над личностью, или без такового; ж) направлено ли деяние против личности, или против имущества; з) обнаружены ли совершающим деяние заранее обдуманное намерение, жестокость, злоба, коварство, хитрость, или деяние совершено в состоянии запальчивости, по легкомыслию и небрежности.

13) Несовершеннолетние до 14 лет не подлежат суду и наказанию. К ним применяются лишь воспитательные меры (приспособления). Такие же меры применяются в отношении лиц переходного возраста 14—18 лет, действующих без разумения.

14) Суду и наказанию не подлежат лица, совершившие деяние в состоянии душевной болезни или вообще в таком состоянии, когда совершившие его не отдавали себе отчета в своих действиях, а равно и те, кто хотя и действовал в состоянии душевного равновесия, но к моменту приведения приговора в исполнение страдает душевной болезнью. К таковым лицам применяются лишь лечебные меры и меры предосторожности.

15) Не применяется наказание к совершившему насилие над личностью нападающего, если это насилие явилось в данных условиях необходимым средством отражения нападения, или средством защиты от насилия над его или других личностью, и если совершенное насилие не превышает меры необходимой обороны.

16) С исчезновением условий, в которых определенное деяние или лицо, его совершившее, представлялись опасными для данного строя, совершивший его не подвергается наказанию.

IV. О СТАДИЯХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

17) Преступление считается оконченным, когда намерение совершающего преступление осуществилось до конца.

18) Покушением на преступление — считается действие, направленное на совершение преступления, когда совершивший выполнил все, что считал необходимым для приведения своего умысла в исполнение, но преступный результат не наступил по причинам, от него не зависящим.

19) Приготовлением к преступлению считается приискание, приобретение или приспособление лицом, подготовляющим преступление, средств, орудий и т. п. для совершения преступления.

20) Стадия осуществления намерения совершающего преступление сама по себе не влияет на меру репрессии, которая определяется степенью опасности преступника.

V. О СОУЧАСТИИ

21) За деяния, совершаемые сообща группою лиц (шайкой, бандой, толпой), наказываются как исполнители, так и подстрекатели и пособники. Мера наказания определяется не степенью участия, а степенью опасности преступника и совершенного им деяния.

22) Исполнителями считаются те, кто принимает участие в выполнении преступного действия, в чем бы оно ни заключалось.

23) Подстрекателями считаются лица, склоняющие к совершению преступления.

24) Пособниками считаются те, кто, не принимая непосредственного участия в выполнении преступного деяния, содействует выполнению его словом или делом, советами, указаниями, устранением препятствий, сокрытием преступника или следов преступления или попустительством, т. е. непрепятствованием совершению преступления.

VI. ВИДЫ НАКАЗАНИЯ

25) В соответствии с задачей ограждения порядка общественного строя от нарушения, с одной стороны, и с необходимостью наибольшего сокращения личных страданий преступника, — с другой, наказание должно разнообразиться в зависимости от особенностей каждого отдельного случая и от личности преступника.

Примерные виды наказания:

а) внушение,

б) выражение общественного порицания,

в) принуждение к действию, не представляющему физического лишения (напр., пройти известный курс обучения),

г) объявление под бойкотом,

д) исключение из объединения на время или навсегда,

е) восстановление, а при невозможности его, возмещение причиненного ущерба,

ж) отрешение от должности,

з) воспрещение занимать ту или другую должность, или исполнять ту или другую работу,

и) конфискация всего или части имущества,

к) лишение политических прав,

л) объявление врагом революции или народа,

м) принудительные работы без помещения в места лишения свободы,

н) лишение свободы на определенный срок или на неопределенный срок до наступления известного события,

о) объявление вне закона,

п) расстрел,

р) сочетание вышеназванных видов наказания.

Примечание. Народные Суды не применяют смертной казни.

VII. ОБ УСЛОВНОМ ОСУЖДЕНИИ

26) Когда преступление, по которому Судом определено наказание, в виде заключения под стражу, совершено осужденным — 1) впервые и при том 2) при исключительно тяжелом стечении обстоятельств его жизни, 3) когда опасность осужденного для общежития не требует немедленной изоляции его, — суд может применять к нему условное осуждение, т. е. постановить о неприведении обвинительного приговора в исполнение до совершения осужденным тождественного или однородного с совершенным деяния. При повторении такого деяния условное осуждение теряет характер условного и первоначальный приговор немедленно приводится в исполнение.

VIII. О ПРОСТРАНСТВЕ ДЕЙСТВИЙ УГОЛОВНОГО ПРАВА

27) Уголовное право РСФСР действует на всем пространстве Республики как в отношении ее граждан, так и иностранцев, совершивших на ее территоррии преступление, а равно в отношении граждан РСФСР и иностранцев, совершивших преступления на территории иного государства, но уклонившихся от суда и наказания в месте совершения преступления и находящихся в пределах РСФСР.

12 декабря 1919 года

(СУ 1919 г. № 66, ст. 590)

30

О ЛИКВИДАЦИИ БЕЗГРАМОТНОСТИ СРЕДИ НАСЕЛЕНИЯ РСФСР

[Декрет Совета Народных Комиссаров]

В целях предоставления всему населению Республики возможности сознательного участия в политической жизни страны Совет Народных Комиссаров постановил:

1) Все население Республики в возрасте от 8 до 50 лет, не умеющее читать или писать, обязано обучаться грамоте на родном или русском языке, по желанию. Обучение это ведется в государственных школах, как существующих, так и учреждаемых для неграмотного населения по планам Народного Комиссариата Просвещения.

Примечание. Действие этого пункта распространяется на красноармейцев, причем соответственная работа в военных частях производится при ближайшем участии политотделов Красной Армии и Флота.

2) Срок ликвидации безграмотности устанавливается губернскими и городскими Советами Депутатов по принадлежности. Общие планы по ликвидации безграмотности на местах составляются органами Народного Комиссариата Просвещения в двухмесячный срок со дня опубликования настоящего декрета.

3) Народному Комиссариату Просвещения и его местным органам предоставляется право привлекать к обучению неграмотных в порядке трудовой повинности все грамотное население страны, не призванное в войска, с оплатою их труда по нормам работников просвещения.

4) К ближайшему участию в работах по ликвидации безграмотности Народным Комиссариатом Просвещения и местными органами его привлекаются все организации трудового населения, как-то: профессиональные союзы, местные ячейки Российской Коммунистической Партии, союз коммунистической молодежи, комиссии по работе среди женщин и проч.

5) Обучающимся грамоте, работающим по найму, за исключением занятых в милитаризированных предприятиях, рабочий день сокращается на два часа на все время обучения с сохранением заработной платы.

6) Для ликвидации безграмотности органам Народного Комиссариата Просвещения предоставляется использовать народные дома, церкви, клубы, частные дома, подходящие помещения на фабриках, заводах и в советских учреждениях и т. п.

7) Снабжающим органам вменяется в обязанность удовлетворять запросы учреждений, имеющих целью ликвидацию безграмотности, преимущественно перед другими учреждениями.

8) Уклоняющиеся от установленных настоящим декретом повинностей и препятствующие неграмотным посещать школы привлекаются к уголовной ответственности.

9) Народному Комиссариату Просвещения поручается в двухнедельный срок издать инструкцию по применению настоящего декрета [1].

26 декабря 1919 года

Распубликован в № 294 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 30 декабря 1919 года

(СУ 1919 г. № 67, ст. 592)

---

[1] Инструкция о ликвидации безграмотности среди населения РСФСР, изданная Народным Комиссариатом Просвещения в развитие данного декрета, предусматривала ликвидацию неграмотности среди взрослого населения (от 14 до 50 лет). Организация всех необходимых мероприятий, связанных с обучением взрослого населения, возлагалась на Внешкольный отдел Народного Комиссариата Просвещения и губернские, городские, уездные и волостные подотделы внешкольного образования. Там, где отделов народного образования не существовало, работа по ликвидации неграмотности должна была проводиться местными советами. К работе по ликвидации неграмотности широко привлекались профессиональные союзы, комсомол, отделы по работе среди женщин и др. (СУ 1920 г. № 8, ст. 45).

31

О ПОРЯДКЕ ВСЕОБЩЕЙ ТРУДОВОЙ ПОВИННОСТИ

(Декрет Совета Народных Комиссаров)

Опираясь на основной закон РСФСР и кодекс законов о труде, требующие привлечения всех трудоспособных к выполнению общественно-полезной работы в интересах социалистического общества, Совет Народных Комиссаров в целях скорейшего обеспечения промышленности, земледелия, транспорта и других отраслей народного хозяйства необходимой рабочей силой на основе общехозяйственного плана постановил:

1. В порядке трудовой повинности осуществить:

а) Привлечение трудящегося населения к единовременному или периодическому выполнению, — независимо от постоянной работы по роду занятий, — различных видов трудовой повинности: топливной, сельскохозяйственной как для государственных, так в известных случаях и для крестьянских хозяйств, строительной, дорожной, продовольственной, снеговой, гужевой, для борьбы с последствиями общественных бедствий и т. п.

Примечание. При всяких такого рода повинностях в случае необходимости мобилизуется также живой и мертвый инвентарь.

б) Использование рабочей силы частей Красной Армии и Флота.

в) Привлечение необходимых квалифицированных рабочих из армии, а равно перевод лиц, занятых в сельском хозяйстве и ремесленно-кустарных предприятиях, на работы в государственных предприятиях, учреждениях и хозяйствах.

г) Повсеместное и постоянное привлечение к общественно-полезному труду лиц, таковым не занимающихся.

д) Необходимое перераспределение наличной рабочей силы.

2. Возложить общее руководство по проведению трудовой повинности на Совет Рабочей и Крестьянской Обороны.

3. Образовать Главный Комитет по всеобщей трудовой повинности, непосредственно подчиненный Совету Обороны, в составе представителей Народного Комиссариата Труда, Народного Комиссариата Внутренних Дел, Народного Комиссариата по Военным Делам. На местах образовать Губернские, Уездные, а в необходимых случаях и Городские Комитеты по всеобщей трудовой повинности, подчиненные соответственным Исполнительным Комитетам в составе представителей Военного Комиссариата, Отдела Управления и Отдела Труда.

4. Возложить на Совет Обороны объявление всех имеющих общегосударственное значение трудовых мобилизаций и повинностей, указанных в п. 1 настоящего постановления, и предоставить Губернским Исполнительным Комитетам, Городским Исполнительным Комитетам и Уездным Исполнительным Комитетам право объявлять, со-

гласно особым инструкциям Главного Комитета по всеобщей трудовой повинности, мобилизации для удовлетворения нужд местного значения.

Примечание. Постановления Совета Обороны, а равно постановления Исполнительных Комитетов распубликовываются на местах в приказах Губернских, Городских и Уездных Комитетов по всеобщей трудовой повинности.

5. А. Предоставить Губернским, Городским и Уездным Комитетам предавать Народному Суду виновных:

а) в уклонении от учета и явки по трудовой повинности; б) в дезертирстве с работ, а равно в подстрекательстве к таковому; в) в пользовании подложными документами, а равно в изготовлении таковых в целях содействия уклонению от трудовой повинности; г) в сообщении в качестве должностных лиц заведомо ложных сведений в тех же целях; д) в намеренной порче орудий труда и материалов; е) в небрежной организации работ и нехозяйственном использовании мобилизованной силы; ж) в пособничестве означенным деяниям и укрывательству виновных и пр.

Б. Предоставить подлежащим Комитетам по трудовой повинности в исключительных случаях особой злостности или повторности вышеозначенных деяний предавать виновных суду Революционного Трибунала.

В. Предоставить тем же Комитетам право немедленно принимать в отношении виновных необходимые меры пресечения, а в случаях менее важных нарушений трудовой дисциплины подвергать виновных наказанию в административном порядке, вплоть до передачи в штрафные трудовые части и ареста на срок до одной недели по постановлению Уездных Комитетов и двух недель по постановлению Губернских.

29 января 1920 года

Распубликован в № 25 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 5 февраля 1920 года

(СУ 1920 г. № 8, ст. 49)

32

О РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОЙ ИНСПЕКЦИИ

(Положение)

[Утверждено Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом]

С расширением хозяйственно-экономических и административных задач, вставших перед Советской Республикой, на государственный контроль возложена декретом от 9-го апреля 1919 года (Собр. Узак. 1919 г., № 12, ст. 122) крайне ответственная, сложная задача по наблюдению и контролю, обеспечивающему быстрое и целесообразное осуществление декретов и постановлений Советской власти во всех областях хозяйства и государственного управления.

Эта задача может быть выполнена только при условии привлечения к делу государственного контроля широких рабоче-крестьянских масс, что одновременно создаст возможность подготовить и приучить их к управлению государственным аппаратом.

В этих целях Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановляет:

1) Реорганизовать государственный контроль как в центре, так и на местах в единый орган социалистического контроля на основе привлечения в органы бывшего государственного контроля рабочих и крестьян и присвоить ему наименование «Рабоче-Крестьянская Инспекция».

2) Рабоче-Крестьянская Инспекция действует на основании декрета от 9-го апреля 1919 года. Рабоче-Крестьянской Инспекции, присваиваются все права и обязанности Народного Комиссариата. Во главе Рабоче-Крестьянской Инспекции стоит Народный Комиссар, и под его председательством образуется коллегия, члены которой утверждаются Советом Народных Комиссаров.

На местах коллегии Рабоче-Крестьянской Инспекции образуются на общих основаниях, согласно постановлению 7-го Съезда Советов Рабочих, Крестьянских, Красноармейских и Казачьих Депутатов об отделах Исполнительных Комитетов (Собр. Узак. 1919 г., № 64, ст. 578).

3) Дополнительно ко всем правам, обязанностям и заданиям, которые были возложены на бывший государственный контроль декретами и постановлениями Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров, на Рабоче-Крестьянскую Инспекцию возлагаются следующие задачи:

а) немедленный приступ к реорганизации всех органов бывшего государственного контроля на основе привлечения широких масс трудящихся к осуществлению ими контроля над всеми органами государственного управления, хозяйства и общественных организаций;

б) борьба с бюрократизмом и волокитой в советских учреждениях, усиление фактического контроля путем летучих ревизий и обследования всех органов Советской власти как в области административного управления, так и в области хозяйственной, а также общественных организаций, наблюдение за проведением в жизнь всех декретов и постановлений Советской власти как в центре, так и на местах, и за целесообразным их применением в условиях переживаемого времени и проверка деятельности всех органов Советской власти с точки зрения достигнутых на деле результатов;

в) наблюдение за точным исполнением декрета 6-го Всероссийского Съезда Советов о законности (Собр. Узак. 1918 г., № 90, ст. 908);

г) наблюдение за организацией во всех учреждениях приема всякого рода жалоб и заявлений и за правильным их движением, а также образование при Рабоче-Крестьянской Инспекции особого бюро для приема заявлений о неправильных действиях, злоупотреблениях и правонарушениях должностных лиц;

д) представление на рассмотрение центральной и местной властей конкретных предложений, выработанных на основе наблюдений и обследований, об упрощении аппарата Советской власти, упразднении параллелизма в работе, бесхозяйственности, канцелярской волокиты, а также и о преобразованиях всей системы управления в тех или иных областях государственного строительства.

4) Для осуществления возложенных на нее обязанностей Рабоче-Крестьянская Испекция имеет право участия во всех совещаниях и заседаниях органов Советской власти и общественных организаций, в целях как ревизионных, так и осведомительных, с совещательным голосом, а также право командировать членов Рабоче-Крестьянской Инспекции для участия в качестве практикантов в повседневной работе всех советских учреждений, не исключая приемов Народных Комиссаров, и вообще все права, которые предоставлены органам бывшего государственного контроля.

5) Возложить на Рабоче-Крестьянскую Инспекцию обязанность выработать порядок проверки того, насколько действительно участие рабочих и крестьян в Инспекции и каковы результаты этого участия с точки зрения обучения рабочих и крестьян делу государственного управления.

6) Членом Рабоче-Крестъянской Инспекции может быть всякий трудящийся, пользующийся правом выбора по Конституции РСФСР. Особое внимание должно быть обращено на привлечение к работам Рабоче-Крестьянской Инспекции женщин.

Примечание. Лица, занимающие ответственные должности по управлению предприятиями или высшие административные должности, не должны быть избираемы в качестве членов Рабоче-Крестьянской Инспекции.

7) Количество членов Рабоче-Крестьянской Инспекции не ограничено. Состав Рабоче-Крестьянской Инспекции должен быть текучим, и выборы членов Инспекции должны производиться с таким расчетом, чтобы постепенно все рабочие и работницы данного предприятия или все крестьяне были вовлечены в работы Инспекции.

Примечание. Участие рабочих в Инспекции не должно ослабить работу предприятия, и интересы производства должны быть соблюдены полностью. Ответственность за это возлагается на фабрично-заводские комитеты.

8) Выборы в члены Рабоче-Крестьянской Инспекции происходят по фабрикам, заводам, предприятиям и т. п., а в волостях и поселках на сельских и волостных собраниях избирателей и на беспартийных рабоче-крестьянских конференциях.

Примечание 1-е. Подробные инструкции об участии крестьян в Рабоче-Крестьянской Инспекции устанавливаются по соглашению Рабоче-Крестьянской Инспекции с Народным Комиссариатом Внутренних Дел.

Примечание 2-е. Кандидатами могут быть рабочие не только данного, но и других предприятий, а также и иные представители, выдвигаемые самим общим собранием избирателей.

9) Все делегированные для участия в Рабоче-Крестьянской Инспекции подразделяются на категории постоянных сотрудников в Рабоче-Крестьянской Инспекции, фактических контролеров, исполняющих те или иные поручения Народного Комиссариата, и заведующих отделами в центре и на местах, ведущих самостоятельные обследования, на практикантов, обозревающих и наблюдающих за ходом работ в советских учреждениях, а в особенности в общественных столовых, банях и т. п., и группы содействия Рабоче-Крестьянской Инспекции.

10) На фабриках, заводах и мастерских и в селах должны быть организованы ячейки для содействия Рабоче-Крестьянской Инспекции.

11) Для участия трудящихся, рабочих и крестьян, в работах центральных органов Советской власти Рабоче-Крестьянской Инспекции поручается выработать особую инструкцию о вызове с мест крестьян и рабочих из губерний, уездов, волостей и т. п.

12) Делегированные для работ в Рабоче-Крестьянскую Инспекцию члены как в центре, так и на местах, обязаны не реже одного раза в месяц представлять от-

четы в устной или письменной форме о своих работах делегировавшему их собранию избирателей.

13) Профессиональным союзам предоставляется право входить, в Рабоче-Крестьянскую Инспекцию с мотивированным заявлением об отозвании по тем или иным причинам делегированных кандидатов, или о замене их другими лицами.

14) Все временно делегируемые представители в Рабоче-Крестьянскую Инспекцию сохраняют за собой должности, средний заработок и льготы того учреждения или предприятия, которыми они посланы.

Примечание 1-е. Точные правила оплаты вырабатываются Рабоче-Крестьянской Инспекцией по соглашению с Народным Комиссариатом Труда.

Примечание 2-е. Порядок выплаты работникам Рабоче-Крестьянской Инспекции суточных, а также содержания крестьянам, определяется особой инструкцией.

15) С изданием декрета о Рабочей Инспекции на нее возлагается обязанность объединить все существующие рабочие инспекции на основах настоящего положения.

16) Средства, необходимые Рабоче-Крестьянской Инспекции, получаются по сметам в общем порядке.

Принято Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом 7-го Созыва.

Распубликовано в № 28 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 8 февраля 1920 года

(СУ 1920 г. № 16, ст. 94)

33

О РЕВОЛЮЦИОННЫХ ТРИБУНАЛАХ
(Положение)

[Утверждено Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом]

(Извлечения)

ВВОДНАЯ СТАТЬЯ

Во исполнение поручения Февральской Сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета 7 Созыва[1] Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета постановил:

1. В целях объединения деятельности органов по борьбе с преступными деяниями, направленными против Рабоче-Крестьянской власти и устанавливаемого революцией порядка, в видах достижения единства в применении мер чрезвычайной репрессии по делам о таковых деяниях и во изменение декрета о революционных Трибуналах от 12 апреля 1919 года (Собр. Узак. 1919 г., № 13, ст. 132) и декрета о революционных Военных Трибуналах от 20 ноября 1919 г. (Собр. Узак. 1919 г., № 58, ст. 549)[2] устанавливается впредь, в качестве основного закона о Революционных Трибуналах Республики, следующее о них Положение.

2. Согласование действующих Положений о Трибуналах Военных, Военно-Железнодорожных, о Трибуналах Штаба Войск Внутренней Охраны и иных Трибуналах, кои могут быть впредь организованы, поскольку в законе о них будет оговорено противное с публикуемым Положением, поручается соответствующим ведомствам.

ПОЛОЖЕНИЕ О РЕВОЛЮЦИОННЫХ ТРИБУНАЛАХ

Ст. 1-я

Революционные Трибуналы Республики учреждаются со специальной целью рассмотрения дел, направляемых к ним Чрезвычайными Комиссиями, Особыми Отделами и Комиссиями по борьбе с дезертирством по делам о дезертирах и принятых Трибуналами к своему рассмотрению. В соответствии с этим, Трибуналам предоставляется, в пределах действующих декретов, неограниченное ничем право в определении мер репрессии. Кроме Чрезвычайных Комиссий и Особых Отделов, право направления непосредственно дел в Трибуналы принадлежит в отдельных случаях Народному Комиссару Юстиции, Народному Комиссару Внутренних Дел, Народному Комиссару Рабоче-Крестьянской Инспекции, местным Губернским Исполнительным Комитетам и Президиумам местных Советов Народных Судей по представлении Народных Судей.

Поводом к начатию дел в Трибуналах может быть, сверх того, всякое заявление граждан или сообщения должностных лиц, административных мест, военных и гражданских судебных властей, явка с повинной, равно как и постановление самого Трибунала, вынесенное им в судебном заседании при рассмотрении иного дела. Трибуналы направляют в этих случаях все поступившие к ним заявления в Чрезвычайные Комиссии для расследования.

Примечание. В изъятие из ст. I, в целях борьбы с нарушителями трудовой дисциплины, охранения революционного порядка и борьбы с паразитическими элементами населения, в случае, если дознанием не установлено достаточных данных для направления дел о них в порядке уголовного преследования, за Всероссийской Чрезвычайной Комиссией и Губернскими Чрезвычайными Комиссиями с утверждения Всероссийской Чрезвычайной Комиссии сохраняется право заключения таких лиц в лагерь принудительных работ на срок не свыше 5 лет.

Ст. 2-я

Ведению Революционных Трибуналов подлежат дела:

1. О контр-революционных деяниях.
2. Дела о крупной спекуляции товарами и предметами, взятыми на учет.
3. Дела по крупным должностным преступлениям лиц, обвиняемых в хищениях, подлогах, неправильной выдаче нарядов и участии в спекуляции в той или иной форме, равно как и об иных, более выдающихся, должностных преступлениях, в том числе и взяточничестве.
4. Дела о явном дискредитировании власти советскими работниками.
5. Дела о дезертирах, признанных злостными, и укрывателях дезертиров, поскольку таковые дела Комиссиями по борьбе с дезертирством будут признаны превышающими их компетенцию, а также о пособниках и подстрекателях к дезертирству.

Определения Трибунала о принятии или непринятии к своему производству направляемых по указанным выше признакам к ним дел окончательны и ни в каком порядке обжалованию не подлежат. Трибуналы вправе принять к своему производству из направляемых дел, сверх указанных категорий, и дела о всяких иных деяниях, если усмотрят в них признаки опасности для Р.С.Ф.С.Р. или порядков, в ней установленных.

Ст. 3-я

Революционные Трибуналы учреждаются во всех губернских городах Республики по одному на губернию. Такие же Трибуналы могут быть учреждены местными Советами по соглашению с Народным Комиссариатом Юстиции в городах, насчитывающих не менее 200.000 населения.

Ст. 4-я

В отношении Военно-Революционных Трибуналов на фронтах и Трибуналов, учрежденных в тылу, но подчиненных Революционному Военному Трибуналу Республики, как равно и Военно-Железнодорожных Трибуналов, учреждаемых в порядке охраны железных дорог, по случаю введения на них военного положения, действуют особые о таковых Трибуналах Положения, с изменениями, кои непосредственно оговорены в настоящем Положении.

Ст. 5-я

С опубликованием настоящего Положения, постановление Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета о внесудебных полномочиях Чрезвычайной Комиссии, от 20-го июня 1919 года (Собр. Узак. 1919 г., № 27, ст. 301) [3], декрет об Особом Трибунале при Всероссийской Чрезвычайной Комиссии, от 21-го октября 1919 года (Собр. Узак. 1919 г., № 53, ст. 504) [4], отменяются. Все существующие Чрезвычайные Военные Суды и иные учреждения чрезвычайного характера с судебными функциями, равно как Революционные Трибуналы, учрежденные в ином порядке или действующие не на основании правил, изложенных в настоящем Положении, упраздняются.

ОРГАНИЗАЦИЯ ТРИБУНАЛА

Ст. 6-я

Революционные Трибуналы избираются местными Советами и Губернскими Исполнительными Комитетами в составе одного Председателя Трибунала и двух членов Трибунала, в том числе один из состава местной Коллегии Губернской Чрезвычайной Комиссии. Об избрании или изменении состава Трибунала местный Совет сообщает в Кассационный Трибунал, которому принадлежит право мотивированного отвода Председателя Трибунала. Губернские Исполнительные Комитеты могут в пределах штатов Трибуналов и в зависимости от местных потребностей, как равно для выездных сессий Трибунала, образовывать тем же порядком второй и третий составы Трибуналов из 3-х членов, которые работают, согласно настоящего Положения, по указанию Председателя Трибунала, который назначает и председательствующего для этих составов.

Примечание. Входящий в состав Трибуналов член местной Коллегии Губернской Чрезвычайной Комиссии для Военных и Военно-Железнодорожных Трибуналов, соответственно правилам и порядкам, изложенным в Положении о таковых Трибуналах, заменяется в Военных Трибуналах членом, назначаемым по представлению начальника Особого Отдела, а для Железнодорожных Трибуналов — членом по представлению местной Районной Транспортной Чрезвычайной Комиссии.

Ст. 7-я

Члены Трибунала избираются сроком на 3 месяца. Каждый член Трибунала может быть как переизбран, так и отозван до срока постановлением тех же Советов и Губернских Исполнительных Комитетов.

. . . . .

ОБВИНЕНИЕ И ЗАЩИТА В ТРИБУНАЛАХ

Ст. 17-я

Допущение к участию в деле обвинения и защиты всецело зависит от Трибунала и разрешается в Распорядительном заседании. Защитниками, кроме членов Коллегии Защитников и Обвинителей при Советах, образуемой порядком, указанным в Положении о Народном Суде (Собр. Узак. 1918 г., № 85, ст. 889)[5], могут быть только близкие или родственники подсудимых или лица, пользующиеся полным доверием Трибунала. В случае допущения Трибуналом по какому-либо делу обвинителя, Трибунал обязан допустить или назначить защитника.

О ПОРЯДКЕ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛ В ТРИБУНАЛАХ

Ст. 18-я

Заседания Трибунала публичны и имеют место в присутствии обвиняемого. Отсутствие обвиняемого не может служить препятствием к слушанию дела, в случае согласия на то обвиняемого, или если доказано уклонение обвиняемого от суда, или, если обвиняемый находится вне пределов Р.С.Ф.С.Р. Трибунал вправе постановить в этих случаях, как о выделении дела, так и о его заочном слушании по своему усмотрению.

. . . . .

Ст. 21-я

В Трибуналах всех категорий подсудимый имеет право задавать вопросы свидетелям и давать объяснения как по существу всего дела, так и по поводу каждого документа или показания в любой момент судебного следствия. Трибунал может, однако, устранить вопрос, если признает его не относящимся к делу. Подсудимому всегда принадлежит последнее слово.

. . . . .

О КАССАЦИОННОМ ТРИБУНАЛЕ

Ст. 28-я

Для установления единообразия в деятельности всех Революционных Трибуналов, надзора за таковой деятельностью, разрешения процессуальных или иных вопросов, как равно рассмотрения кассационных жалоб и протестов по делам, разбираемым в Трибуналах, учреждается Кассационный Трибунал при Всероссийском Центральном Исполнительном Комитете в составе Председателя Кассационного Трибунала, избираемого Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом из состава членов Коллегии Народного Комиссариата юстиции, двух членов его — Председателя Верховного Трибунала и Председателя Революционного Военного Трибунала Республики, входящих в состав Кассационного трибунала по должности, и члена—докладчика Кассационного Трибунала, назначаемого Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом.

. . . . .

О ВЕРХОВНОМ РЕВОЛЮЦИОННОМ ТРИБУНАЛЕ

Ст. 39-я

Верховный Революционный Трибунал избирается Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета в составе Председателя и двух членов и принимает к своему производству дела, по определению Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, Народного Комиссариата Юстиции и Председателя Всероссийской Чрезвычайной Комиссии. Порядок рассмотрения дел, установленный в настоящем Положении, распространяется на Верховный Трибунал. Функции Особого Трибунала при Всероссийской Чрезвычайной Комиссии полностью

переходят к Верховному Трибуналу Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета [6].

. . . . . .

18 марта 1920 года

Распубликовано в № 67 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 27 марта 1920 года
(СУ 1920 г. № 22-23, ст. 115)

---

[1] Первая сессия ВЦИК VII созыва, происходившая 2—7 февраля 1920 года, приняла следующие решения: о порядке всеобщей трудовой повинности; Положение о комитетах по всеобщей трудовой повинности; резолюцию об электрификации России; тезисы об экономическом положении РСФСР; инструкцию о местных экономических органах; о всеобщей переписи населения; резолюцию по докладу народного комиссара по продовольствию; о заготовке сырья, об учете посевных площадей; положение о Рабоче-крестьянской инспекции; положение о сельских советах и положение о волостных исполнительных комитетах; о ратификации мирного договора с Эстонией; об обследовании деятельности народных комиссариатов Путей Сообщения и Просвещения; об образовании комиссии по разработке вопросов федеративного устройства РСФСР и о дополнении Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета представителем от казачьего отдела. Сессия приняла также решение о выработке нового положения о революционных трибуналах. «В целях установления единообразной практики Революционных Трибуналов и предоставления подсудимым возможных и необходимых судебных гарантий, — говорилось в этом постановлении, — Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановляет выработать и опубликовать новое положение о Революционных Трибуналах». Кроме того, сессия приняла обращение к польскому народу в связи с нападением белополяков на Советскую Республику и обращение к трудящимся РСФСР по поводу введения всеобщей трудовой повинности.

[2] См. документ № 27.

[3] Декретом от 20 июня 1919 года «Об изъятиях из общей подсудности в местностях, объявленных на военном положении» Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет предоставил Всероссийской Чрезвычайной Комиссии и губернским чрезвычайным комиссиям в местностях, объявленных на военном положении, право непосредственной расправы (вплоть до расстрела) за следующие преступления: принадлежность к контрреволюционной организации и участие в заговоре против советской власти; государственную измену, шпионаж, укрывательство изменников и шпионов; сокрытие в контрреволюционных целях боевого оружия; подделку денежных знаков и т. д. (СУ 1919 г. № 27, ст. 301).

[4] На основании декрета Совета Народных Комиссаров от 21 октября 1919 года при Всероссийской Чрезвычайной Комиссии был создан Особый Революционный Трибунал в составе одного председателя и двух членов. Рассмотрению этого трибунала подлежали все дела по крупной спекуляции товарами и продуктами, а также все дела о должностных преступлениях лиц, уличенных в хищениях, подлогах, неправильной выдаче нарядов, в участии в спекуляции в той или иной форме и во взятках.

«Особый Революционный Трибунал, — говорилось в декрете, — в своих суждениях руководствуется исключительно интересами революции и не связан какими-либо формами судопроизводства. Заседания Особого Революционного Трибунала гласны. Приговоры Особого Революционного Трибунала окончательны и обжалованию в кассационном порядке не подлежат».

Тем же декретом создавалась особая междуведомственная комиссия из представителей Народного Комиссариата Продовольствия, Высшего Совета Народного Хозяйства, Народного Комиссариата Юстиции, Народного Комиссариата Государственного Контроля, Московского Совета, Чрезвычайного Уполномоченного Совета Рабоче-Крестьянской Обороны по снабжению Красной Армии, Всероссийского Совета Профессиональных Союзов и Всероссийской Чрезвычайной Комиссии. В задачи этой комиссии входило изучение всех источников спекуляции и должностных преступлений и объединение мер борьбы с ними (СУ 1919 г. № 53, ст. 504).

[5] См. документ № 16.

[6] Данное Положение было признано утратившим силу постановлением Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров от 14 мая 1928 года (СУ 1929 г. № 8, ст. 80).

34

О РАЗДЕЛЕНИИ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ТРУДА И СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ НА ДВА КОМИССАРИАТА: НАРОДНЫЙ КОМИССАРИАТ ТРУДА И НАРОДНЫЙ КОМИССАРИАТ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

[Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров]

1. Народный Комиссариат Труда и Социального Обеспечения разделить на два Комиссариата: Народный Комиссариат Труда и Народный Комиссариат Социального Обеспечения.

2. К Народному Комиссариату Труда отнести нормирование заработной платы труда, учет и распределение рабочей силы, охрану труда, статистику труда, музей труда, обеспечение при безработице и установление общих норм пенсий и пособий; последнее при участии Народного Комиссариата Социального Обеспечения и Народного Комиссариата Здравоохранения.

3. Оставить в Народном Комиссариате Социального Обеспечения все социальное обеспечение как б. Народного Комиссариата Социального Обеспечения, так и б. Народного Комиссариата Труда, как-то: пенсии, пособия, помощь инвалидам за исключением функций и учреждений, указанных в п. 2 настоящего декрета и в постановлении Совета Народных Комиссаров от 9-го марта сего года о передаче медицинских функций и учреждений Социального Обеспечения в Народный Комиссариат Здравоохранения (Собр. Узак. 1920 г., № 19, ст. 103).

Распубликован в № 84 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 21 апреля 1920 года

(СУ 1920 г. № 28, ст. 137)

35

О ПРИЗЫВЕ В РЯДЫ КРАСНОЙ АРМИИ ГРАЖДАН НЕ РУССКОЙ НАЦИОНАЛЬНОСТИ СИБИРИ, ТУРКЕСТАНА И ДРУГИХ ОКРАИН

[Постановление Совета Труда и Обороны]

Совет Труда и Обороны постановил:

1. Признать, что граждане не русской национальности Сибири, Туркестана и других окраин подлежат призыву в ряды Красной Армии на одинаковых основаниях с остальными гражданами Российской Федеративной Советской Республики.

2. Предоставить право местным (краевым) органам Советской власти, по соглашению с губернскими окружными военными комиссариатами, Всероссийским Главным Штабом и Полевым Штабом в тех случаях, когда это по местным условиям и особенностям будет признано желательным и целесообразным, временно освобождать от призыва в Армию ту или другую народность или группу граждан не русской национальности, предоставляя мотивированное объяснение такой меры каждый раз на утверждение Совета Труда и Обороны.

3. Все освобождаемые в указанном порядке от призыва граждане не русской национальности подлежат привлечению к государственной трудовой повинности при условии учета местных бытовых и хозяйственно-экономических условий.

10 мая 1920 года

Распубликовано в № 103 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 14 мая 1920 года

(СУ 1920 г. № 42, ст. 185)

36

О РЕОРГАНИЗАЦИИ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ПО НАЦИОНАЛЬНЫМ ДЕЛАМ

[Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета]

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановляет:

В целях обеспечения братского сотрудничества национальностей и племен Р.С.Ф.С.Р. реорганизовать Народный Комиссариат по Национальным Делам на нижеследующих основаниях:

1. Каждая национальность в пределах Р.С.Ф.С.Р. выделяет в Народный Комиссариат по Национальным Делам из местных советов и их съездов непосредственно или через свое автономное правительство, где таковое существует, специальное представительство в составе председателя и двух членов.

2. Представительства национальностей ставятся во главе соответствующих отделов Народного Комиссариата по Национальным Делам, преобразуя последние сообразно нуждам и потребностям трудовых масс своих национальностей.

3. Во главе Народного Комиссариата по Национальным Делам ставится Совет Национальностей, составляющийся из председателей вышеупомянутых национальных представительств.

4. Во главе Совета Национальностей ставится в качестве его председателя Народный Комиссар по Национальным Делам и Коллегия при нем в составе пяти членов.

5. Народному Комиссариату по Национальным Делам ставятся следующие ближайшие задачи:

а) разработка и проведение в жизнь всех мероприятий, обеспечивающих братское сотрудничество национальностей и племен Р.С.Ф.С.Р,

б) разработка и проведение в жизнь всех мероприятий, обеспечивающих интересы национальных меньшинств, находящихся на территории других национальностей в пределах Р.С.Ф.С.Р.,

в) разрешение всех спорных вопросов, связанных с национальной чресполосицей.

6. Народному Комиссариату по Национальным Делам поручается издать соответствующую инструкцию.

19 мая 1920 года

Распубликован в № 109 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 22 мая 1920 года

(СУ 1920 г. № 45, ст. 202)

37

О ГОСУДАРСТВЕННОМ УСТРОЙСТВЕ АВТОНОМНОЙ СОВЕТСКОЙ БАШКИРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

[Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров]

1. Аппарат Государственной власти Автономной Советской Башкирской Республики складывается согласно конституции Р.С.Ф.С.Р. из местных Советов Депутатов, Центрального Исполнительного Комитета Башкирской Республики и Совета Народных Комиссаров Башкирской Республики.

2. Для Управления Делами Автономной Советской Башкирской Республики учреждаются Народные Комиссариаты: 1) Внутренних Дел с Управлением почт и телеграфов, 2) Юстиции, 3) Просвещения, 4) Здравоохранения, 5) Социального Обеспечения, 6) Земледелия, 7) Продовольствия, 8) Финансов, 9) Совет Народного Хозяйства с отделами Труда и Путей Сообщения и 10) Рабоче-Крестьянской Инспекции.

Примечание. Иностранные дела и внешняя торговля остаются целиком в ведении центральных органов Р.С.Ф.С.Р. Военными делами ведает Башкирский Военный Комиссариат, непосредственно подчиненный ближайшему (Заволжскому) Окружному Военному Комиссариату. Борьба с контр-революцией остается в ведении органов Всероссийской Чрезвычайной Комиссии, образуемых Всероссийской Чрезвычайной Комиссией по соглашению с Башкирским Советом Народных Комиссаров.

3. В целях сохранения единства финансовой и хозяйственной политики Р.С.Ф.С.Р. по всей территории Республики, Народные Комиссариаты Башкирской Республики: Продовольствия, Финансов, Совет Народного Хозяйства с отделами Труда и Путей Сообщения, Рабоче-Крестьянской Инспекции и Управление почт и телеграфов при Народном Комиссариате Внутренних Дел остаются в непосредственном подчинении соответствующих Народных Комиссариатов Р.С.Ф.С.Р. с обязательством исполнения инструкций и распоряжений последних.

4. Народные Комиссариаты: Внутренних Дел (без Управления почт и телеграфов), Юстиции, Просвещения, Здравоохранения, Социального Обеспечения и Земледелия автономны в своих действиях и ответственны непосредственно перед Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом.

5. Необходимыми финансовыми и техническими средствами Автономная Советская Башкирская Республика снабжается из общих средств Р.С.Ф.С.Р.

19 мая 1920 года

Распубликован в № 109 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 22 мая 1920 года

(СУ 1920 г. № 45, ст. 203)

38

ОБ АВТОНОМНОЙ ТАТАРСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

(Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров)

(Извлечения)

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров постановляют:

I

1. Образовать Автономную Татарскую Социалистическую Советскую Республику, как часть Российской Социалистической Федеративной Советской Республики...

. . . . .

II

2. Аппарат государственной власти Автономной Татарской Социалистической Советской Республики складывается, согласно конституции РСФСР, из местных Советов Депутатов, Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Татарской Социалистической Советской Республики.

3. Для управления делами Автономной Татарской Социалистической Советской Республики учреждаются Народные Комиссариаты: 1) Внутренних Дел с Управлением Почт и Телеграфов, 2) Юстиции, 3) Просвещения, 4) Здравоохранения, 5) Социального Обеспечения, 6) Земледелия, 7) Продовольствия, 8) Финансов, 9) Совета Народного Хозяйства с отделами Труда и Путей Сообщения и 10) Рабоче-Крестьянской Инспекции.

> Примечание. Иностранные дела и внешняя торговля остаются целиком в ведении центральных органов РСФСР. Военными делами ведает Татарский Военный Комиссариат, непосредственно подчиненный ближайшему Окружному Военному Комиссариату. Борьба с контр-революцией остается в ведении органов Всероссийской Чрезвычайной Комиссии, организованных Всероссийской Чрезвычайной Комиссией по соглашению с Татарским Советом Народных Комиссаров.

4. В целях сохранения единства финансовой и хозяйственной политики Р.С.Ф.С.Р. по всей территории Республики, Народные Комиссариаты Татарской Социалистической Советской Республики: Продовольствия, Финансов, Совет Народного Хозяйства, Отделы Труда и Путей Сообщения, Рабоче-Крестьянской Инспекции и Управление Почт и Телеграфов при Народном Комиссариате Внутренних Дел остаются в непосредственном подчинении соответствующих Народных Комиссариатов Р.С.Ф.С.Р., с обязательством исполнения распоряжений и инструкций последних.

5. Народные Комиссариаты Татарской Социалистической Советской Республики: Внутренних Дел (без Управления Почт и Телеграфов), Юстиции, Просвещения, Здравоохранения, Социального Обеспечения и Земледелия автономны в своих действиях и ответственны непосредственно перед Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом.

6. Председатель Казанского Совета входит в состав Совета Народных Комиссаров Татарской Социалистической Советской Республики с правом решающего голоса.

7. Всеми необходимыми финансовыми и техническими средствами Автономная Татарская Социалистическая Советская Республика снабжается из общих средств Р.С.Ф.С.Р.

III

8. До созыва 1-го Съезда Советов Татарской Социалистической Советской Республики вся полнота власти в автономной Татарской Социалистической Советской Республике в границах, указанных в настоящем положении, принадлежит временному Революционному Комитету Татарской Социалистической Советской Республики образуемому Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом, ближайшей задачей которого является созыв 1-го Съезда Советов Татарской Социалистической Советской Республики и организация отделов Революционного Комитета соответствующих Народным Комиссариатам Татарской Социалистической Советской Республики, указанным в 3 пункте настоящего положения.

9. Народному Комиссариату Внутренних Дел и Народному Комиссариату по Делам Национальностей поручается образовать смешанную комиссию для разрешения вопросов, могущих возникнуть при детальном установлении границ Татарской Социалистической Советской Республики.

27 мая 1920 года

Распубликован в № 115 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 29 мая 1920 года

(СУ 1920 г. № 51, ст. 222)

39

ОБ ОБРАЗОВАНИИ КАРЕЛЬСКОЙ ТРУДОВОЙ КОММУНЫ

[Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета]

В целях борьбы за социальное освобождение трудящихся Карелии Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановляет:

1. Образовать в населенных карелами местностях Олонецкой и Архангельской губерний, в порядке ст. 11 Конституции Р.С.Ф.С.Р. (Собр. Узак. 1918 г., № 51, ст. 582), областное объединение — Карельскую Трудовую Коммуну.

2. Поручить Карельскому Комитету приступить немедленно к подготовке созыва Съезда Советов Карельской Трудовой Коммуны, который определит организацию органов власти в Карельской Трудовой Коммуне.

8 июня 1920 года

Распубликован в № 123 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 9 июня 1920 года

(СУ 1920 г. № 53, ст. 232)

40

ИНСТРУКЦИЯ К ПОСТАНОВЛЕНИЮ ВЦИК ПО ВОПРОСУ О РЕОРГАНИЗАЦИИ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ

[Издана Народным Комиссариатом по Делам Национальностей]

I. ВЫБОРЫ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВ

а) Для избрания представительства в Совет Национальностей — Наркомнацем созываются специальные съезды каждой национальности. Выборы на съезд производятся на основании конституции РСФСР.

Временно до созыва специальных съездов:

б) в местностях, где имеется компактное национальное, не русского языка, население, имеющее своих представителей в местных совдепах, делегаты этих национальностей в советах или съездах советов созываются Наркомнацем на общенациональный съезд, которые и избирают свое представительство в количестве 3 лиц. Председатель делегации входит в Совет Национальностей с правом решающего голоса.

Примечание. При этих выборах объединяются только те губернии или районы, которые имеют значительное население данной национальности. Национальности, имеющие уже автономные правительства, могут выделять представителей из правительства.

в) Для выборов представителей национальных меньшинств, перечисленных в постановлениях коллегии Наркомнаца от 20 мая в пункте б Наркомнацем собираются представители соответствующих подотделов губернских исполкомов, которые из себя выбирают представителя в подотдел отдела национальных меньшинств при Наркомнаце[1].

г) Полномочие представительства имеет силу в течение года со дня выборов.

II. ФУНКЦИИ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА

а) Представительства каждой национальности организуют в Наркомнаце отдел по делам своей национальности, сообразно особым ее нуждам.

Примечание. Национальные меньшинства, перечисленные в постановлении коллегии Наркомнаца № 20, пункт б, образуют подотделы отдела национальных меньшинств.

б) Все мероприятия советской власти, имеющие исключительное отношение к данной национальности, обсуждаются заранее в соответствующем отделе или подотделе и вносятся для разрешения в Совет Национальностей. В случае расхождения между отделом и Совнацем вопрос переносится на рассмотрение коллегии Наркомнаца.

III. СОВЕТ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ

а) Совет Национальностей составляется из председателей национальных отделов, заведующего (председ.) отдела национальных меньшинств и коллегии Наркомнаца во главе с Наркомом.

б) Все мероприятия советской власти, имеющие исключительное отношение к национальностям на территории советской России, обсуждаются заранее в Совете Национальностей.

в) Совет Национальностей вносит свои заключения по всем национальным вопросам через Наркомнац в Совнарком и ВЦИК.

Народный комиссар по делам национальностей И. СТАЛИН

«Жизнь национальностей» № 17 от 9 июня 1920 года

---

[1] Имеется в виду постановление коллегии Народного Комиссариата по Делам Национальностей от 20 мая 1920 года, принятое в связи с декретом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета от 19 мая 1920 года о реорганизации Народного Комиссариата по Делам Национальностей. В развитие этого декрета Народный Комиссариат по Делам Национальностей принял решение о создании вместо существовавших ранее отделов и комиссариатов отдельных национальностей — отделов при Народном Комиссариате по Делам Национальностей для народностей, имеющих свои автономные правительства или не успевших таковые создать, но живущих компактными массами. Отделы при Народном Комиссариате по Делам Национальностей должны были создаваться путем избрания представительств этими национальностями. Постановление намечало организацию следующих отделов: 1) башкирского; 2) татарского; 3) туркестанского; 4) еврейского; 5) киргизского; 6) марийского; 7) чувашского; 8) вотского; 9) украинского; 10) калмыцкого; 11) дагестанского; 12) чеченского; 13) ингушского; 14) осетинского; 15) мордовского; 16) немецкого; 17) бурятского; 18) карельского. Пункт «б» данного постановления гласил:

«Что касается народностей, вкрапленных в иные национальные большинства в виде национальных меньшинств, как-то: финнов, латышей, поляков, белоруссов, литовцев, корейцев, китайцев, эстонцев, армян и проч. — для них создать один общий отдел под названием «Отдел национальных меньшинств» с соответствующими подотделами» («Жизнь национальностей» № 15 (72) от 23 мая 1920 г.).

41

ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ И ТОВАРООБМЕНА РСФСР

[Декрет Совета Народных Комиссаров]

В развитие, дополнение и соответствующее изменение всех ранее изданных декретов и постановлений об организации внешней торговли и товарообмена Р.С.Ф.С.Р Совет Народных Комиссаров постановляет:

1. Народный Комиссариат Торговли и Промышленности переименовать в Народный Комиссариат Внешней Торговли.

2. Установить нижеследующие общие основания внешней торговли и товарообмена Республики:

а) Заведывание национализированной внешней торговлей и товарообменом Р.С.Ф.С.Р возлагается исключительно на Народный Комиссариат Внешней Торговли, которому, как единственному уполномоченному на то органу Республики, принадлежит исключительное право вести все торговые сношения с иностранными, государственными, общественными и частными учреждениями и организациями, Торговыми и Промышленными предприятиями и отдельными лицами, а равно и проводить все мероприятия и осуществлять через соответствующие органы все операции, связанные с ввозом и вывозом товаров.

б) Ни одно из ведомств, учреждений и организаций РСФСР и никакое предприятие или частное лицо не имеет права осуществлять какие-либо мероприятия, вести переговоры или заключать какие-либо сделки, касающиеся ввоза и вывоза товаров, иначе как с предварительного согласия и разрешения Народного Комиссариата Внешней Торговли или соответствующих его заграничных органов и на устанавливаемых ими основаниях.

Примечание 1-е: Все ведомства, учреждения, организации и отдельные лица, в случае поступления к ним каких-либо предложений из-за границы касательно ввоза и вывоза товаров, обязаны направлять таковые на распоряжение Народного Комиссариата Внешней Торговли.

Примечание 2-е: Особой ответственности, как за расхищение имущества Республики, подвергаются учреждения, организации, предприятия и отдельные лица, производящие оплату товаров заграничного происхождения без ведома и предварительного согласия Народного Комиссариата Внешней Торговли.

в) Для составления общего плана внешнего товарообмена и разрешения всех общих и частных вопросов, возникающих в практике Народного Комиссариата Внешней Торговли, требующих обсуждения с точки зрения междуведомственных интересов, при Народном Комиссариате Внешней Торговли учреждается Совет Внешней Торговли, действующий на основании утверждаемого Советом Народных Комиссаров положения.

Распубликован в № 125 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 11 июня 1920 года

(СУ 1920 г. № 53, ст. 235)

42

ОБ АВТОНОМНОЙ ЧУВАШСКОЙ ОБЛАСТИ

[Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров]

(Извлечения)

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров постановляют:

1. Образовать Автономную Чувашскую область, как часть Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, с административным центром в г. Чебоксарах...

2. До созыва 1-го Съезда Советов Чувашской Области вся полнота власти в Автономной Чувашской Области в границах, указанных в настоящем положении, принадлежит Революционному Комитету, ближайшей задачей которого является созыв 1-го Съезда Советов Чувашской Области и управление всей Областью, для каковой цели используется аппарат Чебоксарского Исполнительного Комитета.

3. Съезд Советов Чувашской Области избирает Исполнительный Комитет Автономной Чувашской Области, коему присваиваются права Губернского Исполнительного Комитета.

4. Народному Комиссариату по Внутренним Делам и Народному Комиссариату по делам Национальностей поручается образовать смешанную комиссию для разрешения вопросов, могущих возникнуть при детальном установлении границ Чувашской Области.

24 июня 1920 года

Распубликован в № 140 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 29 июня 1920 года

(СУ 1920 г. № 59, ст. 267)

43

ОБ ОБРАЗОВАНИИ АВТОНОМНОЙ КИРГИЗСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

(Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров)

(Извлечения)

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров, в развитие декрета Совета Народных Комиссаров от 10-го июля 1919 г. (Собр. Узак. 1919 г., № 36, ст. 354), постановляют:

1. Образовать Автономную Киргизскую Социалистическую Советскую Республику, как часть РСФСР...

При Астраханском Исполнительном Комитете создать Комиссию из представителей Астраханского Исполнительного Комитета и Киргизского Революционного

Комитета для детального регулирования взаимоотношений областей со смешанным населением.

2. Включение в состав Киргизской Республики Киргизской территории, входящей ныне в состав Туркестанской Республики, происходит по волеизъявлению населения этих областей.

3. Органами Управления Автономной Киргизской Социалистической Советской Республики являются местные Советы Депутатов, Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Киргизской Советской Социалистической Республики.

4. Для управления делами Киргизской Социалистической Советской Республики учреждаются Народные Комиссариаты: 1) Внутренних Дел с управлением Почт и Телеграфов; 2) Юстиции; 3) Просвещения; 4) Здравоохранения; 5) Социального Обеспечения; 6) Земледелия; 7) Продовольствия; 8) Финансов; 9) Совет Народного Хозяйства; 10) Рабоче-Крестьянской Инспекции; 11) Народный Комиссариат Труда и 12) Народный Комиссариат Путей Сообщения.

5. Для управления военным аппаратом создается Военный Киргизский Комитет, подчиненный Заволжскому Военному округу.

6. В целях сохранения единства финансовой и хозяйственной политики РСФСР по всей территории Республики, Народные Комиссариаты Киргизской Социалистической Советской Республики: Продовольствия, Финансов, Рабоче-Крестьянской Инспекции, а также Совет Народного Хозяйства и Управление Почт и Телеграфов и Киргизское Статистическое Бюро, Киргизская Чрезвычайная Комиссия, Народный Комиссариат Труда и Народный Комиссариат Путей Сообщения — остаются в непосредственном подчинении соответствующих Народных Комиссариатов РСФСР.

Примечание 1. Народные Комиссары поименованных в пункте 6-м Комиссариатов и Киргизский Краевой Военный Комиссар назначаются по соглашению Совета Народных Комиссаров Киргизской Республики с соответствующими Народными Комиссариатами РСФСР.

Примечание 2. Коллегии при Народных Комиссариатах назначаются Советом Народных Комиссаров Киргизской Республики.

7. Народные Комиссариаты КССР: Внутренних Дел (без управления Почт и Телеграфов), Юстиции, Просвещения, Здравоохранения, Социального Обеспечения и Земледелия автономны в своих действиях и ответственны непосредственно перед Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом.

8. Всеми необходимыми финансами и техническими средствами Автономная КССР снабжается из средств РСФСР.

9. Иностранные дела и внешняя торговля остаются целиком в ведении Центральных органов РСФСР.

10. До созыва Съезда Советов КССР вся полнота власти Автономной КССР в границах, указанных в настоящем положении, принадлежит Революционному Комитету КССР.

11. Временно впредь до окончательной организации центральных органов Киргизской Республики, могущих воспринять руководство Акмолинской и Семипалатинской губерниями, последние продолжают оставаться в ведении Сибирского Революционного Комитета. Для проведения единой политики в Киргизских областях, временно остающихся в составе Сибири и Туркестана, вводятся в состав Сибирского Революционного Комитета и Президиума Туркестанского Центрального Исполнительного Комитета уполномоченные члены Киргизского революционного Комитета; в своей работе означенные члены Киргизского Революционного Комитета подотчетны последнему и руководятся его директивами.

Примечание. В случае разногласий, возникающих между Киргизским революционным Комитетом, с одной стороны, и Туркестанским Центральным Исполнительным Комитетом и Сибирским Революционным Комитетом, с другой стороны, относительно мероприятий на территориях областей, имеющих отойти впоследствии к Киргизской Республике, разрешение вопроса переносится на усмотрение центральных учреждений РСФСР.

26 августа 1920 года

Распубликован в № 192 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 1 сентября 1920 года

(СУ 1920 г. № 76, ст. 359)

44

ОБ ОБРАЗОВАНИИ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ КАЛМЫЦКОГО НАРОДА

[Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров]

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров постановляют:

1. Образовать Автономную Область Калмыцкого Народа.

2. Установление границ и выработку положения об Автономной Области поручить Комиссии в составе представителей Народного Комиссариата по делам Национальностей, Народного Комиссариата Внутренних Дел и Народного Комиссариата Земледелия с участием представителей заинтересованной национальности и заинтересованных Губернских Исполнительных Комитетов.

3. Обязать Комиссию закончить свою работу в кратчайший срок.

4. Созыв Комиссии поручить Народному Комиссариату по делам Национальностей.

4 ноября 1920 года

Республикован в № 249 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 6 ноября 1920 года

(СУ 1920 г. № 87, ст. 435)

45

ОБ ОБРАЗОВАНИИ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ МАРИЙСКОГО НАРОДА

[Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров]

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров постановляют:

1. Образовать Автономную Область Марийского Народа.

2. Установление границ и выработку положения об Автономной Области поручить Комиссии в составе представителей Народного Комиссариата по делам Национальностей, Народного Комиссариата Внутренних Дел и Народного Комиссариата Земледелия с участием представителей заинтересованной национальности и заинтересованных Губернских Исполнительных Комитетов.

3. Обязать Комиссию закончить свою работу в кратчайший срок.

4. Созыв Комиссии поручить Народному Комиссариату по делам Национальностей.

4 ноября 1920 года

Республикован в № 249 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 6 ноября 1920 года

(СУ 1920 г. № 87, ст. 436)

46

ОБ ОБРАЗОВАНИИ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ ВОТЯКСКОГО НАРОДА

[Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров]

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров постановляют:

1. Образовать Автономную Область Вотякского Народа.

2. Установление границ и выработку положения об Автономной Области поручить Комиссии в составе представителей Народного Комиссариата по делам Национальностей, Народного Комиссариата Внутренних Дел и Народного Комиссариата Земледелия с участием представителей заинтересованной национальности и заинтересованных Губернских Исполнительных Комитетов.

3. Обязать Комиссию закончить свою работу в кратчайший срок.

4. Созыв Комиссии поручить Народному Комиссариату по делам Национальностей.

4 ноября 1920 года

Распубликован в № 249 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 6 ноября 1920 года

(СУ 1920 г. № 87, ст. 437)

47

О ПЕРЕДАЧЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВ АВТОНОМНЫХ СОВЕТСКИХ РЕСПУБЛИК И ДРУГИХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ В НАРОДНЫЙ КОМИССАРИАТ ПО НАЦИОНАЛЬНЫМ ДЕЛАМ

[Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров]

В виду того, что существование при Всероссийском Центральном Исполнительном Комитете национальных представительств автономных Советских Республик, входящих в состав РСФСР, в той форме и с теми задачами, которые им фактически присвоены в настоящее время, создает параллелизм работы, противоречащий принципу экономии и целесообразного использования трудовых сил, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров постановляют:

1. Самостоятельные представительства автономных Советских Республик и других национальных объединений при Всероссийском Центральном Исполнительном Комитете в соответствии с декретом о реорганизации Народного Комиссариата по Национальным Делам (Собр. Узак. 1920 г., № 45, ст. 202) передаются в Народный Комиссариат по Национальным Делам.

2. Все вопросы, требующие ускорения дел по удовлетворению нужд автономных Советских Республик и других национальных объединений по снабжению их необходимыми денежными, техническими, культурно-просветительными и другими средствами, отпускаемыми в общем порядке центральными учреждениями РСФСР, осуществляются национальными представительствами только через Народный Комиссариат по Национальным Делам.

3. Существующие при Народном Комиссариате по Национальным Делам представительства национальностей, кроме осуществления задач, возложенных на них декретом о реорганизации Отделов Народного Комиссариата по Национальным Делам (ст. 5), заботятся также о своевременном снабжении своих национальных Республик и областей указанными в ст. 2 настоящего постановления средствами, сносясь через Народный Комиссариат по Национальным Делам с соответствующими Народными Комиссариатами. Образование своего самостоятельного технического аппарата не допускается. Национальные представительства работают по штатам, утвержденным Народным Комиссариатом по Национальным Делам.

4. Представительства национальностей конструируются согласно декрета о реорганизации Народного Комиссариата по Национальным Делам (ст. 1), причем в тех случаях, когда национальность образует автономную Советскую Республику, представительство при Народном Комиссариате по Национальным Делам составляется из делегированных во Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет представителей этих Республик.

5. Персональный состав представительств утверждается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом.

6. Кредиты на содержание представительств отпускаются по сметам Народного Комиссариата по Национальным Делам.

4 ноября 1920 года

Распубликован в № 249 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 6 ноября 1920 года

(СУ 1920 г. № 87, ст. 438)

48

ОБ УЧРЕЖДЕНИИ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ В АВТОНОМНЫХ РЕСПУБЛИКАХ И АВТОНОМНЫХ ОБЛАСТЯХ

[Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров]

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров постановляют:

1. В целях обобщения опыта национальной политики всех Автономных Республик и для наблюдения за выполнением издаваемых Центральной Федеративной Властью РСФСР в развитие ст. 22 конституции РСФСР (Собр. Узак. 1918 г., № 51, ст. 582) постановлений, ограждающих права и интересы национальных меньшинств, учреждаются представительства Народного Комиссариата по Делам Национальностей при Центральных Исполнительных Комитетах Автономных Республик, а равно и соответствующих Исполнительных Комитетах автономных областей.

2. Представители Народного Комиссариата по Делам Национальностей участвуют с правом совещательного голоса на заседаниях Центральных Исполнительных Комитетов Автономных Республик и соответствующих Исполнительных Комитетов автономных областей.

3. Представитель Народного Комиссариата по Делам Национальностей в случаях отступлений на местах, нарушающих национальную политику Центральной Федеративной Советской Власти, входит с представлением соответственным органам автономных единиц и одновременно осведомляет Народный Комиссариат по Делам Национальностей.

4. Народному Комиссариату по Делам Национальностей предоставляется право учреждать также представительства в дружественных Советских Республиках, не входящих в состав Федерации, на основе устанавливаемых Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом соглашений с этими Республиками.

5. Представители содержатся по смете Народного Комиссариата по Делам Национальностей и действуют по специально выработанной для них Народным Комиссариатом по Делам Национальностей инструкции.

16 декабря 1920 года

Республиковано в № 287 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 21 декабря 1920 года

(СУ 1920 г. № 99, ст. 529)

49

ОБ ОРДЕНЕ ТРУДОВОГО КРАСНОГО ЗНАМЕНИ

(Постановление VIII Всероссийского Съезда Советов)

В связи с окончанием важнейших военных операций, начавшейся частичной демобилизацией армии и возможностью сосредоточения главных средств республики на разрешении хозяйственных задач, 8-й Съезд Советов призывает всех трудящихся РСФСР к напряжению своей воли, своего уменья и своих сил на улучшение промышленности, транспорта и организации сельского хозяйства.

В целях отличия перед всей Республикой Советов тех групп трудящихся и отдельных граждан, которые проявили особую самоотверженность, инициативу, трудолюбие и организованность в разрешении хозяйственных задач, 8-й Съезд Советов постановляет установить «Орден Трудового Красного Знамени» и его знак.

Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету предлагается установить форму «Ордена Трудового Красного Знамени» и его знака, равно как и определить условия их присуждения.

[28 декабря 1920 года]

(СУ 1921 г. № 1, ст. 7)

50

О СОВЕТЕ ТРУДА И ОБОРОНЫ

(Постановление VIII Всероссийского Съезда Советов)

В момент возрастающего напряжения борьбы Советской Республики с мировым империализмом, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет образовал 30 ноября 1918 года Совет Рабочей и Крестьянской Обороны.

Выполняя возложенную на него задачу, Совет Обороны объединил работу военного и других ведомств в деле мобилизации сил и средств страны в интересах обороны.

Военная обстановка в апреле 1920 года позволила Советской Республике приступить к хозяйственному строительству и перед Советом Обороны была поставлена задача теснейшего объединения работы на фронте труда и сообразно этому, Совет Обороны был преобразован в Совет Труда и Обороны. В настоящее время задачи хозяйственного строительства стоят перед Советской Республикой в полном объеме и вместе с тем выдвигается потребность более точного оформления и закрепления достигнутого Советом Труда и Обороны организационного опыта и установления взаимоотношения Совета Труда и Обороны с центральными органами Советской власти, посему 8-й Всероссийский Съезд Советов постановляет в изменение и дополнение постановления от 30 ноября 1918 г. (Собр. Узак. 1918 г. № 91—92, ст. 924) утвердить следующее положение о Совете Труда и Обороны:

1. Совет Труда и Обороны действует на правах Комиссии Совета Народных Комиссаров.

2. В состав Совета Труда и Обороны входят: на правах его председателя председатель Совета Народных Комиссаров и на правах его членов — Народные Комиссары: по Военным Делам, Высшего Совета Народного Хозяйства, Народного Комиссариата Труда, Путей Сообщения, Земледелия, Продовольствия, Рабоче-Крестьянской Инспекции и один представитель Всероссийского Центрального Совета Профессиональных Союзов. С совещательным голосом участвует управляющий Центральным Статистическим Управлением.

Примечание. Заместители назначаются Советом Народных Комиссаров.

3. Совету Труда и Обороны принадлежит согласование и усиление деятельности ведомств в области обеспечения обороны страны и хозяйственного строительства.

4. В осуществлении возложенной на него задачи, Совет Труда и Обороны издает постановления, распоряжения, инструкции и принимает все меры, необходимые для правильного и быстрого ее выполнения, в частности, устанавливает единый хозяйственный план Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, представляет его на утверждение Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, направляет работы экономических Народных Комиссариатов сообразно этому плану, наблюдает за его осуществлением и устанавливает в случае необходимости изъятия из этого плана.

5. Для всех ведомств и учреждений центральных и местных постановления Совета Труда и Обороны безусловно обязательны.

6. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов и Совет Народных Комиссаров вправе отменять или приостанавливать постановление или решение Совета Труда и Обороны как по протесту отдельных Народных Комиссаров, так и по своему усмотрению.

[29 декабря 1920 года]
(СУ 1921 г. № 1, ст. 2)

51

О СОВЕТСКОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ

(Постановление VIII Всероссийского Съезда Советов)

1. О ВСЕРОССИЙСКОМ ЦЕНТРАЛЬНОМ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ КОМИТЕТЕ

1. Все декреты, касающиеся установления общих норм политической и экономической жизни, а также все декреты, вносящие коренные изменения в существующую практику государственных органов, обязательно рассматриваются Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом, причем, соответствующие проекты декретов и постановлений по вопросам общеполитического и экономического значения, в том числе все важнейшие мероприятия по военным и иностранным делам, опубликовываются Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета не позднее, как за две недели до сессии, с тем, чтобы местные советы имели время и возможность обсудить их раньше, чем будет принято окончательное решение.

2. Всероссийский Съезд Советов поручает Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету усилить контроль Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета над работой ведомств и местных советов, в осуществление чего регулярно ставить на сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета отчеты Народных Комиссариатов после предварительного обследования их работы специальными комиссиями Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, а также отчеты отдельных Губернских Исполнительных Комитетов. В период между Всероссийскими Съездами Советов должно быть произведено обследование всех важнейших Народных Комиссариатов.

3. Съезд поручает Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету или его Президиуму, совместно с Советом Народных Комиссаров, пересмотреть в

двухмесячный срок состав Народных Комиссариатов, их Коллегий, а также Коллегий Главков, центров и других центральных учреждений с целью введения местных работников, особенно выдвинувшихся своими организаторскими способностями.

4. Съезд поручает Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету выделить из своего состава достаточное количество работников для постоянной работы в Президиуме, считая эту их работу основной.

5. Состав Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета увеличивается до 300 человек.

6. Очередные сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета обязательно созываются не реже одного раза в два месяца.

II. О ПРЕЗИДИУМЕ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

1. В дополнение к § 8-му раздела 1-го постановления 7-го Съезда Советов о советском строительстве, Съезд Советов предоставляет Президиуму Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета право отменять постановления Совета Народных Комиссаров и издавать в порядке управления необходимые постановления от имени Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, с обязательством представлять доклады о своей работе в очередные сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

2. Вопросы и конфликты, касающиеся взаимоотношений между Народными Комиссариатами, Главками и Центрами, с одной стороны, и местными Исполнительными Комитетами, с другой, — разрешаются Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

3. Вопросы административно-хозяйственного деления Российской Социалистической Федеративной Советской Республики разрешаются Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

4. На Президиум возлагается особо тщательная подготовка Всероссийского Съезда Советов и сессий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, при чем все необходимые для них материалы должны публиковаться Президиумом за один месяц до Съезда или за две недели до сессии.

III. О СОВЕТЕ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ

1. Все декреты и общегосударственные мероприятия, не терпящие отлагательства, в том числе все законодательные мероприятия по делам военным и все влекущие за собой обязательства для Российской Социалистической Федеративной Советской Республики мероприятия по иностранным делам, непременно рассматриваются и утверждаются Советом Народных Комиссаров.

2. Никакие органы, кроме Всероссийского Съезда Советов, Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, его Президиума и Совета Народных Комиссаров, не имеют права издавать законодательные акты общегосударственного значения.

3. Народные Комиссариаты издают свои постановления и распоряжения лишь в пределах своей компетенции, точно указанных в соответствующих декретах Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, его Президиума и Совета Народных Комиссаров.

IV. О ВЗАИМООТНОШЕНИЯХ ЦЕНТРАЛЬНЫХ И МЕСТНЫХ ОРГАНОВ

1. Постановления местных Съездов Советов могут быть отменяемы лишь вышестоящими Съездами, их Исполнительными Комитетами, Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом или его Президиумом.

Постановления Исполнительных Комитетов и их Президиумов могут быть отменяемы вышестоящими Съездами, Исполнительными Комитетами, их Президиумами, Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом, его Президиумом и Советом Народных Комиссаров.

2. Распоряжения Народных Комиссариатов могут быть отменяемы Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом, его Президиумом и Советом Народных Комиссаров.

3. Приостановка проведения в жизнь каких-либо распоряжений отдельных Народных Комиссариатов допустима только в исключительных случаях, при явном несоответствии данного распоряжения постановлениям Совета Народных Комиссаров или Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, по постановлению Губернского Исполнительного Комитета и под коллективной судебной ответственностью последнего. О приостановлении и о своих соображениях о необходимости отмены данного распоряжения Губернский Исполнительный Комитет немедленно сообщает Президиуму Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и соот-

ветствующему Народному Комиссару и в Совет Народных Комиссаров. Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета постановляет о привлечении к суду виновной стороны, т. е. либо Народного Комиссара, либо Губернского Исполнительного Комитета, неправильно приостановившего распоряжение Народного Комиссариата.

Те же права, на тех же основаниях, предоставляются уездным Исполнительным Комитетам в отношении местных распоряжений Губернских Отделов.

4. Центральные ведомства по правилу ведут все дела через местные советы и их отделы, упраздняя неподведомственные местным советам отделения и специальные управления. Во исполнение этого правила, все постоянные местные органы и административно-хозяйственные учреждения всех Народных Комиссариатов, равно, как и все органы, создаваемые временно для ударных работ, входят в соответствующие отделы губернских и уездных Исполнительных Комитетов, или непосредственно подчиняются последним. Исключения из этого правила, в отношении отдельных учреждений, допускаются по специальным постановлениям Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, или его Президиума.

5. Непосредственно Исполнительным Комитетам и их Президиумам имеют право давать предписания только вышестоящие Исполнительные Комитеты, их Президиумы, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет, его Президиум и Совет Народных Комиссаров.

6. Поручается Президиуму Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета пересмотреть декрет от 26 апреля 1920 года (Собр. Узак. 1920 г. № 32, ст. 155) [1] о дисциплинарных и административных взысканиях, налагаемых на членов Исполнительных Комитетов, исходя из принципа, что дисциплинарные взыскания на членов Исполнительных Комитетов, как состоящих заведующими отделами, так и не состоящих ими, не могут налагаться Народными Комиссарами.

7. Поручается Президиуму Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета пересмотреть и дополнить постановление от 25 ноября [1920 г.] (Собр. Узак. 1920 г. № 93, ст. 499) [2] о лицах, командируемых на места центральными учреждениями, в направлении постепенного упразднения института уполномоченных и передачи их функций местным советским органам.

8. Поручается Совету Народных Комиссаров рассмотреть положения о Народных Комиссариатах и их органах на местах в целях согласования с постановлениями 7-го и 8-го Съездов Советов и в целях однообразия строения этих органов, и не позднее 1-го апреля представить на утверждение Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета. После указанного срока все ранее изданные соответствующие положения отменяются.

V. О РАБОТЕ МЕСТНЫХ СОВЕТОВ И ИХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ КОМИТЕТОВ

1. Подтверждая необходимость проведения в жизнь раздела 4-го постановления 7-го Съезда Советов, [3] 8-й Съезд Советов считает необходимым:

а) Производить регулярные перевыборы сельских, волостных, городских и других советов в установленные сроки, а также регулярно созывать Съезды Советов;

б) городские советы образовывать во всех поселениях городского типа;

в) пленум городских советов созывать не реже двух раз в месяц;

г) вменить в обязанность Исполнительным Комитетам собираться: волостным и уездным — не реже одного раза в неделю, губернским — не реже одного раза в две недели;

д) кроме заседаний Исполнительных Комитетов, созывать расширенные совещания: волостных Исполнительных Комитетов с представителями сельских советов — не реже одного раза в месяц; уездных с представителями волостных Исполнительных Комитетов — не реже одного раза в месяц; губернских с представителями уездных и районных Исполнительных Комитетов — не реже одного раза в два месяца;

е) на всех этих совещаниях и заседаниях ставить на обсуждение все вопросы как местного, так и общегосударственного значения, причем решения таких совещаний подлежат утверждению соответствующих Исполнительных Комитетов;

ж) сверх того периодически созывать совещания заведующих отделами Исполнительных Комитетов;

з) на заседания Советов привлекать возможно большее количество рабочих и крестьян, устраивая эти заседания в рабочих кварталах и, по возможности, на крупных фабриках и заводах;

и) заседания Исполнительных Комитетов также, по возможности, устраивать на фабриках и заводах;

к) всем Исполнительным Комитетам принять меры к наиболее широкому осведомлению рабоче-крестьянского населения о всех мероприятиях Советской власти, для установления наибольшей связи советских работников с рабоче-крестьянской массой, давать регулярные отчеты о своей деятельности рабоче-крестьянскому населению;

л) все постановления городских советов и всех уездных и губернских Съездов Советов сообщать Президиуму Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, который раз в два месяца публикует сводку всех важнейших постановлений.

2. Для скорейшего и планомерного проведения в жизнь всех вышеуказанных мероприятий, Съезд поручает Президиуму Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета в двухмесячный срок разработать соответствующие инструкции.

3. Съезд возлагает обязанность на Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Президиумы местных Исполнительных Комитетов установить особый контроль над проведением в жизнь всех вышеперечисленных мероприятий, и в особенности, за выполнением постановлений 7-го и 8-го Съездов Советов о советском строительстве.

VI. ВСЕРОССИЙСКИЙ СЪЕЗД СОВЕТОВ ВОЗЛАГАЕТ НА ПРЕЗИДИУМ ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА:

а) ускорить работу по проведению нового административно-хозяйственного деления Российской Социалистической Федеративной Советской Республики преимущественно на основе экономического тяготения. Обязать все ведомства в месячный срок закончить свои работы по районированию и представить их в административную комиссию при Всероссийском Центральном Исполнительном Комитете. Выработка общего плана административно-хозяйственного деления отнюдь не препятствует проведению в жизнь утвержденных планов отдельных районов;

б) в целях усиления надзора за работой всех органов, устранения волокиты и упрощения аппарата их, а также привлечения широких трудящихся масс в органы Рабоче-Крестьянской Инспекции, обратить особенное внимание на эту работу и поставить очередной задачей обследование целого ряда государственных отправлений, как-то: распределение продовольственных карточек, жилищ, транспорта, предметов первого потребления, топлива и т. д.;

в) выработать инструкции о порядке выборов в волостные и сельские советы в двухмесячный срок;

г) ускорить начатые Советом Народных Комиссаров меры по упрощению советских аппаратов и определению их штатов, в целях перевода служащих на производственный труд (напр., борьба с безграмотностью и т. д.);

д) предложить Комиссии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета по федеративному устройству Российской Социалистической Федеративной Советской Республики закончить свою работу к 1-му марта.

[29 декабря 1920 года]

(СУ 1921 г. № 1, ст. 1)

---

[1] Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров от 26 апреля 1920 года «О дисциплинарных и административных взысканиях, налагаемых на членов Исполнительных Комитетов и служащих в советских учреждениях» устанавливал наложение взысканий за нарушение служебной дисциплины на членов всех местных исполнительных комитетов — Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, Советом Народных Комиссаров, Советом Обороны, Народным Комиссариатом Внутренних Дел и Народным Комиссариатом Продовольствия. На членов уездных, волостных и сельских исполнительных комитетов взыскания могли налагаться также Президиумами Губернских Исполнительных Комитетов и уполномоченными центральных и губернских органов власти. Мерами дисциплинарного взыскания могли явиться: выговор, выговор с опубликованием в печати, арест до двух недель и перемещение на низшую должность.

[2] Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета «О лицах, командируемых на места центральными учреждениями», устанавливал деление командируемых на три категории: уполномоченных, инструкторов и инспекторов. Уполномоченные должны были выполнять свои поручения через существующие местные органы власти, создавая специальные, независимые от местных исполнительных комитетов, аппараты лишь в тех случаях, когда их задания не могли быть выполнены силами местных аппаратов. Инструктора должны были действовать исключительно через местные органы власти. Инспектора могли иметь небольшой штат лиц, находящихся в непосредственном их распоряжении.

[3] См. документ № 28.

52

ОБ ЭЛЕКТРИФИКАЦИИ РОССИИ

(Постановление VIII Всероссийского Съезда Советов)

8-й Всероссийский Съезд Советов, заслушав доклад председателя Государственной Комиссии по электрификации, одобряет работу Президиума Высшего Совета Народного Хозяйства, затем Народного Комиссариата Земледелия и Народного Комиссариата Путей Сообщения, и, в особенности, комиссии по электрификации России по разработке плана электрификации России [1].

Съезд оценивает разработанный по инициативе Высшего Совета Народного Хозяйства Государственной Комиссией по электрификации план электрификации России, как первый шаг великого хозяйственного начинания.

Съезд поручает Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету, Совету Народных Комиссаров, Совету Труда и Обороны и Президиуму Высшего Совета Народного Хозяйства и равно и другим Народным Комиссариатам завершить разработку этого плана и утвердить его, при том обязательно в кратчайший срок.

Съезд поручает далее правительству и просит Всероссийский Центральный Совет Профессиональных Союзов и Всероссийский Съезд Профессиональных Союзов принять все меры к самой широкой пропаганде этого плана и к ознакомлению с ним самых широких масс города и деревни. Изучение этого плана должно быть введено во всех без изъятия учебных заведениях Республики; каждая электрическая станция и каждый сколько-нибудь сносно поставленный завод и совет хозяйства должны стать центром ознакомления с электричеством и преподавания необходимых знаний для его понимания.

Съезд поручает Совету Народных Комиссаров разработать постановление о поголовной мобилизации всех, обладающих достаточной подготовкой, научной или практической, для пропаганды плана электрификации и преподавания необходимых знаний для его понимания.

Съезд поручает Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету, Совету Народных Комиссаров и Высшему Совету Народного Хозяйства выработать меры, как для целесообразного объединенного использования этих сил, в целях осуществления плана электрификации, так и меры для придания всей электропромышленности ударного характера.

Съезд выражает непреклонную уверенность, что все советские учреждения, все Советы Депутатов, все рабочие и трудящиеся, и крестьяне напрягут все силы и не остановятся ни перед какими жертвами для осуществления плана электрификации России во что бы то ни стало, и вопреки всем препятствиям.

[29 декабря 1920 года]
(СУ 1921 г. № 1, ст. 11)

---

[1] План ГОЭЛРО являлся планом хозяйственного возрождения и развития страны.

По этому плану в течение 10 лет предполагалось построить 27 районных электростанций, общей мощностью в 65 миллионов л/сил.

Инициатором и руководителем составления плана ГОЭЛРО был В. И. Ленин, называвший этот план второй программой партии. По поводу плана ГОЭЛРО товарищ Сталин писал Ленину: «Превосходная, хорошо составленная книга. Мастерский набросок действительно *единого* и действительно *государственного* хозяйственного плана *без кавычек*. Единственная в наше время марксистская попытка подведения под советскую надстройку хозяйственно-отсталой России действительно реальной и единственно возможной при нынешних условиях технически производственной базы» (Сталин, «Сборник статей к пятидесятилетию со дня рождения», М. — Л. 1929 г., стр. 43—44).

53

КО ВСЕМ ТРУДЯЩИМСЯ РОССИИ

(Обращение VIII Всероссийского Съезда Советов)

8-й Всероссийский Съезд Рабочих, Крестьянских, Красноармейских и Казачьих Депутатов поздравляет всех трудящихся Республики с великой победой, одержанной над врагами рабочего народа и считает своим долгом воздать благодарностью за заслуги всех, кто своим потом и кровью, тяжелым трудом и терпением, мужеством и самопожертвованием для общего дела способствовал победе.

Красные воины, дети рабоче-крестьянской России, в непрерывных боях с многочисленными врагами на десятках фронтов вы проявили чудеса храбрости и героизма, которых никогда не забудет спасенная от капиталистического ига страна. Не всегда получая свой кусок хлеба, часто раздетые и разутые, изнемогая от усталости, не получая смены, вы шли вперед, потому что трудовая Республика доверила вам свою судьбу и поручила принести ей победу. Наши враги были прекрасно вооружены, хорошо одеты, снабжены всем необходимым. Их обильно снабжали из своих запасов богачи и капиталисты богатейших стран мира, желавшие поработить трудовую Россию в то время, как бедная и разоренная наша страна не имела часто чем обуть и одеть своих защитников. Вы терпеливо сносили все лишения, хорошо понимая, что не нищая Россия виновата в ваших страданиях, а те богачи и всемирные грабители, которые подняли на нее свой меч. Слава вам, верным сынам трудовой Республики, отдавшим ей свои силы и свою жизнь в самый трудный момент ее существования.

Товарищи рабочие, три года Революции были для вас временем величайших страданий и нужды. Вы голодали эти годы, как никогда раньше. Но голод не заставил вас стать на колени перед капиталом, не заставил повернуть назад, не поколебал веры в пролетарскую власть и в то, что только эта власть может вывести страну из неслыханных бедствий. Красное знамя Революции не выпало из ваших мозолистых рук. Готовя оружие и одежду для красного фронта, все отдавая для него, вы обеспечили победу над белогвардейскими силами. Слава классу, который голодал, истекал кровью на фронте и в то же время других воодушевлял на битву, поддерживал малодушных, внушал бодрость отчаявшимся и беспощадно карал изменника и предателя рабоче-крестьянского дела.

Труженики земли, товарищи крестьяне, Красная Армия не могла бы победить, рабочие городов погибли бы от голода, промышленность замерла бы в стране, если бы ваши излишки хлеба не были бы переданы рабоче-крестьянскому государству. Большинство трудового крестьянства пошло на призыв своей власти сдать излишки хлеба и честно исполнило свой долг перед Республикой. Оно поняло, что дать хлеб для Красной Армии и Красного Флота — значит накормить своих детей, защищающих землю от помещиков и капитализма, дать хлеб в долг своему правительству для восстановления промышленности, значит помочь самим себе получить в ближайшие годы все необходимые для деревни продукты с восстановленных фабрик и заводов. Трудовое крестьянство исполнило свой долг, хотя каждый труженик земли хорошо знает как дорого достается лишний пуд хлеба, полученный от разоренного войной хозяйства.

Трудящиеся России, этими тремя годами величайших лишений, кровавых жертв вы завоевали себе право приступить к мирному труду. Отдадим же этому труду все силы. Пусть не будет на нашей Советской земле ни одного человека, способного к труду и неработающего. Пусть не будет ни одного станка, стоящего втуне. Пусть не останется незасеянной ни одной десятины пахотной земли. Будем с величайшей бережливостью относиться к народному имуществу, помня, что теперь в России есть лишь одно государственное имущество, есть рабоче-крестьянская казна. Удвоим наши трудовые усилия и награда не минует тружеников. Еще год, и, если мы напряжем наши силы, мы не будем мерзнуть в неосвещенных домах. Еще два-три года, и мы восстановим железные дороги и пустим в ход все заводы страны. Еще три-четыре года, и в Республике не будет раздетых и разутых. Еще пять лет, и мы окончательно залечим раны, нанесенные войной нашему хозяйству. К труду же, Рабоче-Крестьянская Россия! Честь и слава тому заводу, тому сельскому обществу, тому отдельному работнику, кто первым получит от Республики орден Красного Трудового Знамени.

За трудовые успехи в борьбе с голодом и нуждой!

Победители Колчака, Деникина, Юденича и Врангеля, Высший орган власти в стране, Всероссийский Съезд Советов, зовет вас на новую борьбу и к новым победам.

Да здравствует наша победа на трудовом фронте!

[29 декабря 1920 года]

(СУ 1921 г. № 1, приложение 3)

54

ОБ АВТОНОМНОЙ ДАГЕСТАНСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

(Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов)

(Извлечения)

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановляет:

1. Образовать Автономную Дагестанскую Социалистическую Советскую Республику, как часть РСФСР, в состав коей включить территорию всей Дагестанской Области в прежних ее административных границах...

2. Органами Управления Автономной Дагестанской Социалистической Советской Республики являются Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Дагестанской Социалистической Советской Республики и местные Советы, избираемые на основе Конституции РСФСР.

3. Для управления делами Автономной Дагестанской Социалистической Советской Республики учреждаются Народные Комиссариаты: 1) Внутренних Дел, 2) Юстиции, 3) Просвещения, 4) Здравоохранения, 5) Социального Обеспечения, 6) Земледелия, 7) Продовольствия, 8) Финансов, 9) Совет Народного Хозяйства с отделами Путей Сообщения, Почты и Телеграфа, 10) Рабоче-Крестьянской Инспекции и 11) Народный Комиссариат Труда.

Примечание: Иностранные Дела и Внешняя торговля остаются целиком в ведении центральных органов РСФСР, военными делами ведает Даге-

станский Краевой Военный Комиссариат, непосредственно подчиненный Северо-Кавказскому Военному Комиссариату. Борьба с контр-революцией остается в ведении органов Всероссийской Чрезвычайной Комиссии, организованных по соглашению с Центральным Исполнительным Комитетом и Советом Народных Комиссаров Дагестанской Социалистической Советской Республики и несущих двойную ответственность перед центром и перед Советом Народных Комиссаров Дагестанской Социалистической Советской Республики.

4. В целях сохранения единства финансовой и хозяйственной политики РСФСР по всей территории Республики, Народные Комиссариаты Автономной Дагестанской Социалистической Советской Республики: Продовольствия, Финансов, Труда, Рабоче-Крестьянской Инспекции, Совет Народного Хозяйства, Отделы Путей Сообщения, Почты и Телеграфа остаются в подчинении соответствующих Народных Комиссариатов РСФСР, при чем все распоряжения и мероприятия последних проводятся соответствующими Народными Комиссариатами Дагестанской Социалистической Советской Республики в пределах Автономной Дагестанской Социалистической Советской Республики, как общее правило, через Совет Народных Комиссаров Дагестанской Социалистической Советской Республики, перед которым ответственны поименованные выше Народные Комиссариаты Дагестанской Социалистической Советской Республики.

Примечание 1: Народные Комиссары поименованных в п. 4-м Народных Комиссариатов, Председатель Чрезвычайной Комиссии Дагестанской Социалистической Советской Республики и Дагестанский Краевой Военный Комиссар назначаются по соглашению Совета Народных Комиссаров Дагестанской Социалистической Советской Республики с соответствующими Народными Комиссариатами РСФСР и утверждаются Центральным Исполнительным Комитетом Дагестанской Социалистической Советской Республики.

Примечание 2: Коллегии при Народных Комиссариатах, а также при Чрезвычайной Комиссии Дагестанской Социалистической Советской Республики назначаются Советом Народных Комиссаров Дагестанской Социалистической Советской Республики.

5. Народные Комиссариаты Автономной Дагестанской Социалистической Советской Республики: Внутренних Дел, Юстиции, Просвещения, Здравоохранения, Социального Обеспечения и Земледелия автономны в своих действиях и ответственны перед Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом через Центральный Исполнительный Комитет Автономной Дагестанской Социалистической Советской Республики.

6. Всеми необходимыми финансовыми и техническими средствами Автономная Дагестанская Социалистическая Советская Республика снабжается из средств РСФСР.

Примечание: При распределении продуктов местной промышленности, запросы и нужды Дагестанской Социалистической Советской Республики удовлетворяются в первую очередь.

7. До созыва Учредительного Съезда Советов Автономной Дагестанской Социалистической Советской Республики вся полнота власти в Дагестанской Социалистической Советской Республике принадлежит Революционному Комитету Дагестанской Социалистической Советской Республики, ближайшей задачей которого является созыв Учредительного Съезда Советов Дагестанской Социалистической Советской Республики.

20 января 1921 года

Распубликован в № 16 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 26 января 1921 года

(СУ 1921 г. № 5, ст. 39)

55

ОБ АВТОНОМНОЙ ГОРСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

(Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов)

(Извлечения

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановляет:

1. Образовать Автономную Горскую Социалистическую Советскую Республику, как часть РСФСР, в состав коей включить территорию, занимаемую ныне чеченцами, осетинами, ингушами, кабардинцами, балкарцами и карачаевцами и живущими между ними казаками и иногородними...

2. Органами Управления Автономной Горской Социалистической Советской Республики являются: Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Горской Социалистической Советской Республики и местные Советы, избираемые на основе Конституции РСФСР.

3. Для управления делами Автономной Горской Социалистической Советской Республики учреждаются Народные Комиссариаты: 1) Внутренних Дел, 2) Юстиции, 3) Просвещения, 4) Здравоохранения, 5) Социального Обеспечения, 6) Земледелия, 7) Продовольствия, 8) Финансов, 9) Совета Народного Хозяйства с отделами Путей Сообщения, Почты и Телеграфа, 10) Рабоче-Крестьянской Инспекции и 11) Труда.

Примечание: Иностранные дела и внешняя торговля остаются целиком в ведении центральных органов РСФСР. Военными делами ведает Горский Краевой Военный Комиссариат, непосредственно подчиненный Северо-Кавказскому Военному Комиссариату. Борьба с контр-революцией остается в ведении органов Всероссийской Чрезвычайной Комиссии, организованных по соглашению с Центральным Исполнительным Комитетом и Советом Народных Комиссаров Горской Социалистической Советской Республики и несущих двойную ответственность перед Центром и перед Советом Народных Комиссаров Горской Социалистической Советской Республики.

4. В целях сохранения единства финансовой и хозяйственной политики РСФСР по всей территории Республики, Народные Комиссариаты Автономной Горской Социалистической Советской Республики: Продовольствия, Финансов, Совет Народного Хозяйства, Труда, Рабоче-Крестьянской Инспекции, Отделы Путей Сообщения, Почты и Телеграфа остаются в подчинении соответствующих Народных Комиссариатов РСФСР, при чем все распоряжения и мероприятия последних соответствующими Народными Комиссариатами Горской Социалистической Советской Республики проводятся в пределах Автономной Горской Социалистической Советской Республики через Совет Народных Комиссаров, перед которыми ответственны поименованные Народные Комиссариаты Горской Социалистической Советской Республики.

Примечание 1: Народные Комиссары, поименованных в п. 4-м Народных Комиссариатов, Председатель Чрезвычайной Комиссии Горской Социалистической Советской Республики и Горский Краевой Военный Комиссар назначаются по соглашению Совета Народных Комиссаров Горской Социалистической Советской Республики с соответствующими Народными Комиссариатами РСФСР и утверждаются Центральным Исполнительным Комитетом Горской Социалистической Советской Республики.

Примечание 2: Коллегии при Народных Комиссариатах, а также при Чрезвычайной Комиссии Горской Социалистической Советской Республики назначаются Советом Народных Комиссаров Горской Социалистической Советской Республики.

5. Народные Комиссариаты Автономной Горской Социалистической Советской Республики Внутренних Дел, Юстиции, Просвещения, Здравоохранения, Социального Обеспечения и Земледелия автономны в своих действиях и ответственны перед Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом через Центральный Исполнительный Комитет Горской Социалистической Советской Республики.

6. Всеми необходимыми финансовыми и техническими средствами Автономная Горская Социалистическая Советская Республика снабжается из средств РСФСР.

Примечание: При распределении продуктов местной промышленности, запросы и нужды РСФСР удовлетворяются в первую очередь.

7. Все делопроизводство Центрального Исполнительного Комитета, Совета Народных Комиссаров Горской Социалистической Советской Республики и Окружных Исполнительных Комитетов ведется на родном и русском языках.

8. Автономная Горская Социалистическая Советская Республика делится на 6 административных округов, каждый со своим окружным Исполнительным Комитетом: 1) Чеченский, 2) Ингушский, 3) Осетинский, 4) Кабардинский, 5) Балкарский и 6) Карачаевский.

Примечание: Города Владикавказ и Грозный с нефтяными промыслами выделяются в самостоятельные административные единицы, подчиняющиеся непосредственно Центральному Исполнительному Комитету и Совету Народных Комиссаров Горской Социалистической Советской Республики.

9. В случае нарушения настоящей Конституции Центральным Исполнительным Комитетом или Советом Народных Комиссаров Горской Социалистической Советской Республики Исполнительные Комитеты Округов и городов Владикавказа и Грозного имеют право апеллировать с ведома Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Горской Социалистической Советской Республики во

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров РСФСР.

10. Созыв Учредительного Съезда Советов Горской Социалистической Советской Республики поручается Терскому Областному Исполнительному Комитету, которому вменяется в обязанность образовать для этой цели специальную комиссию из представителей отдельных Окружных Исполнительных Комитетов Горской Социалистической Советской Республики.

20 января 1921 года

Распубликован в № 16 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 26 января 1921 года

(СУ 1921 г. № 6, ст. 41)

56

О РЕГУЛЯРНЫХ ПЕРЕВЫБОРАХ СОВЕТОВ И О СОЗЫВЕ В УСТАНОВЛЕННЫЕ СРОКИ СЪЕЗДОВ СОВЕТОВ

(Циркулярное постановление Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета)

Ожесточенная гражданская война отвлекла большое количество лучших советских работников на фронт и создала обстановку, при которой работа гражданского советского аппарата, естественно, сосредоточилась в узких коллегиях исполнительных органов Советов и Съездов Советов, а главным образом в Президиумах Исполнительных Комитетов и в Революционных Комитетах. Прекращение военных действий на всех фронтах Республики и наступающая полоса мирного строительства повелительно диктуют вовлечение широких трудящихся масс в созидательную работу, активное участие в которой лежит в основе Конституции РСФСР.

Учитывая этот переход к новой эпохе, VIII-й Всероссийский Съезд Советов, в разделе V, п. 1, лит. «а», резолюции о «Советском строительстве» (Собр. Узак. 1921 г. № 1, ст. 1) [1] постановил: «Производить регулярные перевыборы сельских, волостных, городских и др. Советов в установленные сроки, а также регулярно созывать Съезды Советов», т. е. перевыборы городских, сельских и поселковых Советов производить, согласно ст. 57-й, п. «б» Конституции РСФСР (Собр. Узак. 1918 г. № 51, ст. 582) через каждые 3 месяца, а съезды Советов созывать, согласно раздела III-го постановления VII-го Съезда Советов, не реже 2-х раз в год по области, губернии, уезду и не реже, как через 3 месяца, по волости.

Полномочия членов Волостных Исполнительных Комитетов действительны в течение 6-ти месяцев согласно § 1 Положения Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета о Волостных Исполнительных Комитетах от 18-го марта 1920 года (Собр. Узак. 1920 г. № 20, ст. 108).

Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета предлагает всем Губернским Исполнительным Комитетам под коллективной ответственностью их Президиумов неуклонно соблюдать в пределах их территории упомянутый срок перевыборов Советов и созыва съездов. В случае невозможности точного соблюдения установленных сроков — Пленумы Уездных Исполнительных Комитетов представляют своевременно свои мотивированные соображения о необходимости отсрочки перевыборов сельских Советов, городских Советов уездных городов и поселков и созыва волостных и уездных съездов Губернским Исполнительным Комитетам. Последние на своих пленарных заседаниях вправе отсрочить перевыборы Советов и созыв съездов на 1 месяц, непременно доводя об этом через Народный Комиссариат Внутренних Дел до сведения Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, с указанием мотивов отсрочки. Отсрочка более чем на 1 месяц допускается только по постановлению Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета. В случае необходимости отсрочить по местным условиям созыв Губернского Съезда Советов и перевыборы городского Совета губернского города, Губернский Исполнительный Комитет входит с соответствующим представлением в Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

Наблюдение за исполнением настоящего циркуляра возлагается на Народный Комиссариат Внутренних Дел.

8 февраля 1921 года

Распубликовано в № 28 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 9 февраля 1921 года

(СУ 1921 г. № 11, ст. 72)

---

[1] См. документ № 51.

57

ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ГОРОДСКИХ СОВЕТОВ РАБОЧИХ И КРАСНОАРМЕЙСКИХ ДЕПУТАТОВ

(Циркулярное постановление Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета)

В связи с переходом Советской Республики к хозяйственному строительству, 8-й Всероссийский Съезд Советов в разделе 5-м постановления о «Советском строительстве» (Собр. Узак. 1921 г. № 1, ст. 1)[1] обратил особое внимание на городские Советы.

Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета настоящим предлагает всем Губернским Исполнительным Комитетам (Губисполкомам) незамедлительно:

1. Восстановить городские Советы (Горсоветы) в тех уездных центрах, где таковые временно, в условиях гражданской войны, бездействовали.

2. Приступить к организации Горсоветов в тех уездных и заштатных городах, где таковые не были образованы.

3. Привести в исполнение постановление 7-го Съезда Советов об образовании Советов в фабрично-заводских поселках.

В этих целях Губисполкомы должны создать губернские избирательные Комиссии с привлечением к участию в них представителей Губернских Советов Профессиональных Союзов (Губпрофсоветов). Впредь до выработки общей инструкции Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета порядок производства выборов и нормы представительства трудящегося населения указанных пунктов и расположенных в них красноармейских частей определяются местными инструкциями, которые должны быть разработаны Губисполкомами в соответствии с Конституцией РСФСР (Собр. Узак. 1918 г. № 51, ст. 582), и сообразно всей совокупности местных условий. Инструкции эти обязательно публикуются в местных органах печати и препровождаются через Народный Комиссариат Внутренних Дел для сведения в Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

Восстановленные, а равно и вновь образованные Горсоветы участвуют в соответствующих Съездах Советов на основах, установленных главой X Конституции РСФСР и разделом III постановлений 7-го съезда о «Советском строительстве» (Собр. Узак. 1919 г. № 64, ст. 578)[2]. Исполнительные Комитеты (Исполкомы) Горсоветов губернских городов, не слитые с губернскими или уездными Исполкомами, продолжают самостоятельно вести свою работу. В уездных городах Исполнительных Комитетов Горсоветов, как общее правило, не образуется. Уездные Исполкомы и их отделы охватывают своим аппаратом территорию уезда, включая и город.

Созыв пленумов Горсоветов в уездных городах и руководство их работой возлагается на Президиумы уездных Исполкомов.

В фабрично-заводских поселках и безуездных городах Советы избирают Исполкомы, количеством не более семи членов, сроком на три месяца. Означенные Исполкомы для постоянной работы избирают из своей среды председателя, его заместителя и секретаря. При Исполкомах образуются следующие отделы: Управления, Народного Образования, Здравоохранения, Труда и Коммунальный. Все дела, не входящие в круг ведения перечисленных отделов, распределяются между указанными выше отделами. Заведывание Отделом Управления поручается председателю Исполкома или его заместителю. Новые отделы могут быть образованы не иначе, как с разрешения Губисполкомов и соответствующего Народного Комиссариата.

Штаты отделов устанавливаются Народными Комиссариатами по соглашению с соответствующими Губисполкомами. Отпуск кредитов на содержание членов означенных Исполкомов производится в общем порядке по смете Народного Комиссариата Внутренних Дел.

О ходе работ, связанных с планомерным проведением на местах настоящего постановления, Президиумы Губисполкомов обязаны ежемесячно через Народный Комиссариат Внутренних Дел осведомлять Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

8 февраля 1921 года

Распубликовано в № 28 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 9 февраля 1921 года

(СУ 1921 г. № 11, ст. 71)

---

[1] См. документ № 51.
[2] См. документ № 28.

58

ПОЛОЖЕНИЕ О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ОБЩЕПЛАНОВОЙ КОМИССИИ

[Утверждено Советом Народных Комиссаров]

§ 1. При Совете Труда и Обороны создается Общеплановая Комиссия для разработки единого общегосударственного хозяйственного плана на основе одобренного VIII Съездом Советов плана электрификации и для общего наблюдения за осуществлением этого плана.

Хозяйственные задачи первой очереди в особенности те, которые должны быть осуществляемы в ближайший срок, в частности в течение 1921 г., должны быть разработаны Общеплановой Комиссией или ее Подкомиссией наиболее детально, с полным учетом наличных условий конкретной экономической действительности.

§ 2. На Государственную Общеплановую Комиссию возлагается:

а) Разработка единого общегосударственного хозяйственного плана, способов и порядка его осуществления;

б) Рассмотрение и согласование с общегосударственным планом производственных программ и плановых предположений различных ведомств, а также областных (хозяйственных) организаций по всем отраслям народного хозяйства и установление очередности работ;

в) Выработка мер общегосударственного характера по развитию знаний и организации исследований, необходимых для осуществления плана государственного хозяйства, а также по использованию и подготовке потребного персонала;

г) Выработка мер по распространению в широких кругах населения сведений о плане народного хозяйства, о способах его осуществления и формах соответственной организации труда.

§ 3. При осуществлении возложенных на Государственную Общеплановую Комиссию обязанностей, ей предоставляется право непосредственных сношений со всеми высшими государственными и центральными учреждениями и установлениями Республики.

§ 4. Комиссариаты, областные и местные учреждения обязуются представлять в Государственную Общеплановую Комиссию все требуемые сведения и материалы, а также давать необходимые пояснения через ответственных сотрудников.

§ 5. Все плановые предположения, возникающие в Комиссариатах и ведомствах по вопросам государственного хозяйства, а также производственные программы по его осуществлению обязательно представляются в Государственную Общеплановую Комиссию на рассмотрение и согласование с общегосударственным и хозяйственным планом.

§ 6. Президиум и члены Государственной Общеплановой Комиссии назначаются Советом Труда и Обороны.

Председателю Государственной Общеплановой Комиссии предоставляется право непосредственного доклада Председателю Совета Труда и Обороны.

§ 7. Государственная Общеплановая Комиссия при осуществлении своих задач имеет свой собственный состав сотрудников. Комиссии, кроме того, предоставляется право привлекать отдельных специалистов для постоянной или временной работы в Комиссии, а также передавать исполнение отдельных работ на условиях сдельной оплаты труда.

§ 8. Расходы по содержанию Комиссии и оплата исполняемых по ее поручению работ производятся из специальных кредитов. Впредь до выяснения полного объема работ Государственной Общеплановой Комиссии в распоряжение ее отпускается аванс в размере трехсот миллионов (300.000.000) рублей. Расходы Государственной Общеплановой Комиссии производятся в порядке последующей ревизии.

22 февраля 1921 года

(СУ 1921 г. № 17, ст. 106)

59

О ЗАМЕНЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ И СЫРЬЕВОЙ РАЗВЕРСТКИ НАТУРАЛЬНЫМ НАЛОГОМ

(Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета)

1. Для обеспечения правильного и спокойного ведения хозяйства на основе более свободного распоряжения земледельца продуктами своего труда и своими хозяйственными средствами, для укрепления крестьянского хозяйства и поднятия его производительности, а также в целях точного установления падающих на земледельцев государственных обязательств, разверстка, как способ государственных заготовок продовольствия, сырья и фуража, заменяется натуральным налогом.

2. Этот налог должен быть меньше налагавшегося до сих пор путем разверстки обложения. Сумма налога должна быть исчислена так, чтобы покрыть самые необходимые потребности армии, городских рабочих и неземледельческого населения. Общая сумма налога должна быть постоянно уменьшаема, по мере того, как восстановление транспорта и промышленности позволит Советской власти получать продукты сельского хозяйства в обмен на фабрично-заводские и кустарные продукты.

3. Налог взимается в виде процентного или долевого отчисления от произведенных в хозяйстве продуктов, исходя из учета урожая, числа едоков в хозяйстве и наличия скота в нем.

4. Налог должен быть прогрессивным; процент отчисления для хозяйств середняков, маломощных хозяев и для хозяйств городских рабочих должен быть пониженным.

Хозяйства беднейших крестьян могут быть освобождаемы от некоторых, а в исключительных случаях и от всех видов натурального налога.

Старательные хозяева крестьяне, увеличивающие площади засева в своих хозяйствах, а равно увеличивающие производительность хозяйства в целом, получают льготы по выполнению натурального налога.

5. Закон о налоге должен быть составлен таким образом и опубликован в такой срок, чтобы земледельцы еще до начала весенних полевых работ были возможно более точно осведомлены о размерах падающих на них обязательств.

6. Сдача государству причитающихся по налогу продуктов заканчивается в определенные, точно установленные законом, сроки.

7. Ответственность за выполнение налога возлагается на каждого отдельного хозяина, и органам Советской власти поручается налагать взыскания на каждого, кто не выполнил налога.

Круговая ответственность отменяется.

Для контроля за применением и выполнением налога образуются организации местных крестьян по группам плательщиков разных размеров налога.

8. Все запасы продовольствия, сырья и фуража, остающиеся у земледельцев после выполнения ими налога, находятся в полном их распоряжении и могут быть используемы ими для улучшения и укрепления своего хозяйства, для повышения личного потребления и для обмена на продукты фабрично-заводской и кустарной промышленности и сельскохозяйственного производства.

Обмен допускается в пределах местного хозяйственного оборота как через кооперативные организации, так и на рынках и базарах.

9. Тем земледельцам, которые остающиеся у них после выполнения налога излишки пожелают сдать государству, в обмен на эти добровольно сдаваемые излишки должны быть предоставлены предметы широкого потребления и сельскохозяйственного инвентаря. Для этого создается государственный постоянный запас сельскохозяйственного инвентаря и предметов широкого потребления как из продуктов внутреннего производства, так и из продуктов, закупленных за границей. Для последней цели выделяется часть государственного золотого фонда и часть заготовленного сырья.

10. Снабжение беднейшего сельского населения производится в государственном порядке по особым правилам.

11. В развитие настоящего закона, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет предлагает Совету Народных Комиссаров не позднее месячного срока издать соответствующее подробное положение.

21 марта 1921 года

Распубликован в № 62 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 23 марта 1921 года

(СУ 1921 г. № 26, ст. 147)

60

ОБ ОБРАЗОВАНИИ ТУРКЕСТАНСКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ [1]

(Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета)

1. Объявить Туркестанскую Советскую Социалистическую Республику в составе областей: Сыр-Дарьинской, Семиреченской, Ферганской, Самаркандской, Закаспийской и Аму-Дарьинского Отдела автономною частью РСФСР, присвоив ей название Туркестанской Советской Социалистической Республики.

2. Государственная власть Туркестанской Советской Социалистической Республики организуется согласно Конституции РСФСР (Собр. Узак. 1918 г. № 51, ст. 582). Высшим Законодательным органом является Съезд Советов Рабочих, Дехканских, Крестьянских, Красноармейских и Казачьих Депутатов Туркестанской Советской Социалистической Республики. В промежуток времени между Съездами его заменяет

Туркестанский Центральный Исполнительный Комитет Советов. Совет Народных Комиссаров, составленный из Комиссаров, руководящих Комиссариатами ТССР, является законодательным и исполнительным органом ТССР, действующим на основе конституции ТССР.

3. К исключительной компетенции федеральной власти относятся:

а) Отдел внешних сношений,

б) Внешняя торговля,

в) Военное дело.

Комиссары Путей Сообщения, Почт и Телеграфов и Финансов назначаются по соглашению между Туркестанским Центральным Исполнительным Комитетом и подлежащими Народными Комиссариатами, коим они подчинены. Все декреты федеральной власти, касающиеся этих Комиссариатов, распространяются на Туркестанскую Республику.

Центральный Совет Народного Хозяйства и Народный Комиссариат Продовольствия ТССР действуют согласно планов, установленных Высшим Советом Народного Хозяйства и Народным Комиссариатом Продовольствия РСФСР. Председатель Центрального Совета Народного Хозяйства и Туркестанского Комиссариата Продовольствия назначаются Туркестанским Центральным Исполнительным Комитетом по соглашению с подлежащими Народными Комиссарами РСФСР.

Все остальные области Управления составляют сферу компетенции Туркестанского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров ТССР.

11 апреля 1921 года

Распубликован в № 79 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 13 апреля 1921 года

(СУ 1921 г. № 32, ст. 173)

---

[1] В конце 1917 года в Туркестанском крае была установлена советская власть. После ликвидации советскими войсками в феврале 1918 года попыток буржуазно-националистических организаций, поддержанных русскими белогвардейцами, закрепить власть т. н. Кокандского автономного правительства, началась подготовка к провозглашению автономии Туркестанского края. 15 ноября 1917 года открылся III Туркестанский Съезд Советов, избравший Туркестанский ЦИК и СНК. Съезд призвал местные советы взять в свои руки всю власть. В конце апреля 1918 года открылся V Съезд Советов Туркестанского края, который 1 мая (18 апреля) 1918 года провозгласил автономию Туркестана на основе советской власти и принял основы Туркестанской конституции. Провозглашая автономию Туркестанской советской республики, Съезд Советов вместе с тем указал, что Туркестанская республика состоит в тесной связи с РСФСР. Решающее значение в принятии этого постановления имела телеграмма Ленина и Сталина V Съезду Советов: «Можете быть уверены, товарищи, что Совнарком будет поддерживать автономию вашего края на советских началах. Мы приветствуем ваши начинания и глубоко уверены, что покроете весь край сетью Советов, а с существующими уже Советами будете действовать в полном контакте» («Известия» № 83 (347) от 26 (13) апреля 1918 г.). В состав Туркестанской советской республики вошли Семиреченская, Сыр-Дарьинская, Ферганская, Самаркандская и Закаспийская области с населением около 12 миллионов, из которых 95% составляли нерусские национальности.

61

О ПРИВЛЕЧЕНИИ РАБОТНИЦ И КРЕСТЬЯНОК К РАБОТЕ В СОВЕТСКИХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

(Декрет Совета Народных Комиссаров)

1. С целью установления связи советских учреждений с широкими массами трудящихся, оживления советского аппарата и постепенного освобождения его от бюрократических элементов, Совет Народных Комиссаров признал целесообразным и необходимым привлекать к практической работе в Отделы Исполнительных Комитетов и его учреждения работниц и крестьянок через Отделы Работниц Российской Коммунистической Партии.

2. Количество практикантов и функции их в Отделе Исполнительного Комитета устанавливаются каждым Комиссариатом в отдельности, совместно с Центральным Комитетом, Отделом Работниц.

3. За свою временную деятельность в Отделах Исполнительного Комитета в течение 2-х месяцев практикантка числится за предприятием, из которого она откомандирована, сохранив за собой полностью натуральное довольствие, в том числе и квартирные, вознаграждение же практикантка-работница получает в Отделе Исполнительного Комитета, в котором работает, по ставке инструктора.

Примечание. Крестьянки и домохозяйки, не работающие в предприятиях, зачисляются в качестве инструкторов и получают на общих основаниях

вознаграждение и натуральное довольствие, а в волостях наравне с членами Волостного Исполнительного Комитета.

4. По истечении срока командировки практикантка возвращается в свое предприятие или зачисляется на постоянную службу в Отдел Исполнительного Комитета.

11 апреля 1921 года

Распубликован в № 84 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 19 апреля 1921 года

(СУ 1921 г. № 35, ст. 186)

62

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ „ПОЛОЖЕНИЯ О СОВЕТЕ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ ПРИ НАРОДНОМ КОМИССАРИАТЕ ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ" И ПОСТАНОВЛЕНИЯ „О НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВАХ И ПОДОТДЕЛАХ ПРИ НАРОДНОМ КОМИССАРИАТЕ ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ"

(Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета)

Нижеприведенные постановления Совета Национальностей при Народном Комиссариате по Делам Национальностей: I) «Положение о Совете Национальностей при Народном Комиссариате по Делам Национальностей» и II) «О национальных представительствах и подотделах при Народном Комиссариате по Делам Национальностей» Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета утверждает.

21 апреля 1921 года

Распубликовано в № 91 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета» от 27 апреля 1921 года

О СОВЕТЕ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ ПРИ НАРОДНОМ КОМИССАРИАТЕ ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ (ПОЛОЖЕНИЕ)

В развитие постановлений Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета от 22-го мая 1920 г. о реорганизации Народного Комиссариата по Делам Национальностей (Собр. Узак. 1920 г. № 45, ст. 202)[1] и Народного Комиссариата по Делам Национальностей от 9-го июня 1920 года Совет Национальностей постановляет:

1. Совет Национальностей является представительным органом при Народном Комиссариате по Делам Национальностей, отражающим особенности экономического состояния, быта и культуры автономных республик, областей, коммун и национальных меньшинств РСФСР и устанавливающим между национальностями живую неразрывную связь.

2. Задачи Совета Национальностей:

а) Выяснять нужды и пожелания автономных республик, областей, коммун и национальных меньшинств РСФСР.

б) Намечать пути удовлетворения нужд и пожеланий упомянутых выше единиц применительно к хозяйственным, культурным и бытовым особенностям каждой национальности.

в) Содействовать упрочению мирного сожительства и братского сотрудничества трудовых масс национальностей и национальных групп РСФСР.

г) Обобщать опыт применения национальной политики Советской власти на окраинах.

3. Для осуществления этих задач Совет Национальностей:

а) Поддерживает тесную связь через национальные представительства и национальные отделы с автономными республиками, областями, коммунами и национальными меньшинствами, регулярно информирует места, получает доклады с мест и разрабатывает на основании полученных материалов мероприятия и законопроекты, направленные к удовлетворению нужд и пожеланий той или иной национальности.

б) Имеет суждения и делает свои представления Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету и Совету Народных Комиссаров по всем вопросам государственной жизни, подлежащим решению этих учреждений и имеющим значение в области национальной политики РСФСР.

в) Обсуждает в порядке предварительного рассмотрения предположения и проекты Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров, имеющие исключительное отношение к той или иной национальности и требующие изменения или дополнения существующих декретов и постановлений или издания новых.

г) Обсуждает и дает заключение по всем вопросам и мероприятиям отдельных Народных Комиссариатов, имеющих принципиальное значение, как в отношении автономных республик, областей и коммун, так и отдельных национальных меньшинств.

д) Делает представления отдельным Народным Комиссариатам об изменении, дополнении или издании новых распоряжений по отдельным вопросам деятельности этих Народных Комиссариатов, как в целях наилучшего осуществления задач этих Народных Комиссариатов в среде отдельных национальностей, так и для наиболее полного обслуживания нужд и потребностей последних.

е) Способствует согласованию деятельности различных Народных Комиссариатов и органов между собой по отношению к автономным республикам, областям, коммунам и национальным меньшинствам.

4. В состав Совета Национальностей входят: Народный Комиссар, члены Коллегии Народного Комиссариата по Делам Национальностей, председатели национальных представительств (автономных республик и областей): Башкирского, Бурятского, Вотского, Горского, Марийского, Карельского, Немецкого, Дагестанского, Зырянского, Калмыцкого, Киргизского, Туркестанского, Татарского, Крымского, Чувашского, Якутского и заведующие Еврейским, Латышским, Литовским, Польским, Финским и Эстонским Национальными Отделами.

Примечание. Председателем Совета Национальностей является Народный Комиссар по Делам Национальностей.

5. Совет Национальностей выдвигает кандидатов в Коллегию Народного Комиссариата по Делам Национальностей.

О НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВАХ И НАЦИОНАЛЬНЫХ ОТДЕЛАХ ПРИ НАРОДНОМ КОМИССАРИАТЕ ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ

В развитие постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета от 6-го ноября 1920 г. о представительствах Автономных Советских Республик (Собр. Узак. 1920 г. № 87, ст. 438) и в изменение постановлений Народного Комиссариата по Делам Национальностей от 22 мая 1920 г. и от 9 июня 1920 г. (О реорганизации Народного Комиссариата по Делам Национальностей) [2] Совет Национальностей постановляет:

1. Кроме существующих представительств, функционирующих на правах Национальных отделов, Башкирского, Бурятского, Вотского, Горского, Дагестанского, Туркестанского, Татарского, Зырянского, Крымского, Калмыцкого, Киргизского, Карельского, Марийского, Немецкого, Чувашского, Якутского, установить еще отделы: Еврейский, Латышский, Литовский, Польский, Финский и Эстонский.

Примечание. Все остальные Национальные отделы, кроме отдела национальных меньшинств, упраздняются.

2. Аппараты Национальных отделов Башкирского, Татарского и пр. передаются в распоряжение соответствующих национальных представительств автономных республик, областей и коммун. Национальные отделы: Финский, Эстонский, Латышский, Литовский, Польский, Еврейский конструируются рабочими организациями соответствующих национальных групп на территории РСФСР.

(СУ 1921 г. № 39, ст. 206)

---

[1] См. документ № 36.

[2] См. документы №№ 36, 40 и 47.

63

О ДОМАХ ОТДЫХА

(Декрет Совета Народных Комиссаров)

РАЗДЕЛ I. ОРГАНИЗАЦИЯ И СНАБЖЕНИЕ ДОМОВ ОТДЫХА

1. Дома отдыха организуются Губернскими Советами Профессиональных Союзов в целях предоставления рабочим и служащим возможности восстановить свои силы и энергию в течение получаемого ими ежегодного очередного отпуска в наиболее благоприятных и здоровых условиях.

Примечание. Организация домов отдыха отдельными Профессиональными Союзами допускается только с разрешения Всероссийского Центрального Совета Профессиональных Союзов.

2. Для организации домов отдыха в первую очередь используются загородные дачи, бывшие помещичьи усадьбы, монастыри и т. п.

3. При домах отдыха организуются в зависимости от местных условий различные виды сельского хозяйства, обслуживаемые специальным персоналом.

4. Медицинская помощь и постановка дела физической культуры в домах отдыха организуется Губернскими Отделами Здравоохранения, санитарный надзор — Губернским Отделом Здравоохранения совместно с Санитарной Инспекцией Губернского Совета Профессиональных Союзов.

5. Снабжение находящихся в домах отдыха продовольствием производится местными продорганами согласно специальным нормам, устанавливаемым Комиссией по рабочему снабжению, не ниже пайка санаторий.

6. Все местные советские органы (Жилищно-земельные отделы, Советы Народного Хозяйства, Продовольственные Комитеты, Комитеты Государственных Сооружений и т. д.) должны удовлетворять заявки Губернского Совета Профессиональных Союзов по организации домов отдыха в первую очередь.

Раздел II. УСЛОВИЯ И ПОРЯДОК ПРИЕМА В ДОМА ОТДЫХА

7. Определение порядка очереди поступления в дома отдыха и распределение мест между отдельными союзами производится исключительно Всероссийским Центральным Советом Профессиональных Союзов и Губернскими Советами Профессиональных Союзов.

8. В дома отдыха принимаются в первую очередь рабочие и служащие особо вредных производств и профессий, согласно специальным инструкциям, вырабатываемым Всероссийским Центральным Советом Профессиональных Союзов.

9. В дома отдыха, организуемые на основании настоящего постановления, не принимаются больные, нервно-истощенные или нуждающиеся в усиленном питании, в специальном медицинском наблюдении после тяжелых инфекционных заболеваний и прочие лица, нуждающиеся в санаторном лечении и уходе.

13 мая 1921 года

Распубликован в № 107 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 19 мая 1921 года

(СУ 1921 г. № 47, ст. 232)

64

ПОЛОЖЕНИЕ
о Народном Комиссариате по Делам Национальностей

[Утверждено Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом и Советом Народных Комиссаров]

Глава первая

ЗАДАЧИ:

§ 1. Народный Комиссариат по Делам Национальностей (Наркомнац) имеет своей задачей:

а) обеспечение мирного сожительства и братского сотрудничества всех национальностей и племен РСФСР, а также и договорных дружественных советских республик;

б) содействие их материальному и духовному развитию применительно к особенностям их быта, культуры и экономического состояния;

в) наблюдение за проведением в жизнь национальной политики советской власти.

§ 2. Для осуществления указанных задач Наркомнац:

а) разрабатывает соответствующие проекты мероприятий в области национальной политики и вносит таковые в ВЦИК и Совнарком по принадлежности;

б) объединяет и направляет работу национальных представительств отдельных автономных республик, областей и коммун, находящихся в пределах РСФСР;

в) учитывает опыт Советского строительства в национально-территориальных образованиях и намечает пути к удовлетворению их нужд и пожеланий, применительно к хозяйственным, культурным и бытовым особенностям каждой национальности;

г) ограждает права национальных меньшинств на всей территории РСФСР;

д) содействует автономным республикам, областям и коммунам и отдельным национальным группам в их сношениях с центральными учреждениями РСФСР;

е) дает заключения по всем проектам мероприятий отдельных Народных Комиссариатов РСФСР, касающихся автономных и договорных советских республик;

ж) следит за выполнением как учреждениями, так и отдельными представительствами РСФСР и автономных республик, областей и коммун соответствующих статей

конституции, декретов, договоров и постановлений, касающихся отдельных национальностей;

з) учреждает свои представительства при ЦИК и Совнаркомах автономных республик и соответствующих Исполкомах автономных областей, а также при Представительствах договорных советских республик, не входящих в состав Федерации;

и) ведет переговоры с представителями отдельных национальностей в пределах РСФСР и входит в ВЦИК и Совнарком с представлением об образовании новых автономных единиц;

к) дает свои заключения по сметам, как финансовым, так и материальным, представляемым автономными республиками, областями и коммунами;

л) собирает и изучает материалы, относящиеся к жизни национальностей в пределах РСФСР, а также за пределами ее и издает соответствующие информ-сводки;

м) организует специальные ученые общества и учебные заведения для изучения жизни национальностей и выработки кадров политических работников не-русской национальности;

н) издает свой периодический орган, специальные издания по национальному вопросу и руководит издательством национальной печати представительств и национальных отделов при Наркомнаце.

Глава вторая

СТРУКТУРА НАРКОМНАЦА

§ 3. Наркомнац по характеру выполняемых им функций подразделяется на:

а) представительства автономных республик, областей, коммун в центре;

б) представительства Наркомнаца при правительствах автономных республик, Исполкомах автономных областей и коммун, а также при правительствах договорных советских республик, связанных с РСФСР, на договорных началах;

в) национальные отделы;

г) отделы: Информационный, Редакционно-Издательский, Отдел Учебных Заведений и ученых обществ, Управление Делами.

Примечание: При Наркомнаце имеется Совет Национальностей.

Совет Национальностей

§ 4. а) Совет Национальностей (Совнац) есть совещательный представительный орган при Наркомнаце, устанавливающий через представительства и нацотделы живую и неразрывную связь между национальностями, обобщающий опыт применения национальной политики Советской власти, намечающий пути удовлетворения нужд и потребностей трудовых масс национальностей в целях их хозяйственного, культурного и политического развития.

б) В состав Совнаца входят: Нарком (Председатель), Члены Коллегии, Председатели Представительств автономных республик, областей и коммун и заведующие нацотделами.

Национальные представительства при Наркомнаце

§ 5. а) Все автономные национально-территориальные государственные объединения на территории РСФСР имеют при Наркомнаце свои представительства, входящие в состав его на правах отделов.

б) Представительства в составе председателя и двух членов назначаются Совнаркомом или Исполкомом автономных единиц и утверждаются ВЦИК-ом.

в) Задачами представительства является установление связи автономных республик или областей с центром и обратно, участие через Совнац в выработке мероприятий, касающихся национальностей РСФСР, проведение через соответствующие центральные учреждения, как финансовых, так и материальных смет представляемых ими республик и областей и содействие культурному и хозяйственному развитию последних.

г) В соответствии со своими задачами представительства могут иметь отделы: общий, информационный и экономический.

Национальные отделы:

§ 6. а) Национальности, живущие в пределах РСФСР в виде национальных меньшинств, но имеющие соответствующие территориальные объединения, не входящие в состав РСФСР и не являющиеся союзными или Советскими республиками (поляки, латыши, эстонцы, литовцы, финны и пр.), а также евреи имеют при Наркомнаце соответствующие национальные отделы.

б) Национальные отделы конструируются Наркомнацем при ближайшем содействии рабочих организаций соответствующих национальных групп на территории РСФСР;

в) Национальные отделы могут подразделяться на подотделы: общий, редакционно-издательский, информационно-инструкторский.

§ 7. а) Отдел Национальных Меньшинств объединяет и направляет работу губернских и уездных нацотделов, обслуживающих те национальные группы (меньшинства) на территории РСФСР, которые не имеют своих нацотделов при Наркомнаце и не входят в соответствующие национально-территориальные объединения.

б) Отдел Национальных Меньшинств состоит из Организационно-Инструкторского подотдела и из подотделов соответствующих национальных групп.

§ 8. а) Управление Делами ведает вопросами административного, финансового, хозяйственного и технического характера и руководит соответствующими Отделами Наркомнаца, входящими в состав Управления Делами.

б) В состав Управления Делами входят: 1) Общая Канцелярия, 2) Секретариат Коллегии, 3) Финансовый подотдел, 4) Хозяйственный подотдел.

§ 9. а) Информационный отдел собирает, систематизирует и обрабатывает материалы об экономической, политической и культурно-бытовой жизни всех национальностей и национальных групп, так или иначе связанных с РСФСР, издает на основании собранных материалов еженедельные информ-сводки для Наркоматов РСФСР о положении дел в областях и республиках автономных и договорных и снабжает Советскую печать соответствующими сведениями.

б) Информационный Отдел разделяется на подотделы: 1) Статистический, Библиотечно-Архивный, 2) общей Информации с соответствующими национальными отделениями.

§ 10. а) Отдел Учебных Заведений и Ученых Обществ имеет своей задачей централизацию дела изучения Востока, приближение Востоковедения к практическим запросам жизни соответствующих народов, подготовку кадров политических работников для восточных республик и областей.

б) Отдел ведает обществом Востоковедения, Коммунистическим Университетом трудящихся Востока, Центральным Институтом Живых Восточных Языков, школой инструкторов Наркомнаца и проч.

в) Все упомянутые в пункте «б» учреждения и организации функционируют на основании особых декретов и положений * о них.

§ 11. Редакционно-Издательский Отдел объединяет работу по редактированию и выпуску в свет изданий Наркомнаца и его национальных отделов, а также оказывает автономным единицам и национальным меньшинствам техническую и литературную помощь в этой области.

Об отделах национальностей при Губисполкомах

§ 12. Губернские и уездные отделы национальностей объединяют работу среди национальных меньшинств, живущих на территории данной губернии или уезда, и участвуют в работах других советских учреждений по вопросам, касающимся национальных меньшинств.

§ 13. Задачи Отделов национальностей: а) укрепление начал советского строительства и проведение в жизнь мероприятий Советской власти в среде национальных меньшинств на территории данной губернии или уезда; б) поднятие политического, экономического и культурного уровня национальных меньшинств данной местности; в) издание периодической и непериодической литературы для национальных меньшинств.

§ 14. Отдел национальностей разделяется на национальные подотделы соответственно национальным группам данной территории. Кроме национальных подотделов губернский отдел национальностей имеет еще подотделы: а) общий, б) информационно-инструкторский, в) литературно-издательский.

Представительства Наркомнаца

§ 15. а) В целях обобщения опыта проведения политики Советской власти в автономных областях и республиках, равно как в договорных республиках, и для наблюдения за выполнением издаваемых Центральной Федеративной властью РСФСР в развитие ст. 22 конституции РСФСР постановлений, ограждающих права и интересы национальных меньшинств, Наркомнац имеет свои представительства при правительствах автономных и договорных республик, а равно при исполкомах автономных областей.

б) Представители Наркомнаца действуют на основании особых о них положений.

26 мая 1921 года

(Справочник Народного Комиссариата по делам национальностей, М., 1921 г., Положение, стр. 5—9)

---

* В источнике — пояснений.

65

НАКАЗ СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ О ПРОВЕДЕНИИ В ЖИЗНЬ НАЧАЛ НОВОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

(Декрет Совета Народных Комиссаров)

1. На 10-м Съезде Партии и на Всероссийской Партийной Конференции установлены основные положения нашей новой экономической политики[1]. Необходимо, однако, констатировать, что осуществление намеченных декретов в области непосредственной хозяйственной деятельности советских органов, проведение соответствующих декретов и усвоение широкой массой партийных и советских работников новых начал экономической политики совершается слишком медленно и не идет тем темпом, которого требует тяжелое положение народного хозяйства. Это тяжелое положение особенно обострилось в связи с продовольственным кризисом, который повлек за собой в настоящее время резкое ухудшение в целом ряде отраслей хозяйства даже сравнительно с концом 1920 года. Партийные, советские органы и союзы должны принять самые решительные меры к выходу из создавшегося положения, что возможно только на основе энергичного и делового проведения до конца установленных партийных директив в области новой экономической политики.

2. При новом курсе экономической политики в организации государственной промышленности необходимо более решительное привлечение профессиональных союзов, а через них самих рабочих к разрешению вопроса организации управления производства, организации труда и т. д.

Работа профессиональных союзов должна целиком совпадать с новым курсом экономической политики по восстановлению и укреплению крупной промышленности, как в направлении их широкой воспитательной массовой работы, так и в отношении участия профессиональных союзов в организации производства и труда на основе принципа хозяйственной целесообразности и расчета.

В своей тарифной политике и в политике рабочего снабжения профессиональные союзы ставят в основу создание наибольшей непосредственной заинтересованности рабочих.

3. Наша экономическая политика до настоящего времени характеризовалась в основном следующими чертами:

а) Советское государство вынуждено было непосредственно управлять громадной массой самого разнообразного типа предприятий, обслуживание которых далеко не соответствовало тем сырьевым и продовольственным ресурсам, которые находились в распоряжении государства. Непосредственным результатом этого явилась невозможность рационального хозяйственного использования предоставленных государству ресурсов и, как следствие, их распыление; б) снабжение предприятий было разбито между различными учреждениями и не поставлено в непосредственную связь с производительностью предприятия. В результате многовластие и безответственность; в) при этих методах снабжения и при существующих условиях оплаты труда участники производства не были и не могли быть заинтересованы в результате своего труда и в улучшении методов производства; г) благодаря 3-летней военной обстановке и крайнему разорению страны, невозможно было составить и осуществить единый хозяйственный план, который охватывал бы и согласовывал различные отрасли народного хозяйства.

4. Предотвращая дальнейшее падение народного хозяйства, необходимо перестроиться на следующих началах:

а) государство в лице Высшего Совета Народного Хозяйства и его местных органов сосредотачивает в своем непосредственном управлении отдельные отрасли производства и определенное число крупных или почему-либо с государственной точки зрения важных, а также подсобных к ним предприятий, взаимно дополняющих друг друга. б) Эти предприятия ведутся на началах точного хозяйственного расчета. в) Пуск и ведение Высшим Советом Народного Хозяйства и его местными органами предприятий допустимы лишь в тех пределах, в которых, согласно общегосударственного плана означенные предприятия будут обеспечены материальными, продовольственными и денежными ресурсами как из общегосударственных органов, так и из других источников (самозаготовка, вольный рынок и т. п.). В целях дополнения к тому, что дает государство, предприятиям или его руководящим органам предоставляется право реализовать часть продуктов собственного или подсобного производства, в установленных государством для этого по каждой отрасли промышленности или предприятию пределах, для приобретения недостающих предметов снабжения как внутри, так и заграницей (см. п. 12), причем сырье и топливо заготовляются собственным аппаратом, а продовольствие через Всероссийский Центральный Союз Потребительских Обществ. д) Все виды рабочего снабжения, кроме специальной одежды,

входят в заработную плату (на основе коллективной платы), причем рабочие указанной группы предприятий должны быть обеспечены в размере, заинтересовывающем их в производстве и вызывающем инициативу в повышении производительности. Снабжение распределяется как между отдельными рабочими, так и группами их (работающих аккордно, сдельно и т. п.) соответственно с достигнутыми ими производственными результатами. е) Дело снабжения рабочих как продовольствием, так и проз- и спец-одеждой производится всеми снабжающими органами через заводоуправление, которое получает необходимое лишь в случае даваемых ею обязательств высшему органу. Для заводоуправления обязательны при распределении те нормы, которые устанавливаются профессиональными союзами. В непосредственное распоряжение заводоуправлений на непредусмотренные случаи и для выходящих из норм премирований государством выделяется натуральный и денежный фонд, в которых заводоуправления отчитываются в порядке последующего контроля.

5. Предприятия, не вошедшие в вышеуказанные группы, должны быть на основах, предусмотренных декретом об аренде и инструкциями Высшего Совета Народного Хозяйства, сдаваемы в аренду кооперативам, товариществам и другим объединениям, а также частным лицам. Исключение из этого отдельных предприятий и целых отраслей промышленности устанавливаются Высшим Советом Народного Хозяйства и его органами. Эти предприятия могут быть также в виде опыта сдаваемы в эксплоатацию на основах специальных договоров отдельным советским органам. Советские органы должны не колеблясь и энергично проводить в жизнь декрет о сдаче в аренду в отношении тех предприятий, которые не могут быть пущены в ход и поддерживаемы Советскими хозяйственными органами, содействуя тем разгрузке государственного аппарата от мелких предприятий и заводов.

6. Предприятия, оставшиеся не сданными в аренду и ведение которых государство и его органы не берут на себя, подлежат закрытию, а рабочие и служащие распределяются между работающими предприятиями, по государственным работам и Советским хозяйствам; оставшиеся же без работы поступают на учет Отделов Труда и получают помощь от государства.

7. Рассматривая кустарную и мелкую промышленность как подсобную к крупно-государственной и крестьянскому хозяйству, признать необходимым создание условий, при которых кустари и ремесленники могли бы правильно развивать свое производство и свободно распоряжаться продуктами своего труда.

В деле развития и организации мелкой и кустарной промышленности нужно определенно и твердо итти по пути кооперирования мелких производителей, комбинируя там, где это хозяйственно-технически целесообразно кооперативно-организованную кустарную промышленность с крупными промышленными предприятиями.

Необходимо создать условия наибольшего благоприятствования в первую очередь для тех отраслей мелкой и кустарной промышленности, которые обслуживают нужды крупной промышленности или работают по заданиям государства или для потребительской кооперации.

8. Всероссийский Центральный Совет Профессиональных Союзов должен создать ряд комиссий для разработки вопросов быта рабочих в арендных, концессионных и др. не находящихся в руках государства предприятиях, беря за основу коллективные договоры, заключаемые между союзами и администрацией предприятия.

9. Местные хозяйственные органы (Губернские Советы Народного Хозяйства) должны в отношении предприятий, находящихся в их управлении, немедленно применить то же разделение на предприятия, остающиеся в их управлении, сдаваемые в аренду или работающие на специальных договорных основаниях, применяя соответственно к этим группам все вышеуказанные положения.

10. В связи с недородом выяснилось, что предполагаемый сбор продналога не покроет в ряде областей потребность государства в хлебе, недостаток которого может быть восполнен на внутреннем рынке развитием товарообмена. С другой стороны развития товарообмена между городом и деревней требуют интересы восстановления народного хозяйства вообще и денежного обращения в частности. Ввиду всего этого должны быть приняты меры к развитию государственного и кооперативного товарообмена, причем не следует ограничиваться рамками местного оборота и переходить, где это возможно и выгодно, к денежной форме обмена.

11. В тех же целях, для поднятия и устойчивости нашего рубля, необходимо проведение ряда мер к обратному приливу денег в кассы государства, исходя из принципа, что в области народного хозяйства государство при данном состоянии своих государственных ресурсов и впредь до поднятия хотя бы основных отраслей его, никаких хозяйственных услуг никому даром оказывать не может. В ряду принимаемых мер надо обратить внимание на открытие ссудосберегательных касс, разрешение кредитной кооперации, переход к ведению коммунальных предприятий на началах оплаты и т. п.

12. Для развития торговых сношений с за-границей хозяйственным органам должно быть предоставлено право участия в заключении сделок и реализации таковых, а также право иметь свои представительства при заграничных органах Народного Комиссариата Внешней Торговли.

13. В настоящий момент изменения экономической политики на Государственную Общеплановую Комиссию возлагается особо ответственная задача по срочной выработке обще-хозяйственного плана и увязки интересов промышленности с сельским хозяйством, транспортом, продовольствием и т. п., для чего Государственная Общеплановая Комиссия должна в частности поставить своей задачей провести в кратчайший срок правильный отбор основных жизнеспособных предприятий и отдельных отраслей промышленности, при максимальном их производственном уплотнении, работоспособности, концентрации, с выделением определенных ударных направлений для решающих производств и отраслей хозяйства. При этом должны быть учтены специальные нужды районов и выгодность принципа комбинированных предприятий.

14. При осуществлении всей вышеуказанной экономической политики необходимо точное разграничение функций и компетенции различных хозяйственных советских учреждений. Совет Труда и Обороны должен являться общим руководителем экономической политики, устанавливающим через Государственную Общеплановую Комиссию единый хозяйственный план и согласующий планы экономических Комиссариатов, а также наблюдающий за выполнением хозяйственного плана, как в целом, так и во всех его частях.

Высший Совет Народного Хозяйства является органом (на правах комиссариата), проводящим в деловом порядке утвержденные Советом Труда и Обороны планы и общие хозяйственные директивы в области промышленности. При проведении в жизнь производственных заданий Совета Труда и Обороны все органы управления промышленностью несут строгую персональную ответственность по суду за рациональное ведение, на вышеуказанных хозяйственных основах, порученных им предприятий. При этих условиях предварительный контроль Рабоче-Крестьянской Инспекции снимается.

15. Проведение в жизнь всех вышеуказанных положений, в частности определение предприятий, остающихся в непосредственном управлении государства, или подлежащих сдаче в аренду или закрытию, а равно определение норм снабжения и оплаты труда, производится при непосредственном участии профессиональных союзов.

Совет Труда и Обороны, Высший Совет Народного Хозяйства и Всероссийский Центральный Совет Профессиональных Союзов немедленно приступают к разработке ряда декретов и инструкций, вытекающих из настоящего наказа.

9 августа 1921 года

Распубликован в № 176 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 11 августа 1921 года

(СУ 1921 г. № 59, ст. 403)

---

[1] X съезд РКП(б), происходивший 8—16 марта 1921 года, принял решение о переходе от политики военного коммунизма к новой экономической политике. По докладу В. И. Ленина съезд постановил заменить продовольственную разверстку натуральным налогом.

«Для обеспечения правильного и спокойного ведения хозяйства на основе более свободного распоряжения земледельцем своими хозяйственными ресурсами, для укрепления крестьянского хозяйства и поднятия его производительности, а также в целях точного установления падающих на земледельцев государственных обязательств, разверстка, как способ государственных заготовок продовольствия, сырья и фуража, заменяется натуральным налогом», — говорилось в этом постановлении съезда.

Развитием решения съезда по вопросам новой экономической политики явились постановления X всероссийской конференции РКП(б), происходившей 26—28 мая 1921 года. Конференция заслушала доклад В. И. Ленина об экономической политике и приняла постановление, в котором говорилось:

«1. Коренная политическая задача момента состоит в полном усвоении и точном проведении всеми партийными и советскими работниками новой экономической политики.

Эту политику партия признает установленной на долгий, рядом лет измеряемый период времени и требует от всех проведения ее с безусловной тщательностью и добросовестностью.

2. Основным рычагом новой экономической политики признается товарообмен. Правильные взаимоотношения между пролетариатом и крестьянством, создание вполне устойчивой формы экономического союза обоих этих классов на период перехода от капитализма к социализму невозможны без установления систематического товарообмена или продуктообмена между промышленностью и земледелием».

66

ОБ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ КОМИ (ЗЫРЯН)

(Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета)

(*Извлечения*)

1. Образовать Автономную область Коми (Зырян), как часть Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, с Административным Центром в городе Устьсысольске...

. . . . .

3. До созыва 1-го Съезда Советов Области Коми вся полнота власти в Автономной области Коми (Зырян) в границах, указанных в настоящем положении, принадлежит Революционному Комитету, ближайшей задачей которого является созыв 1-го Съезда Советов Области Коми и управление всей Областью, для каковой цели используется аппарат Устьсысольского Исполнительного Комитета.

4. Съезд Советов Области Коми избирает Исполнительный Комитет Автономной Области Коми (Зырян), коему присваиваются права Губернского Исполнительного Комитета.

5. Народному Комиссариату по Внутренним Делам и Народному Комиссариату по Делам Национальностей поручается разрешение вопросов, могущих возникнуть при детальном установлении границ Области Коми.

6. Передача органов Управления Территорий, отошедших от смежных губерний в Автономную Область Коми, должна быть произведена не позднее 1-го сентября 1921 года в порядке, установленном Народным Комиссариатом Внутренних Дел. До составления акта передачи перевод сотрудников из учреждений, подлежащих передаче — допускается только с утверждения Народного Комиссариата Внутренних Дел.

22 августа 1921 года

Распубликован в № 189 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 27 августа 1921 года

(СУ 1921 г. № 61, ст. 438)

67

ОБ УСИЛЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕСТНЫХ ОРГАНОВ ЮСТИЦИИ

(Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета)

Твердое установление Советского строя на всем пространстве РСФСР и переход к мирному строительству настойчиво требуют, чтобы деятельность всех органов Советской власти и должностных лиц была строго согласована с действующими законоположениями, чтобы советскими органами и всем населением было ясно усвоено, что проведение в жизнь начал революционной законности является одной из самых насущных потребностей Советской Республики.

Возбуждать и направлять надлежащим образом дела по борьбе с преступлениями и незакономерными действиями призваны местные органы юстиции, а потому на деятельность органов юстиции должно быть обращено особое внимание, их авторитет должен быть укреплен и поднят на соответствующую высоту.

В этих целях необходимо:

1. Обеспечить Отделы Юстиции и другие местные органы Юстиции (Революционные Трибуналы, Советы Народных Судей, Уездные Бюро Юстиции и Народные Суды) лучшими силами, направляя в эти органы наиболее опытных и надежных работников.

2. Стремиться всеми доступными Губернским Исполнительным Комитетам средствами, чтобы деятельность Отделов Юстиции и подведомственных им органов, направленная к укреплению рабоче-крестьянского строя и советской законности, встречала полную поддержку со стороны всех органов Советской власти, чтобы судебным и следственным органам РСФСР была обеспечена полная возможность осуществления возложенных на них задач.

3. Без исключительных поводов не производить смены Заведующих Отделами Юстиции, и о всякой предполагаемой замене Заведующего Отделом Юстиции извещать предварительно Народный Комиссариат Юстиции, сообщая ему все соображения в пользу необходимости отзыва Заведующего и избрания на эту должность нового кандидата, о котором надлежит дать подробные сведения. Заявления Народного Комиссариата Юстиции о несоответствии своему назначению ранее утвержденного Заведующего Отделом, а равно отводы Народного Комиссариата Юстиции против нового кандидата должны быть приняты во внимание Губернским Исполни-

тельным Комитетом, а при несогласии последнего с заключением Народного Комиссариата Юстиции, вопрос переносится на окончательное разрешение Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета (Собр. Узак. 1919 г. № 64 ст. 578, разд. V, п. 5)[1].

4. В целях правильного функционирования Отделов Юстиции, немедленно организовать при Заведующих Отделами Юстиции коллегии в тех губерниях, где они в настоящее время почему-либо не существуют. Коллегии Отделов Юстиции, согласно вновь утвержденного Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Положения о Народном Комиссариате Юстиции, должны состоять из Заведующего Отделом Юстиции, Председателя Революционного Трибунала, Председателя Совета Народных Судей и Заведующего Исправительно-Трудовым (бывш. Карательным) Подотделом, причем совмещение должности Заведующего Отделом Юстиции с должностью Председателя Революционного Трибунала или Председателя Совета Народных Судей не должно впредь допускаться.

5. Снабдить всех Народных Судей специальными удостоверениями, в каковых удостоверениях указать на принадлежащие им права по возбуждению судебных преследований, по проверке законности и правильности поводов содержания под стражей и наблюдению за производством дознаний органами Советской Милиции (Собр. Узак. 1920 г. № 83, ст. 407)[2], а также на то, что никакие аресты Народных Судей и Следователей не могут производиться без одновременного уведомления об этом Президиума Местного Совета непосредственно, или через Губернский Отдел Юстиции или Уездное Бюро Юстиции.

25 августа 1921 года

Распубликован в № 199 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 8 сентября 1921 года
(СУ 1921 г. № 63, ст. 456)

---

[1] См. документ № 28.

[2] В Положении о Народном суде РСФСР, утвержденном Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом 21 октября 1920 года, говорилось:

«Ст. 6. Постоянный Народный Судья единолично:

1) рассматривает дела в порядке бесспорного производства;

2) проверяет законность и правильность поводов содержания лиц под стражей в местах заключения района и, в случае неправильности или незаконности такового, освобождает из-под стражи;

3) наблюдает за производством дознания органами милиции, давая руководящие указания, утверждает или усиливает меры пресечения уклонения от следствия и суда, принятые этими органами, а в случае необходимости смягчить меры пресечения, немедленно вносит вопрос на разрешение Народного Суда;

4) разрешает вопрос о прекращении дознаний или о предании суду по маловажным делам, поступающим от милиции и органов надзора» (СУ 1920 г. № 83, ст. 407).

68

ОБ ОБРАЗОВАНИИ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ КАБАРДИНСКОГО НАРОДА

(Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета)

(*Извлечения*)

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановляет:

1. Выделить из территории Автономной Горской Социалистической Советской Республики Автономную Область Кабардинского народа, непосредственно связанную с РСФСР...

2. До созыва 1-го Съезда Советов Автономной Кабардинской Области, вся полнота власти в области, в границах, указанных в настоящем постановлении, принадлежит Революционному комитету, ближайшей задачей которого является созыв 1-го Съезда Советов Кабардинской Области и Управление всей областью.

3. Съезд Советов Кабардинской Области избирает Исполнительный Комитет Области, коему присваиваются права Губернского Исполнительного Комитета.

4. Народному Комиссариату по Внутренним Делам и Народному Комиссариату по Делам Национальностей поручается разрешение вопросов, могущих возникнуть при детальном установлении границ Автономной Кабардинской Области.

5. Передача органов управления территории, отошедшей из Автономной Горской Социалистической Советской Республики в Автономную Кабардинскую Область, должна быть произведена не позднее 1-го октября 1921 года.

1 сентября 1921 года

Распубликован в № 199 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 8 сентября 1921 года

(СУ 1921 г. № 63, ст. 457)

69

О ПОРЯДКЕ ВНЕСЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫМИ НАРОДНЫМИ КОМИССАРИАТАМИ ПРОЕКТОВ ДЕКРЕТОВ И ПОСТАНОВЛЕНИЙ ВО ВСЕРОССИЙСКИЙ ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

(Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета)

Во избежание параллелизма и несогласованности административно-распорядительной и законодательной работы Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров, Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета постановляет:

1. Установить, как общее правило, что отдельные Народные Комиссариаты вносят декреты в Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет лишь по предварительному их обсуждению в Совете Народных Комиссаров. Изъятия из этого допускаются по отношению к отдельным вопросам, вносимым ведомствами с разрешения Совета Народных Комиссаров.

2. В случае несогласия Народного Комиссариата с решением вопроса, внесенного им в Совет Народных Комиссаров, в постановлении Совета Народных Комиссаров, ему предоставляется право входить в Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета в порядке обжалования решения Совета Народных Комиссаров.

3. По вопросам о разногласиях Народных Комиссариатов с постановлениями местных Губернских Исполнительных Комитетов или их Отделов, в частности по вопросам организации отделов на местах и их взаимоотношений с центральными ведомствами, Народные Комиссариаты могут входить непосредственно в Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета согласно решения VIII-го Съезда Советов[1].

4. Все вопросы, касающиеся ассигнования средств на ведомственные нужды, вопросы об отпуске кредитов автономным частям РСФСР и договорным Республикам, а равно представления об отпуске валюты или золота непосредственно вносятся предварительно в обычном порядке в Совет Народных Комиссаров и лишь в случае необходимости особого постановления о том Президиума или в порядке обжалования поступают в Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

14 сентября 1921 года

Распубликован в № 207 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 17 сентября 1921 года

(СУ 1921 г. № 64, ст. 476)

---

[1] См. документ № 51.

70

ОБ АВТОНОМНОЙ КРЫМСКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

(Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров)

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров постановляют:

1. Образовать Автономную Крымскую Социалистическую Советскую Республику как часть РСФСР в границах Крымского полуострова из существующих округов: Джанкойского, Евпаторийского, Керченского, Севастопольского, Симферопольского, Феодосийского и Ялтинского.

Примечание. Для разрешения вопросов о северных границах Крыма образовать Комиссию в составе представителей Народного Комиссариата Внутренних Дел РСФСР, Украинской Социалистической Советской Республики, Крымской Социалистической Советской Республики и Народного Комиссариата по Делам Национальностей, решение которой утверждается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом.

2. Аппарат государственной власти Автономной Крымской Социалистической Советской Республики складывается согласно Конституции РСФСР из местных Советов, Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Крымской Социалистической Советской Республики.

3. Для управления делами Автономной Крымской Социалистической Советской Республики учреждаются Народные Комиссариаты:

1) Внутренних Дел, 2) Юстиции, 3) Просвещения, 4) Здравоохранения, 5) Социального Обеспечения, 6) Земледелия, 7) Продовольствия, 8) Финансов, 9) Труда, 10) Совета Народного Хозяйства, 11) Рабоче-Крестьянской Инспекции, 12) Народной Связи и Управления Коммунального Хозяйства и Статистики.

4. а) Для управления Военными Делами Крымской Социалистической Советской Республики создается Крымский Военный Комиссариат при Совете Народных Комиссаров Крымской Социалистической Советской Республики, подчиненный ближайшему Военному Округу.

Примечание. Управление Военно-Морскими Делами остается в ведении Центральных органов РСФСР.

б) Для ведения борьбы с контр-революцией создается при Совете Народных Комиссаров Крымской Социалистической Советской Республики Крымская Чрезвычайная Комиссия, подчиненная непосредственно Всероссийской Чрезвычайной Комиссии, причем ее Коллегия формируется Крымским Советом Народных Комиссаров и утверждается Всероссийской Чрезвычайной Комиссией.

в) Иностранные дела и Внешняя Торговля остаются всецело в ведении Народных Комиссариатов РСФСР, которые создают соответствующие представительства при Совете Народных Комиссаров Крымской Социалистической Советской Республики.

г) Управление Путями Сообщения в пределах Крымской Социалистической Советской Республики остается всецело в ведении Народного Комиссариата Путей Сообщения РСФСР, причем для управления Путями Сообщения на территории Крыма учреждается Уполномоченный Народного Комиссариата Путей Сообщения при Совете Народных Комиссаров Крымской Социалистической Советской Республики, действующей под руководством Южного Округа Путей Сообщения в соответствии с интересами Автономной Крымской Социалистической Советской Республики в пределах общего плана и порядка использования Путей Сообщения РСФСР.

д) Центральное Управление Курортами Крыма остается непосредственно в подчинении Народного Комиссариата Здравоохранения РСФСР, причем Коллегия ЦУК формируется по соглашению Народного Комиссариата Здравоохранения РСФСР и Совета Народных Комиссаров Крымской Социалистической Советской Республики.

Примечание. Начморвед, Председатель Коллегии ЦУК, представители Народного Комиссариата Иностранных Дел, Народного Комиссариата Внешней Торговли, Уполномоченный Народного Комиссариата Путей Сообщения РСФСР, Заведующий Коммунальным Хозяйством и Председатель Статистического Управления входят в Крымский Совет Народных Комиссаров с правом совещательного голоса.

5. Все учреждения и отдельные представители объединенных Народных Комиссариатов РСФСР, находящиеся на территории Крыма, не предусмотренные настоящим положением об Автономной Крымской Советской Социалистической Республике, действуют по директивам соответствующих Народных Комиссариатов РСФСР в контакте с Крымским Советом Народных Комиссаров.

6. В целях сохранения единства финансовой, хозяйственной политики по всей территории РСФСР, все декреты и распоряжения Народных Комиссариатов РСФСР: Продовольствия, Финансов, Совета Народного Хозяйства, Труда, Путей Сообщения, Народной Связи, Рабоче-Крестьянской Инспекции и Центрального Статистического Управления, являются обязательными для соответствующих Народных Комиссариатов Крымской Социалистической Советской Республики.

Примечание. Народные Комиссары упомянутых Комиссариатов и Управлений назначаются Крымским Советом Народных Комиссаров и утверждаются соответствующими Народными Комиссариатами РСФСР, тот же порядок устанавливается в отношении председателя Крымской Чрезвычайной Комиссии.

7. Народные Комиссариаты Крымской Социалистической Советской Республики: Внутренних Дел, Юстиции, Просвещения, Здравоохранения, Социального Обеспечения,

Земледелия и Управление Коммунальным Хозяйством автономны в своих действиях и ответственны непосредственно перед Крымским Центральным Исполнительным Комитетом, Крымским Советом Народных Комиссаров и Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом.

8. Для согласования и объединения деятельности хозяйственных органов Крымской Социалистической Советской Республики при Совете Народных Комиссаров Крымской Социалистической Советской Республики создается Крымское Экономическое Совещание, действующее согласно постановлению Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета от 30-го июня 1921 г.[1] (Собр. Узак. № 44, ст. 223).

9. Всеми финансовыми и техническими средствами Автономная Крымская Социалистическая Советская Республика снабжается из общих средств РСФСР.

Примечание. При распределении продуктов местного производства запросы и нужды Крымской Социалистической Советской Республики удовлетворяются в первую очередь.

10. До созыва Всекрымского Учредительного Съезда Советов и выборов Крымского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров территория Крыма управляется Крымским Революционным Комитетом.

18 октября 1921 года

Распубликован в № 234 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 19 октября 1921 года

(СУ 1921 г. № 69, ст. 556)

---

[1] 30 июня 1921 года Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет принял постановление о местных экономических совещаниях, их отчетности и руководстве наказом Совета Народных Комиссаров и Совета Труда и Обороны. В этом постановлении определялся порядок организации областных, губернских, уездных, районных, фабрично-заводских, волостных и сельских экономических совещаний — органов Совета Труда и Обороны на местах. Организация экономических совещаний советских республик, находящихся в договорных отношениях с РСФСР, определялась особым положением, принятым по соглашению центральных исполнительных комитетов этих республик. Задачей экономических совещаний являлось: согласование и усиление деятельности всех хозяйственных органов, быстрое проведение хозяйственных мероприятий, которые могли быть осуществлены местными организациями, борьба с бюрократизмом и т. д.

В связи с организацией экономических совещаний Совет Народных Комиссаров и Совет Труда и Обороны обратились с наказом к местным советским учреждениям, с настоятельным требованием — напрячь все силы и развернуть во что бы то ни стало широкую деятельность по всестороннему улучшению крестьянского хозяйства и подъему промышленности и строгому соблюдению и проведению в жизнь советских законов.

По поводу организации экономических совещаний в национальных республиках и областях в примечании 2 к I пункту Положения говорится следующее:

«Совету национальностей предоставляется входить в Президиум ВЦИК с представлением обо всех изменениях и дополнениях, которые могут оказаться необходимыми в виду национальных особенностей отдельных Республик, Областей, Национальных Трудовых Коммун и т. п.».

71

О ЛИШЕНИИ ПРАВ ГРАЖДАНСТВА НЕКОТОРЫХ КАТЕГОРИЙ ЛИЦ, НАХОДЯЩИХСЯ ЗА ГРАНИЦЕЙ

(Декрет Совета Народных Комиссаров)

Совет Народных Комиссаров постановил:

I. Лица нижепоименованных категорий, находящиеся за границей после издания настоящего декрета, лишаются права Российского гражданства:

а) лица, пробывшие за границей беспрерывно свыше 5-ти лет и не получившие от Советских представительств заграничных паспортов или соответствующих удостоверений до 1-го марта 1922 г.

Примечание. Настоящий срок не распространяется на страны, где нет представительства РСФСР, в каковых странах означенный срок имеет быть установлен после учреждения таковых представительств.

б) Лица, выехавшие из России после 7-го ноября 1917 г. без разрешения Советской власти.

в) Лица, добровольно служившие в армиях, сражавшихся против Советской власти, или участвовавшие в какой бы то ни было форме в контрреволюционных организациях.

г) Лица, имевшие право оптации Российского гражданства и не воспользовавшиеся этим правом к моменту истечения срока таковой.

д) Лица, не подходящие под пункт «а—в» настоящей статьи, находящиеся за границей и не зарегистрировавшиеся в указанный в п. «а» и в примечании к нему срок в заграничных представительствах РСФСР.

II. Лица, поименованные в п.п. «б» и «в» ст. I могут до 1-го марта 1922 года подавать заявления о восстановлении своих прав на имя Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета через ближайшие представительства.

28 октября 1921 года

(СУ 1921 г. № 72, ст. 578)

72

О НАЦИОНАЛИЗАЦИИ ПРЕДПРИЯТИЙ

(Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета)

Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета постановляет:

Все предприятия, фактически до 17-го мая с. г. поступившие во владение органов государственной (центральной и местной) власти, являются предприятиями национализированными.

27 октября 1921 года

Распубликован в № 244 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 30 октября 1921 года

(СУ 1921 г. № 72, ст. 583)

73

О СОВЕТСКОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ

(Постановление IX Всероссийского Съезда Советов)

IX Съезд Советов постановляет:

I. О ВСЕРОССИЙСКОМ СЪЕЗДЕ СОВЕТОВ

Во изменение ст. 26 Конституции Р.С.Ф.С.Р. (Собр. Узак. 1918 г. № 51, ст. 582) очередные Всероссийские Съезды Советов созываются Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом один раз в год.

II. О ВСЕРОССИЙСКОМ ЦЕНТРАЛЬНОМ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ КОМИТЕТЕ

Во изменение постановления 7-го и 8-го Съездов Советов о созыве сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета («Собр. Узак.» 1919 г. № 64, ст. 578 и 1921 г. № 1, ст. 1) [1].

1) Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет созывается Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета на сессионные заседания не менее трех раз в год, причем устанавливается, что в целях подробного обсуждения стоящих вопросов сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета созываются на более продолжительные сроки. Сверх того, после Всероссийского Съезда Советов созывается сессия Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета для образования Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, Совета Народных Комиссаров и комиссий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

2) Чрезвычайные заседания созываются по инициативе Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, по предложению Совета Народных Комиссаров или по требованию одной трети членов Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

3) Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет организует постоянную бюджетную, федеральную и другие комиссии, действующие на основании утвержденных Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом положений.

4) Каждая постоянная комиссия Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета работает под председательством одного из членов Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

5) Ввиду расширения федерации РСФСР и желания отдельных советских республик иметь своих представителей в высшем законодательном органе Республики 9-й Съезд Советов постановляет: во изменение постановления 8-го Съезда Советов увеличить состав Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета до 386 человек.

III. О СЪЕЗДАХ СОВЕТОВ НА МЕСТАХ

Во изменение ст. 54 конституции и постановлений 7-го Съезда Советов (Собр. Узак. 1919 г. № 64, ст. 578 и 1921 г. № 1, ст. 1):

1) Все очередные Съезды Советов автономных республик и областей, губернские, уездные и волостные созываются один раз в год.

2) Перевыборы городских, поселковых и сельских советов производятся один раз в год.

Примечание 1. В случае необходимости Губернские Исполнительные Комитеты созывают внеочередные уездные Съезды Советов, а Уездные Исполнительные Комитеты — волостные Съезды Советов, на которых могут быть переизбраны Исполнительные Комитеты.

2. Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета постановляет о созыве внеочередных Съездов Советов автономных республик, областей и губерний и, в случае необходимости, о перевыборах на них исполнительных органов.

3) В дополнение к ст. 57 Конституции РСФСР и во изменение постановления 8-го Съезда Советов о работе местных советов (Собр. Узак. 1921 г. № 1, ст. 1):

Предоставить право губернским Съездам Советов вводить в состав Губернского Исполнительного Комитета сверх нормы, установленной Конституцией, членов Исполнительных Комитетов с таким расчетом, чтобы в состав Губернских Исполнительных Комитетов входило не менее как по одному представителю от уезда и по одному представителю от каждого промышленного района. Расширенные заседания Губернских Исполнительных Комитетов созываются на сессии в сроки, устанавливаемые Губернским Исполнительным Комитетом.

IV. ОБ ОТДЕЛАХ МЕСТНЫХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ КОМИТЕТОВ

Во изменение постановления 7-го Съезда Советов об Исполнительных Комитетах (Собр. Узак. 1919 г. № 64, ст. 578):

1) При Уездных Исполнительных Комитетах Отделов Российской Коммунистической Партии, Юстиции, Совета Народного Хозяйства и органов Чрезвычайной Комиссии не образовывать.

2) Предоставить право соответствующим отделам Губернских Исполнительных Комитетов в необходимых случаях, по соглашению с Уездными Исполнительными Комитетами, назначить по одному уполномоченному представителю соответствующей отрасли управления, с предоставлением ему права пользоваться аппаратом одного из отделов Уездного Исполнительного Комитета, по указанию Президиума Уездного Исполнительного Комитета.

Примечание. Высший Совет Народного Хозяйства через губернские отделы, а также губернские отделы по собственной инициативе по соглашению с Уездными Исполнительными Комитетами и по утверждению Губернских Исполнительных Комитетов в промышленных районах и уездах имеют право образовывать отделы с минимальными штатами.

3) Уполномоченные, а также отделы несут ответственность как перед Губернским Исполнительным Комитетом, так и перед Уездным Исполнительным Комитетом.

4) При Городских Исполнительных Комитетах заштатных городов, в промышленных и иных поселениях городского типа (кроме уездных и губернских городов), с утверждения Губернских Исполнительных Комитетов могут быть организованы нижеследующие отделы: управления, народного образования, коммунального хозяйства и здравоохранения.

5) Существующие при Волостных Исполнительных Комитетах отделы, а также волостные экономические совещания упраздняются. Количество членов Волостных Исполнительных Комитетов устанавливается в три человека.

Примечание. В исключительных случаях Губернским Исполнительным Комитетам предоставляется право увеличить состав Волостного Исполнительного Комитета до четырех членов.

Все функции Волостного Исполнительного Комитета распределяются между его членами по особо установленному положению Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

6) Для технического обслуживания всех отраслей управления при Волостных Исполнительных Комитетах организуется общее делопроизводство.

7) Все члены Волостного Исполнительного Комитета получают содержание из средств государства; председатели Сельских Советов и весь технический аппарат Волостных Советов получают содержание от Губернских Исполнительных Комитетов за счет местных средств.

V. О ПОСТАНОВЛЕНИЯХ 7-го и 8-го СЪЕЗДОВ СОВЕТОВ

9-й Всероссийский Съезд Советов подтверждает к неуклонному исполнению те пункты постановлений 7-го и 8-го Всероссийских Съездов Советов, которые остались без изменения.

VI. О КОЛИЧЕСТВЕ ГУБЕРНИЙ И ГУБЕРНСКИХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ КОМИТЕТОВ

Признать необходимым сократить количество Губернских Исполнительных Комитетов путем объединения соседних губерний, связанных между собой удобными путями сообщения и родственных в хозяйственном отношении. Поручить Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету не позже первой очередной сессии утвердить конкретные постановления о таких объединениях.

[28 декабря 1921 года]

Распубликовано в № 296 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 31 декабря 1921 года

(СУ 1922 г. № 4, ст. 44)

---

[1] См. документы №№ 28 и 51.

74

РЕЗОЛЮЦИЯ О ВСЕРОССИЙСКОЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ КОМИССИИ

[Принята IX Всероссийским Съездом Советов]

Съезд Советов отмечает героическую работу, выполненную органами Всероссийской Чрезвычайной Комиссии в самые острые моменты гражданской войны, и громадные заслуги, оказанные ею делу укрепления и охраны завоеваний Октябрьской революции от внутренних и внешних покушений.

Съезд считает, что ныне укрепление Советской власти во вне и внутри позволяет сузить круг деятельности Всероссийской Чрезвычайной Комиссии и ее органов, возложив борьбу с нарушением законов Советских Республик на судебные органы.

Исходя из этого, Съезд Советов поручает президиуму Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета в кратчайший срок пересмотреть Положение о Всероссийской Чрезвычайной Комиссии и ее органах в направлении их реорганизации, сужения их компетенции и усиления начал революционной законности.

[28 декабря 1921 года]

Распубликована в № 295 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 30 декабря 1921 года

(СУ 1922 г. № 4, ст. 42)

75

ПОЛОЖЕНИЕ О ВСЕРОССИЙСКОМ ЦЕНТРАЛЬНОМ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ КОМИТЕТЕ СОВЕТОВ РАБОЧИХ, КРЕСТЬЯНСКИХ, КРАСНОАРМЕЙСКИХ И КАЗАЧЬИХ ДЕПУТАТОВ

[Утверждено Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом]

1) Заседания Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета происходят по сессиям.

2) Время сессионных заседаний Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета устанавливается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом.

3) В экстренных случаях заседания Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета могут созываться или Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, или по предложению Совета Народных Комиссаров, или по требованию одной трети членов Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

4) В случае назначения Президиумом чрезвычайного заседания члены Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета извещаются об этом через фракции и путем публикации, с указанием порядка дня заседания.

5) Порядок дня заседания Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета вырабатывается Президиумом не менее, чем за две недели до заседания сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и опубликовывается в «Известиях Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов».

6) Секретариат Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, по возможности, рассылает членам Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета материалы по вопросам порядка дня сессии.

7) Созыв всех комиссий, намеченных пленумом, и конструирование их возлагаются на секретариат Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета или на особо указанных членов Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

8) Кворум считается при наличии не менее 125 членов Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

РЕГЛАМЕНТ ЗАСЕДАНИЙ ПЛЕНУМА

9) Все члены Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета обязаны точно являться к назначенному времени заседания.

10) Всякое предложение или просьба дать слово должны быть сделаны в письменной форме.

11) Докладчикам и содокладчикам дается не более 45 минут. Группы, насчитывающие не менее 50 человек, могут выставить содокладчика.

12) Для заключительного слова дается докладчикам 20 минут.

13) Ораторам, выступающим от фракций, предоставляется слово не более 15 минут.

14) По каждому вопросу оратор может высказываться не более двух раз, причем в первый раз 10 минут, а второй раз 5 минут.

15) Для поправок, для заявлений и т. п. дается 3 минуты и не более одного раза по каждому вопросу порядка дня.

16) Все резолюции, поправки и дополнения обязательно вносятся в письменной форме.

17) По предложениям слово дается одному «за», другому «против», не более 3-х минут.

18) По мотивам голосования дается слово после голосования лишь представителям фракций, не более 3-х минут.

19) Для заявлений по личному вопросу слово дается в конце заседания, не более 3-х минут.

20) Заявления вносятся в письменном виде в Президиум, который определяет порядок их оглашения. Прения по этим заявлениям не допускаются.

ГОЛОСОВАНИЕ

21) Все вопросы решаются открытым голосованием простым большинством.

22) Поименное голосование производится по письменному заявлению не менее 30-ти членов Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

ПОЛОЖЕНИЕ О ЧЛЕНАХ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

23) Члены Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета не могут быть подвергнуты аресту или обыску без согласия Президиума или Председателя Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

24) Члены Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета предаются суду только по постановлению Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета или Президиума.

25) Члены Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета не имеют права отказываться от тех или иных поручений, даваемых им Президиумом.

26) Члены Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета обязаны посещать все заседания Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, отделов и комиссий, в которых они работают.

Примечание. В тех случаях, когда члены Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета не могут присутствовать на заседаниях, они обязаны известить об этом Председателя или Секретаря Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

27) Выбывшие из состава Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета члены заменяются кандидатами.

28) Члены Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, не явившиеся на заседания сессии, заменяются кандидатами на время сессии.

29) Члены Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, отправляемые Президиумом в командировку, получают соответствующий мандат и обязаны по возвращении немедленно представить доклад о своей поездке.

30) Члены Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета могут выступать от имени Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета лишь в тех случаях, когда они имеют на то полномочия от Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

31) Все члены Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, где бы они ни работали, получают жалованье только от Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, по ставкам членов Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета. Получение добавочного жалованья воспрещается.

32) Расходы, связанные с поездками членов Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, отправляемых в командировку, оплачиваются Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета. Телеграммы, посылаемые членами Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, по адресу Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, принимаются почтовым отделением бесплатно и оплачиваются Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом в установленном порядке.

33) Члены Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета пользуются совещательным голосом на всех заседаниях местных советских учреждений.

34) Все члены Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета имеют свободный вход во все советские учреждения Р.С.Ф.С.Р. по предъявлении своих мандатов и имеют право получения всех необходимых им справок, кроме секретных данных по военному ведомству.

35) Члены Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета немедленно пропускаются во все без исключения советские учреждения РСФСР по предъявлении своего мандата, без каких-либо особых пропусков, установленных для данного учреждения.

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

36) Все декреты, доклады и отчеты, предназначенные для обсуждения Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, предварительно вносятся в Президиум, для ознакомления и включения в повестку дня заседания Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета. Ответы на запросы должны быть даны не позднее, как на следующем очередном заседании, после оглашения запроса.

37) Все материалы, резолюции, декреты и т. п., вносимые на обсуждение Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, раздаются всем членам Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета для ознакомления, по возможности, за 2 недели до открытия сессии.

38) Все ораторы, выступающие на заседании Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, получают стенограмму своей речи на следующий же день и обязаны в 3-х дневный срок вернуть ее в исправленном виде.

39) Все замеченные в протоколах неточности и исправления, в письменном виде сообщаются не позднее двух дней со дня получения протокола в секретариат Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

5 января 1922 года
(СУ 1922 г. № 74, ст. 925)

76

ОБ АВТОНОМНОЙ МОНГОЛО-БУРЯТСКОЙ ОБЛАСТИ

(Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета)

(*Извлечения*)

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановляет:

1. Образовать Автономную Монголо-Бурятскую Область в границах, определенных соглашением между Сибирским Революционным Комитетом[1] и представителями Бурятско-Монгольской народности...

2. До созыва 1-го Съезда Советов Автономной Монголо-Бурятской Области вся полнота власти Области принадлежит Революционному Комитету, местопребывание которого временно определить г. Иркутск.

3. Съезд Советов Автономной Монголо-Бурятской Области избирает Исполнительный Комитет Области, коему присваиваются права Губернского Исполнительного Комитета.

4. Народному Комиссариату по Внутренним Делам и Народному Комиссариату по Делам Национальностей поручается образовать смешанную Комиссию для разре-

шения вопросов, могущих возникнуть при детальном установлении границ Автономной Монголо-Бурятской Области.

5. Передача органов управления территории, отошедшей из Иркутской и Забайкальской губерний в Автономную Монголо-Бурятскую Область, должна быть произведена не позднее 1-го февраля 1922 года.

9 января 1922 года

Распубликован в № 8 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 12 января 1921 года

(СУ 1922 г. № 6, ст. 59)

---

[1] Сибирский Революционный Комитет был создан постановлением ВЦИК от 27 августа 1919 года.

«Сибирский Революционный Комитет, — указывалось в пункте 1 этого постановления, — существует на правах областного органа, коему подчинены все органы гражданского управления Сибири» (СУ 1919 г. № 44, ст. 437).

77

ОБ ОБРАЗОВАНИИ ОБЪЕДИНЕННОЙ КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ

(Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета)

(*Извлечения*)

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановляет:

1) Выделить из Горской Республики[1] территорию, ныне занимаемую карачаевцами, и из Кубано-Черноморской области южную часть Баталпашинского отдела, ныне занимаемую черкессами и шестью казачьими станицами, и образовать из этих территорий Объединенную Карачаево-Черкесскую Автономную Область с административным центром в г. Баталпашинске, непосредственно связанную с РСФСР...

2) До созыва Учредительных Съездов Советов как карачаевцев, так и черкессов, вся полнота власти в области принадлежит Объединенному Карачаевско-Черкесскому Революционному Комитету, ближайшей задачей которого является созыв Учредительных Съездов Советов Карачаевцев и Черкессов.

3) Съезды Советов карачаевцев и черкессов избирают на общих основаниях, каждый в отдельности, свои собственные Исполнительные Комитеты, которые составляют на паритетных началах из своих представителей общий Объединенный Карачаево-Черкесский Исполнительный Комитет, коему присваиваются права Губернского Исполнительного Комитета.

4) Точные границы Карачаево-Черкесской Автономной Области устанавливаются на месте специальной Комиссией Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, которая также разрешает и все спорные, с граничащими с нею Областными и Губернскими административными единицами, земельные вопросы.

5) Передача аппаратов управления территории, отошедшей из Горской Социалистической Советской Республики и Кубано-Черноморской области в Карачаевско-Черкесскую Автономную область, должна быть произведена не позднее 1-го марта 1922 года.

12 января 1922 года

Распубликован в № 23 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 31 января 1922 года

(СУ 1922 г. № 6, ст. 63)

---

[1] См. документ № 55.

78

ОБ ОБРАЗОВАНИИ ОБЪЕДИНЕННОЙ КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ

(Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета)

(*Извлечения*)

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановляет:

1. Во изменение постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета от 1-го сентября 1921 г. об образовании Кабардинской Автономной Области (Собр. Узак. 1921 г. № 63, ст. 457)[1], образовать Объединенную Кабардино-Балкарскую Автономную Область, непосредственно связанную с РСФСР, выделив для сего из состава Горской Автономной Республики территорию, занимаемую ныне балкарцами и объединив Балкарию с Кабардой.

. . . . .

3. Съезды Советов Кабарды и Балкарии избирают на общих основаниях, каждый в отдельности, свои собственные Исполнительные Комитеты, которые составляют на паритетных началах из своих представителей общий объединенный Кабардино-Балкарский Областной Исполнительный Комитет, коему присваиваются права Губернского Исполнительного Комитета.

4. Местопребывание Областного Исполнительного Комитета, как и местных Кабардинского и Балкарского Исполнительных Комитетов, устанавливается гор. Нальчик.

5. Точные границы объединенной Кабардино-Балкарской Области, как и границы отдельно Кабарды и Балкарии, устанавливаются на месте специальной Комиссией Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, которая разрешает также и все земельные вопросы между заинтересованными сторонами.

6. Передача аппаратов Управления территории Балкарии, отошедшей от Горской Республики, должна быть произведена не позднее 1-го марта 1922 года.

16 января 1922 года

Распубликован в № 20 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 27 января 1922 года

(СУ 1922 г. № 11, ст. 109)

---

[1] См. документ № 68.

79

НАКАЗ О РАЗГРАНИЧЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ, СОВЕТА ТРУДА И ОБОРОНЫ И МАЛОГО СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ

(Утвержден Советом Народных Комиссаров)

Совет Народных Комиссаров постановил:

В целях устранения параллелизма в деятельности Совета Труда и Обороны и Малого Совета Народных Комиссаров и установления круга вопросов, подлежащих рассмотрению Совета Народных Комиссаров без применения упрощенного порядка утверждения постановлений и декретов, предусмотренного ст. 10-й Положения о Малом Совете Народных Комиссаров[1], принять к руководству следующий наказ о разграничении деятельности Совета Народных Комиссаров, Совета Труда и Обороны и Малого Совета Народных Комиссаров.

1. Совет Народных Комиссаров, применительно к Основному Закону 10 июля 1918 г. (Собр. Узак. 1918 г. № 51, ст. 582, ст. 37—41, 49—50) и к Постановлениям о советском строительстве VII и VIII Всероссийского Съезда Советов (Собр. Узак. 1919 г. № 64, ст. 578, разд. I, §§ 6 и 8, 1921 г. № 1, ст. 1, разд. I, § 1 и разд. III, § 1)[2] рассматривает и утверждает или же направляет для утверждения в Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета:

а) все проекты декретов, касающихся установления общих норм политической и экономической жизни, а также вносящих коренные изменения в существующую практику государственных органов, требующие согласно постановления VIII Съезда Советов утверждения Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета (Собр. Узак. 1921 г. № 1, ст. 1) и подлежащие внесению в Совет Народных Комиссаров Народными Комиссариатами согласно декрета 14 сентября 1921 г. (Собр. Узак. 1921 г. № 64, ст. 476)[3];

б) проекты постановлений, касающиеся общих вопросов управления страной, в особенности же мероприятий по военным и иностранным делам, не подходящие под пункт «а» (Конституция, ст. 37 и 38, Собр. Узак. 1918 г. № 51, ст. 582, постановление 18 октября 1921 г. о Малом Совете Народных Комиссаров, ст. 3) или нетерпящие отлагательства (постановление VIII Съезда Советов, разд. III, § 1);

в) проекты декретов, устанавливающих общегосударственные денежные или натуральные налоги и повинности, причем эти проекты утверждаются Советом Народных Комиссаров лишь в случаях безотлагательности (Конституция, ст. 41, прим., ст. 49, пункт «м»);

г) проекты новых и исправленных прежних кодексов (пост. 20-го декабря 1920 г., Собр. Узак. 1920 г. № 99, ст. 533)[4];

д) проекты твердых штатов по ведомствам, в подлежащих случаях с заключениями Народного Комиссариата Финансов (26 октября 1921 г., Изв. № 244, 3 ноября 1921 г., Собр. Узак. № 74, ст. 606)[5];

е) все вопросы текущего законодательства, бюджетного права и хозяйственного строительства, поступающие из Малого Совета Народных Комиссаров и Совета Труда и Обороны по протестам заинтересованных ведомств или обращаемые к рассмотрению Совета Народных Комиссаров по распоряжению его Председателя в порядке

ст. 10-й п. «а» Положения о Малом Совете Народных Комиссаров от 18 октября 1921 г. (Положение о Совете Труда и Обороны ст. 6; протокол Совета Народных Комиссаров № 445);

ж) отчеты Народных Комиссариатов о их деятельности, с предварительным заключением Совета Труда и Обороны по отчетам экономических Народных Комиссариатов (Ср. п. «г», раздел II Наказа);

з) вопросы об утверждении членов Коллегии Народных Комиссариатов (Конституция ст. 44), Комиссий Совета Народных Комиссаров, членов Заместителей Совета Труда и Обороны и Малого Совета Народных Комиссаров, Председателя Правления Государственного Банка (соответ. положения);

и) все вопросы, рассмотрение которых Всероссийским Съездом Советов, Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом или его Президиумом специально поручено Большому Совету Народных Комиссаров.

2. Совет Труда и Обороны рассматривает и утверждает на заседаниях Пленума независимо от рассмотрения их на распорядительных заседаниях Совета Труда и Обороны:

а) единый хозяйственный план РСФСР и проекты постановлений, содержащие нормы, направленные к объединению или усилению деятельности экономических Народных Комиссариатов или проведение в жизнь отдельных мероприятий экономических Народных Комиссариатов, обязательных для всех ведомств и учреждений (Собр. Узак. 1921 г. № 1, ст. 2); эти вопросы, если они по своему содержанию подходят под п. «а» раздела I настоящего наказа, подлежат дальнейшему направлению в Большой Совет Народных Комиссаров или непосредственно во Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет;

б) доклады об обороне страны и проекты постановлений, направленных к ее усилению;

в) доклады о положении той или иной отрасли промышленности;

г) заявления отдельных членов Совета Труда и Обороны и заинтересованных ведомств о пересмотре постановлений распорядительного заседания Совета Труда и Обороны;

д) отчеты экономических Народных Комиссариатов: Высшего Совета Народного Хозяйства, Народного Комиссариата Финансов, Народного Комиссариата Внешней Торговли, Народного Комиссариата Земледелия, Народного Комиссариата Продовольствия, Народного Комиссариата Труда, Народного Комиссариата Путей Сообщения и Центрального Статистического Управления, а равно отчетов Всероссийского Центрального Союза Потребительских Обществ и Всероссийского Центрального Совета Профессиональных Союзов;

е) назначение постоянных Комиссий Совета Труда и Обороны для разрешения экономических вопросов (концессионного, золотого фонда и т. д.), утверждение членов таковых, а также наказов для этих Комиссий.

3. Совет Труда и Обороны в распорядительных заседаниях рассматривает:

а) в порядке подготовительной работы — проекты постановлений, положений и инструкций, содержащих обязательные для всех ведомств и учреждений нормы (разд. II Наказа);

б) доклады экономических Народных Комиссариатов об отдельных мероприятиях, принятых ими в порядке управления и требующих утверждения Совета Труда и Обороны;

в) доклады о результатах расследований по хозяйственным вопросам, произведенных по поручению Совета Труда и Обороны;

г) отчеты о выполнении отдельных поручений Совета Труда и Обороны;

д) доклады о положении отдельных предприятий;

е) заключение государственных органов по вопросам хозяйственного строительства, переданным им Советом Труда и Обороны для предварительной разработки;

ж) вопросы, связанные с распределением продовольственных пайков отдельным учреждениям или категориям потребителей;

з) утверждение мандатов уполномоченным Совета Труда и Обороны;

и) жалобы должностных лиц и отдельных учреждений на распоряжения и действия экономических Народных Комиссариатов, с замечаниями в подлежащих случаях Комиссии Жалоб при Совете Труда и Обороны.

4. Малый Совет Народных Комиссаров рассматривает:

а) в порядке предварительном, с представлением на одобрение Большого Совета Народных Комиссаров или Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета проекты декретов, указанных в пп. «а», «б» разд. 1-го, кроме дел военных и дипломатических, рассматриваемых лишь по специальному поручению Большого Совета Народных Комиссаров или его Председателя (протокол Совета Народных Комиссаров № 455, Положение о Малом Совете Народных Комиссаров от 18 октября 1921 г., ст. 3 и 4);

б) в порядке ст.ст. 2, 7 и 10 Положения о Малом Совете Народных Комиссаров 18 октября 1921 г. проекты постановлений по вопросу законодательного и бюджетного характера, подлежащих рассмотрению Совета Народных Комиссаров;

в) в порядке ст.ст. 4, 8 и 10 того же Положения все прочие дела, поступающие в Малый Совет Народных Комиссаров.

24 января 1922 года

(СУ 1922 г. № 12, ст. 117)

---

[1] Согласно декрету Совета Народных Комиссаров от 22 апреля 1922 г. (СУ 1922 г. № 30, ст. 358) Малый Совет Народных Комиссаров состоял «из Председателя и членов от ведомств — Народного Комиссариата Юстиции, Народного Комиссариата Финансов, Народного Комиссариата Рабоче-Крестьянской Инспекции и двух вневедомственных членов». Председатель, его заместитель и члены Малого Совнаркома назначались Большим Совнаркомом. Малый Совнарком был упразднен в 1931 году.

[2] См. документы №№ 28 и 51.

[3] В п. 1 декрета ВЦИК от 14 сентября 1921 года указывалось:

«Установить, как общее правило, что отдельные Народные Комиссариаты вносят декреты в Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет лишь по предварительному их обсуждению в Совете Народных Комиссаров. Изъятия из этого допускаются по отношению к отдельным вопросам, вносимым ведомствами с разрешения Совета Народных Комиссаров».

[4] 20 декабря 1920 года был издан декрет Совета Народных Комиссаров «О порядке рассмотрения и опубликования законодательных и правительственных актов». В примечании к п. 5 этого декрета указывалось:

«Изготовленные проекты новых кодексов или исправленные проекты существующих кодексов вносить на окончательное рассмотрение и утверждение Совета Народных Комиссаров».

[5] Декрет СНК от 3 ноября 1921 года предписывал народным комиссариатам передавать на заключение Народного Комиссариата Финансов проекты тех постановлений и декретов, проведение которых в жизнь может вызвать расходы, не предусмотренные сметами.

80

О КУРОРТНОМ ЛЕЧЕНИИ ТРУДЯЩИХСЯ И ОБ ЭКСПЛОАТАЦИИ КУРОРТОВ

(Декрет Совета Народных Комиссаров)

(*Извлечение*)

Для проведения государственного курортного лечения трудящихся в пределах установленного государственного плана, а также для сохранения и дальнейшего развития курортного дела в РСФСР Совет Народных Комиссаров постановил:

1. Все находящиеся на государственном снабжении койки на курортах общегосударственного значения предоставлять бесплатно рабочим и служащим государственных предприятий и учреждений, красноармейцам, военморам, детям и инвалидам труда и войны.

2. Для обслуживания курортной помощью рабочих и служащих в негосударственных предприятиях и учреждениях поручить Народному Комиссариату Здравоохранения разработать план дополнительного развертывания курортных коек за счет фонда социального страхования, согласно декрета Совета Народных Комиссаров от 19 декабря 1921 г. (Собр. Узак. 1922 г., № 1, ст. 20) [1] и совместно с Всероссийским Центральным Советом Профессиональных Союзов установить порядок использования этих коек.

3. Эксплоатацию курортов сверх норм, предусмотренных в п.п. 1-м и 2-м настоящего постановления, в пределах жилищного фонда, установленного декретом Совета Народных Комиссаров от 11 июня 1921 года, установить на хозяйственных началах, для чего предоставить Народному Комиссариату Здравоохранения:

а) заключать договоры с правительственными, профессиональными, кооперативными и др. организациями на право пользования дополнительно санаториями и курортами для их членов и семей последних за счет указанных организаций;

б) сдавать в аренду частным лицам отдельные санатории и общежития для эксплоатации под контролем Народного Комиссариата Здравоохранения;

в) организовывать платные общежития для всех граждан, направляющихся на курорты для лечения вне установленного государственного плана, а также предоставлять последним за плату лечения и лечебные процедуры, остающиеся неиспользованными в порядке, предусмотренном п.п. 1-м и 2-м настоящего положения.

4. Все средства, получаемые от хозяйственной эксплоатации курортов, поступают в доход Народного Комиссариата Здравоохранения и расходуются им исключительно

и специально на курортные нужды в целях улучшения и расширения курортного лечения для трудящихся.

. . . . .

24 января 1922 года
(СУ 1922 г. № 12, ст. 118)

[1] Речь идет о постановлении Совета Народных Комиссаров, устанавливавшем, что фонды, образуемые из отчислений страховых взносов на случай болезни, должны быть переданы Народному Комиссариату Здравоохранения и твердо забронированы последним «на нужды лечения рабочих и служащих без права расходования их на какие-либо другие нужды».

81

ОБ УПРАЗДНЕНИИ ВСЕРОССИЙСКОЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ КОМИССИИ И О ПРАВИЛАХ ПРОИЗВОДСТВА ОБЫСКОВ, ВЫЕМОК И АРЕСТОВ

(Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета)

Во исполнение постановления 9-го Всероссийского Съезда Советов о реорганизации Всероссийской Чрезвычайной Комиссии по борьбе с контр-революцией, спекуляцией и преступлениями по должности и ее местных органов[1], Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановляет:

1. Всероссийскую Чрезвычайную Комиссию и ее местные органы упразднить.

2. Возложить на Народный Комиссариат Внутренних Дел на ряду с другими задачами, указанными в § 1 Положения о Народном Комиссариате Внутренних Дел, выполнение по всей территории РСФСР нижеследующих задач:

а) подавление открытых контр-революционных выступлений, в том числе бандитизма;

б) принятие мер охраны и борьбы со шпионажем;

в) охрана железнодорожных и водных путей сообщения;

г) политическая охрана границ РСФСР;

д) борьба с контрабандой и переходом границ Республики без соответствующих разрешений;

е) выполнение специальных поручений Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета или Совета Народных Комиссаров по охране революционного порядка.

3. Для проведения в жизнь этих задач, образовать при Народном Комиссариате Внутренних Дел РСФСР Государственное Политическое Управление под личным председательством Народного Комиссара Внутренних Дел или назначаемого Советом Народных Комиссаров его заместителя, а на местах Политические Отделы в Автономных Республиках и Областях при Центральных Исполнительных Комитетах и в губерниях при Губернских Исполнительных Комитетах.

4. Политические Отделы при Центральных Исполнительных Комитетах Автономных Республик и Областей остаются непосредственно в подчинении Народного Комиссариата Внутренних Дел по Государственному Политическому Управлению на тех же основаниях, как и другие объединенные Народные Комиссариаты и Управления Республик и Областей.

5. Политические отделы Губернских Исполнительных Комитетов действуют на основании особого положения о них, утвержденного Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

Примечание. Особые Отделы и Транспортные Отделы, находясь в составе Государственного Политического Управления и Политических Отделов, ведут борьбу с преступлениями в армии, на ж. д., на основании особых положений, утвержденных Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

6. В непосредственном распоряжении Государственного Политического Управления состоят особые части войск в количестве, определяемом постановлением Совета Труда и Обороны, управляемые особым входящим в состав учреждений Государственного Политического Управления штабом войск Государственного Политического Управления Народного Комиссариата Внутренних Дел.

7. При необходимости принятия мер пресечения в отношении лиц, причастных к контр-революционным преступлениям, бандитизму, шпионажу, хищениям на железнодорожных и водных путях сообщения, контрабанде и переходу границ без разрешения, Государственному Политическому Управлению, Политическим Отделам, а также и Уполномоченным их в уездах предоставляется право производства обысков, выемок и арестов на следующих основаниях:

а) в отношении лиц, застигнутых на месте преступления, аресты, обыски и выемки агентами Государственного Политического Управления или Политических Отделов могут быть произведены без специального постановления Государственного По-

литического Управления или Политических Отделов и особого ордера с последующей санкцией Председателя Государственного Политического Управления или Политических Отделов, в течение 48-ми часов, принятых мер пресечения, во всех остальных случаях арест, а также обыски и выемки допускаются не иначе, как по специальному постановлению Государственного Политического Управления или Политических Отделов за подписью Председателей их по особым ордерам, порядок выдачи каковых определяется вырабатываемой Государственным Политическим Управлением и утверждаемой Народным Комиссариатом Юстиции инструкции;

б) не позднее 2-х недель со дня ареста должно быть предъявлено обвинение арестованному;

в) не позднее 2-х месяцев со дня ареста, Государственное Политическое Управление или освобождает арестованного или испрашивает у Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета разрешение на дальнейшую изоляцию, если того требуют особые обстоятельства дела на срок, определяемый Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, или направляет дело в суд, зачисляя арестованного за ним.

8. Все общеуголовные дела по спекуляции, должностным и другим преступлениям, находящиеся до опубликования настоящего постановления в производстве Всероссийской Чрезвычайной Комиссии и ее органов, подлежат в 2-х недельный срок передаче в Революционные Трибуналы и Народные Суды по принадлежности и впредь все дела о преступлениях, направленные против Советского строя или представляющие нарушения законов РСФСР, подлежат разрешению исключительно в судебном порядке Революционными Трибуналами или Народными Судами по принадлежности.

9. Общий надзор за выполнением статей 7 и 8 настоящего постановления возлагается на Народный Комиссариат Юстиции.

10. В соответствии с настоящим постановлением дополнить[1] положение о Народном Комиссариате Внутренних Дел.

6 февраля 1922 года

Распубликован в № 30 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 8 февраля 1922 года

(СУ 1922 г. № 16, ст. 160)

---

[1] См. документ № 74.

82

О ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛЕ

(Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета)[1]

I. Внешняя торговля РСФСР является государственной монополией.

Государственная монополия внешней торговли осуществляется Народным Комиссариатом Внешней Торговли на следующих основаниях:

А. В отношении экспорта:

1. Народный Комиссариат Внешней Торговли реализует на заграничных рынках переданные ему государственными органами или заготовленные им самим экспортные товары с отнесением вырученной валюты в общегосударственный валютный фонд.

2. Народный Комиссариат Внешней Торговли реализует на заграничных рынках на комиссионных началах переданные ему государственными органами и предприятиями и их объединениями, а также Губернскими Исполнительными Комитетами и всероссийскими кооперативными объединениями, принадлежащие этим организациям экспортные товары с использованием вырученной валюты для заграничных закупок по заданиям этих органов и предприятий.

Народный Комиссариат Внешней Торговли вступает по этим операциям с вышеуказанными учреждениями в определенные договорные отношения.

3. Народному Комиссариату Внешней Торговли предоставляется право давать разрешение вышеуказанным учреждениям на совершение непосредственных сделок на заграничном рынке с предоставлением договоров и соглашения на предварительное утверждение Народного Комиссариата Внешней Торговли или его уполномоченных.

4. Всероссийскому Центральному Союзу Потребительских Обществ предоставляется право реализовать свои экспортные товары путем непосредственных сделок с заграничными кооперативными объединениями, согласуя эту работу с Народным Комиссариатом Внешней Торговли и под его общим контролем.

Б. В отношении импорта:

1. Заявки Народных Комиссариатов и Главков за счет государственного плана выполняются с участием компетентных специалистов, командируемых в заграничные представительства Народного Комиссариата Внешней Торговли этими Народными Комиссариатами и Главками, по соответственным отраслям заявок, с предоставлением им всей технической инициативы.

2. Закупка же для государственных организаций и предприятий на комиссионных началах (согласно п. 2 раздела А) производится в более важных случаях предоставлением права непосредственного участия представителей указанных там учреждений.

3. Народному Комиссариату Внешней Торговли предоставляется право давать разрешение вышеуказанным учреждениям на непосредственное производство закупочных операций на внешнем рынке при условии представления соответствующих договоров и соглашений на предварительное утверждение Народного Комиссариата Внешней Торговли.

4. Такой же порядок устанавливается в отношении Всероссийского Центрального Союза Потребительских Обществ и других кооперативных всероссийских объединений, причем Всероссийскому Центральному Союзу Потребительских Обществ вместе с тем предоставляется право осуществлять свои внешние торговые операции путем непосредственных операций с заграничными «обществами кооперативных оптовых закупок и союзными потребительскими обществами».

Для этой цели Всероссийскому Центральному Союзу Потребительских Обществ предоставляется право иметь специальные представительства за-границей, работающие согласованно с Народным Комиссариатом Внешней Торговли и под его общим руководством.

II. Народный Комиссариат Внешней Торговли организует с утверждения Совета Труда и Обороны специальные уставные акционерные предприятия русские, иностранные и комбинированные, имеющие целью привлечение иностранного капитала для заготовки экспортных товаров внутри страны, сбыта их за-границей и для ввоза в страну предметов, необходимых для восстановления народного хозяйства и внутреннего товарообмена. Предприятия учреждаются как для производства торговли вообще, так и специально для производства отдельных операций или по отдельным отраслям торговли и для производства своих операций могут пользоваться как внутри страны, так и за-границей, существующими органами Народного Комиссариата Внешней Торговли или создавать свои собственные аппараты, а также могут организовать и эксплоатировать производственные предприятия для выработки экспортных товаров. Подобные акционерные общества могут быть учреждаемы и др. хозяйственными государственными органами, равным образом по предварительном утверждении Советом Труда и Обороны и действуют под контролем Народного Комиссариата Внешней Торговли. При обсуждении в Совете Труда и Обороны вопросов об утверждении таких обществ и смешанных кампаний, обязательно привлекается Народный Комиссариат Внешней Торговли.

III. Все ввозимые из-за границы и вывозимые туда товары подлежат обложению таможенной пошлины.

IV. Таможенные пошлины на ввоз и вывоз устанавливаются Советом Народных Комиссаров и не могут изменяться концессионными договорами. Изменения возможны только по заключении торговых договоров с отдельными странами.

13 марта 1922 года

Республикован в № 60 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 15 марта 1922 года

(СУ 1922 г. № 24, ст. 266)

---

[1] Декретом Совета Народных Комиссаров от 22 апреля 1918 года вся внешняя торговля была национализирована. Внешне-торговые сделки могли производиться только от лица РСФСР специально уполномоченными на это органами. Издание декрета «О внешней торговле» от 13 марта 1922 года, в котором подтверждается незыблемость монополии внешней торговли и указываются основные правила осуществления внешнеторговых операций, связано с развитием экономических отношений с заграницей после окончания гражданской войны и перехода к нэпу.

83

ОБ АВТОНОМНОЙ ЯКУТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

(Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета)

(Извлечения)

Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета постановляет:

1. Образовать автономную Якутскую Социалистическую Советскую Республику, как федеративную часть РСФСР, с административным центром в гор. Иркутске.

. . . .

4. Аппарат государственной власти автономной Якутской Социалистической Советской Республики организовать согласно конституции РСФСР из местных советов, их съездов, Совета Народных Комиссаров и Центрального Исполнительного Комитета автономной Якутской Социалистической Советской Республики.

5. Для управления делами Республики учредить Народные Комиссариаты: 1) Внутренних Дел с Отделами: Административно-Организационным, Милиции, Статистики и Труда, 2) Торговли и промышленности с отделами: внутренней торговли, внешней торговли и промышленности, 3) Финансов, 4) Продовольствия, 5) Земледелия, 6) Народный Комиссариат (объединенный) Просвещения, Здравоохранения и Социального Обеспечения, 7) Рабоче-Крестьянской Инспекции, 8) Юстиции, 9) Управление Почт и Телеграфа, 10) Управление Путей Сообщения и 11) Политический отдел, аппарат которого организуется при Якутском Центральном Исполнительном Комитете.

Примечание 1: Иностранные дела и внешняя торговля остаются всецело в ведении центральных органов РСФСР.

Примечание 2: Военными делами ведает Якутский Военный Комиссариат, непосредственно подчиненный ближайшему окружному Военному Комиссариату.

Примечание 3: Борьба с контр-революцией остается в ведении Народного Комиссариата Внутренних Дел РСФСР по соглашению с Якутским Советом Народных Комиссаров.

5. В целях сохранения единства финансовой и хозяйственной политики РСФСР по всей территории Республики, Народные Комиссариаты (с их отделами) Финансов, Продовольствия, Торговли и Промышленности, Управление Почт и Телеграфа, Путей Сообщения, Рабоче-Крестьянской Инспекции и Политический отдел при Якутском Центральном Исполнительном Комитете остаются в непосредственном подчинении соответствующим Народным Комиссариатам РСФСР, причем все плановые задания проводятся через Совет Народных Комиссаров автономной Якутской Социалистической Советской Республики.

Примечание. Народные Комиссары и Начальники Управлений, о коих оговорено в соответствующих постановлениях Центральных органов РСФСР, назначаются Центральным Исполнительным Комитетом автономной Якутской Социалистической Советской Республики и утверждаются Советом Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р.

6. Народные Комиссариаты Внутренних Дел и Земледелия, Юстиции и объединенный Народный Комиссариат Просвещения, Здравоохранения и Социального Обеспечения, а также Отдел Внутренней Торговли и Промышленности автономны в своих действиях и ответственны непосредственно перед Центральным Исполнительным Комитетом и Советом Народных Комиссаров автономной Якутской Социалистической Советской Республики и Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом.

7. Для согласования и объединения деятельности хозяйственных органов автономной Якутской Социалистической Советской Республики при Совете Народных Комиссаров автономной Якутской Социалистической Советской Республики организовать Якутское Экономическое Совещание, действующее согласно постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета от 30 июня 1921 года (Собр. Узак. 1921 г. № 44, ст. 223).

8. Всеми необходимыми финансовыми и техническими средствами автономную Якутскую Социалистическую Советскую Республику снабжать из общих средств РСФСР.

9. До созыва учредительного Съезда Советов всю полноту власти автономной Якутской Социалистической Советской Республики в границах, указанных в настоящем положении, возложить на Революционный Комитет автономной Якутской Социалистической Советской Республики.

10. Передачу органов управления территории, отходящей в пределы автономной Якутской Социалистической Советской Республики, закончить не позднее 1 июня 1922 года в порядке, установленном Народным Комиссариатом Внутренних Дел РСФСР.

27 апреля 1922 года

Распубликован в № 102 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 10 мая 1922 года

(СУ 1922 г. № 30, ст. 370)

84

ПОЛОЖЕНИЕ ОБ АДВОКАТУРЕ[1]

(Утверждено III сессией Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета IX созыва)

Во изменение Положения о Народном Суде от 21 октября 1920 г. (Собр. Узак. 1920 г. № 83, ст. 407) Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановляет заменить ст.ст. 43—49 означенного Положения следующими статьями: [2]

43. При Губернских Отделах Юстиции образуются Коллегии защитников по уголовным и гражданским делам. Деятельность Коллегий защитников регулируется особым положением о них.

44. Члены Коллегии защитников первого состава утверждаются Президиумом Губернского Исполнительного Комитета по представлению Губернского Отдела Юстиции. В дальнейшем прием членов в Коллегию производится Президиумом Коллегии с доведением о приеме до сведения Президиума Губернского Исполнительного Комитета, коему предоставляется право отвода принятых новых членов Коллегии.

Примечание. Члены Коллегии защитников не могут занимать должности в государственных учреждениях и предприятиях. Исключение допускается:
1) для лиц, занимающих государственные должности по выборам, и
2) для профессоров и преподавателей юридических наук.

45. Общее собрание членов Губернской Коллегии защитников избирает из своей среды Президиум Коллегии.

46. На Президиум Коллегии защитников возлагается:

а) наблюдение и контроль за исполнением защитниками своих обязанностей (ст. 43),

б) наложение дисциплинарных взысканий на своих членов, с правом обжалования заинтересованными лицами постановлений Президиума Коллегии в соответствующий Губернский Исполнительный Комитет,

в) распоряжение денежными суммами, поступающими в фонд Коллегии (ст. 48),

г) назначение бесплатной защиты и защиты по таксе (ст. 47, п. «а» и «б»),

д) организация консультаций для оказания помощи населению по заданиям Губернского Отдела Юстиции.

47. Оплата труда защитников производится на следующих основаниях:

а) лица признанные особым постановлением Народного Суда неимущими, от всякой оплаты вознаграждения защитникам уголовных и гражданских дел освобождаются,

б) рабочие государственных и частных предприятий и служащие советских учреждений и предприятий имеют право оплачивать услуги защитников по таксе, устанавливаемой Народным Комиссариатом Юстиции,

в) во всех остальных случаях вознаграждение защитнику определяется соглашением последнего с заинтересованной стороной.

48. Защитники вносят из своего вознаграждения процентное отчисление, устанавливаемое Народным Комиссариатом Юстиции, в фонд Коллегии защитников, из коего производятся все расходы по содержанию Президиума Коллегии и по организации юридических Консультаций.

49. Кроме членов Коллегии защитников, допускаются к защите близкие родственники обвиняемого или потерпевшего, уполномоченные представители государственных учреждений и предприятий, а равно Всероссийского Центрального Совета Профессиональных Союзов, Всероссийского Центрального Союза Потребительских Обществ и других профессиональных и общественных организаций. Иные лица допускаются только с особого разрешения суда, в производстве коего находится данное дело.

26 мая 1922 года

Распубликовано в № 132 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 16 июня 1922 года

(СУ 1922 г. № 36, ст. 425)

---

[1] В 1926 году Положения, определяющие права и обязанности членов коллегии защитников, вошли в Положение о судоустройстве.

[2] Ст.ст. 43—49 Положения о народном суде от 21 октября 1920 года устанавливали следующее:

«Ст. 43. В качестве защитников привлекаются судебными органами граждане, способные исполнять эту обязанность, для чего Исполнительные Комитеты районные, городские и уездные составляют особые списки, порядком, устанавливаемым инструкцией Народного Комиссариата Юстиции.

Примечание. Все учреждения, в которых состоят на службе привлекаемые к исполнению обязанностей защитника лица, обязаны освобождать последних от службы на требуемый Судом срок.

Ст. 44. При недостатке защитников из числа лиц, указанных в ст. 43, в качестве таковых привлекаются консультанты, состоящие при Отделах Юстиции.

Ст. 45. Назначение защитника происходит как по просьбе заинтересованного лица, так и по усмотрению Народного Суда.

Ст. 46. Помимо лиц, указанных в ст. 43 и 44, Народный Суд может допускать к защите командированных для этой цели членов организации, в которой состоит обвиняемый (профессионального союза, заводского комитета и т. п.), а также ближайших родственников обвиняемого.

Ст. 47. Вопрос о допущении защиты разрешается Народным Судом (в распорядительном или судебном заседании), в зависимости от характера дела и личности обвиняемого, и обжалованию отдельно от кассационной жалобы не подлежит.

Примечание 1-е. При наличности обвинителя, Народный Суд обязан допустить или назначить защитника.

Примечание 2-е. Назначение или допущение защитника для Суда обязательно, если о том просит обвиняемый, содержащийся под стражей.

Ст. 48. Защитники, назначаемые Судебными органами из числа лиц, указанных в ст. 43, получают вознаграждение согласно ст. 19 сего Положения.

Ст. 49. В качестве представителей сторон в гражданском процессе допускаются: 1) ближайшие родственники тяжущихся: родители, дети, супруги, братья и сестры и 2) консультанты и представители Советских учреждений по уполномочию руководящих органов» (СУ 1920 г. № 83, ст. 407).

85

ПОЛОЖЕНИЕ О ПРОКУРОРСКОМ НАДЗОРЕ[1]

(Утверждено III сессией Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета IX созыва)

В целях осуществления надзора за соблюдением законов и в интересах правильной постановки борьбы с преступностью Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановляет:

I

1. Учредить в составе Народного Комиссариата Юстиции Государственную Прокуратуру.

2. На Прокуратуру возложить:

а) осуществление надзора от имени государства за законностью действий всех органов власти, хозяйственных учреждений, общественных и частных организаций и частных лиц путем возбуждения уголовного преследования против виновных и опротестования нарушающих закон постановлений;

б) непосредственное наблюдение за деятельностью следственных органов дознания в области раскрытия преступлений, а также за деятельностью органов Государственного Политического Управления;

в) поддержание обвинения на суде;

г) наблюдение за правильностью содержания заключенных под стражей.

3. Во главе Прокуратуры, в качестве Прокурора Республики, стоит Народный Комиссар Юстиции. В непосредственном заведывании Прокурора Республики находится входящий в состав Народного Комиссариата Юстиции Отдел Прокуратуры.

4. При Прокуроре Республики в числе, определенном штатами, состоят его помощники, из которых один выполняет прокурорские обязанности при Верховном Трибунале Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета. Помощники Прокурора Республики утверждаются Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета по представлению Прокурора Республики.

5. В непосредственном подчинении Прокурора Республики в каждой губернии и области состоит Прокурор по назначению Прокурора Республики, как из работников центра, так и из числа кандидатов, выдвигаемых руководящими местными органами. Увольнение, перемещение и отстранение от должности Прокурора производится Прокурором Республики.

6. При Губернских Прокурорах состоят назначаемые и отзываемые Прокурором Республики по представлению Прокурора соответствующей губернии или области Помощники Прокурора, соответственно распределяющего между ними лежащие на прокуратуре в пределах губернии или области обязанности. Число Помощников Прокурора определяется штатами, положенными для каждой губернии.

7. При Революционных Военных Трибуналах и Военно-Транспортных Революционных Трибуналах состоят Военные Прокуроры, непосредственно подчиненные Помощнику Прокурора Республики, состоящему при Верховном Трибунале Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

Военные Прокуроры назначаются, увольняются и перемещаются Прокурором Республики.

8. В Автономных Республиках Прокурор соответствующей Республики назначается и отзывается Центральным Исполнительным Комитетом той же Республики и располагает всеми подлежащими правами в пределах данной Республики, кроме вопросов общефедерального законодательства, по которым Прокуратура автономных Республик подчинена и подотчетна Прокурору РСФСР.

В Автономных Областях прокуратура Автономной Области организуется и действует на основаниях, тождественных с организацией и деятельностью Прокуратуры при Губернских Исполнительных Комитетах.

II

9. На Прокурора Республики возлагается:

а) наблюдение за законной деятельностью всех Народных Комиссариатов и иных

центральных учреждений и организаций и предложение об отмене или изменении изданных ими незаконных распоряжений или постановлений;

б) опротестование указанных выше распоряжений и постановлений в Совете Народных Комиссаров и Президиуме Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета на предмет их отмены; принесение протеста Прокурором не приостанавливает, однако, проведения в жизнь опротестованного постановления или решения;

в) руководство и наблюдение за деятельностью Помощников Прокурора Республики, а также Прокуроров и их Помощников на местах и дача им разъяснений и указаний по всем возникающим в их деятельности вопросам;

г) непосредственное осуществление функций Прокуроров в тех случаях, когда Прокурором Республики это будет признано необходимым.

10. Прокурор Республики представляет ежегодно в Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета отчеты о своей деятельности и всех подведомственных ему Прокуроров.

11. В круг обязанностей Прокуроров на местах входит:

а) входить с представлением в Исполнительные Комитеты об отмене или изменении изданных ими или подчиненными им органами незаконных распоряжений и постановлений;

б) опротестовывать указанные выше распоряжения и постановления через Прокурора Республики в Совет Народных Комиссаров или Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

12. Прокурор имеет право присутствовать на всех заседаниях местных Исполнительных Комитетов с совещательным голосом.

13. В области борьбы с преступностью на Прокуратуру возлагается:

а) возбуждение судебного преследования против должностных и частных лиц, как по собственной инициативе, так и по поступающим к нему жалобам и заявлениям;

б) надзор за производством дознания и предварительного следствия и дача указаний и разъяснений органам дознания и предварительного следствия по вопросу о мере пресечения, а равно и по другим, связанным с предварительным следствием вопросам;

в) разрешение вопроса о предании суду и прекращении дел, поступающих к нему от органов дознания; предложения Прокуратуры о предании суду по данной категории направляются непосредственно в суд;

г) утверждение обвинительных заключений следователей по всем делам, по которым производилось предварительное следствие, составление обвинительного акта и постановление о прекращении дела и, [в] случаях несогласия прокурора с заключением следователя, с направлением таковых в распорядительное заседание суда для окончательного утверждения;

д) участие в распорядительных заседаниях суда по вопросам о предании суду и прекращении дел во всех тех случаях, когда прокуратура признает свое личное участие в этих заседаниях необходимым;

е) поддержание обвинения на суде;

ж) опротестование в кассационном порядке приговоров и определений, выносимых судом, а также опротестование в порядке высшего судебного контроля вошедших в законную силу приговоров судов первой инстанции и кассационных решений Советов Народных Судей;

з) проверка правильности содержания под стражей во всех без исключения местах лишения свободы и освобождение лиц, неправильно содержащихся.

14. Прокурор осуществляет предоставленные ему права как лично, так и через своих Помощников.

15. Прокуроры вправе требовать от всех действующих в губернии административных учреждений и должностных лиц необходимые им сведения и материалы, каковые требования являются для означенных учреждений и лиц обязательными.

Примечание. Органы Государственного Политического Управления, признавая то или иное дело имеющим особо секретный характер, вправе требовать, чтобы ознакомление с делом производилось непосредственно самим прокурором.

16. Прокурор представляет каждые 3 месяца отчет о деятельности своей и своих Помощников Прокурору Республики и в Губернский Исполнительный Комитет.

17. Военная Прокуратура, состоящая при Военных и Военно-Транспортных Революционных Трибуналах, осуществляет права Прокуроров в отношении учреждений и должностных лиц военного ведомства, железнодорожного и водного транспорта в тех местах, где нет общей Прокуратуры или где военные и транспортные учреждения и должностные лица соответствующих ведомств изъяты из ведения Губернского Прокурора.

18. С изданием настоящего Положения все обязанности, лежащие до сего времени на Отделах Юстиции и возлагаемые настоящим Положением на органы Прокуратуры, переходят в исключительное ведение последних.

28 мая 1922 года

Распубликовано в № 132 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 16 июня 1922 года

(СУ 1922 г. № 36, ст. 424)

---

[1] Содержание данного Положения вошло с некоторыми изменениями в Положение о судоустройстве (издание 1926 года).

86

ОБ ОБРАЗОВАНИИ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ ОЙРОТСКОГО НАРОДА

(Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета)

(*Извлечения*)

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановляет:

1. Образовать Автономную Область Ойротского Народа, как часть Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, с административным центром в с. Улалинском...

2. До созыва 1-го Съезда Советов Автономной Ойротской Области, вся полнота власти в таковой в границах, указанных в § 1, принадлежит Революционному Комитету, ближайшей задачей которого является созыв 1-го Съезда Советов Ойротской Автономной Области, для каковой цели используется аппарат Горно-Алтайского Исполнительного Комитета.

3. Съезд Советов Ойротской Области избирает Исполнительный Комитет Автономной Ойротской Области, с правами Губернского Исполнительного Комитета, но с бюджетом и штатами Уездного Исполнительного Комитета.

4. Народному Комиссариату по Внутренним Делам, Народному Комиссариату по Делам Национальностей и Сибирскому Революционному Комитету поручается образовать смешанную Комиссию для разрешения вопросов, могущих возникнуть при детальном установлении границ Автономной Ойротской Области.

5. Передачу органов управления территорий, отходящих в Автономную Ойротскую Область, закончить не позднее 15-го июня 1922 года в порядке, установленном Народным Комиссариатом Внутренних Дел.

6. Вывоз имущества и перевод сотрудников из учреждений, подлежащих передаче в Автономную Ойротскую Область, до составления акта передачи допускается только с разрешения Народного Комиссариата Внутренних Дел.

1 июня 1922 года

Распубликован в № 125 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 8 июня 1922 года

(СУ 1922 г. № 39, ст. 450)

87

ОБ ОБРАЗОВАНИИ ЧЕРКЕССКОЙ (АДЫГЕЙСКОЙ) АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ

(Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета)

(*Извлечения*)

Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета постановляет:

I. Выделить из Краснодарского и Майкопского Отделов Кубано-Черноморской Области территорию, ныне населенную черкессами (адыгейцами) со включением в нее чресполосных селений, хуторов, с юртовыми землями и лесами, входящими в эту территорию, и образовать из таковой Черкесскую (Адыгейскую) автономную область...

II. До созыва Черкесского (Адыгейского) Съезда Советов вся полнота власти в области принадлежит Горскому (Черкесскому) Исполнительному Комитету, ближайшей задачей которого является созыв Съезда Советов.

III. Съезд Советов избирает на общих основаниях Областной Исполнительный Комитет, коему присваиваются права Губернского Исполнительного Комитета.

IV. Народному Комиссариату Внутренних Дел и Народному Комиссариату по Делам Национальностей поручается образовать смешанную комиссию для разрешения вопросов, могущих возникнуть при детальном установлении границ Черкесской (Адыгейской) Автономной Области.

V. Передача аппаратов Управления территории, отошедшей из Майкопского и Краснодарского Отделов Кубано-Черноморской Области в Черкесскую (Адыгейскую) Автономную Область, должна быть произведена не позднее 15-го августа 1922 г.

Примечание. Областные аппараты остаются временно в гор. Краснодаре.

Настоящее постановление вступает в силу со дня его опубликования.
27 июля 1922 года

Распубликован в № 170 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 1 августа 1922 года
(СУ 1922 г. № 47, ст. 596)

88

ПОЛОЖЕНИЕ О НАРОДНОМ КОМИССАРИАТЕ ПО НАЦИОНАЛЬНЫМ ДЕЛАМ

(Утверждено Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом)

В развитие декрета от 19-го мая 1920 года о реорганизации Народного Комиссариата по Национальным Делам (Собр. Узак. 1920 г. № 45, ст. 202)[1] и во изменение положения о Народном Комиссариате по Делам Национальностей от 26 мая 1921 года[2] в целях сосредоточения всех органов, осуществляющих основные директивы советской национальной политики в одном центре, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановляет: признать Народный Комиссариат по Национальным Делам действующим на основе следующего положения.

п. I. Задачи Народного Комиссариата по Национальным Делам

Народный Комиссариат по Национальным Делам (Наркомнац) имеет своей задачей:

а) обеспечение мирного строительства и братского сотрудничества всех национальностей и племен РСФСР, а также договорных братских союзных Республик;

б) широкое содействие материальному и духовному развитию всех национальностей и племен применительно к особенностям их быта, культуры и экономического состояния;

в) обеспечение условий, благоприятствующих развитию производительных сил национально-территориальных объединений и защита их экономических интересов в новой экономической обстановке;

г) наблюдение за проведением в жизнь национальной политики Советской власти.

п. II. Функции Народного Комиссариата по Национальным Делам

Для осуществления указанных задач Народный Комиссариат по Национальным Делам:

а) разрабатывает соответствующие проекты мероприятий в области национальной политики и вносит таковые на утверждение Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров по принадлежности;

б) принимает в установленном порядке меры к приспособлению общефедерального законодательства, а также распоряжений отдельных Народных Комиссариатов к нуждам и особенностям быта, культуры и экономики отдельных национальностей и племен и национально-территориальных объединений на всей территории РСФСР;

в) представляет интересы автономных Республик и областей при обсуждении бюджетных вопросов во всех центральных органах, а равно дает свои заключения по сметам как финансовым, так и материальным, представляемым автономными Республиками, областями и коммунами;

г) участвует в выработке общефедеральной налоговой системы в целях согласования ее с интересами и хозяйственным развитием автономных Республик и областей и дает свои заключения по отдельным налоговым статьям;

д) объединяет все представительства автономных Республик и областей, находящихся в пределах РСФСР, всемерно содействуя их сношениям с центральными органами федерации, и руководит их общей деятельностью;

е) защищает права национальных меньшинств РСФСР, наблюдает за выполнением как учреждениями, так и отдельными представительствами РСФСР автономных Республик, областей и коммун соответствующих статей Конституции, декретов, договоров и постановлений, касающихся отдельных национальностей;

з) учреждает свои представительства при Центральном Исполнительном Комитете и Совете Народных Комиссаров автономных Республик и соответствующих Исполнительных Комитетах автономных областей;

и) ведет переговоры с представителями отдельных национальностей в пределах РСФСР и входит в Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров с представлением об образовании новых автономных единиц;

к) собирает и изучает материалы, относящиеся к жизни национальностей и племен, живущих на территории РСФСР, а также за ее пределами, и издает соответствующие труды;

л) организует специальные ученые общества для изучения жизни отдельных национальностей и племен и специальные институты и курсы для подготовки кадров политических и советских работников не русских национальностей.

п. III. Структура Народного Комиссариата по Национальным Делам

1. Народный Комиссариат по Национальным Делам, по характеру выполняемых им функций, состоит из:

а) Совета Национальностей — Большой Коллегии;
б) Малой Коллегии;
в) Управления Делами;
г) Секретариата Коллегии;
д) Отдела Информации и Печати;
е) Национальных Отделов;
ж) Отдела Национальных Меньшинств.

2. При Народном Комиссариате по Национальным Делам учреждаются:

а) Ученые Общества и специальные институты и курсы;
б) Федеральные Комитеты;
в) Представительства автономных Республик и областей.

3. Народный Комиссариат по Национальным Делам имеет в губерниях, где представляется к этому необходимость, Отделы Национальностей, а при Правительствах автономных Республик и областей свои представительства. } ш. о.

п. IV. Совет Национальностей — Большая Коллегия

1. а) Во главе Народного Комиссариата по Национальным Делам стоит Совет Национальностей — Большая Коллегия в составе:

1) Народного Комиссара по Делам Национальностей (председатель),
2) его заместителя (зам. председателя),
3) представителей Автономных Республик и областей,
4) заведующих Национальными Отделами и Отделами Национальных Меньшинств.

б) Большая Коллегия обсуждает и решает все общие принципиальные вопросы, касающиеся национальностей, и в том числе бюджетные и налоговые.

2. Большая Коллегия созывается не менее одного раза в месяц Народным Комиссаром или его заместителем. Чрезвычайные заседания Большой Коллегии созываются Народным Комиссаром, его заместителем по постановлению Малой Коллегии, или по требованию одной трети членов Большой Коллегии.

п. V. Малая Коллегия

а) Большая Коллегия имеет свой постоянный Президиум и исполнительный орган в лице Малой Коллегии;

б) Малая Коллегия состоит: из Народного Комиссара по Делам Национальностей и его заместителя, назначаемых Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом и Советом Народных Комиссаров в общем порядке, и пяти членов, избираемых Большой Коллегией, и утверждается Советом Народных Комиссаров.

> Примечание. Члены Малой Коллегии, не являющиеся по положению членами Совета Национальностей, имеют на заседании последнего решающий голос.

в) Малая Коллегия существует на правах Коллегий Народных Комиссариатов.

п. VI. Функциональные отделы

а) Управление Делами ведает вопросами административного, финансового, хозяйственного характера и состоит из отделов: общего, хозяйственного, финансового и юрисконсультской части.

б) Секретариат Народного Комиссариата по Национальным Делам обслуживает Большую и Малую Коллегии, ведет протоколы всех их заседаний и Съездов, подготовляет все дела, подлежащие их обсуждению, и ведает сношением с Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом и Советом Народных Комиссаров и др. центральными органами.

в) Отдел Информации и Печати собирает и разрабатывает материалы информационного характера, редактирует и издает газеты, журналы и другие издания Народного Комиссариата по Национальным Делам и его органов.

п. VII. Национальные Отделы

а) Национальности, живущие в пределах РСФСР, в виде национальных меньшинств, но имеющие соответствующие территориальные объединения, не входящие в состав РСФСР, не являющиеся союзными или Советскими Республиками (поляки, латыши, эстонцы, литовцы, финны и др.), а также евреи, имеют при Народном Комиссариате по Национальным Делам соответствующие Национальные Отделы.

б) Национальные Отделы конструируются Народным Комиссариатом по Национальным Делам при ближайшем содействии трудовых масс соответствующих национальных групп на территории РСФСР.

п. VIII. Отдел Национальных Меньшинств

Отдел Национальных Меньшинств объединяет и направляет работу губернских и уездных Национальных Отделов, обслуживающих те национальные группы (меньшинства) на территории РСФСР, которые не имеют своих Национальных Отделов при Народном Комиссариате по Национальным Делам и не входят в соответствующие национальные территориальные государственные объединения.

п. IX. Ученые Общества и Специальные Институты

Ученые Общества и Всероссийская Ассоциация Востоковедения и Специальные Институты, как-то: Коммунистический Университет Трудящихся Востока, Институт Востоковедения, Петроградский Институт живых восточных языков при Народном Комиссариате по Национальным Делам учреждаются по представлению Народного Комиссариата по Национальным Делам, специальными постановлениями Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров и существуют на основе особых положений, вырабатываемых Народным Комиссариатом по Национальным Делам и утверждаемых Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом и Советом Народных Комиссаров.

п. X. ФЕДЕРАЛЬНЫЕ КОМИТЕТЫ

а) В целях согласования деятельности центральных Народных Комиссариатов с их работой в Автономных Республиках и областях с точки зрения национальной политики Советской власти, Народному Комиссариату по Национальным Делам предоставляется право учреждать Федеральные Комитеты по делам отдельных Народных Комиссариатов.

б) В состав Федерального Комитета входят: по одному представителю соответствующего Народного Комиссариата Автономных Республик, по два представителя соответствующего Народного Комиссариата Р.С.Ф.С.Р. и по одному представителю от Народного Комиссариата по Национальным Делам и других заинтересованных Народных Комиссариатов и центральных учреждений Р.С.Ф.С.Р. по специальному каждый раз постановлению Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета. Персональный состав Федерального Комитета утверждается Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета по представлению Народного Комиссариата по Национальным Делам.

в) В состав Федерального Комитета по Земельному Делу входят: по одному представителю Народного Комиссариата Земледелия автономных Республик, два представителя Народного Комиссариата Земледелия Р.С.Ф.С.Р. и по одному представителю от Народного Комиссариата по Национальным Делам, Народного Комиссариата Внутренних Дел, Высшего Совета Народного Хозяйства, Государственной Общеплановой Комиссии, Всероссийского Центрального Совета Профессиональных Союзов; в состав Федерального Комитета по Народному Просвещению входят по одному представителю от Народного Комиссариата Просвещения автономных Республик, по два представителя от Народного Комиссариата Просвещения Р.С.Ф.С.Р. и по одному представителю от Народного Комиссариата по Национальным Делам, Народного Комиссариата Земледелия, Всероссийского Центрального Совета Профессиональных Союзов и Главного Управления Высших Учебных Заведений.

Примечание. Участие договорных советских Республик в Федеральных Комитетах определяется на основе специальных соглашений с их правительствами, утверждаемых Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

г) Председателем Федерального Комитета является представитель Народного Комиссариата по Национальным Делам, а заместитель его — представитель соответствующего Народного Комиссариата Центра.

д) Федеральные Комитеты работают сессионно, в промежутках между Сессиями действует постоянный Президиум, состоящий из председателя Федерального Комитета, двух представителей от Автономных Республик и двух представителей от соответствующих Народных Комиссариатов Центра.

е) Все постановления Федеральных Комитетов и их Президиумов проводятся в жизнь по утверждению их Малой Коллегией Народного Комиссариата по Национальным Делам. Представитель соответствующего Народного Комиссариата Р.С.Ф.С.Р. и Федеральные Комитеты в случае несогласия с постановлением Малой Коллегии, имеет право обжаловать это постановление в Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета. В этом случае проведение постановления в жизнь приостанавливается.

ж) При Федеральных Комитетах создается Секретариат для ведения делопроизводства Комитета, а разработка материалов и осуществление одобренных Федеральным Комитетом мероприятий производится рабочими аппаратами соответствующих Народных Комиссариатов как в центре, так и на местах.

з) Действия Федерального Комитета распространяются на территории всех Автономных Республик и областей. Представители Автономных областей входят в состав Федерального Комитета с правом решающего голоса только по вопросам, связанным с интересами данной области, по остальным же вопросам им предоставляется совещательный голос.

и) Подробный распорядок работ Федерального Комитета, а также пределы его полномочий определяются особым положением, вырабатываемым Народным Комиссариатом по Национальным Делам совместно с соответствующими Народными Комиссариатами Р.С.Ф.С.Р. и утверждаемым Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

п. XI. ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА

а) Все автономные национально-территориальные объединения имеют при Народном Комиссариате по Национальным Делам Представительство.

б) Во главе Представительства при Народном Комиссариате по Национальным Делам стоит Представитель и его заместитель, назначаемые Центральным Исполнительным Комитетом соответствующей Автономной Республики или Исполнительным Комитетом Автономной области и утверждаемые Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

в) Представительства действуют на основе особого Положения, утверждаемого Большой Коллегией, и существуют по штатам и сметам своих Республик или областей, устанавливаемым по соглашению с Народным Комиссариатом по Национальным Делам.

г) Задачей Представительств, помимо установления тесной органической связи автономных единиц с центром и обратно, является участие через Большую Коллегию в выработке и проведении в жизнь всех государственных мероприятий, касающихся национальностей Р.С.Ф.С.Р, и защита политических, культурных и экономических интересов представляемой ими Республики или Области.

п. XII. МЕСТНЫЕ ОРГАНЫ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ПО НАЦИОНАЛЬНЫМ ДЕЛАМ

1. Представительства Народного Комиссариата по Национальным Делам.

а) В целях обобщения опыта проведения политики Советской власти в автономных областях и Республиках, равно как в договорных советских Республиках, и для наблюдения за выполнением издаваемых Центральной Федеральной властью Р.С.Ф.С.Р постановлений, ограждающих права и интересы национальных меньшинств, Народный Комиссариат по Национальным Делам имеет свои Представительства при Правительствах Автономных Республик, а равно при Исполнительных Комитетах Автономных Областей; с той же целью Народный Комиссариат по Национальным Делам имеет свои Представительства при Правительствах Договорных Советских Республик, которые являются в то же время советниками полномочного Представителя Р.С.Ф.С.Р в данной Республике (Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров от 8 июня 1922 г. Собр. Узак. № 40 ст. 474)[3].

б) Представители Народного Комиссариата по Национальным Делам действуют на основании особых о них положений.

2. Национальные Отделы Губернских Исполнительных Комитетов.

а) Губернские Отделы Национальностей объединяют работу среди национальных меньшинств, живущих на территории данной губернии, и участвуют в работах других советских учреждений по вопросам, касающимся национальных меньшинств.

б) Задачи Отделов Национальностей: а) укрепление начал советского строительства и проведение в жизнь мероприятий Советской власти в среде национальных

меньшинств на территории данной губернии; б) поднятие экономического, политического и культурного уровня национальных меньшинств данной местности; в) издание периодической и непериодической литературы для национальных меньшинств.

27 июля 1922 года

Распубликовано в № 180 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 12 августа 1922 года

(СУ 1922 г. № 47, ст. 600)

---

[1] См. документ № 36.

[2] См. документ № 64.

[3] Декрет 8 июня 1922 года был издан Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом и Советом Народных Комиссаров «в целях избежания параллелизма и несогласованности в действиях Полномочного Представителя РСФСР и представителей Народного Комиссариата по Национальным Делам РСФСР в договорных Советских Республиках...». Представители Народного Комиссариата по Делам Национальностей согласно этому декрету являлись советниками представительства РСФСР в договорных советских республиках. Эти советники утверждались Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

89

ОБ ОБЯЗАТЕЛЬНОЙ ВОИНСКОЙ ПОВИННОСТИ ДЛЯ ВСЕХ ГРАЖДАН РСФСР МУЖСКОГО ПОЛА[1]

(Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров)

Признавая своевременным переход к твердым основаниям прохождения военной службы гражданами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров постановляют:

1. Все граждане Р.С.Ф.С.Р мужского пола, независимо от их местопребывания, привлекаются к несению обязательной военной службы в красной армии и красном флоте для защиты Республики.

Не могут быть принимаемы в ряды красной армии и красного флота лица, лишенные по приговору суда активного и пассивного избирательного права.

> Примечание. Лица, коим по их классовой принадлежности или активно выраженной враждебности к советской власти не может быть доверена защита Р.С.Ф.С.Р с оружием в руках, призываются на военную службу в особом порядке.

2. Привлечение к отбыванию действительной военной службы особым постановлением Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета может быть временно отсрочено тем из населяющих Р.С.Ф.С.Р. народностей, которые по своим культурным и бытовым особенностям еще не могут в настоящее время дать вполне годных воинов рабоче-крестьянской красной армии.

Временные отсрочки призыва могут предоставляться также военно-обязанным по невозмужалости, по болезни или для окончания образования.

3. Срок отбывания действительной военной службы в рядах красной армии и флота определяется:

а) для пехоты и артиллерии и всякого рода частей и учреждений, кроме нижеперечисленных родов войск, — $1^1/_2$ года;

б) для кавалерии, конной артиллерии и технических войск — $2^1/_2$ года;

в) для воздушного флота — $3^1/_2$ года;

г) для морского флота — $4^1/_2$ года;

д) для военно-учебных и военно-морских учебных заведений — в соответствии с положениями о сих заведениях.

По прослужению вышеуказанных сроков каждый военнослужащий увольняется в бессрочный отпуск и зачисляется в запас армии и флота, из какового он призывается на действительную службу при приведении армии на военное положение.

В запасе армии военнообязанные состоят до достижения 40-летнего возраста. По достижении 40 лет запасные снимаются с учета военно-обязанных и могут быть призваны в ряды армии только в случае крайней необходимости особым постановлением Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

В случае объявления войны, все состоящие на действительной военной службе задерживаются в армии и флоте до их демобилизации.

До окончательного перехода красной армии и флота к устанавливаемым сим постановлением срокам службы, определенные категории и возрастные группы красноармейцев и военных моряков могут быть распоряжением Революционного Военного Совета Республики задержаны в армии и флоте свыше указанных сроков.

4. Красную армию и красный флот пополнять ежегодным призывом для отбывания обязательной военной службы одного возрастного контингента военнообязанных, коим исполнилось 20 лет от роду к первому (1) января того года, когда производится призыв.

Призыв очередного возраста, объявляемый декретом Совета Народных Комиссаров, производить ежегодно весной в течение февраля и марта месяцев, причем точные сроки для отдельных местностей устанавливаются по соглашению Революционного Военного Совета Республики, Народного Комиссариата Внутренних Дел и Народного Комиссариата Земледелия.

Начальный срок обязательной военной службы всем призванным на таковую исчислять с первого (1) апреля.

Увольнение в бессрочный отпуск красноармейцев и военных моряков, подлежащих зачислению в запас армии и флота, производить ежегодно осенью по окончании лагерных сборов и морской кампании, с предоставлением Революционному Военному Совету Республики права производства досрочного увольнения, как целых групп красноармейцев за окончанием обучения, так и отдельных красноармейцев, особенно успешно прошедших таковое.

5. К призыву обязаны являться все достигшие призывного возраста, кроме пользующихся отсрочками для окончания образования. Все признанные по освидетельствованию годными, считаются принятыми на военную службу. Однако, части их могут быть предоставлены льготы по семейному и имущественному положению. Граждане, коим предоставлены такие льготы, поступают в войска ежегодно между 15 августа и 15 сентября и проходят сокращенный срок обязательной службы в течение 6 (шести) месяцев, каковой срок исчисляется с первого (1) октября.

В пределах числа подлежащих отправлению в войска по данному уезду, распределение принятых на поступающих в войска весной или осенью, производится волостными съездами советов с тем лишь обязательным условием, чтобы во вторую группу включались прежде всего лица, пользующиеся правами на льготу.

В военное время никаких льгот не предоставляется.

Примечание. Правила о порядке предоставления льгот по семейному и имущественному положению будут изданы особо.

6. Наряду с призываемыми на обязательную военную службу гражданами в красную армию и красный флот принимаются добровольцы, согласно особых правил, устанавливаемых на сей предмет Революционным Военным Советом Республики.

Добровольцами могут приниматься также и иностранные граждане, выразившие желание служить в русских войсках и принимать участие в защите завоеваний русской революции.

7. Лица, состоящие на действительной военной службе, пользуются всеми правами граждан Р.С.Ф.С.Р., одновременно подчиняясь всем требованиям и правилам военной службы.

Военнообязанные, состоящие в запасе армии и флота, подчиняются особо установленным правилам учета, прохождения службы и запаса и, в частности, обязаны являться в военные комиссариаты для отбывания учебных сборов и при объявлении опытных мобилизаций.

8. Необеспеченные семьи призванных в ряды красной армии и красного флота пользуются государственной помощью, согласно особым инструкциям.

9. Уклонение военнообязанных от учета и призыва на военную службу карается в порядке, установленном уголовными законами.

10. Настоящий декрет распространяется на все союзные советские республики.

28 сентября 1922 года

Республикован в № 220 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 30 сентября 1922 года

(СУ 1922 г. № 61, ст. 786)

---

[1] В 1925 году был издан общесоюзный «Закон об обязательной военной службе»; в 1939 году — «Закон о всеобщей воинской обязанности».

90

ОБ ОБЪЕДИНЕНИИ РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ С ДАЛЬНЕ-ВОСТОЧНОЙ РЕСПУБЛИКОЙ [1]

(Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета)

Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета принимает к сведению постановление Народного Собрания Дальне-Восточной Республики о самороспуске, об установлении на территории Дальнего Востока власти советов и о присоединении Дальне-Восточной Республики к Советской России.

Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета с радостью выслушал сообщение об этом единодушном желании трудящихся масс дальне-восточной окраины России, освобожденных, наконец, от гнета белогвардейцев и иностранных империалистов.

Объявляя Дальне-Восточную Республику в теперешних ее пределах, включая оккупированную иностранными войсками зону, нераздельной частью Р.С.Ф.С.Р, Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета утверждает организовавшийся на Дальнем Востоке революционный комитет.

15 ноября 1922 года

Республикован в № 262 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 19 ноября 1922 года

(СУ 1923 г. № 1, ст. 2)

---

[1] Дальне-Восточная республика (ДВР) — буржуазно-демократическое государство, созданное трудящимися Дальнего Востока в целях предупреждения столкновений Японии, покушавшейся на захват дальневосточных областей, с РСФСР (т. н. «Буферное государство»). Существовала с 6 апреля 1920 года по 14 ноября 1922 года, занимала территорию к востоку от озера Байкала до Тихого океана. За время ее существования в Приморье, в частности во Владивостоке, еще продолжали хозяйничать японские оккупанты, которые организовывали в ДВР восстания белогвардейских банд. Однако осенью 1922 года народно-революционная армия ДВР и дальневосточные партизаны очистили от белогвардейцев территорию ДВР и 25 октября 1922 года заняли Владивосток. 13 ноября 1922 года в Чите открылось Народное собрание — орган власти ДВР, избранный ее населением. 14 ноября 1922 года Народное собрание приняло постановление о самороспуске, об установлении на территории Дальнего Востока советской власти и присоединении этой территории к РСФСР.

91

ОБ ОБРАЗОВАНИИ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ ЧЕЧНИ

(Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета)

Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета постановляет:

Выделить Чечню из состава Горской Республики в автономную область с резиденцией в городе Грозном.

Утвердить революционный комитет автономной области Чечни в числе 13-ти человек.

Границы Чеченской автономной области определить административной комиссии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

30 ноября 1922 года

Распубликован в № 275 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 5 декабря 1922 года

(СУ 1922 г. № 80, ст. 1009)

92

ПО ДОКЛАДУ ОБ ОБРАЗОВАНИИ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК[1]

(Постановление X Всероссийского Съезда Советов)

1. Признать своевременным объединение Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, Украинской Социалистической Советской Республики, Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики и Белорусской Социалистической Советской Республики в Союз Советских Социалистических Республик.

2. В основу объединения положить принцип добровольности и равноправия Республик с сохранением за каждой из них права свободного выхода из Союза Республик.

3. Поручить делегации из т.т. (перечисляются фамилии) выработать совместно с делегациями Украины, Закавказской Республики и Белоруссии проект декларации об образовании Союза Республик с изложением обстоятельств, диктующих объединение Республик в одно союзное государство.

4. Поручить делегации выработать условия вхождения Р.С.Ф.С.Р в Союз Республик, обязав ее при рассмотрении союзного договора отстаивать следующие положения:

а) образование соответствующих союзных законодательных и исполнительных органов;

б) слияние народных комиссариатов: военно-морского, путей сообщения, иностранных дел, внешней торговли и почт и телеграфов;

в) подчинение народных комиссариатов по финансам, продовольствию, народному хозяйству, труду и рабоче-крестьянской инспекции договаривающихся Республик директивам соответствующих комиссариатов Союзных Республик;

г) полное обеспечение интересов национального развития народов договаривающихся Республик.

5. Проект договора, до внесения его на первый Съезд Союза Республик, представить на одобрение Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета в лице его Президиума.

6. Уполномочить делегацию, на основе одобрения Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом условий объединения, заключить договор Р.С.Ф.С.Р с Социалистическими Советскими Республиками Украины, Закавказья и Белоруссии об образовании Союза Советских Социалистических Республик.

7. Договор представить на утверждение первого Съезда Союза Республик.

26 декабря 1922 года

(СУ 1923 г. № 28, ст. 325)

---

[1] Образование Союза Советских Социалистических Республик явилось заключительным моментом в развитии форм сотрудничества между советскими республиками, образовавшимися после Октябрьской социалистической революции на территории б. Российской империи. В 1918—1920 годах — в период гражданской войны — отношения между этими республиками (РСФСР, Украина, Белоруссия и др.) носили характер военно-политического союза, оформленного в ряде союзных договоров. После окончания гражданской войны военно-политический союз был дополнен союзом хозяйственным. Однако грандиозные задачи социалистического хозяйственного строительства, задачи в области ликвидации остатков национальной розни и устранения фактического неравенства между национальностями, наконец, условия капиталистического окружения, требующие, прежде всего, непрерывного укрепления обороноспособности советской страны, — все это вызвало необходимость еще более тесного объединения советских республик, объединения в рамках единого союзного государства.

В конце 1922 года Съезды Советов РСФСР, УССР, БССР и ЗСФСР, выражая волю трудящегося населения этих республик, вынесли решения об образовании единого союзного государства — Союза Советских Социалистических Республик и выделили полномочные делегации для выработки Декларации и Договора об образовании СССР. 29 декабря 1922 года состоявшаяся в Москве конференция полномочных делегаций выработала текст этих конституционных актов, а 30 декабря 1922 года они были утверждены I Съездом Советов Союза ССР.

93

О ВОСПРЕЩЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ГРАНИЦ АВТОНОМНЫХ РЕСПУБЛИК, ОБЛАСТЕЙ, ГУБЕРНИЙ, УЕЗДОВ И ВОЛОСТЕЙ И ОБРАЗОВАНИЯ НОВЫХ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ЕДИНИЦ И ПЕРЕИМЕНОВАНИЯ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ БЕЗ РАЗРЕШЕНИЯ ПРЕЗИДИУМА ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

(Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета)

Вопреки п. 3 ст. 36 Конституции Р.С.Ф.С.Р. и несмотря на неоднократные указания Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров о порядке разрешения вопросов об изменении административных границ областей, губерний, уездов и волостей, и о запрещении местным исполнительным комитетам производить таковые изменения без утверждения их Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, до настоящего времени некоторые губернские исполнительные комитеты, областные исполнительные комитеты и центральные исполнительные комитеты автономных республик в нарушение Конституции Р.С.Ф.С.Р и директив Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров вносят изменения в очертания границ и в число административных единиц губерний, областей и республик без

утверждения Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, и даже не доводя до сведения центральных органов о произведенных изменениях.

Считая недопустимым указанный способ изменения границ, как нарушающий нормальную деятельность центральных учреждений, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет **постановляет:**

1. Без разрешения Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета воспрещается производить изменения административно-территориальных границ автономных республик, областей, губерний, уездов и волостей, образовывать новые административные единицы и переименовывать населенные пункты.

2. Всем народным комиссариатам РСФСР вменить в обязанность впредь, при составлении смет, организации местных отделов и всякого рода сношениях, руководствоваться только теми изменениями границ, которые получили утверждение Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

3. На Народный Комиссариат Внутренних Дел возлагается обязанность наблюдать за выполнением настоящего постановления и доводить до сведения Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета о всех случаях нарушения его на предмет привлечения виновных к ответственности по ст.ст. 106 и 110 Уголовного Кодекса по принадлежности [1].

9 мая 1923 года

Республикован в № 104 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 12 мая 1923 года.

(СУ 1923 г. № 41, ст. 448)

---

[1] Ст. 106 Уголовного Кодекса издания 1922 года предусматривала степень наказания за превышение власти, ст. 110—за злоупотребление властью.

94

ОБ ОБРАЗОВАНИИ БУРЯТ-МОНГОЛЬСКОЙ АВТОНОМНОЙ РЕСПУБЛИКИ

(Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета)

Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета **постановляет:**

Бурят-Монгольские области Р.С.Ф.С.Р и бывшей Дальне-Восточной Республики объединить в одну Бурят-Монгольскую Автономную Республику.

Утвержден 30 мая 1923 года

(СУ 1924 г. № 1, ст. 10)

95

ОБ ОБЪЕДИНЕНИИ БУРЯТ-МОНГОЛЬСКИХ ОБЛАСТЕЙ РСФСР И БЫВШЕЙ ДАЛЬНЕ-ВОСТОЧНОЙ РЕСПУБЛИКИ

(Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета)

Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, в развитие своего постановления от 30-го мая 1923 года об объединении автономных Бурят-Монгольских областей Сибири и Дальнего Востока в одну Автономную Социалистическую Советскую Республику Бурят-Монгольскую [1], **постановляет:**

1. Считать административным центром Автономной Социалистической Советской Республики Бурят-Монгольской город Верхнеудинск.

2. Поручить специальной комиссии, в составе по одному представителю: а) Сибирского революционного комитета [2], б) Дальне-Восточного революционного комитета [3], в) автономной области Бурят-Монгольской в Сибири и г) автономной области Бурят-Монгол Дальнего Востока под председательством представителя Народного Комиссариата по Делам Национальностей, — определить точные границы образуемой Республики Бурят-Монгол и представить проект этих границ на утверждение Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета не позже 1-го августа 1923 года.

3. Положить в основу работы означенной в предыдущей статье комиссии проект границ, выработанный областным исполнительным комитетом и областным революционным комитетом Бурят-Монгольских автономных областей.

4. Впредь до созыва 1-го Съезда Советов Автономной Социалистической Советской Республики Бурят-Монгол, всю полноту власти в объединенных автономных областях Бурят-Монгол предоставить Революционному комитету Автономной Социалистической Советской Республики Бурят-Монгол, образуемому Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом и непосредственно с ним связанному.

5. Возложить на Революционный комитет Автономной Социалистической Советской Республики Бурят-Монгол обязанность приступить к организации центральных органов управления Республики и созвать 1-й Съезд Советов Автономной Социалистической Советской Республики Бурят-Монгол.

6. Поручить комиссии выработать проект положения по Автономной Социалистической Советской Республике Бурят-Монгол, как составной части РСФСР, в соответствии с постановлением Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета от 30-го мая 1923 года и с настоящим постановлением, и представить этот проект на утверждение Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

Утвержден 13 июня 1923 года
(СУ 1924 г. № 1, ст. 11)

---

[1] См. предыдущий документ.
[2] См. примечание к документу № 76.
[3] См. документ № 90.

96

ИНСТРУКЦИЯ ПО ВОПРОСАМ, СВЯЗАННЫМ С ПРОВЕДЕНИЕМ ДЕКРЕТА ОБ ОТДЕЛЕНИИ ЦЕРКВИ ОТ ГОСУДАРСТВА

(Издана Народными Комиссариатами Юстиции и Внутренних Дел)

(Извлечения)

Из поступающих в высшие государственные установления жалоб и запросов усматривается, что в связи с новой экономической политикой и с появлением новых церквей, как-то: живой, древне-апостольской, трудовой и т. д., на практике местными властями делаются отступления от прежде изданных декретов, с одной стороны, и испытываются затруднения в применении новых декретов — с другой.

Вследствие этого Народным Комиссариатом Юстиции по соглашению с Народным Комиссариатом Внутренних Дел разъясняется следующее:

1) Декрет об отделении церкви от государства с изданной в развитие к нему инструкцией Народного Комиссариата Юстиции (Собр. Узак. 1918 года № 62, ст. 685) [1] является основным законом, на котором должны основываться все распоряжения и действия власти на местах.

. . . .

5) Отправление культа, а также произнесение проповедей, поскольку таковые являются неотъемлемой составной частью богослужения данного культа, допускаются свободно без какой-либо предварительной цензуры при условии, чтобы по содержанию своему они фактически имели исключительно религиозный характер (постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета от 13 июня 1921 года — журнал «Революция и церковь» № 1—3 1922 года); также свободно без предварительного на каждый раз разрешения функционируют и молитвенные собрания, устраиваемые группами верующих в находящихся в их пользовании помещениях, независимо от числа участников, а также собрания, посвященные вопросам о содержании храма и управления культовым имуществом (циркуляр Народного Комиссариата Юстиции от 3-го января 1919 года).

6) Распространение и пропаганда буржуазно-анархических и антигосударственных учений под религиозным флагом, направленные против Советской власти, подлежат уголовному суду на общем основании соответствующих статей Уголовного Кодекса.

7) Согласно ст. 10 декрета об отделении церкви от государства, все церковные и религиозные общества не пользуются никакими преимуществами и субсидиями ни от государства, ни от его местных автономных или самоуправляющихся установлений. Вследствие этого запрещается всем государственным установлениям, путем административного вмешательства, поддерживать какой-либо культ или какое-либо церковное управление в ущерб другим культам или религиозным группировкам, причем высылка контр-революционных служителей культа, как и других граждан, может иметь место лишь в порядке декрета Совета Народных Комиссаров об административной высылке (Собр. Узак. 1922 года № 51, ст. 646) и изданной в развитие его инструкции Народного Комиссариата Внутренних Дел (Собр. Узак. 1923 года № 8, ст. 108), на общем основании.

8) Вследствие предоставления Конституцией (ст. 13) и декретом об отделении церкви от государства гражданам права придерживаться любых религиозных верований, ни одна религиозная организация не имеет права вмешиваться, как власть имущая, в деятельность какой-либо другой религиозной организации против ее воли

(назначать ей неугодных служителей культа, отбирать от нее предоставленные в ее пользование местным исполнительным комитетом здания и т. д.), ибо отдача в ее пользование храма или молельни местным исполнительным комитетом происходит не в пользу какой-либо церковной иерархии, а лично тем гражданам, которые подпишут договор с исполнительным комитетом. Вообще местная власть должна оградить спокойное и свободное отправление религиозных потребностей граждан в той лойяльной форме, какая им угодна, и привлекать к ответственности лиц, нарушающих законы РСФСР (разъяснение Народного Комиссариата Юстиции 1920 года, № 157).

9) Религиозные организации, согласно декрета Совета Народных Комиссаров об отделении церкви от государства, не имеют права владеть собственностью и прав юридического лица не имеют. Поэтому религиозные организации, в частности, бывшие консистории, ныне переименованные в епархиальные советы, управления, правления, генеральные консистории и т. п., как бы они ни назывались и к какому бы культу они ни принадлежали, не имеют права присваивать себе судебных, карательных и налоговых функций. Не имея прав юридического лица, религиозные организации не могут выдавать удостоверения или мандаты на представительство от религиозных организаций и объединений для хозяйственных, промышленных, торговых и т. п. целей. Не имеют силы и всякого рода экспертизы, удостоверения, свидетельства и т. д., выдаваемые так называемыми «объединенными советами религиозных обществ и групп» по делам об освобождении от воинской повинности по религиозным убеждениям и пр. Мандаты, удостоверения и т. д. могут выдаваться религиозными организациями исключительно по делам религиозного характера и имеют только религиозное значение. Исключительно только по религиозным же делам религиозные группы и организации могут пользоваться штемпелями, печатями и бланками (циркуляр Народного Комиссариата Юстиции от 18-го мая 1920 года и циркуляр Народного Комиссариата Юстиции, Народного Комиссариата Просвещения, Народного Комиссариата Внутренних Дел и Народного Комиссариата Рабоче-Крестьянской Инспекции от 15-го августа 1921 года).

10) Граждане Р.С.Ф.С.Р свободны за себя и за своих единомышленников принимать участие в религиозных съездах, но никоим образом не могут претендовать на право представительства на них от лица трудящихся в общегосударственных, профессиональных или промышленных областях жизни (тот же циркуляр от 15-го августа 1921 года).

. . . . .

19 июня 1923 года
(СУ 1923 г. № 72, ст. 699)

---

[1] Декрет «Об отделении церкви от государства и школы от церкви» был принят Советом Народных Комиссаров 2 февраля (20 января) 1918 года. На основании этого декрета каждому гражданину было предоставлено право исповедывать любую религию или не исповедывать никакой. Всякие правоограничения, связанные с исповедыванием какой бы то ни было веры или неисповеданием никакой веры, отменялись. Была отменена религиозная клятва или присяга. Во всех учебных заведениях было исключено преподавание религиозных вероучений. В инструкции о порядке проведения в жизнь этого декрета, изданной Народным Комиссариатом Юстиции 24 августа 1918 года, были даны подробные указания относительно церквей и исповеданий, а также религиозных обществ, которые согласно декрету от 2 февраля 1918 года лишались прав юридического лица. Инструкция устанавливала порядок передачи в пользование различных обществ и правила использования ими имуществ, предназначенных для совершения религиозных обрядов. Все прочие имущества, находившиеся во владении церкви, должны были немедленно перейти в распоряжение местных советов, как национализированные имущества. Инструкция давала ряд указаний по поводу изъятия из ведения церкви записей актов гражданского состояния, а также относительно недопущения религиозных церемоний и обрядов в государственных и в иных публично-правовых общественных помещениях и преподавания религиозных вероучений в школах (за исключением специальных богословских).

97

О НАРОДНОМ КОМИССАРИАТЕ ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ

(Постановление II сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета X созыва)

Принимая во внимание, что Народный Комиссариат по делам Национальностей Р.С.Ф.С.Р закончил свою основную миссию по подготовке дела образования национальных республик и областей и объединения их в Союз Республик, вторая сессия Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета считает своевременной ликвидацию Народного Комиссариата по делам Национальностей и поручает Президиуму

Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета установить порядок ликвидации и передачи дел в соответствующие учреждения Р.С.Ф.С.Р к ближайшей сессии Центрального Исполнительного Комитета или Съезда Советов С.С.С.Р.

7 июля 1923 года

(СУ 1923 г. № 66, ст. 639)

98

О ПОРЯДКЕ ИЗМЕНЕНИЯ КОДЕКСОВ, УТВЕРЖДЕННЫХ ВСЕРОССИЙСКИМ ЦЕНТРАЛЬНЫМ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ

(Постановление II сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета X созыва)

В целях создания планомерности в работе по изменению утвержденных Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Кодексов и систематизации вносимых ведомствами поправок к ним, II-я сессия Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета постановляет:

1. Все предполагаемые ведомствами дополнения, изменения и поправки к Кодексам, до внесения их на рассмотрение законодательных органов, должны направляться в Народный Комиссариат Юстиции, каковой разрабатывает, систематизирует их и в установленном порядке вносит на очередную сессию Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, заблаговременно сообщая свое заключение по существу предложенных поправок заинтересованным ведомствам.

2. В период между сессиями Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета дополнения, изменения и поправки, кои нуждаются в немедленном проведении в жизнь, вносятся Народным Комиссариатом Юстиции через Совет Народных Комиссаров в Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, каковому в особо исключительных случаях предоставляется право утверждения их с последующим окончательным утверждением очередной сессией Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

7 июля 1923 года

Распубликовано в № 159 «Известий Всероссийского Центрального Исполнитель-Комитета Советов» от 18 июля 1923 года

(СУ 1923 г. № 54, ст. 530)

99

ОБ АВТОНОМНОЙ КАРЕЛЬСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

(Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров)

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров в развитие постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета от 8-го июня 1920 года (Собр. Узак. 1920 г., № 53, ст. 232) об организации Карельской трудовой коммуны[1] постановляют:

1. Преобразовать Карельскую трудовую коммуну в Автономную Карельскую Социалистическую Советскую Республику, как федеративную часть Р.С.Ф.С.Р.

Примечание. Для установления точных границ Автономной Карельской Социалистической Советской Республики образовать комиссию из представителей Петроградского губернского исполнительного комитета и Карельской трудовой коммуны по одному от каждого, под председательством уполномоченного Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

2. Аппарат государственной власти Автономной Карельской Социалистической Советской Республики организовать, согласно Конституции РСФСР и постановления 2-го Карельского съезда советов, из местных советов, их съездов и исполнительных комитетов, Совета Народных Комиссаров и Центрального Исполнительного Комитета.

3. Для управления делами Автономной Карельской Социалистической Советской Республики учредить народные комиссариаты:

1) внутренних дел с отделом социального обеспечения, 2) юстиции, 3) просвещения, 4) здравоохранения, 5) земледелия, 6) финансов, 7) рабоче-крестьянской инспекции, 8) труда, 9) совет народного хозяйства.

Примечание. а) Иностранные дела остаются всецело в ведении Народного Комиссариата по Иностранным Делам С.С.С.Р;

б) управление военным аппаратом возлагается на Карельский военный комиссариат, подчиненный ближайшему военному округу;

в) охрана государственной границы ведется органами отделов Государственного Политического Управления;

г) управление народной связью возлагается на Северо-Западное окружное управление связи, которое при Совете Народных Комиссаров Автономной Карельской Социалистической Советской Республики имеет своего уполномоченного;

д) для руководства и регулирования внешней торговли организуется при Совете Народных Комиссаров Автономной Карельской Социалистической Советской Республики управление уполномоченного по внешней торговле, подчиненное Народному Комиссариату Внешней Торговли Союза Советских Социалистических Республик;

е) при Совете Народных Комиссаров Автономной Карельской Социалистической Советской Республики организуется статистическое управление, заведующий коего входит с совещательным голосом в Совет Народных Комиссаров Автономной Карельской Социалистической Советской Республики.

4. Народные комиссариаты Автономной Карельской Социалистической Советской Республики: внутренних дел с отделом социального обеспечения, юстиции, просвещения, здравоохранения и земледелия — автономны в своих действиях и ответственны непосредственно перед Карельским Центральным Исполнительным Комитетом, Советом Народных Комиссаров и Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Р.С.Ф.С.Р.

5. Для согласования и объединения деятельности хозяйственных органов Карельской Социалистической Советской Республики при Совете Народных Комиссаров Карельской Социалистической Советской Республики организуется Карельский экономический совет в составе представителей: 1) совета народного хозяйства, 2) земледелия, 3) финансов, 4) труда, 5) народного комиссариата внутренних дел, 6) управления внешней торговли, 7) совета профессиональных союзов.

Все планы имеющих общефедеративное значение работ по отдельным отраслям народного хозяйства Карелии, для согласования их с общефедеративным планом, представляются экономическим советом в Экономическое Совещание Р.С.Ф.С.Р.

6. Карельско-финский и русский языки являются равноправными на территории Автономной Карельской Социалистической Советской Республики.

25 июля 1923 года

Распубликован в № 170 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 31 июля 1923 года

(СУ 1923 г. № 69, ст. 668)

---

[1] См. документ № 39.

100

ПОЛОЖЕНИЕ О ГОСУДАРСТВЕННОМ УСТРОЙСТВЕ БУРЯТ-МОНГОЛЬСКОЙ АВТОНОМНОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

(Утверждено Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом)

1. Бурят-Монгольская Автономная Советская Социалистическая Республика составляет федеративную часть Р.С.Ф.С.Р., имеет свой центр — город Верхнеудинск.

2. Аппарат государственной власти Бурят-Монгольской Автономной Советской Социалистической Республики организуется согласно Конституции Р.С.Ф.С.Р. из местных советов, их съездов и исполнительных комитетов, Совета Народных Комиссаров и Центрального Исполнительного Комитета.

3. Для управления делами Бурят-Монгольской Автономной Советской Социалистической Республики учреждаются Народные Комиссариаты: 1) Внутренних Дел, 2) Юстиции, 3) Просвещения, 4) Здравоохранения, 5) Земледелия, 6) Труда, 7) Финансов, 8) Совет Народного Хозяйства, 9) Рабоче-Крестьянской Инспекции.

4. Иностранные дела и внешняя торговля остаются всецело в ведении Народного Комиссариата Иностранных Дел и Народного Комиссариата Внешней Торговли Союза С.С.Р.

5. Для управления военными делами создается Бурят-Монгольский военный комиссариат, непосредственно подчиненный ближайшему окружному военному комиссариату.

6. На территории Бурятской Республики создается орган уполномоченного Государственного Политического Управления Р.С.Ф.С.Р при Народном Комиссариате Внутренних Дел Бурятской Республики.

7. Для ведения статистической работы при Совете Народных Комиссаров Бурят-Монгольской Автономной Советской Социалистической Республики создается Стати-

стическое Управление, действующее по директивам Центрального Статистического Управления Р.С.Ф.С.Р.

8. Аппараты Народного Комиссариата Путей Сообщения и Народного Комиссариата Почт и Телеграфов в Бурят-Монгольской Автономной Советской Социалистической Республике создаются распоряжением Народных Комиссариатов Путей сообщения и Народных Комиссариатов Почт и Телеграфов Союза С.С.Р.

9. В целях сохранения единства финансовой и хозяйственной политики Р.С.Ф.С.Р., Народные Комиссариаты Бурят-Монгольской Автономной Советской Социалистической Республики: Финансов, Труда и Рабоче-Крестьянской Инспекции остаются в непосредственном подчинении одноименных Народных Комиссариатов Р.С.Ф.С.Р., причем все плановые задания проводятся через Совет Народных Комиссаров Бурят-Монгольской Автономной Советской Социалистической Республики.

Примечание. Народные комиссары поименованных в п. 9. комиссариатов назначаются по соглашению Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Бурят-Монгольской Автономной Советской Социалистической Республики и соответствующими народными комиссариатами Р.С.Ф.С.Р.

10. Народные Комиссариаты Бурят-Монгольской Автономной Советской Социалистической Республики: Внутренних Дел, Юстиции, Просвещения, Здравоохранения и Земледелия автономны в своих действиях и ответственны непосредственно перед Центральным Исполнительным Комитетом и Советом Народных Комиссаров Бурятской Республики и Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом.

11. Для согласования и объединения деятельности хозяйственных органов Бурят-Монгольской Автономной Советской Социалистической Республики при Совете Народных Комиссаров Бурят-Монгольской Автономной Советской Социалистической Республики организуется экономическое совещание.

12. Бурят-монгольский и русский языки являются равноправными на территории Бурят-Монгольской Автономной Советской Социалистической Республики.

12 сентября 1923 года

Республиковано в № 207 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 14 сентября 1923 года

(СУ 1923 г. № 75, ст. 739)

101

ПОЛОЖЕНИЕ ОБ УРАЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ[1]

(Утверждено 3-й сессией Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета X созыва)

(Извлечения)

Глава I

СОСТАВ УРАЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

1. Уральская область в административно-экономическом отношении разделяется на 15 округов: Верх-Камский, Пермский, Сарапульский, Кунгурский, Верхотурский, Туринский, Тюменский, Екатеринбургский, Шадринский, Курганский, Челябинский, Троицкий, Златоустовский, Тобольский и Ишимский.

Установление границ перечисленных округов поручается Президиуму Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета; изменение их в будущем допускается с разрешения последнего.

2. Каждый округ Уральской области в административно-экономическом отношении разделяется на районы.

Количество районов и их границы устанавливаются областным съездом советов Уральской области и утверждаются Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

Глава II

О ПРАВАХ И ОБЯЗАННОСТЯХ ВЫСШИХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ НА ТЕРРИТОРИИ ОБЛАСТИ, ОКРУГОВ И РАЙОНОВ

3. Высшими органами власти на территории области, округов и районов являются соответствующие съезды советов, а в период между съездами советов — избираемые ими исполнительные комитеты и президиумы последних.

А. О съездах советов

4. В пределах своего ведения, съезд советов есть высшая на территории (области, округа или района) власть, подчиненная: областной съезд советов — Всероссийскому Съезду Советов, Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету и его Президиуму; окружной съезд советов — областному съезду советов, областному исполнительному комитету и его президиуму; районный съезд советов — окружному съезду советов, окружному исполнительному комитету и его президиуму.

. . . . .

7. Ведению съездов советов подлежат:

а) обсуждение вопросов, имеющих общегосударственное значение;

б) рассмотрение и решение всех местных вопросов в пределах области, округа или района, и принятие мер к поднятию их в культурном и хозяйственном отношении;

в) утверждение местного бюджета, а также отчета исполнительного комитета по его исполнению;

г) рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности подведомственных съезду органов власти;

д) выборы соответствующих исполнительных комитетов и выборы делегатов на вышестоящие съезды советов.

. . . . .

Б. Об исполнительных комитетах, их президиумах, председателе и секретаре

15. К предметам ведения исполнительных комитетов относятся:

а) вопросы текущей деятельности их президиумов и отделов;

б) проведение в жизнь декретов, постановлений и распоряжений центральных и вышестоящих органов власти;

в) борьба с контр-революцией и охрана революционного порядка, спокойствия и безопасности в пределах области, округа или района;

г) руководство, направление и объединение деятельности всех находящихся в пределах области, округов или района советских учреждений.

. . . . .

Глава III

ОБ ОБЛАСТНЫХ СЪЕЗДАХ СОВЕТОВ И ОБЛАСТНОМ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ КОМИТЕТЕ

А. Об областных съездах советов

35. Областной съезд советов составляется из представителей городских советов и советов поселков городского типа, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений, и окружных съездов советов по расчету: от окружных съездов — один депутат на 25.000 жителей, и от советов городов, поселков, фабрик и заводов — один депутат на 5.000 избирателей.

. . . . .

Б. Об областном исполнительном комитете и его президиуме

41. Областной исполнительный комитет избирается в составе не более тридцати пяти членов и кандидатов к ним в количестве не более одной третьей части числа членов областного исполнительного комитета

. . . . .

47. В соответствии со ст. 15 настоящего Положения, к предметам ведения областного исполнительного комитета относится:

. . . . .

г) непосредственное сношение с высшими учреждениями Р.С.Ф.С.Р. по вопросам, касающимся области, и командирование в заседания Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров докладчиков по делам области;

д) разработка законодательных предположений, касающихся жизни области, и вхождение в Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета с ходатайством об изменении существующих законоположений, в целях приспособления их к бытовым и культурно-национальным условиям области; ...

. . . . .

Глава IV

ОБ ОКРУЖНЫХ СЪЕЗДАХ СОВЕТОВ И ОБ ОКРУЖНЫХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ КОМИТЕТАХ

А. Об окружных съездах советов

70. Окружной съезд советов составляется из представителей сельских советов и советов городов, фабрично-заводских поселков и советов фабрик и заводов, стоящих вне поселений и находящихся на территории округа, по следующему расчету: от сельских советов один депутат на 5.000 жителей, а от советов городов, фабрично-заводских поселков и фабрик, и заводов, стоящих вне городских поселений, — по одному депутату на 500 избирателей[2].

. . . . .

Б. Об окружном исполнительном комитете

76. Окружной исполнительный комитет избирается в составе не более пятнадцати членов и кандидатов к ним, в числе не более одной третьей части числа членов окружного исполнительного комитета.

. . . . .

Глава V

О РАЙОННЫХ СЪЕЗДАХ СОВЕТОВ И РАЙОННЫХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ КОМИТЕТАХ

А. О районных съездах

101. Районный съезд советов составляется из представителей всех советов района по расчету: от сельских советов по одному депутату на 1.000 жителей и от советов входящих в район поселков и города по одному депутату на 100 избирателей...

. . . . .

Б. О районных исполнительных комитетах

106. Районный исполнительный комитет состоит из трех членов и трех кандидатов к ним.

Примечание. В исключительных случаях, в зависимости от величины и характера района, окружному исполнительному комитету, с утверждения областного исполнительного комитета, предоставляется право увеличить число членов районного исполнительного комитета до пяти человек, с отнесением содержания добавочных членов районного исполнительного комитета на местные средства.

. . . . .

3 ноября 1923 года
(СУ 1923 г. № 104, ст. 1028)

---

[1] Создание Уральской области явилось первым в РСФСР опытом административного районирования, намеченного к осуществлению еще с момента Октябрьской революции. Быстрое развитие экономики страны в условиях нэпа выдвинуло настоятельную необходимость замены старого административно-территориального деления на губернии (с внутригубернским делением на уезды, а уездов — на волости) новым делением, учитывающим экономические условия районов. Созданием Уральской области было положено начало огромной работе, проведенной в последующие годы и имевшей своим результатом существующее ныне деление страны на края (области) и районы.

[2] Конституция 10 июля 1918 года устанавливала при выборах одного депутата соотношение между количеством избирателей (в городах) и количеством жителей (сельское население) 1 : 5. Данное Положение допускало отклонение от этой нормы, устанавливая для окружных и районных съездов советов соотношение 1 : 10. Это отклонение было в последующем устранено, — см. документы № 111, ст. 79 и № 141, ст. ст. 84—121.

С изданием в 1928 году Положения о краевых (областных), окружных и районных съездах советов и их исполнительных комитетах это Положение было отменено.

102

О РЕОРГАНИЗАЦИИ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ НЕМЦЕВ ПОВОЛЖЬЯ В АВТОНОМНУЮ СОВЕТСКУЮ СОЦИАЛИСТИЧЕСКУЮ РЕСПУБЛИКУ

(Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета)

Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета постановляет:

Преобразовать Автономную область Немцев Поволжья в Автономную Советскую Социалистическую Республику.

Утвержден 19 декабря 1923 года

Распубликован в № 14 «Известий ЦИК и ВЦИК» от 17 января 1924 года
(СУ 1924 г. № 7, ст. 33)

103

О ВНЕСЕНИИ В КОНСТИТУЦИЮ РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ИЗМЕНЕНИЙ И О ПОРЯДКЕ ВВЕДЕНИЯ ИХ В ДЕЙСТВИЕ

(Постановление XI Всероссийского Съезда Советов)

XI Всероссийский Съезд Советов постановляет:

Поручить Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету, в соответствии с Основным Законом (Конституцией) Союза Советских Социалистических Республик [1], разработать изменения Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики на очередной сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, рассмотреть и утвердить эти изменения с немедленным введением их в действие.

Поручить Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету окончательный текст Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики с принятыми изменениями, а также с поправками, которых потребует опыт, внести на окончательное утверждение XII Всероссийского Съезда Советов.

Принято 29 января 1924 года.

(СУ 1924 г. № 27, ст. 258)

[1] Первая Конституция Союза ССР была принята 2-й сессией ЦИК СССР I созыва 6 июля 1923 года и окончательно утверждена II Всесоюзным Съездом Советов 31 января 1924 года.

104

ОБ АВТОНОМНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ НЕМЦЕВ ПОВОЛЖЬЯ

(Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров)

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров постановляют:

1. Преобразовать Автономную область Немцев Поволжья в Автономную Социалистическую Советскую Республику Немцев Поволжья, как федеративную часть Российской Социалистической Федеративной Советской Республики в пределах ныне существующих границ названной области в составе кантонов: Покровского, Красноярского, Марксштадтского, Федоровского, Тонкошуровского, Краснокутского, Палласовского, Старополтавского, Ровненского, Вольского, Голо-Карамышского, Золотовского, Каменского и Медведицко-Крестово-Буеракского, с административным центром в городе Покровске.

2. Аппарат государственной власти Автономной Социалистической Советской Республики Немцев Поволжья организовать, согласно Конституций Союза С.С.Р. и Р.С.Ф.С.Р. и постановления XI-го Съезда Советов области немцев Поволжья, — из местных советов, их съездов и исполнительных комитетов, Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров.

3. Для управления делами Автономной Социалистической Советской Республики Немцев Поволжья учредить народные комиссариаты: 1) внутренних дел, 2) юстиции, 3) просвещения, 4) здравоохранения, 5) финансов, 6) земледелия, 7) труда, 8) социального обеспечения, 9) рабоче-крестьянской инспекции, 10) совет народного хозяйства.

4. Иностранные дела и внешняя торговля остаются всецело в ведении Народных Комиссариатов Союза С.С.Р.

Примечание. В случае необходимости в Республике образуется распоряжением Народного Комиссариата Внешней Торговли С.С.С.Р. соответственный аппарат по внешней торговле.

5. Для управления военными делами создается военный комиссариат на правах губернского военного комиссариата, подчиненный ближайшему окружному военному комиссариату.

6. При Совете Народных Комиссаров Автономной Советской Социалистической Республики Немцев Поволжья образуется орган Государственного Политического Управления Р.С.Ф.С.Р.

7. Для ведения статистической работы при Совете Народных Комиссаров Автономной Социалистической Советской Республики Немцев Поволжья создается статистическое управление, действующее по директивам Центрального Статистического Управления. Заведующий статистическим управлением входит с совещательным голосом в Совет Народных Комиссаров Автономной Социалистической Советской Республики Немцев Поволжья.

8. Аппараты Народного Комиссариата Путей Сообщения Народного Комиссариата Почт и Телеграфов в Автономной Советской Социалистической Республике Немцев Поволжья создаются распоряжением соответствующих Народных Комиссариатов Союза С.С.Р.

9. В целях сохранения единства финансовой и хозяйственной политики Р.С.Ф.С.Р. народные комиссариаты Автономной Советской Социалистической Республики Немцев Поволжья: финансов, труда, рабоче-крестьянской инспекции и совет народного хозяйства остаются в непосредственном подчинении одноименных народных комиссариатов Р.С.Ф.С.Р., при чем все плановые задания и распоряжения проводятся через Совет Народных Комиссаров Автономной Советской Социалистической Республики Немцев Поволжья.

Примечание. Народные комиссары поименованных в ст. 9 комиссариатов назначаются по соглашению Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Автономной Советской Социалистической Республики Немцев Поволжья с соответствующими народными комиссариатами Р.С.Ф.С.Р.

10. Народные комиссариаты Автономной Советской Социалистической Республики Немцев Поволжья: внутренних дел, юстиции, просвещения, здравоохранения, земледелия, социального обеспечения автономны в своих действиях и ответственны непосредственно перед Советом Народных Комиссаров и Центральным Исполнительным Комитетом Автономной Советской Социалистической Республики Немцев Поволжья и Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом.

11. Немецкий, русский и украинский языки являются равноправными на территории Автономной Советской Социалистической Республики Немцев Поволжья. Во всех территориальных частях Республики делопроизводство ведется на языке большинства населения каждой такой части.

Утвержден 20 февраля 1924 года

Распубликован в № 45 «Известий ЦИК и ВЦИК» от 23 февраля 1924 года (СУ 1924 г. № 20, ст. 199)

105

О ЛИКВИДАЦИИ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ

(Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров)

(Извлечение)

В соответствии с постановлением 2-й сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета X-го созыва о ликвидации Народного Комиссариата по Делам Национальностей (Собр. Узак. 1923 г. № 66, ст. 639)[1], Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров постановляют:

I

О представительствах автономных республик и областей при Народном Комиссариате по Делам Национальностей, об Отделе национальных меньшинств и о национальных отделах Народного Комиссариата по Делам Национальностей[2]

1. Представительства автономных республик и областей при Народном Комиссариате по Делам Национальностей ликвидировать, и для проведения в центральных учреждениях вопросов, касающихся автономных республик и областей и взаимной информации центра и мест, учредить при Президиуме Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета институт представителей автономных республик и областей, с отнесением за счет сметы Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета содержания представителей и секретарей при них.

Примечание 1. Представители автономных республик и областей назначаются центральными исполнительными комитетами соответствующих автономных республик и областей или областными исполнительными комитетами и утверждаются Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

Примечание 2. Для согласования работы представителей автономных республик и областей в деле проведения в жизнь основных начал национальной политики на местах, Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета созывает совещание этих представителей.

2. Для руководства работой по осуществлению национальной политики на местах и координирования работы представителей автономных республик и областей в Москве, учредить при Президиуме Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Отдел национальностей.

3. Функции Отдела национальных меньшинств и национальных отделов Народного Комиссариата по Делам Национальностей передать в ведение вновь образованного при Президиуме Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Отдела национальностей.

Примечание. В случае необходимости Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета учреждает при Отделе национальностей отделения национальных меньшинств.

II

О губернских отделах национальных меньшинств и уполномоченных Народного Комиссариата по Делам Национальностей при областных и губернских исполнительных комитетах [3]

4. Губернские отделы национальных меньшинств и уполномоченных Народного Комиссариата по Делам Национальностей при областных и губернских исполнительных комитетах упразднить.

5. Проведение в жизнь начал советской национальной политики на местах возложить повсеместно на президиумы центральных исполнительных комитетов автономных республик и на президиумы исполнительных комитетов областей и губерний; обязать указанные президиумы выделять из своего состава уполномоченного для осуществления мероприятий в области национальной политики и для защиты прав и интересов национальных меньшинств.

6. В автономных республиках и областях, а также в губерниях с разнородным национальным составом населения образовать при отделах народного образования специальные секции по делам просвещения национальных меньшинств.

III

О Федеральном Комитете по земельному делу [4]

7. Федеральный Комитет по земельному делу учреждается при Президиуме Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета с отнесением содержания его за счет кредитов Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета на началах, изложенных в особом положении, подлежащем рассмотрению и утверждению Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

. . . . .

9 апреля 1924 года

Республикован в № 86 «Известий ЦИК и ВЦИК» от 13 апреля 1924 года (СУ 1924 г. № 39, ст. 358)

---

[1] См. документ № 97.
[2] См. документ № 88, разделы VII, VIII и XI.
[3] См. документ № 88, раздел XII.
[4] См. документ № 88, раздел X.

106

О ЛИКВИДАЦИИ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ РСФСР

(Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров)

На основании декрета Центрального Исполнительного Комитета Союза С.С.Р. от 9-го мая 1924 года [1], Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р. постановляют:

Народный Комиссариат Продовольствия Р.С.Ф.С.Р. со всеми его органами в автономных республиках, областях и губерниях ликвидировать, с передачей их аппаратов в центре и на местах Народному Комиссариату Внутренней Торговли с 15-го мая 1924 года.

Утвержден 31 мая 1924 года

Республикован в № 127 «Известий ЦИК и ВЦИК» от 5 июня 1924 года
(СУ 1924 г. № 50, ст. 473)

---

[1] 9 мая 1924 года был издан декрет о ликвидации Народного Комиссариата Продовольствия Союза ССР и народных комиссариатов продовольствия союзных республик.

«В настоящее время, — указывалось в декрете, — с переходом от натурального обложения сельского хозяйства к денежному и с развитием рыночных отношений, дающих возможность населению осуществлять снабжение через рынок, дальнейшее существование Народного Комиссариата Продовольствия делается лишним. Одна часть его аппарата уже перешла в Народный Комиссариат Финансов, другая часть должна перейти во вновь образуемый Народный Комиссариат Внутренней Торговли, призванный регулировать рыночные отношения с точки зрения интересов трудящихся».

(«Вестник ЦИК, СНК и СТО Союза ССР», 1924 г. № 5, ст. 163).

107

ОБ УПРАЗДНЕНИИ АВТОНОМНОЙ ГОРСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И РАСЧЛЕНЕНИИ ЕЕ, ПО НАЦИОНАЛЬНОМУ ПРИЗНАКУ, НА ДВЕ АВТОНОМНЫЕ ОБЛАСТИ — СЕВЕРНУЮ ОСЕТИЮ И ИНГУШЕТИЮ, НА АВТОНОМНУЮ АДМИНИСТРАТИВНУЮ ЕДИНИЦУ — СУНЖЕНСКИЙ ОКРУГ С ПРАВАМИ ГУБЕРНСКОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА, И ВЫДЕЛЕНИИ ГОРОДА ВЛАДИКАВКАЗА В САМОСТОЯТЕЛЬНУЮ АДМИНИСТРАТИВНУЮ ЕДИНИЦУ

(Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета)

В согласии с волеизъявлением народностей, населяющих Автономную Горскую Социалистическую Советскую Республику, и в целях скорейшего развития классового самосознания национальностей, входящих в состав Автономной Горской Социалистической Советской Республики, а также в целях наиболее широкого вовлечения трудящихся масс этой республики в дела советского государственного управления, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет, в отмену своего декрета от 20-го января 1921 года об Автономной Горской Социалистической Советской Республике (Собр. Узак. 1921 г. № 6, ст. 41)[1], постановляет:

1. Автономную Горскую Социалистическую Советскую Республику упразднить, расчленив ее, по национальному признаку, на две автономные области — Северную Осетию и Ингушетию, на автономную административную единицу — Сунженский округ, и выделив город Владикавказ в самостоятельную административную единицу.

2. Автономные области Северная Осетия и Ингушетия входят в состав Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и имеют свой административный центр в городе Владикавказе.

3. Вся полнота власти в автономных областях Северной Осетии и Ингушетии принадлежит областным съездам советов и избираемым последними исполнительным комитетам, действующим на правах губернских исполнительных комитетов.

Примечание 1. Временно, до созыва первых съездов советов автономных областей Северной Осетии и Ингушетии, вся полнота власти в этих областях принадлежит соответствующим революционным комитетам, ближайшей задачей которых является созыв первых съездов советов автономных областей Северной Осетии и Ингушетии.

Примечание 2. Состав революционных комитетов утверждается Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

4. Сунженский округ, как автономная административная единица, состоит в непосредственном подчинении Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и управляется съездом советов и избираемым им исполнительным комитетом, действующим на правах губернского исполнительного комитета.

Примечание. Бюджет и штаты Сунженского округа устанавливаются применительно к уездным.

5. Город Владикавказ является самостоятельной административной единицей, подчиненной непосредственно Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету, и управляется городским советом и городским исполнительным комитетом, действующим на правах губернского исполнительного комитета.

6. Установление границ автономных областей Северной Осетии и Ингушетии, Сунженского округа и города Владикавказа и их административного деления, передача аппаратов управления, а также разрешение всех споров, возникающих из распределения учреждений и предприятий бывшей Автономной Горской Социалистической Советской Республики между автономными областями Северной Осетии и Ингушетии, Сунженским округом и городом Владикавказом, производится особой смешанной комиссией под председательством члена Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, назначаемого Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета. Постановления смешанной комиссии утверждаются Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

7. Указанной в предшествующей статье смешанной комиссии закончить работу в месячный срок.

Утвержден 7 июля 1924 года

Распубликован в № 174 «Известий ЦИК и ВЦИК» от 1 августа 1924 года (СУ 1924 г. № 66, ст. 656)

---

[1] См. документ № 55.

108

ПОЛОЖЕНИЕ О ПОСТОЯННОМ ПРЕДСТАВИТЕЛЕ РСФСР ПРИ СОВЕТЕ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ СОЮЗА ССР

(Утверждено Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом и Советом Народных Комиссаров)

На основании примечания к п. «в» ст. 2 Положения о Совете Народных Комиссаров Союза С.С.Р. (Собр. узак. 1923 г. № 107, ст. 1032)[1] и в целях организации ближайшей связи Правительства Р.С.Ф.С.Р. с Правительством Союза С.С.Р., непосредственного выявления в общесоюзном строительстве политических, экономических, культурных, бытовых и т. п. особенностей и нужд Р.С.Ф.С.Р. и защиты особых интересов Республики, преимущественно же тех из них, которые связаны с деятельностью необъединенных народных комиссариатов Р.С.Ф.С.Р., Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р. постановляют:

1. Назначить при Совете Народных Комиссаров Союза С.С.Р. постоянного представителя Р.С.Ф.С.Р.

2. На постоянного представителя Р.С.Ф.С.Р. возложить:

а) осуществление, через законодательные органы Союза С.С.Р., законодательных предположений Правительства Р.С.Ф.С.Р.;

б) систематическое выявление и защиту особых потребностей Р.С.Ф.С.Р. и пожеланий Правительства Республики в состоящих при Совете Народных Комиссаров Союза С.С.Р. учреждениях и комиссиях;

в) выполнение отдельных поручений и заданий Правительства Р.С.Ф.С.Р. при рассмотрении вопросов в Совете Народных Комиссаров Союза С.С.Р. и внесение поправок и изменений в проекты общесоюзных декретов на основе директив Правительства Р.С.Ф.С.Р.

3. Для выполнения этих задач, постоянный представитель Р.С.Ф.С.Р. при Совете Народных Комиссаров Союза С.С.Р.:

а) участвует, с правом совещательного голоса, в заседаниях Совета Народных Комиссаров и Совета Труда и Обороны Союза С.С.Р., а равно комиссий, образуемых означенными органами;

б) вносит в Совет Народных Комиссаров и Совет Труда и Обороны Союза ССР по поручению Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, Совета Народных Комиссаров и Экономического Совещания РСФСР проекты постановлений законодательных органов Союза ССР;

в) дает заключения по проектам постановлений, рассматриваемым высшими органами Союза С.С.Р., руководствуясь постановлениями Совета Народных Комиссаров или Экономического Совещания Р.С.Ф.С.Р., или указаниями Председателя Совета Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р., состоявшимися по соглашению с заинтересованными ведомствами или, в случае отсутствия возражений со стороны ведомств, по поручению Малого Совета Народных Комиссаров;

г) осведомляет Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, Совет Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р., а равно и другие заинтересованные органы Р.С.Ф.С.Р. о всех важнейших возникающих в органах Союза С.С.Р. законодательных предположениях, о ходе их обсуждения и о проводимых в означенных органах мероприятиях.

4. В своей деятельности постоянный представитель руководствуется исключительно постановлениями, распоряжениями и директивами Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, Совета Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р. и Экономического Совещания Р.С.Ф.С.Р.

5. Ближайшее направление деятельности постоянного представителя принадлежит Председателю Совета Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р.

6. Постоянный представитель назначается и отзывается Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета по представлению Совета Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р.

7. Для осведомления постоянного представителя о законодательной деятельности Правительства Р.С.Ф.С.Р. Управление делами Совета Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р. регулярно посылает постоянному представителю все протоколы Совета Народных Комиссаров, Экономического Совещания и Малого Совета Народных Комиссаров, а равно копии ходатайств, протестов и отношений, направляемых указанными органами в органы Союза С.С.Р. с приложением всех необходимых материалов.

8. Постоянный представитель действует через аппарат Управления делами Совета Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р., в каковом выделяется для обслуживания его особый секретарь.

9. Заместителем представителя Р.С.Ф.С.Р. при Совете Народных Комиссаров Союза С.С.Р. является Управляющий делами Совета Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р.

10. Представителю Р.С.Ф.С.Р. при Совете Народных Комиссаров Союза С.С.Р. предоставляется по отдельным вопросам, с разрешения Председателя Совета Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р., право приглашать в качестве докладчиков представителей соответствующих ведомств; однако, представитель Р.С.Ф.С.Р. не освобождается от обязанности личного присутствия в заседаниях Совета Народных Комиссаров и Совета Труда и Обороны Союза С.С.Р.

Утверждено 11 августа 1924 года

Распубликовано в № 187 «Известий ЦИК и ВЦИК» от 19 августа 1924 года (СУ 1924 г. № 70, ст. 691)

---

[1] В примечании к пункту «в» статьи 2 Положения о Совете Народных Комиссаров Союза ССР указывалось следующее:

«На заседаниях Совета Народных Комиссаров Союза С.С.Р. участвуют с совещательным голосом представители союзных республик, члены Центрального Исполнительного Комитета Союза С.С.Р., председатели Объединенного Государственного Политического Управления и Центрального Статистического Управления, а также могут участвовать председатели советов народных комиссаров союзных республик и, по особому постановлению Совета Народных Комиссаров Союза С.С.Р., другие лица».

109

О РЕОРГАНИЗАЦИИ АВТОНОМНОЙ ТУРКЕСТАНСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ НА ОТДЕЛЬНЫЕ АВТОНОМНЫЕ ЕДИНИЦЫ[1]

(Постановление II сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета XI созыва)

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановляет:

Утвердить нижеследующее постановление Центрального Исполнительного Комитета Автономной Туркестанской С.С.Р.

«Октябрьская революция рабочих и крестьян раскрепостила всех угнетенных и порабощенных феодалами, дворянами, помещиками и капиталистами. Пали тяжелые цепи многовекового рабства трудящихся. Угнетенные народы бывшей царской империи получили полную свободу, обрели в революции право на национальное самоопределение вплоть до отделения.

Семь лет гигантской революционной борьбы и строительства нового общества трудящихся дали величайшие завоевания. Союз Советских Социалистических Республик ныне превратился в могущественнейшее общежитие сожительства равноправных народов всех советских республик. Ныне Союз Советских Социалистических Республик есть единственная часть мира, на которой в корне уничтожены все остатки национального неравенства и рабства.

Народы Туркестана, бывшие при царизме на положении бесправных колониальных рабов, ныне свободные и равноправные, строят усилиями трудящихся свои государства. Достигшие национального освобождения, прочно укрепившие основы рабоче-дехканской власти, неуклонно развивая и расширяя культурное и экономическое строительство, народы Туркестана достигли условий, обеспечивающих им полную

возможность строить Автономную Туркестанскую Социалистическую Советскую Республику в государства национально-однородные.

Исходя из принципов, руководящих национальными отношениями и национальным строительством народов Советского Союза и идя навстречу всеобщей воле рабочих и дехканских масс Автономной Туркестанской Социалистической Советской Республики, Центральный Исполнительный Комитет Автономной Туркестанской С.С.Р. постановляет:

1. Во исполнение выраженной всеобщей воли рабочих и дехканских масс узбекского народа предоставить право узбекскому народу выйти из состава Автономной Туркестанской С.С.Р. и образовать Союзную Узбекскую Социалистическую Советскую Республику.

2. Во исполнение выраженной всеобщей воли рабочих и дехканских масс туркменского народа предоставить право туркменскому народу выйти из состава Автономной Туркестанской С.С.Р. и образовать Союзную Туркменскую Советскую Социалистическую Республику.

3. Во исполнение выраженной всеобщей воли рабочих и дехканских масс киргизского народа предоставить право киргизскому народу выйти из состава Автономной Туркестанской С.С.Р. в целях объединения киргизских областей Автономной Туркестанской С.С.Р. с Киргизской Советской Социалистической Республикой.

4. Во исполнение выраженной всеобщей воли рабочих и дехканских масс кара-киргизского народа предоставить право кара-киргизскому народу выйти из состава Автономной Туркестанской С.С.Р. и образовать Кара-Киргизскую автономную область в составе Р.С.Ф.С.Р.

5. Во исполнение выраженной всеобщей воли рабочих и дехканских масс таджикского народа предоставить право таджикскому народу выйти из состава Автономной Туркестанской С.С.Р. и образовать Автономную Таджикскую Социалистическую Советскую Республику в составе союзной Узбекской Республики».

Принято 14 октября 1924 года

Распубликовано в № 269 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 25 ноября 1924 года
(СУ 1924 г. № 87, ст. 874)

---

[1] В 1924 году в пределах среднеазиатской части СССР, на территории которой находились Туркестанская АССР, входившая в состав РСФСР, и две независимые советские народные республики — Бухарская и Хорезмийская, произошло национальное размежевание, установившее, исходя из принципа самоопределения национальностей, соответствие между этнографическими границами, с одной стороны, и государственными и административными границами — с другой. В результате национального размежевания в Средней Азии были образованы: две союзные советские социалистические республики — Узбекская и Туркменская, одна автономная советская социалистическая республика — Таджикская (в составе Узбекской ССР) и три автономных области: Горно-Бадахшанская (в составе Таджикской АССР), Кара-Киргизская и Кара-Калпакская (последние в составе РСФСР); Туркестанская АССР была упразднена.

110

ОБ УСИЛЕНИИ УЧАСТИЯ В ОБЩЕСТВЕННОЙ ЖИЗНИ КРЕСТЬЯНОК И БАТРАЧЕК

(Постановление II сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета XI созыва)

Утверждая Положение о сельских советах, волостных съездах, волостных исполнительных комитетах, уездных съездах и уездных исполнительных комитетах, 2-я сессия Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета XI созыва обращает внимание местных советов на незначительное участие трудящихся женщин в работе советов, и особенно в качестве членов сельских советов, волостных исполнительных комитетов.

Крестьянка, работница, батрачка должны стать активными участниками советского строительства.

Предстоящая работа по улучшению советского аппарата, по поднятию хозяйства и т. д. больше, чем когда-либо требует деятельного участия в ней всего трудящегося населения деревни, в том числе активного участия трудящейся женщины.

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет предлагает:

Принять меры к усилению участия в общественной жизни крестьянок и батрачек и к избранию лучших из них в члены сельских и волостных исполнительных комитетов.

Утверждено 16 октября 1924 года
(СУ 1924 г. № 82, ст. 828)

111

О ВВЕДЕНИИ В ДЕЙСТВИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О СЕВЕРО-КАВКАЗСКОМ КРАЕ[1]

(Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета)

1. Образовать из Донской области, Кубано-Черноморской, Терской и Ставропольской губерний, города Грозного и автономных областей Кабардино-Балкарской, Карачаево-Черкесской, Адыгейской (Черкесской) и Чеченской — Северо-Кавказский край с центром в городе Ростове-на-Дону.

2. Автономные области входят в край в качестве самостоятельных административно-хозяйственных единиц с оставлением неприкосновенными прав, предоставленных им постановлениями об их образовании (Собр. Узак. 1922 г. № 6 ст. 63, № 11 ст. 109, № 47 ст. 596 и № 80 ст. 1009)[2] и последовавшими в развитие этих постановлений законоположениями.

3. Положение о Северо-Кавказском крае утвердить и ввести в действие.

4. Поручить Народному Комиссариату Юстиции в срочном порядке разработать и внести на рассмотрение законодательных учреждений проект организации органов юстиции в Северо-Кавказском крае применительно к вводимому настоящим постановлением Положению.

26 января 1925 года
(СУ 1925 г. № 11, ст. 76)

ПОЛОЖЕНИЕ О СЕВЕРО-КАВКАЗСКОМ КРАЕ[3]

(Извлечения)

Глава I.

Административное деление Северо-Кавказского края

1. Северо-Кавказский край в административно-экономическом отношении разделяется на одиннадцать округов: Донской, Донецкий, Морозовский, Сальский, Кубанский, Армавирский, Майкопский, Черноморский, Ставропольский, Терский, Грозненский (город, на правах округа), и четыре автономные национальные области: Кабардино-Балкарскую, Карачаево-Черкесскую, Адыгейскую (Черкесскую) и Чеченскую.

Установление границ перечисленных округов поручается Президиуму Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета; изменение их в будущем допускается с разрешения последнего.

2. Каждый округ Северо-Кавказского края в административно-экономическом отношении разделяется на районы.

Количество районов и их границы устанавливаются и изменяются съездом советов Северо-Кавказского края и утверждаются Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

3. Административным центром Северо-Кавказского края является город Ростов-на-Дону.

Глава II

О правах и обязанностях высших органов власти Северо-Кавказского края

4. Высшими органами власти на территории края, округов и районов являются соответствующие съезды советов, а в период между съездами советов — избираемые ими исполнительные комитеты и президиумы последних.

А. О съездах советов

5. В пределах своего ведения съезд советов есть высшая на территории края и округа власть, непосредственно подчиненная: краевой съезд советов — Всероссийскому Съезду Советов, Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету и его Президиуму; окружной съезд советов — краевому съезду советов, краевому исполнительному комитету и его президиуму.

. . . . .

7. Ведению съездов советов подлежат:

а) обсуждение вопросов, имеющих общегосударственное значение;

б) рассмотрение и решение всех местных вопросов в пределах края, округа или района и принятие мер к поднятию их в политическом, хозяйственном и культурном отношениях;

в) утверждение местного бюджета, а также отчета исполнительного комитета по его исполнению;

г) рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности подведомственных съезду органов власти и определение порядка и направления дальнейшей их работы, а

также рассмотрение отчетов о деятельности государственных учреждений и предприятий, находящихся на территории края, округа и подчиненных вышестоящим органам власти, за исключением учреждений действующей Красной армии и Народного Комиссариата по Иностранным Делам;

д) выборы соответствующих исполнительных комитетов и выборы делегатов на вышестоящие съезды советов.

. . . . .

Б. Об исполнительных комитетах, их президиумах, председателе и секретаре

15. К предметам ведения исполнительных комитетов относятся:

а) проведение в жизнь декретов, постановлений и распоряжений вышестоящих органов власти;

б) борьба с контр-революцией и охрана революционного порядка, спокойствия и безопасности в пределах края, округа или района;

в) руководство, направление и объединение деятельности всех органов Советской власти, учреждений и предприятий, расположенных на территории края, согласно действующих законов и настоящего Положения;

г) регулирование сельского хозяйства и торгово-промышленной деятельности.

. . . . .

Глава III

О краевом съезде советов и краевом исполнительном комитете

А. О краевом съезде советов

34. Краевой съезд советов составляется из представителей городских советов, советов поселков городского типа, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений, и окружных съездов по расчету: от окружных съездов — один депутат на двадцать пять тысяч жителей и от советов городов, поселков, фабрик и заводов по расчету — один депутат на пять тысяч избирателей.

Примечание. Норма представительства автономных национальных областей устанавливается: один депутат на двенадцать тысяч пятьсот жителей.

. . . . .

Б. О краевом исполнительном комитете и его президиуме

40. Краевой исполнительный комитет избирается в составе не более ста членов и кандидатов к ним — в количестве не более одной трети членов краевого исполнительного комитета.

. . . . .

46. Краевой исполнительный комитет или его президиум имеют право приостанавливать под своею ответственностью распоряжения отдельных народных комиссариатов Р.С.Ф.С.Р. с немедленным ходатайством перед Советом Народных Комиссаров о рассмотрении спорного вопроса и с уведомлением соответствующего народного комиссариата. Совет Народных Комиссаров разрешает вопрос. Решение Совета Народных Комиссаров может быть обжаловано во Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет, но без приостановки его исполнения.

. . . . .

Глава IV

Об органах управления автономных национальных областей

70. Автономные национальные области, входящие в состав Северо-Кавказского края, управляются областными исполнительными комитетами, избираемыми на съездах советов этих областей, и пользуются всеми правами, предоставленными им постановлениями Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета об образовании этих областей (Собр. Узак. 1922 г. № 6 ст. 63, № 11 ст. 109, № 47 ст. 596 и № 80 ст. 1009) и последовавшими узаконениями.

71. В соответствии с этим:

а) в области внутреннего управления, народного образования, здравоохранения, социального обеспечения, судоустройства, местного хозяйства, местного бюджета и земельной, автономные национальные области независимы от краевых органов управления, при чем, однако, программу и план своих работ в области местного бюджета и местного хозяйства автономные национальные области согласовывают с общекраевым хозяйственным планом;

б) в области финансово-налоговой, труда, рабоче-крестьянской инспекции, внутренней торговли и статистики автономные национальные области подчиняются дирек-

тивам как центральных органов власти, так и краевого исполнительного комитета и его президиума;

в) внешняя торговля, железнодорожный транспорт и управление почтово-телеграфной сетью, согласно действующих законоположений, остаются в ведении уполномоченных соответствующих народных комиссариатов при краевом исполнительном комитете.

72. Находящиеся на территории автономных национальных областей включенные в соответствующие списки предприятия трестированной общегосударственной промышленности и отдельные предприятия государственного и краевого значения находятся в ведении и непосредственном управлении центральных или краевых органов управления государственной промышленности и их уполномоченных на местах.

Включение новых предприятий в списки предприятий общегосударственного и краевого значения допускается только с согласия областного исполнительного комитета соответствующей автономной области, а в случае разногласия — может проводиться только по постановлению Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

73. Заведующие отделами: а) финансов, б) труда, в) рабоче-крестьянской инспекции, г) внутренней торговли и д) статистического бюро назначаются исполнительным комитетом автономной области, при чем за президиумом краевого исполнительного комитета сохраняется право отвода их. Разногласия разрешаются Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

74. В автономных областях состоят прокуроры, назначаемые и действующие в соответствии с существующими законоположениями.

75. В случае несогласия краевого исполнительного комитета с постановлением областного исполнительного комитета автономной национальной области, краевой исполнительный комитет опротестовывает означенное постановление в Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

76. В случае несогласия областного исполнительного комитета автономной национальной области с постановлениями и распоряжениями краевого исполнительного комитета или его президиума, он может, по особому в каждом случае постановлению областного исполнительного комитета автономной национальной области или его президиума, приостановить действие распоряжения краевого исполнительного комитета и обжаловать таковое в Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

77. Автономные области сохраняют за собой право непосредственного выбора на своих областных съездах советов делегатов на Всероссийский Съезд Советов; точно так же за ними остается право делегировать непосредственно от себя делегатов на другие всероссийские съезды и совещания.

Примечание. При исчислении количества делегатов на Всероссийский Съезд Советов, подлежащего избранию от Северо-Кавказского края, исключается население территории автономных национальных областей, которые избирают своих делегатов на Всероссийский Съезд Советов особо.

78. Автономные национальные области, входящие в состав Северо-Кавказского края, могут непосредственно сноситься с Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р.

Глава V

Об окружных съездах советов и об окружных исполнительных комитетах

А. Об окружных съездах советов

79. Окружной съезд советов составляется из представителей сельских советов и советов городов, фабрично-заводских поселков и советов фабрик и заводов, стоящих вне поселений и находящихся на территории округа, по следующему расчету: от сельских советов один депутат на пять тысяч жителей, а от советов городов, фабрично-заводских поселков, фабрик и заводов, стоящих вне городских поселений,— по одному депутату на тысячу избирателей.

80. Выборы на окружные съезды советов производятся районными съездами советов; от городов, не входящих в районные объединения, выборы производятся на заседаниях городских советов.

Примечание. В случае, если окружному съезду советов почему-либо не предшествуют районные съезды советов, депутаты на окружной съезд могут выбираться непосредственно сельскими, поселковыми и городскими советами округа.

. . . . .

Б. Об окружном исполнительном комитете

85. Окружной исполнительный комитет избирается в составе не более тридцати пяти человек и кандидатов к ним, в числе не более одной третьей части числа членов окружного исполнительного комитета.

. . . . .

26 января 1925 года
(СУ 1925 г. № 11, ст. 76)

---

[1] Северо-Кавказский край — первый край, образованный в процессе осуществления административно-экономического районирования, начатого созданием Уральской области (см. документ № 101 и примечание к нему). В состав краевых объединений входят (в этом их основное отличие от областей) автономные области и внутрикраевые области.

[2] См. документы №№ 77, 78, 87, 91.

[3] Утратило силу в связи с введением в действие в 1928 году Положения о краевых и областных съездах советов и их исполнительных комитетах (см. документ № 141).

112

ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПЛАНОВОЙ КОМИССИИ РСФСР

(Декрет Совета Народных Комиссаров)

Совет Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р. постановил:

1) В целях разработки и осуществления единого хозяйственного и финансового плана Р.С.Ф.С.Р., организовать при Экономическом Совещании Р.С.Ф.С.Р. Государственную Плановую Комиссию Р.С.Ф.С.Р.

2) Поручить Управлению Делами Совета Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р. выработать и представить на рассмотрение Совета Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р. в двухнедельный срок смету расходов на содержание Государственной Плановой Комиссии Р.С.Ф.С.Р. до конца 1925 бюджетного года для включения таковой в государственную роспись Р.С.Ф.С.Р.

13 февраля 1925 года
(СУ 1925 г. № 20, ст. 140)

113

О ПРЕОБРАЗОВАНИИ ЧУВАШСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ В ЧУВАШСКУЮ АВТОНОМНУЮ СОЦИАЛИСТИЧЕСКУЮ СОВЕТСКУЮ РЕСПУБЛИКУ

(Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета)

Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета постановляет:

Чувашскую автономную область в существующих границах преобразовать в Чувашскую Автономную Социалистическую Советскую Республику, входящую, как федеративная часть, в состав Р.С.Ф.С.Р.

21 апреля 1925 года

Распубликован в № 98 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 1 мая 1925 года

(СУ 1925 г. № 26, ст. 184)

РАЗДЕЛ

II

114

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ТЕКСТА КОНСТИТУЦИИ (Основного Закона) РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

(Постановление XII Всероссийского Съезда Советов)

XII Всероссийский Съезд Советов Рабочих, Крестьянских, Казачьих и Красноармейских Депутатов постановляет:

На основании ст. 5 Основного Закона (Конституции) Союза Советских Социалистических Республик и постановления XI Всероссийского Съезда Советов от 29-го января 1924 года [1], утвердить нижеследующий измененный текст Конституции (Основного Закона) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

КОНСТИТУЦИЯ

(Основной Закон)

РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Раздел первый

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Глава первая

1. Настоящая Конституция (Основной Закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики исходит из основных положений Декларации прав трудящегося и эксплоатируемого народа, принятой III Всероссийским Съездом Советов, и основных начал Конституции (Основного Закона) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, принятой V Всероссийским Съездом Советов, и имеет своей задачей гарантировать диктатуру пролетариата в целях подавления буржуазии, уничтожения эксплоатации человека человеком и осуществления коммунизма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти.

2. Российская Республика есть социалистическое государство рабочих и крестьян, строющееся на основе федерации национальных советских республик. Вся власть в пределах Российской Социалистической Федеративной Советской Республики принадлежит советам рабочих, крестьянских, казачьих и красноармейских депутатов.

3. Носителем Верховной Власти в Российской Социалистической Федеративной Советской Республике является Всероссийский Съезд Советов, а в период между Съездами — Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов.

Согласно воле народов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, принявших решение на X Всероссийском Съезде Советов об образовании Союза Советских Социалистических Республик, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, входя в состав Союза Советских Социалистических Республик, передает Союзу полномочия, отнесенные, в соответствии со ст. I Конституции Союза Советских Социалистических Республик, к ведению органов Союза Советских Социалистических Республик [2].

4. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы совести, церковь отделяется от государства и школа от церкви, а свобода религиозной и антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами.

5. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы выражения своих мнений, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика уничтожает зависимость печати от капитала и предоставляет в руки рабочего класса и крестьянства все технические и материальные средства к изданию газет, брошюр, книг и всяких других произведений печати и обеспечивает их свободное распространение по всей стране.

6. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы собраний, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, признавая право граждан Советской Республики свободно устраивать собрания, митинги, шествия и т. п., предоставляет в распоряжение рабочего класса и крестьянства все пригодные для устройства народных собраний помещения.

7. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы союзов, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, сломив экономическую и политическую власть имущих классов и этим устранив все препятствия, которые до сих пор мешали в буржуазном обществе рабочим и крестьянам пользоваться свободой

организации и действия, оказывает рабочим и крестьянам содействие для их объединения и организации.

8. В целях обеспечения за трудящимися действительного доступа к знанию, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика ставит своей задачей предоставить им полное, всестороннее и бесплатное образование.

9. Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика признает труд обязанностью всех граждан Республики.

10. В целях всемерной охраны завоеваний Великой Рабоче-Крестьянской Революции, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика признает обязанностью всех граждан Республики защиту социалистического отечества и устанавливает всеобщую воинскую повинность. Почетное право защищать Революцию с оружием в руках предоставляется только трудящимся; на нетрудовые элементы возлагается отправление иных воинских обязанностей.

11. Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика предоставляет все права, устанавливаемые Конституцией и законодательством Республики для граждан Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, также и всем пребывающим на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики гражданам других союзных советских республик.

Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, исходя из солидарности трудящихся всех наций, предоставляет все политические права иностранцам, проживающим на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики для трудовых занятий и принадлежащим к рабочему классу, а равно к не пользующемуся чужим трудом крестьянству, на основе постановлений верховных органов Союза Советских Социалистических Республик.

12. Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика предоставляет право убежища всем иностранцам, подвергающимся преследованиям за политическую деятельность или за религиозные убеждения.

13. Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, исходя из равенства прав граждан, независимо от их расовой и национальной принадлежности, объявляет совершенно несовместимым с основными законами Республики какое бы то ни было угнетение национальных меньшинств или ограничение их равноправия и тем более установление или допущение каких бы то ни было (прямых или косвенных) преимуществ для отдельных национальностей и признает право за отдельными национальностями на выделение, по решению их съездов советов, с утверждения верховных органов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, в автономные советские социалистические республики и области.

За гражданами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики признается право свободного пользования родным языком на съездах, в суде, управлении и общественной жизни. Национальным меньшинствам обеспечивается право обучения на родном языке в школе.

14. Руководствуясь интересами трудящихся, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика лишает отдельных лиц и отдельные группы прав, которыми они пользуются в ущерб интересам социалистической революции.

15. Вся земля, леса, недра, воды, а равно фабрики и заводы, железнодорожный, водный и воздушный транспорт и средства связи составляют собственность Рабоче-Крестьянского Государства на основах, определяемых особыми законами Союза Советских Социалистических Республик и верховными органами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Раздел второй

Глава вторая

О предметах ведения Всероссийского Съезда Советов и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета

16. Исключительному ведению Всероссийского Съезда Советов подлежит:

а) установление, дополнение и изменение основных начал Конституции (Основного Закона) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и окончательное утверждение частичных изменений в Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, принятых сессиями Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета в период между Всероссийскими Съездами Советов;

б) окончательное утверждение конституций автономных советских социалистических республик.

17. Ведению Всероссийского Съезда Советов и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов подлежат все вопросы общегосударственного значения, как-то:

а) общее руководство всей политикой и народным хозяйством Российской Социалистической Федеративной Советской Республики;

б) установление границ автономных советских социалистических республик, входящих в состав Российской Социалистической Федеративной Советской Республики,

утверждение конституций их, а также разрешение споров между автономными советскими социалистическими республиками и между ними и другими частями Федерации;

в) общее административное разделение территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и утверждение краевых и областных объединений;

г) установление, в соответствии с законодательством Союза Советских Социалистических Республик, плана всего народного хозяйства и отдельных отраслей его на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики;

д) утверждение бюджета Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, как части единого государственного бюджета Союза Советских Социалистических Республик;

е) установление, в соответствии с Конституцией и законодательством Союза Советских Социалистических Республик, государственных и местных налогов, сборов и неналоговых доходов, а также заключение внешних и внутренних займов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики;

ж) верховный контроль над государственными доходами и расходами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики;

з) утверждение кодексов законов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, в соответствии с Конституцией Союза Советских Социалистических Республик;

и) право амнистии, общей и частной, на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики;

к) отмена постановлений съездов советов автономных советских социалистических республик и автономных областей, а также других местных съездов советов, нарушающих настоящую Конституцию или постановления верховных органов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

18. Сверх перечисленных вопросов, ведению Всероссийского Съезда Советов и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета подлежат и другие вопросы, в соответствии с Конституцией Союза Советских Социалистических Республик.

19. В пределах, указанных в Основном Законе (Конституции) Союза Советских Социалистических Республик, и по предметам, отнесенным к компетенции Союза, на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики имеют обязательную силу постановления верховных органов Союза Советских Социалистических Республик. За этим исключением, никакие органы, кроме Всероссийского Съезда Советов, Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, его Президиума и Совета Народных Комиссаров, не имеют права издавать законодательные акты общегосударственного значения на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Раздел третий

ОБ УСТРОЙСТВЕ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

Глава третья

О Центральной власти

А. О Всероссийском Съезде Советов

20. Всероссийский Съезд Советов составляется на основаниях, установленных ст. 25 Конституции (Основного Закона) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, принятой V Всероссийским Съездом Советов, из представителей советов городов и городских поселений, по расчету один делегат на двадцать пять тысяч избирателей, и представителей от губернских и окружных съездов советов, по расчету один делегат на сто двадцать пять тысяч человек населения.

Примечание. В случае, если губернский съезд советов не предшествует Всероссийскому Съезду, делегаты на последний посылаются непосредственно уездным съездом советов.

21. Всероссийский Съезд Советов избирает Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов в количестве членов, определяемом Съездом Советов.

22. Всероссийский Съезд Советов созывается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом один раз в год.

23. Чрезвычайный Всероссийский Съезд Советов созывается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом как по собственному почину, так и по требованию советов и съездов советов местностей, насчитывающих не менее одной трети всего населения Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Б. О Всероссийском Центральном Исполнительном Комитете Советов

24. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов в пределах, указанных в ст.ст. 3, 17 и 18 настоящей Конституции, является верховным законодательным, распорядительным и контролирующим органом Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

25. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет издает кодексы, декреты и постановления в порядке собственной инициативы, а также рассматривает и утверждает законопроекты, внесенные Советом Народных Комиссаров.

26. Все декреты и постановления, определяющие общие нормы политической и экономической жизни Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, а также вносящие коренные изменения в существующую практику государственных органов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, а равно бюджет Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, обязательно должны восходить на рассмотрение и утверждение Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов.

27. В период между сессиями Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом власти Российской Социалистической Федеративной Советской Республики является избираемый Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

28. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов дает общее направление деятельности Рабоче-Крестьянского Правительства и всех органов Советской власти Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, объединяет работу по законодательству и управлению, определяет круг деятельности Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров и наблюдает за проведением в жизнь Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, исполнением всех постановлений Всероссийских Съездов Советов и верховных органов Союза Советских Социалистических Республик.

29. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет созывается Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета на сессии. Чрезвычайные сессии созываются по инициативе Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, по предложению Совета Народных Комиссаров, по требованию одной трети членов Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета или по требованию центральных исполнительных комитетов не менее шести автономных советских социалистических республик.

30. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет образует Совет Народных Комиссаров для общего управления Российской Социалистической Федеративной Советской Республикой и Народные Комиссариаты для руководства отдельными отраслями управления.

31. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет ответственен перед Всероссийским Съездом Советов, которому представляет отчет о своей деятельности и доклад по общей политике и по отдельным вопросам.

В. О Совете Народных Комиссаров

32. В состав Совета Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики входят на правах его членов: Председатель Совета Народных Комиссаров, его Заместители и Народные Комиссары, указанные в ст. 37 Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, а также уполномоченные Общесоюзных Народных Комиссариатов[3], назначаемые в порядке общесоюзного законодательства и имеющие права совещательного или решающего голоса, согласно постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета или его Президиума.

33. Совету Народных Комиссаров принадлежит общее управление Российской Социалистической Федеративной Советской Республикой.

34. Совет Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики в пределах предоставленных ему Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом прав и на основании Положения о Совете Народных Комиссаров, издаваемого в развитие настоящей статьи, издает декреты и постановления, обязательные к исполнению на всей территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

35. Совет Народных Комиссаров ответственен перед Всероссийским Съездом Советов и Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом.

36. Всякое постановление Совета Народных Комиссаров может быть отменено или приостановлено Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов или его Президиумом.

Г. О Народных Комиссариатах Российской Социалистической Федеративной Советской Республики

37. Для непосредственного руководства отдельными отраслями государственного управления, входящими в круг ведения Совета Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, образуются одиннадцать Народных Комиссариатов:

Высший Совет Народного Хозяйства,
Внутренней Торговли,

Труда,
Финансов,
Рабоче-Крестьянской Инспекции,
Внутренних Дел,
Юстиции,
Просвещения,
Здравоохранения,
Земледелия,
Социального Обеспечения.

38. Высший Совет Народного Хозяйства и Народные Комиссариаты Внутренней Торговли, Финансов, Труда и Рабоче-Крестьянской Инспекции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, подчиняясь Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету, его Президиуму и Совету Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, осуществляют в своей деятельности директивы соответственных Народных Комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик[4].

39. Во главе отдельных Народных Комиссариатов стоят члены Совета Народных Комиссаров — Народные Комиссары.

40. При каждом Народном Комиссаре под его председательством образуется Коллегия, члены которой утверждаются Советом Народных Комиссаров.

41. Народный Комиссар вправе единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего Народного Комиссариата. В случае несогласия Коллегии с тем или иным решением Народного Комиссара, Коллегия, не приостанавливая решения, может обжаловать его в Совет Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики или в Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов. То же право обжалования принадлежит отдельным членам Коллегии.

42. Народные Комиссары в своей работе ответственны перед Советом Народных Комиссаров и перед Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом и его Президиумом.

43. Распоряжения Народных Комиссариатов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики могут быть отменяемы Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом, его Президиумом, Советом Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и в отношении распоряжений Объединенных Народных Комиссариатов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики — одноименными Народными Комиссариатами Союза Советских Социалистических Республик, в последнем случае — если они не основаны на точных предписаниях Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, его Президиума или Совета Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Глава четвертая

Об автономных советских социалистических республиках и областях

44. Органы государственной власти в автономных советских социалистических республиках и автономных областях образуются на основе Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики из местных советов, их съездов, исполнительных комитетов, областных и центральных исполнительных комитетов.

Основные законы (конституции) автономных советских социалистических республик принимаются их съездами советов, представляются на утверждение Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и вносятся на окончательное утверждение Всероссийского Съезда Советов.

Примечание. Положения об автономных областях принимаются их съездами советов и утверждаются Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом.

45. Высшим органом государственной власти в пределах территории каждой автономной советской социалистической республики являются съезды советов республики, а в период между съездами — избираемый ими центральный исполнительный комитет, права которого определяются конституцией каждой автономной советской социалистической республики.

46. Центральные исполнительные комитеты автономных советских социалистических республик и областные исполнительные комитеты автономных областей избирают из своей среды президиумы, которые в период между сессиями центральных или областных исполнительных комитетов являются на территории данной республики или области высшим органом власти.

47. Центральные исполнительные комитеты автономных советских социалистических республик образуют свои исполнительные органы — советы народных комиссаров, в составе: председателя совета народных комиссаров и народных комиссаров внутренних дел, юстиции, просвещения, здравоохранения, земледелия и социального обеспечения, а также народных комиссаров объединенных народных комиссариатов

Российской Социалистической Федеративной Советской Республики: финансов, труда, внутренней торговли, рабоче-крестьянской инспекции и высшего совета народного хозяйства.

В зависимости от местных бытовых условий, центральные исполнительные комитеты автономных советских социалистических республик имеют право сократить количество народных комиссариатов и соответственно изменить состав совета народных комиссаров.

48. В пределах прав, предоставленных автономным советским социалистическим республикам, центральные исполнительные комитеты этих республик издают законодательные акты, имеющие обязательную силу на территории соответствующей автономной советской социалистической республики.

Глава пятая

О местной власти

А. О съездах советов

49. Высшей в пределах данной территории — края, области, губернии, округа, уезда, района и волости — властью в границах своего ведения является съезд советов.

50. В съездах советов: краевых, областных, губернских, окружных, уездных, районных и волостных принимают участие представители всех советов, находящихся на территории данной административной единицы.

51. Съезды советов составляются, в соответствии с Конституцией (Основным Законом) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики 1918 года и постановлениями VII Всероссийского Съезда Советов, следующим образом:

а) краевые и областные — из представителей советов городов и городских поселений, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений, и окружных советов, по расчету: от советов городов — один делегат на пять тысяч избирателей и от окружных съездов — один делегат на двадцать пять тысяч человек населения;

б) губернские — из представителей советов городов и городских поселений, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений, и уездных съездов советов, по расчету: от советов городов — один делегат на две тысячи избирателей и от уездных съездов — один делегат на десять тысяч человек населения;

в) окружные — из представителей советов городов и городских поселений, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений, и сельских советов, по расчету: от советов городов — один делегат на одну тысячу избирателей и от районных съездов советов — один делегат на пять тысяч человек населения;

г) уездные — из представителей советов городов и городских поселений, фабрик и заводов, расположенных на территории уезда, и сельских советов, по расчету: от советов городов — один делегат на двести избирателей и от волостных съездов советов — один делегат на одну тысячу человек населения, но не свыше трехсот делегатов на уезд;

д) районные и волостные — из представителей всех советов, находящихся на территории района или волости, по расчету: один делегат на триста человек населения, но не свыше ста пятидесяти делегатов на район или волость.

Примечание. В исключительных случаях, Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету предоставляется право изменять установленные настоящей статьей нормы представительства для отдельных местностей, в зависимости от местных условий.

52. Съезды советов бывают очередные и внеочередные. Очередные съезды советов созываются один раз в год; внеочередные съезды советов созываются:

а) по предложению вышестоящих съездов советов или их исполнительных комитетов;

б) соответствующими на их территории исполнительными органами Советской власти (исполнительными комитетами) как по почину последних, так и по требованию советов, насчитывающих не менее одной трети населения данного района.

53. Съезды советов избирают свои исполнительные органы — исполнительные комитеты, число членов которых для съездов советов каждой административной территориальной единицы определяется постановлениями Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета или его Президиума.

Б. Об исполнительных комитетах

54. Исполнительные комитеты избираются съездами советов и являются в период между съездами высшим органом Советской власти на соответствующей территории, ответственны перед избравшими их съездами и подчинены вышестоящему исполнительному комитету, Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету и Совету Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

55. Для руководства всей текущей работой по управлению соответствующей территории и проведению в жизнь постановлений и декретов центральной власти, исполнительные комитеты избирают президиумы, число членов которых определяется

для каждой административной территориальной единицы Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом или его Президиумом.

56. В период между заседаниями исполнительных комитетов президиумы исполнительных комитетов пользуются правами последних и ответственны перед исполнительными комитетами.

57. Для выполнения всей работы, подлежащей ведению местной власти, и для проведения в жизнь постановлений вышестоящих исполнительных комитетов и центральной власти исполнительные комитеты: краевые, областные, губернские, окружные, уездные, образуют отделы на основаниях, определяемых Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом или его Президиумом.

Упразднение или слияние существующих отделов исполнительных комитетов, а равно образование новых отделов, производится постановлением Совета Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и утверждается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом или его Президиумом.

Примечание. При районных и волостных исполнительных комитетах могут быть образованы отделы или отделения с разрешения губернского исполнительного комитета или его президиума.

58. Отделы исполнительных комитетов находятся в подчинении исполнительных комитетов и их президиумов и обязаны выполнять все предписания и задания исполнительного комитета и его президиума, а также соответствующего отдела вышестоящего исполнительного комитета, а отделы краевых, областных и губернских исполнительных комитетов — также предписания и задания соответствующих Народных Комиссариатов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

В. О советах депутатов

59. Советы депутатов образуются: а) в городах — по расчету один депутат на каждую тысячу человек населения, но в числе не менее пятидесяти и не более тысячи членов; б) в селениях (деревнях, селах, станицах, местечках, городах с населением менее десяти тысяч человек населения, аулах, хуторах и пр.) — по расчету один депутат на каждые сто человек населения, но в числе не менее трех и не более пятидесяти депутатов на каждый сельский совет.

Примечание. Изменение нормы представительства, установленной настоящей статьей, производится постановлениями Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

60. Для текущей работы советы депутатов в городах избирают из своей среды исполнительный орган на основаниях, установленных Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом или его Президиумом.

61. При сельском совете может быть образован исполнительный комитет на основаниях, устанавливаемых Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом или его Президиумом.

62. Советы депутатов созываются исполнительным комитетом или председателем совета как по собственному почину, так и по требованию не менее половины членов совета.

63. Члены советов депутатов обязаны регулярно давать отчеты своим избирателям.

Г. О предметах ведения местных органов власти

64. Краевые, областные, губернские, окружные, уездные, районные и волостные органы Советской власти — исполнительные комитеты и их президиумы, а также советы депутатов, имеют своей задачей:

а) принятие мер к поднятию данной территории в культурном и хозяйственном отношениях;

б) составление и утверждение местных бюджетов;

в) проведение в жизнь постановлений соответствующих высших органов Советской власти;

г) разрешение вопросов, имеющих местное для данной территории значение;

д) объединение Советской деятельности в пределах данной территории;

е) обеспечение, в пределах данной территории, революционной законности и охрана государственного порядка и общественной безопасности;

ж) обсуждение вопросов общегосударственного значения как по собственному почину, так и по предложению вышестоящих исполнительных комитетов.

65. Съезды советов и их исполнительные комитеты осуществляют контроль над деятельностью нижестоящих местных советов и их исполнительных органов.

Постановления местных съездов могут быть отменяемы лишь вышестоящими съездами и их исполнительными комитетами, Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом или его Президиумом.

Постановления исполнительных комитетов и их президиумов могут быть отменя-

емы избравшими их съездами, а также вышестоящими съездами, исполнительными комитетами, их президиумами, Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом, его Президиумом и Советом Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

66. Краевые и областные исполнительные комитеты или их президиумы, а также губернские исполнительные комитеты, вправе приостанавливать под своей ответственностью проведение в жизнь распоряжений Народных Комиссариатов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики лишь в исключительных случаях, в порядке, определяемом Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом.

67. Окружные и уездные исполнительные комитеты могут приостанавливать проведение в жизнь распоряжений отделов или соответствующих им органов краевого, областного или губернского исполнительного комитета лишь в исключительных случаях при явном несоответствии данного распоряжения постановлениям Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, его Президиума, Совета Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики или краевого, областного или губернского исполнительного комитета и с немедленным сообщением об этом в краевой, областной или губернский исполнительный комитет и заведующему соответствующим отделом.

Раздел четвертый

Глава шестая

О выборах в Советы

А. Об активном и пассивном избирательном праве

68. Правом избирать и быть избранным в советы пользуются, независимо от пола, вероисповедания, расы, национальности, оседлости и т. п., следующие граждане Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, которым ко дню выборов исполнилось восемнадцать лет:

а) все, добывающие средства к жизни производительным и общественно-полезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда;

б) красноармейцы и краснофлотцы Рабоче-Крестьянских Красных Армии и Флота;

в) граждане, входящие в категории, перечисленные в пп. «а» и «б» настоящей статьи, потерявшие в какой-либо мере трудоспособность.

Примечание. Из лиц, не вступивших в число граждан Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, пользуются активным и пассивным избирательным правом лица, указанные в статье 11 настоящей Конституции.

69. Не избирают и не могут быть избранными, хотя бы они и входили в одну из перечисленных категорий:

а) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;

б) лица, живущие на нетрудовой доход, как-то: проценты с капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т. п.;

в) частные торговцы, торговые и коммерческие посредники;

г) монахи и духовные служители религиозных культов всех исповеданий и толков, для которых это занятие является профессией;

д) служащие и агенты бывшей полиции, отдельного корпуса жандармов и охранных отделений, члены царствовавшего в России дома, а также лица, руководившие деятельностью полиции, жандармерии и карательных органов;

е) лица, признанные в установленном порядке душевнобольными или умалишенными;

ж) лица, осужденные за корыстные и порочащие преступления на установленный законом или судебным приговором срок.

Б. О производстве выборов

70. Выборы производятся в дни, устанавливаемые местными советами или их исполнительными комитетами.

71. О ходе и результате выборов составляется протокол за подписями членов избирательной комиссии.

72. Порядок производства выборов, а равно и участие в них профессиональных союзов и иных рабочих организаций, определяется Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом или его Президиумом.

В. О проверке и отмене выборов и отзыве депутатов

73. Проверка правильности выборов в советы производится избирательными комиссиями, а проверка правильности полномочий делегатов, избираемых на съезды советов, — мандатными комиссиями.

74. В случае неправильности выборов в целом, вопрос об отмене выборов разрешается высшим по порядку органом Советской власти. Высшим органом по кассации советских выборов является Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и его Президиум.

75. Избиратели, пославшие в совет депутата, имеют право во всякое время отозвать его и произвести новые выборы.

Раздел пятый

Глава седьмая

О бюджетном праве

76. Все государственные доходы и все расходы Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, включая сюда доходы и расходы входящих в нее автономных республик, объединяются в общегосударственном бюджете.

77. Бюджет Российской Социалистической Федеративной Советской Республики входит, как составная часть, в единый государственный бюджет Союза Советских Социалистических Республик, в соответствии с Конституцией Союза Советских Социалистических Республик и издаваемыми в порядке общесоюзного законодательства правилами.

78. Распределение расходов, а также доходов, собираемых на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, на расходы и доходы, вносимые в общесоюзную роспись и в роспись Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, устанавливается также в порядке общесоюзного законодательства.

79. Бюджет Российской Социалистической Федеративной Советской Республики рассматривается Советом Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, утверждается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом и направляется в законодательные органы Союза Советских Социалистических Республик для включения, в порядке Конституции Союза Советских Социалистических Республик, в единый государственный бюджет Союза Советских Социалистических Республик.

80. Государственные доходы и расходы автономных социалистических советских республик, входящих в состав Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, после принятия их советами народных комиссаров и центральными исполнительными комитетами этих республик и рассмотрения Советом Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, утверждаются Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом в качестве составных частей бюджета Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

81. Ни один расход из средств государственной казны не может быть произведен без установления на него кредита в росписи государственных доходов и расходов или без издания особого постановления законодательных органов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

82. Все расходы по росписи Российской Социалистической Федеративной Советской Республики расходуются в пределах сметных подразделений по их прямому назначению.

83. Все местные доходы и все местные расходы объединяются в местных бюджетах в порядке общесоюзного и республиканского законодательства.

84. Местные бюджеты рассматриваются и утверждаются соответственными съездами советов или, в подлежащих случаях, исполнительными комитетами под общим контролем соответствующих центральных органов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

85. Отчет по исполнению бюджета Российской Социалистической Федеративной Советской Республики утверждается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом.

86. В порядке законодательства Союза Советских Социалистических Республик и Российской Социалистической Федеративной Советской Республики для покрытия расходов, отнесенных по этому законодательству на местные средства, местным бюджетам предоставляются доходные источники: налоговые и неналоговые.

Раздел шестой

Глава восьмая

О гербе, флаге и столице Российской Социалистической Федеративной Советской Республики

87. Государственный герб Российской Социалистической Федеративной Советской Республики состоит из изображения на красном фоне в лучах солнца золотых серпа и молота, помещенных крест-на-крест, рукоятки книзу, окруженных венцом из колосьев, и с надписью:

а) Р.С.Ф.С.Р. и

б) Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

88. Государственный флаг Российской Социалистической Федеративной Советской Республики состоит из полотнища красного (алого) цвета, в левом углу коего, у древка наверху, помещены золотые буквы «Р.С.Ф.С.Р.».

89. Местопребыванием Правительства Российской Социалистической Федеративной Советской Республики является город Москва.

11 мая 1925 года

Распубликовано в № 118 «Известий Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 26 мая 1925 года

(СУ 1925 г. № 30, ст. 218)

---

[1] Ст. 5 Конституции Союза ССР, утвержденной II Всесоюзным Съездом Советов 31 января 1924 года, указывала:

«5. Союзные республики, в соответствии с настоящей Конституцией, вносят изменения в свои конституции».

Постановление XI Всероссийского Съезда Советов о внесении изменений в Конституцию РСФСР и о порядке введения их в действие — см. документ № 103.

[2] Согласно ст. 1 главы I Конституции Союза ССР 1924 года к ведению верховных органов власти и управления СССР были отнесены вопросы внешней политики и те вопросы внутренней политики, разрешение которых требовало руководства из единого центра в масштабе всего Союза, как например, руководство транспортным и почтово-телеграфным делом, руководство вооруженными силами, установление единой денежной и кредитной системы и т. д.

[3] Общесоюзные — единые для всего Союза ССР — народные комиссариаты осуществляли свою деятельность на территории союзных республик при посредстве своих уполномоченных, непосредственно им подчиненных.

В 1925 году существовали следующие общесоюзные народные комиссариаты: по иностранным делам, по военным и морским делам, внешней торговли, путей сообщения, почт и телеграфов.

[4] Т. е. объединенных народных комиссариатов Союза ССР: Внутренней Торговли, Труда, Финансов, Рабоче-Крестьянской Инспекции и Высшего Совета Народного Хозяйства. Органами этих народных комиссариатов Союза ССР, осуществлявшими их задания на территории союзных республик, являлись согласно союзной Конституции одноименные народные комиссариаты этих республик.

115

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ РАЗДЕЛЕНИЯ ТУРКЕСТАНСКОЙ АВТОНОМНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

(Постановление XII Всероссийского Съезда Советов)

Исходя из принципа самоопределения народов и идя навстречу выраженной воле рабочих и дехканских масс Туркестанской Автономной Социалистической Советской Республики — построить в национальных границах свои советские социалистические республики и области, XII Всероссийский Съезд Советов постановляет:

I

1. Одобрить постановление 2-й сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета XI созыва[1] о предоставлении узбекскому, туркменскому, киргизскому, кара-киргизскому и таджикскому народам, населяющим Туркестан, права выхода из состава Туркестанской Автономной Социалистической Советской Республики и образования новых советских социалистических республик и областей по национальному признаку.

2. Подтвердить, в соответствии с выраженной на съездах советов всеобщей волей рабочих и дехканских масс киргизского, кара-киргизского и кара-калпакского народов, объединение частей территории Туркестана, населенных киргизами, с Киргизской Автономной Социалистической Советской Республикой и образование в составе Российской Социалистической Федеративной Советской Республики Кара-Киргизской автономной области, а в составе Киргизской Автономной Социалистической Советской Республики — Кара-Калпакской автономной области.

II

Утвердить произведенное на основе указанного выше постановления 2-й сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета XI созыва разделение Туркестанской Автономной Социалистической Советской Республики по принципу самоопределения национальностей.

11 мая 1925 года

Распубликовано в № 118 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 26 мая 1925 года

(СУ 1925 г. № 31, ст. 222)

---

[1] См. документ № 109 и примечание к нему.

116

О ПЕРЕИМЕНОВАНИИ КАРА-КИРГИЗСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ

(Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета)

Учитывая то обстоятельство, что кара-киргизский народ в историческом и этнографическом отношении является киргизским народом и что приставка «кара» (черный) дана была ему во время покорения киргиз царскими колониальными завоевателями, Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета постановляет:

Переименовать Кара-Киргизскую автономную область в Киргизскую автономную область.

25 мая 1925 года

Распубликован в № 125 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 4 июня 1925 года

(СУ 1925 г. № 36, ст. 259)

117

О ГОСУДАРСТВЕННОМ УСТРОЙСТВЕ ЧУВАШСКОЙ АВТОНОМНОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

(Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров)

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров РСФСР, в дополнение к постановлению Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета от 21-го апреля 1925 года о преобразовании Чувашской автономной области в Чувашскую Автономную Советскую Социалистическую Республику (СУ 1925 г. № 26, ст. 184)[1], постановляют:

1. Аппарат государственной власти Чувашской Автономной Советской Социалистической Республики организовать согласно Конституции Союза ССР и РСФСР из местных советов, их съездов и исполнительных комитетов, центрального исполнительного комитета и совета народных комиссаров.

2. Для управления делами Чувашской Автономной Советской Социалистической Республики учредить народные комиссариаты: 1) внутренних дел, 2) юстиции, 3) просвещения, 4) здравоохранения, 5) земледелия, 6) социального обеспечения, 7) финансов, 8) труда, 9) рабоче-крестьянской инспекции, 10) внутренней торговли, 11) совета народного хозяйства.

3. Иностранные дела и внешняя торговля остаются всецело в ведении народных комиссариатов Союза ССР.

4. Для управления военными делами создается военный комиссариат на правах губернского военного комиссариата, подчиненный ближайшему военному округу.

5. При совете народных комиссаров Чувашской Автономной Советской Социалистической Республики образуется орган Объединенного Государственного Политического Управления.

6. Для ведения статистической работы при совете народных комиссаров Чувашской Автономной Советской Социалистической Республики создается статистическое управление, действующее по директивам Центрального Статистического Управления. Заведующий статистическим управлением входит с совещательным голосом в совет народных комиссаров Чувашской Автономной Советской Социалистической Республики.

7. Для предварительной разработки перспективного и текущего плана хозяйства и вопросов внутри-республиканского районирования при совете народных комиссаров Чувашской Автономной Советской Социалистической Республики создается плановая комиссия.

8. Аппараты Народного Комиссариата Путей Сообщения и Народного Комиссариата Почт и Телеграфов в Чувашской Автономной Советской Социалистической Республике создаются распоряжением соответствующих народных комиссариатов Союза ССР.

9. В целях сохранения единства финансовой и хозяйственной политики РСФСР народные комиссариаты Чувашской Автономной Советской Социалистической Республики: финансов, труда, рабоче-крестьянской инспекции, внутренней торговли и совет народного хозяйства остаются в непосредственном подчинении одноименных народных комиссариатов РСФСР, при чем все плановые задания и распоряжения этих народных комиссариатов проводятся через совет народных комиссаров Чувашской Автономной Советской Социалистической Республики.

Примечание. Народные комиссары поименованных в ст. 9 комиссариатов назначаются по соглашению центрального исполнительного комитета Чувашской Автономной Советской Социалистической Республики с соответствующими народными комиссариатами РСФСР.

10. Народные комиссариаты Чувашской Автономной Советской Социалистической Республики: внутренних дел, юстиции, просвещения, здравоохранения, земледелия и социального обеспечения автономны в своих действиях и ответственны непосредственно перед советом народных комиссаров и центральным исполнительным комитетом Чувашской Автономной Советской Социалистической Республики и Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом.

11. Чувашский и русский языки являются равноправными на территории Чувашской Автономной Советской Социалистической Республики.

15 июня 1925 года

Распубликован в № 141 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 24 июня 1925 года

(СУ 1925 г. № 43, ст. 319)

---

[1] См. документ № 113.

118

О ПЕРЕИМЕНОВАНИИ КИРГИЗСКОЙ АВТОНОМНОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В КАЗАКСКУЮ АВТОНОМНУЮ СОВЕТСКУЮ СОЦИАЛИСТИЧЕСКУЮ РЕСПУБЛИКУ

(Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета)

В соответствии с волей трудящихся Киргизской Автономной Советской Социалистической Республики, выраженной на V Съезде Советов Киргизской Автономной Советской Социалистической Республики, Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета постановляет:

Переименовать Киргизскую Автономную Советскую Социалистическую Республику в Казакскую Автономную Советскую Социалистическую Республику.

15 июня 1925 года

Распубликован в № 142 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 25 июня 1925 года

(СУ 1925 г. № 43, ст. 321)

119

О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ УПОЛНОМОЧЕННОМУ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ПО ВОЕННЫМ И МОРСКИМ ДЕЛАМ СОЮЗА ССР ПРИ СОВЕТЕ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ РСФСР ТОВ. ВОРОШИЛОВУ, К. Е. ПРАВА РЕШАЮЩЕГО ГОЛОСА В ЗАСЕДАНИЯХ СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ РСФСР

(Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров)

На основании ст. 32 Конституции РСФСР, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров РСФСР постановляют:

В изъятие из общих правил п. «в» ст. 1 раздела III Наказа о работе Совета Народных Комиссаров и Экономического Совещания РСФСР (СУ 1924 г. № 23, ст. 228)[1]

предоставить уполномоченному Народного Комиссариата по Военным и Морским Делам Союза ССР при Совете Народных Комиссаров РСФСР тов. Ворошилову, Клименту Ефремовичу, право решающего голоса в заседаниях Совета Народных Комиссаров РСФСР.

27 июля 1925 года

(СУ 1925 г. № 55, ст. 416).

---

[1] Согласно пункту «в» ст. 1 раздела III этого Наказа уполномоченные общесоюзных народных комиссариатов участвовали на заседаниях Совета Народных Комиссаров РСФСР лишь с правом совещательного голоса. Однако ст. 32 Конституции РСФСР давала Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету и его Президиуму право особыми постановлениями предоставлять уполномоченным и решающий голос на этих заседаниях.

120

ПОЛОЖЕНИЕ О БЮДЖЕТНЫХ ПРАВАХ АВТОНОМНЫХ ОБЛАСТЕЙ

(Утверждено Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом и Советом Народных Комиссаров)

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров РСФСР постановляют:

Утвердить настоящее Положение о бюджетных правах автономных областей РСФСР и ввести его в действие с 1 октября 1925 года.

ПОЛОЖЕНИЕ О БЮДЖЕТНЫХ ПРАВАХ АВТОНОМНЫХ РЕСПУБЛИК

1. Доходы и расходы автономных областей РСФСР входят в государственный бюджет РСФСР в составе смет доходов и расходов соответственных народных комиссариатов.

2. Отдельные финансовые сметы доходов и расходов по автономным областям составляются соответствующими отделами областных исполнительных комитетов, рассматриваются в бюджетном совещании при областных финансовых отделах и, по одобрении их областными исполнительными комитетами, сообщаются в подлежащие народные комиссариаты РСФСР для увязки их со сметами этих народных комиссариатов.

Примечание. Автономные области, входящие в состав Северо-Кавказского края, согласовывают свои сметы с соответствующими краевыми органами, а также с общекраевым хозяйственным планом.

3. В сметах ведомств РСФСР доходы и расходы автономных областей РСФСР выделяются из общих назначений по каждому подразделению смет, а в конце сметы показываются общими суммами по каждой отдельной области.

4. К рассмотрению в народных комиссариатах РСФСР финансовых смет таковых народных комиссариатов обязательно привлекаются представители автономных областей.

В случае несогласия представителя автономной области с одобренной народным комиссариатом РСФСР сметой народного комиссариата, в части, касающейся данной области, представитель области заявляет о таковых своих разногласиях при обсуждении вопроса в Сметно-Бюджетном Совещании при Народном Комиссариате Финансов РСФСР.

5. Финансовые сметы областных отделов, одобренные соответствующими народными комиссариатами РСФСР, служат приложением к общим сметам этих народных комиссариатов.

6. При рассмотрении смет народных комиссариатов РСФСР в Сметно-Бюджетном Совещании при Народном Комиссариате Финансов РСФСР участвуют в качестве членов этого Совещания представители автономных областей РСФСР с правом решающего голоса по вопросам о размере доходов и расходов данного народного комиссариата, относящихся к соответствующей автономной области, и представитель Отдела национальностей при Президиуме Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета с правом такого же голоса по означенным вопросам в отношении всякой автономной области РСФСР.

7. После утверждения в законодательном порядке смет ведомств РСФСР, народные комиссариаты РСФСР, при участии представителей автономных областей и Народного Комиссариата Финансов РСФСР, окончательно устанавливают размеры

подлежащих открытию по каждой автономной области кредитов, выделяя их из общих утвержденных по смете назначений.

8. Кредиты автономным областям открываются в распоряжение подлежащих областных отделов посредством кассовых расходных расписаний, составляемых соответствующими ведомствами, в размерах, определяемых в порядке, указанном предшествующими статьями настоящего постановления.

17 августа 1925 года

Распубликовано в № 196 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 29 августа 1925 года

(СУ 1925 г. № 57, ст. 454)

121

ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ О НАРОДНЫХ КОМИССАРИАТАХ РСФСР[1]

(Утверждено Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом)

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановляет утвердить нижеследующее Общее Положение о Народных Комиссариатах РСФСР.

Глава первая

Общее положение

1. На основании ст. 67 Основного Закона (Конституции) Союза ССР[2] и в соответствии со ст. 37 Конституции РСФСР, при Всероссийском Центральном Исполнительном Комитете в качестве его исполнительных органов действуют нижеследующие Народные Комиссариаты:
1) Высший Совет Народного Хозяйства.
2) Народный Комиссариат Финансов.
3) Народный Комиссариат Рабоче-Крестьянской Инспекции.
4) Народный Комиссариат Труда.
5) Народный Комиссариат по Внутренней Торговле.
6) Народный Комиссариат Внутренних Дел.
7) Народный Комиссариат Земледелия.
8) Народный Комиссариат Юстиции.
9) Народный Комиссариат Просвещения.
10) Народный Комиссариат Здравоохранения.
11) Народный Комиссариат Социального Обеспечения.

2. Указанные в предыдущей статье Народные Комиссариаты РСФСР делятся на:
а) объединенные Народные Комиссариаты;
б) необъединенные Народные Комиссариаты.

3. Объединенными Народными Комиссариатами РСФСР являются:
1) Высший Совет Народного Хозяйства.
2) Народный Комиссариат Финансов.
3) Народный Комиссариат Рабоче-Крестьянской Инспекции.
4) Народный Комиссариат Труда.
5) Народный Комиссариат по Внутренней Торговле.

4. Необъединенными Народными Комиссариатами РСФСР являются:
1) Народный Комиссариат Внутренних Дел.
2) Народный Комиссариат Земледелия.
3) Народный Комиссариат Юстиции.
4) Народный Комиссариат Просвещения.
5) Народный Комиссариат Здравоохранения.
6) Народный Комиссариат Социального Обеспечения.

5. Все Народные Комиссариаты РСФСР осуществляют свои задачи на основании настоящего Положения и особых Положений о каждом из них, утверждаемых Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом, руководствуясь постановлениями Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР и относящимися к их деятельности постановлениями Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, Совета Народных Комиссаров Союза ССР, изданными на основании ст. 1 Конституции Союза ССР, постановлениями Совета Труда и Обороны, а также распоряжениями Народных Комиссаров Союза, изданными в пределах их компетенции (ст. 68 Конституции Союза ССР, ст.ст. 3 и 4 Положения о Совете Труда и Обороны)[3].

6. На Народные Комиссариаты РСФСР возлагается:

а) общее руководство деятельностью всех подведомственных им учреждений, надзор за ними в области исполнения законов и распоряжений высших органов власти, принятие в установленном порядке надлежащих мер к немедленному устранению неправильных действий;

б) разработка в пределах своего ведения, по заданиям высших органов власти, а равно и по собственной инициативе, проектов законов и постановлений, внесение их в Совет Народных Комиссаров РСФСР;

в) издание в пределах своего ведения постановлений, распоряжений и инструкций, циркуляров, приказов и т. п.;

г) разработка смет и штатов Народного Комиссариата, внесение их на утверждение в установленном порядке;

д) разрешение жалоб, приносимых на действия и распоряжения подведомственных им учреждений и лиц, направление указанных жалоб по принадлежности, если они касаются предметов, выходящих за пределы компетенции Народного Комиссариата.

7. Постановления и распоряжения (п. «в» ст. 6) Народных Комиссариатов РСФСР могут быть приостанавливаемы, изменяемы или отменяемы Всероссийским Съездом Советов, Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом и его Президиумом и Советом Народных Комиссаров РСФСР, а распоряжения объединенных Народных Комиссариатов РСФСР, — также и соответствующими объединенными Народными Комиссариатами Союза ССР в случаях, упомянутых в ст. 10 настоящего Положения. Председателю Совета Народных Комиссаров РСФСР принадлежит право приостанавливать распоряжения Народных Комиссаров РСФСР с последующим об этом докладом в Совет Народных Комиссаров РСФСР.

8. Центральные исполнительные комитеты автономных республик, краевые и областные исполнительные комитеты и их президиумы, а также губернские исполнительные комитеты вправе приостанавливать под своей ответственностью распоряжения Народных Комиссариатов РСФСР лишь в исключительных случаях. О приостановке распоряжения перечисленные органы власти немедленно сообщают Президиуму Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совету Народных Комиссаров РСФСР и соответствующему Народному Комиссариату РСФСР.

Глава вторая

Об Объединенных Народных Комиссариатах РСФСР

9. Объединенные Народные Комиссариаты РСФСР, перечисленные в ст. 3 настоящего Положения, непосредственно подчиняясь Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету, его Президиуму и Совету Народных Комиссаров РСФСР, осуществляют в своей деятельности директивы соответствующих объединенных Народных Комиссариатов Союза ССР.

10. Распоряжения объединенных Народных Комиссариатов РСФСР могут быть приостанавливаемы, изменяемы или отменяемы соответствующими объединенными Народными Комиссариатами Союза ССР только в тех случаях, когда эти распоряжения противоречат заданиям и дерективам соответствующих объединенных Народных Комиссариатов Союза ССР или общесоюзному законодательству, с одновременным доведением об этом до сведения Совета Народных Комиссаров РСФСР.

Примечание. Право объединенных Народных Комиссариатов Союза ССР приостанавливать распоряжения одноименных объединенных Народных Комиссариатов РСФСР не распространяется на случаи, когда распоряжения эти основываются на точном предписании Совета Народных Комиссаров РСФСР.

В последнем случае объединенные Народные Комиссариаты Союза ССР входят с представлениями в Совет Народных Комиссаров Союза ССР.

11. Взаимоотношения между объединенными Народными Комиссариатами РСФСР и одноименными народными комиссариатами автономных республик, входящих в состав РСФСР, определяются конституциями автономных республик, утверждаемыми Всероссийским Съездом Советов, и другими законодательными актами Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, его Президиума и Совета Народных Комиссаров РСФСР, к ним относящимися.

Глава третья

О необъединенных Народных Комиссариатах РСФСР

12. Необъединенные Народные Комиссариаты РСФСР, перечисленные в ст. 4 настоящего Положения, непосредственно подчиняются Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету, его Президиуму и Совету Народных Комиссаров РСФСР и осуществляют в своей деятельности их постановления, директивы и задания.

13. Взаимоотношения необъединенных Народных Комиссариатов РСФСР с одноименными народными комиссариатами автономных республик, входящих в состав РСФСР, определяются конституциями автономных республик и постановлениями, издаваемыми Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом и его Президиумом.

Глава четвертая

О Народных Комиссариатах РСФСР

14. Во главе каждого Народного Комиссариата стоит избираемый и отзываемый Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Народный Комиссар, которому принадлежит руководство и управление Народным Комиссариатом РСФСР, а равно контроль и надзор за подчиненными Народному Комиссариату учреждениями и лицами.

15. Народный Комиссар вправе единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего Народного Комиссариата.

В частности, Народному Комиссару принадлежит право:

а) определения круга дел, подлежащих ведению каждого из его заместителей и членов Коллегии;

б) назначения, перемещения и увольнения в соответствии с действующими узаконениями личного состава Народного Комиссариата;

в) надзора за деятельностью подчиненных Народному Комиссариату учреждений и лиц;

г) распоряжения кредитами Народного Комиссариата РСФСР и утверждения проектов смет с соблюдением установленных правил;

д) опротестования в Совет Народных Комиссаров РСФСР, для внесения в подлежащих случаях в Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, постановлений центральных исполнительных комитетов, президиумов центральных исполнительных комитетов, советов народных комиссаров и народных комиссариатов автономных республик, а равно местных органов власти;

е) опротестования в Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета постановлений Совета Народных Комиссаров РСФСР.

16. Все постановления, исходящие от имени Народного Комиссариата РСФСР, все представления в Совет Народных Комиссаров, а также все сношения с высшими государственными органами, подписываются Народным Комиссаром.

17. Народные Комиссары РСФСР ответственны перед Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом, его Президиумом и Советом Народных Комиссаров РСФСР, а равно перед соответствующими Народными Комиссарами Союза ССР.

Глава пятая

О заместителях Народных Комиссаров РСФСР

18. Заместители Народных Комиссаров являются ближайшими помощниками Народного Комиссара по управлению Народным Комиссариатом.

19. В случае отъезда или болезни Народного Комиссара, его обязанности исполняет заместитель.

20. Заместитель Народного Комиссара участвует в заседаниях Совета Народных Комиссаров РСФСР с совещательным голосом. В случае отсутствия Народного Комиссара по болезни или вследствие отъезда, заместитель его участвует с правом решающего голоса.

21. Заместитель Народного Комиссара назначается Советом Народных Комиссаров РСФСР.

Глава шестая

О Коллегиях при Народном Комиссариате РСФСР

22. При каждом Народном Комиссаре, под его председательством, образуется Коллегия, члены которой утверждаются Советом Народных Комиссаров РСФСР. Число членов Коллегии по каждому Народному Комиссариату определяется Советом Народных Комиссаров РСФСР.

23. В случае несогласия Коллегии с тем или иным решением Народного Комиссара, Коллегия, не приостанавливая решения, может обжаловать его в Совет Народных Комиссаров РСФСР или в Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета. Такое же право принадлежит отдельным членам Коллегии.

17 августа 1925 года

Распубликовано в № 240 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 20 октября 1925 года

(СУ 1925 г. № 70, ст. 553)

---

[1] До принятия общего положения о народных комиссариатах РСФСР были приняты следующие положения об отдельных народных комиссариатах, не вошедшие в настоящий сборник: 1) о Народном Комиссариате Здравоохранения (утверждено СНК 18 июля 1918 года — СУ 1918 г. № 52, ст. 590), 2) о Народном Комиссариате Финансов (утверждено ВЦИК и СНК 28 июля 1921 года — СУ 1922 г. № 31, ст. 380), о Народном Комиссариате Путей Сообщения РСФСР (утверждено ВЦИК

и СНК 28 июля 1921 года — СУ 1922 г. № 32, ст. 383), 4) о Народном Комиссариате Рабоче-Крестьянской Инспекции (утверждено ВЦИК 9 января 1922 года—СУ 1922 г. № 32, ст. 384), 5) о Народном Комиссариате Внутренних Дел (утверждено ВЦИК и СНК — СУ 1922 г. № 33, ст. 386), 6) о Народном Комиссариате Юстиции (утверждено ВЦИК 1 февраля 1923 года — СУ 1923 г. № 10, ст. 120), 7) о Народном Комиссариате Земледелия РСФСР (утверждено ВЦИК 26 ноября 1923 года — СУ 1923 г. № 91, ст. 903), 8) о Народном Комиссариате по Внутренней Торговле РСФСР (утверждено ВЦИК и СНК 26 января 1925 года — СУ 1925 г. № 8, ст. 54).

[2] Ст. 67 Конституции Союза ССР указывала, что центральные исполнительные комитеты союзных республик образуют свои исполнительные органы — советы народных комиссаров; эта же статья определяла и состав советов народных комиссаров союзных республик.

[3] Ст. 68 Конституции Союза ССР указывала, что объединенные народные комиссариаты союзных республик, подчиняясь центральным исполнительным комитетам и советам народных комиссаров союзных республик, осуществляют в своей деятельности директивы соответственных народных комиссариатов Союза ССР.

Ст.ст. 3 и 4 Положения о Совете Труда и Обороны определяли круг вопросов, подлежащих ведению этого государственного органа.

122

О ПОРЯДКЕ ОПРОТЕСТОВАНИЯ ОБЪЕДИНЕННЫМИ НАРОДНЫМИ КОМИССАРИАТАМИ РСФСР ПОСТАНОВЛЕНИЙ И РАСПОРЯЖЕНИЙ СООТВЕТСТВУЮЩИХ НАРОДНЫХ КОМИССАРИАТОВ СОЮЗА ССР

(Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров)

В развитие ст. 38 Конституции РСФСР и в дополнение Общего Положения о народных комиссариатах РСФСР (Собр. Узак. 1925 г. № 70, ст. 553)[1], Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров РСФСР постановляют:

1. Объединенные народные комиссариаты РСФСР опротестовывают постановления и распоряжения соответствующих народных комиссариатов Союза ССР в случаях несоответствия таковых законодательству Союза ССР или законодательству РСФСР.

Примечание. Опротестование не приостанавливает приведения в исполнение соответствующего постановления или распоряжения народного комиссариата Союза ССР.

2. Протесты объединенных народных комиссариатов РСФСР на постановления и распоряжения соответствующих народных комиссариатов Союза ССР представляются за подписью соответствующего народного комиссара или его заместителя в Совет Народных Комиссаров РСФСР с одновременным сообщением копий таковых протестов подлежащим народным комиссариатам Союза ССР.

3. Совет Народных Комиссаров РСФСР в случае признания протеста уважительным принимает соответствующее постановление и направляет таковое или в порядке ст. 59 Конституции Союза ССР или в порядке ст. 7 Общего Положения о народных комиссариатах Союза ССР[2].

21 сентября 1925 года

Распубликован в № 247 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 28 октября 1925 года

(СУ 1925 г. № 72, ст. 569)

[1] См. предыдущий документ.

[2] Ст. 59 первой Конституции Союза ССР (1924 года) указывала, что распоряжения народных комиссариатов Союза ССР могут быть приостанавливаемы центральными исполнительными комитетами или президиумами центральных исполнительных комитетов союзных республик, если эти распоряжения явно не соответствуют действующему законодательству. Центральные исполнительные комитеты должны были немедленно сообщать о приостановке распоряжения Совету Народных Комиссаров СССР и соответствующему Народному Комиссариату СССР. Об этом же говорится в ст. 8 Общего Положения о народных комиссариатах СССР. В статье 7 этого Положения указывается следующее: «Распоряжения народных комиссариатов Союза ССР могут быть приостанавливаемы или отменяемы Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР, его Президиумом или Советом Народных Комиссаров Союза ССР. Председателю Совета Народных Комиссаров Союза ССР и его заместителю принадлежит право приостанавливать распоряжения народных комиссариатов с последующим докладом в Совет Народных Комиссаров Союза ССР» («Вестник ЦИК, СНК и СТО СССР», 1923 г., № 10, ст. 299).

123

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ЧЛЕНАХ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

(Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета)

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановляет утвердить нижеследующее Положение о членах Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

ПОЛОЖЕНИЕ О ЧЛЕНАХ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

1. Члены Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и кандидаты к ним избираются на Всероссийских Съездах Советов до следующего очередного Всероссийского Съезда Советов.

2. Члены Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета имеют право законодательной инициативы и право запроса на сессионных (пленарных) заседаниях Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

3. Члены Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета в период между сессиями Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета принимают участие в работе Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета или выполняя свои обязанности, предусмотренные настоящим Положением, не отрываясь от своей основной работы (сельского хозяйства, работы на производстве и т. д.), или выполняя особые задания Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, или же находясь на постоянной работе в центральных и местных органах.

4. Члены Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета обязаны присутствовать на всех заседаниях сессий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, в комиссиях, в которых они состоят, а равно выполнять особые задания Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

Примечание. В тех случаях, когда члены Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета не могут присутствовать на заседаниях сессий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, в комиссиях, членами коих они являются, или выполнить даваемые им особые задания, они обязаны извещать об этом Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

5. Члены Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета имеют право присутствовать с совещательным голосом в заседаниях Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, а также на всех заседаниях и совещаниях центральных и местных органов Советской власти, государственных учреждений и общественных организаций, находящихся в пределах РСФСР, а равно возбуждать вопросы об отмене или пересмотре их незакономерных постановлений и действий и обжаловать последние в вышестоящие органы.

6. Члены Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета могут выступать от имени Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета лишь в тех случаях, когда они имеют на то полномочия от Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

7. Все члены Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета имеют право свободного входа во все советские учреждения на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики по предъявлении своих мандатов, а также получать во всех советских и общественных учреждениях и организациях необходимые им сведения и справки.

Примечание. Секретные данные члены Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета могут получать лишь по особому разрешению Председателя или Секретаря Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

8. Члены Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета обязаны знакомить население с работой Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и с вопросами, обсуждающимися на заседаниях Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

9. Члены Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета за все время своей работы на местах должны поддерживать письменную связь с Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

Примечание. Служебные телеграммы и почтовая корреспонденция, посылаемые членами Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета по адресу Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, принимаются почтовыми и телеграфными учреждениями бесплатно и оплачиваются Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом в установленном порядке.

10. Члены Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, отправляемые Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета в командировку, получают соответствующие мандаты и обязаны по возвращении немедленно представить доклад о своей поездке.

Примечание. Расходы, связанные с поездками членов Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета отправляемых Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета в командировку, оплачиваются Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

11. Дела о преступлениях и служебных упущениях членов Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета могут быть начаты производством только с разрешения Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

12. Члены Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета вызываются для допроса в качестве свидетелей судебными или административными властями в общем порядке.

В случае невозможности явиться к допросу члены Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, сообщая причины своей неявки, могут просить о допросе их в месте их службы или на дому.

В особо исключительных случаях, если член Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета по тем или иным мотивам признает для себя невозможным дать показания, он обязан сообщить об этом следственным властям и одновременно Президиуму Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, с изложением мотивов своего отказа.

13. Органы судебно-следственной власти не вправе применять в отношении членов Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета предусмотренные соответствующими статьями Уголовно-Процессуального Кодекса РСФСР меры против неявки свидетелей и обязаны обратиться в этих случаях в Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета за надлежащими указаниями.

14. Члены Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета не могут быть отстранены от должности в связи с возбуждаемым против них судебным делом, подвергнуты аресту и задержанию, обыску и осмотру судебными или административными органами без специального постановления Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

В особо экстренных случаях принятие вышеуказанных мер может иметь место с согласия Председателя Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, с последующим его докладом об этом на ближайшем заседании Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

15. Члены Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета могут быть преданы суду или подвергнуты административному взысканию только по постановлению Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета или его Президиума. Законченные материалы расследования по делам, по которым члены Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета привлекаются к ответственности, должны представляться предварительно в Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета. Разрешение вопросов о предании суду и наложении административного взыскания может иметь место только после истребования от обвиняемого личной явки или письменных объяснений по запросу Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

16. Исключение из состава членов Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета производится Всероссийскими Съездами Советов и в исключительных случаях по постановлению Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, с представлением состоявшегося постановления об исключении на окончательное утверждение ближайшего Всероссийского Съезда Советов.

17. Порядок оплаты труда членов Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета определяется особым постановлением Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

18. Выбывшие из состава Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета члены заменяются кандидатами.

19. Члены Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, не явившиеся на заседания Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, заменяются кандидатами, при чем в этих случаях кандидаты получают право решающего голоса.

20. Кандидаты в члены Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, если не заменяют членов (ст.ст. 18, 19), пользуются на всех заседаниях Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета правом совещательного голоса.

21. На кандидатов распространяются все права и обязанности, установленные настоящим Положением для членов Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

24 октября 1925 года

Распубликовано в № 276 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 3 декабря 1925 года

(СУ 1925 г. № 87, ст. 643)

124

О ПРИВЛЕЧЕНИИ НА ВЫБОРЫ ВСЕХ ИМЕЮЩИХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ПРАВА ТРУДЯЩИХСЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ

(Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета)

По имеющимся в Президиуме Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета данным об избирательной и перевыборной кампании 1924—1925 года, местными органами власти или совершенно не обращалось или обращалось очень малое внимание на привлечение к выборам трудящихся национальных меньшинств. Эти данные показывают, что национальные меньшинства почти совсем не были представлены в избирательных комиссиях и слишком слабо — в советах и исполнительных комитетах.

Между тем, почти все входящие в Р.С.Ф.С.Р. автономные республики, области и губернии имеют пестрый национальный состав и во многих из них национальные меньшинства составляют значительную часть населения. Фактическая расселенность отдельных национальностей в пределах Р.С.Ф.С.Р. препятствует объединению их в автономные территориально-административные единицы полностью. Но такое положение не только не ослабляет, а, наоборот, усиливает обязанность вовлекать в советскую работу национальные меньшинства.

Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета считает поэтому абсолютно необходимым, чтобы в текущую избирательную кампанию местными органами власти были фактически приняты все меры к привлечению на выборы всех, имеющих избирательное право, трудящихся национальных меньшинств, и чтобы им было обеспечено соответствующее представительство во всех советах, съездах советов и исполнительных комитетах.

Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, обращая вновь внимание местных исполнительных комитетов на эту, одну из важнейших в текущей избирательной кампании, задачу, настоящим полностью подтверждает директивы, данные им накануне прошлогодних выборов в циркуляре от 22 сентября 1924 года, а именно:

а) во всех губерниях, округах, уездах, кантонах, где имеются более или менее значительные массы территориально необъединенных национальностей, предвыборные воззвания, инструкции и т. п. печатать также и на языках национальных меньшинств;

б) ввести представителей национальных меньшинств в соответствующем количестве в избирательные комиссии;

в) принять меры к привлечению широких масс национальных меньшинств в избирательную кампанию путем устройства собраний, митингов, отчетов выборных депутатов и т. п. на родном языке национальных меньшинств;

г) принять меры к привлечению представителей национальных меньшинств в исполнительные органы советов.

Эти директивы должны быть точно и неуклонно выполняемы как в сельских местностях, коим при проведении кампании следует уделить особенное внимание, так и во всех городах, включая и губернские города, и главные города автономных республик и областей, и поселки городского типа. В частности, в городах и поселках следует обратить внимание на малоорганизованные группы трудящихся национальных меньшинств: ремесленников, кустарей, домашних хозяек, безработных и т. п.

По окончании избирательной кампании следует представить в Отдел национальностей Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета особый обстоятельный доклад с освещением всех мероприятий, предпринятых во исполнение настоящего постановления.

Ответственность за точное и полное проведение настоящего постановления возлагается на председателей соответствующих исполнительных комитетов и на выделенных исполнительными комитетами уполномоченных по делам национальных меньшинств.

30 ноября 1925 года

(СУ 1925 г. № 85, ст. 635)

125

О РЕОРГАНИЗАЦИИ ВЫСШИХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ В АВТОНОМНЫХ ОБЛАСТЯХ В СООТВЕТСТВИИ С КОНСТИТУЦИЕЙ РСФСР

(Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета)

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановляет:

Предложить областным исполнительным комитетам автономных областей Калмыцкой, Чеченской, Кабардино-Балкарской и Северной Осетии впредь не применять к себе наименования «центральный исполнительный комитет» и именоваться, согласно ст.ст. 44 и 46 Конституции Р.С.Ф.С.Р., областными исполнительными комитетами.

18 января 1926 года

(СУ 1926 г. № 11, ст. 82)

126

ПОЛОЖЕНИЕ О ВСЕРОССИЙСКОЙ ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ[1]

(Утверждено Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом)

На основании постановления Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР от 2 октября 1925 года о порядке выборов в советы и на съезды советов (Собр. Зак. 1925 г. № 68, ст. 506)[2] и инструкции Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета о выборах городских и сельских советов и о созыве съездов советов (Собр. Узак. 1925 г. № 79, ст. 603), Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета постановляет:

Утвердить нижеследующее Положение о Всероссийской Центральной Избирательной Комиссии:

1. При Президиуме Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета образуется Всероссийская Центральная Избирательная Комиссия, персонально назначаемая Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

2. На Всероссийскую Центральную Избирательную Комиссию возлагается:

а) общее руководство проведением избирательных кампаний по РСФСР;

б) установление единообразных форм учета избирательной кампании, бланков, избирательных повесток и пр.;

в) рассмотрение жалоб на действия нижестоящих избирательных комиссий и на постановления президиумов центральных исполнительных комитетов автономных республик, исполнительных комитетов автономных областей, краевых, областных и губернских исполнительных комитетов о лишении избирательных прав отдельных граждан или об отказе в восстановлении в избирательных правах граждан, прекративших занятия профессией, лишающей их права пользования избирательным правом (кроме бывших чинов полиции);

> Примечание. Решения Центральной избирательной комиссии об отмене постановлений местных исполнительных комитетов подлежат представлению на утверждение Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

г) инструктирование и согласование деятельности избирательных комиссий при центральных исполнительных комитетах автономных республик, областных исполнительных комитетах автономных областей, краевых, областных и губернских исполнительных комитетах;

д) разработка циркуляров по вопросам проведения выборов и по применению постановлений и инструкций о выборах;

е) представление в Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета отчетности о ходе перевыборов по РСФСР с учетом опыта проводимой кампании;

ж) предварительное рассмотрение вопросов об отмене выборов в порядке ст. 74 Конституции РСФСР 1925 года;

з) посылка представителей для обследования работы нижестоящих избирательных комиссий и ознакомление с общим ходом избирательной кампании;

и) выполнение прочих функций, связанных с проведением избирательной кампании.

3. Для осуществления возложенных на Всероссийскую Центральную Избирательную Комиссию задач Комиссии предоставляется:

а) давать задания по вопросам избирательной кампании всем центральным и местным органам РСФСР в пределах их компетенции;

б) требовать от ведомств и местных органов представления необходимых сведений и материалов по вопросам избирательной кампании, статистики, учета и другим, связанным с нею вопросам;

в) требовать от местных избирательных комиссий представления периодических отчетов о их работе;

г) отводить, с утверждения Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, как отдельных членов нижестоящих избирательных комиссий, так и весь состав избирательной комиссии в целом;

д) печатать и издавать материалы, книги и бюллетени по вопросам, связанным с избирательной кампанией;

е) образовывать подкомиссии с правом включения в таковые представителей ведомств, не являющихся членами комиссий.

4. Всероссийская Центральная Избирательная Комиссия пользуется в своей работе аппаратом Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

8 февраля 1926 года

Распубликовано в № 43 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 21 февраля 1926 года

(СУ 1926 г. № 8, ст. 59)

---

[1] Комиссия ликвидирована 10 февраля 1937 года (постановление ВЦИК, протокол № 67, п. 37).

[2] В п. 4 постановления Президиума Центрального Исполнительного Комитета СССР от 2 октября 1925 года указывалось:

«4. Для общего руководства избирательной кампанией и для рассмотрения жалоб на действия краевых (областных) и губернских избирательных комиссий, а также избирательных комиссий автономных республик и областей — предложить центральным исполнительным комитетам союзных республик учредить при них центральные избирательные комиссии. Центральные избирательные комиссии составляются из членов центрального исполнительного комитета соответствующей союзной республики, при чем в состав этих комиссий предлагается вводить членов центрального исполнительного комитета из рабочих и крестьян, непосредственно связанных с предприятием или сельским хозяйством, а также членов центрального исполнительного комитета представителей национальных меньшинств.

Число членов центральной избирательной комиссии определяется президиумом центрального исполнительного комитета соответствующей союзной республики».

127

О РАСЧЛЕНЕНИИ КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ ПО НАЦИОНАЛЬНОМУ ПРИЗНАКУ

(Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета)

В согласии с волеизъявлением народностей, населяющих Карачаево-Черкесскую автономную область, Президиум Всероссийского Центрального Иполнительного Комитета, в отмену постановления своего от 12 января 1922 года об образовании объединенной Карачаево-Черкесской автономной области (Собр. Узак. 1922 г. № 6 ст. 63)[1], постановляет:

1. Упразднить Карачаево-Черкесскую автономную область, расчленив ее по национальному признаку на Карачаевскую автономную область и Черкесский национальный округ, с подчинением последнего непосредственно Северо-Кавказскому краевому исполнительному комитету.

Территорию Баталпашинского и Зеленчукского округов, в границах, запроектированных Северо-Кавказским краевым исполнительным комитетом 2 марта 1926 года, с казачьим и русским населением, выделить в самостоятельный Баталпашинский район и присоединить его к Армавирскому округу.

2. Поручить Северо-Кавказскому краевому исполнительному комитету созвать съезды советов Карачаевской автономной области, Черкесского национального округа и Баталпашинского района для избрания соответствующих исполнительных комитетов.

3. Поручить Северо-Кавказскому краевому исполнительному комитету совместно с представителями вновь образуемых административно-территориальных единиц разра-

ботать и представить на утверждение Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета проект границ Карачаевской автономной области, Черкесского национального округа и казачье-русского Баталпашинского района и их административного деления, а также проект распределения имущества между вновь организуемыми административно-территориальными единицами.

26 апреля 1926 года

Распубликован в № 106 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 11 мая 1926 года

(СУ 1926 г. № 25, ст. 198)

---

[1] См. документ № 77.

128

О ПЕРЕИМЕНОВАНИИ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ВНУТРЕННЕЙ ТОРГОВЛИ РСФСР В НАРОДНЫЙ КОМИССАРИАТ ТОРГОВЛИ РСФСР

(Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров)

В соответствии с постановлением Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 9 июля 1926 года о взаимоотношениях Народного Комиссариата Внешней и Внутренней Торговли Союза ССР и Народного Комиссариата Торговли РСФСР (Собр. Зак. 1926 г. № 48 ст. 347)[1], Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров РСФСР постановляют:

Переименовать Народный Комиссариат Внутренней Торговли РСФСР в Народный Комиссариат Торговли РСФСР.

9 августа 1926 года

Распубликован в № 195 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 26 августа 1926 года

(СУ 1926 г. № 52, ст. 397)

---

[1] Согласно постановлению 9 июля 1926 года, в отношении внешней торговли Народный Комиссариат Внешней и Внутренней Торговли Союза ССР являлся общесоюзным народным комиссариатом, а Народный Комиссариат Торговли РСФСР — его уполномоченным. В отношении внутренней торговли Народный Комиссариат Внешней в Внутренней Торговли Союза ССР являлся директивным народным комиссариатом, а вся оперативная работа проводилась Народным Комиссариатом Торговли РСФСР.

Как уполномоченный общесоюзного наркомата по линии внешней торговли Народный Комиссариат Торговли РСФСР составлял предварительные экспортные планы и распределял импортные контингенты в соответствии с общесоюзным импортным планом.

Таким образом его деятельность не ограничивалась операциями в области внутренней торговли.

129

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ВРЕМЕННОГО ПОЛОЖЕНИЯ ОБ УПРАВЛЕНИИ ТУЗЕМНЫХ НАРОДНОСТЕЙ И ПЛЕМЕН СЕВЕРНЫХ ОКРАИН РСФСР[1]

(Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров)

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров РСФСР постановляют:

1. Утвердить нижеследующее Временное Положение об управлении туземных народностей и племен северных окраин РСФСР.

2. Краевым, областным и губернским исполнительным комитетам предоставляется право, в соответствии с местными особенностями, делать необходимые отступления по соглашению с Комитетом Севера при Президиуме Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

ВРЕМЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ОБ УПРАВЛЕНИИ ТУЗЕМНЫХ НАРОДНОСТЕЙ И ПЛЕМЕН СЕВЕРНЫХ ОКРАИН Р.С.Ф.С.Р.

I. Общие положения

1. В целях защиты прав и интересов трудящихся туземцев северных окраин, а также в целях вовлечения их в дело управления, наиболее полного и правильного проведения среди них законов Советского Правительства, для поднятия их хозяйства и культурных условий жизни организуются органы туземного управления среди народностей и племен северных окраин РСФСР, ведущих бродячий, кочевой и полукочевой образ жизни и занимающихся, главным образом, охотой, рыболовством и оленеводством, а также ведущих оседлый образ жизни и занимающихся морским звероловством, поскольку, однако, эти народности и племена не выделены в особые республики и области.

Настоящее Положение распространяется на нижеследующие народности и племена северных окраин РСФСР:

а) Архангельской губернии — самоеды;

б) Автономной области Коми — самоеды;

в) Уральской области — вогулы, остяки, самоеды, юраки;

г) Сибирского края — самоеды (всех родов), остяки-самоеды, юраки, долгане (догоны), енисейцы (кето), орды затундринских обществ; карегассы, сойоты-оленеводы, тунгусы (всех родов), орочоны;

д) Автономной Якутской ССР — тунгусы (всех родов), ламуты, орочоны, юкагиры, чуванцы, омоки, чукчи;

е) Дальне-Восточного края — ораки, гольды, ольчи, самогиры, манегры, солоны, бирары, негидальцы (омгунцы), орочоны, орочи, гиляки, даурцы, менджу, тазы, чуванцы, коряки, чукчи, ительмены (камчадалы), карагийцы, олюторы, эскимосы (всех родов, например, айваны, пиеки и др.), алеуты, кереки;

ж) Автономной Бурято-Монгольской ССР — тунгусы (всех родов).

Примечание. Лица и группы, принадлежащие к какой-либо малой народности, проживающие оседло в городах и поселениях, жители которых не входят в состав малых народностей, управляются на общих основаниях.

2. Определение границ районов освоения каждой мелкой народностью производится Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом по представлению Архангельского губернского исполнительного комитета, областного исполнительного комитета Коми, Уральского областного исполнительного комитета, Сибирского краевого исполнительного комитета, Дальне-Восточного краевого исполнительного комитета и центральных исполнительных комитетов Автономной Якутской и Бурято-Монгольской ССР.

3. Органами туземного управления являются:

а) родовые собрания,

б) родовые советы,

в) районные туземные съезды,

г) районные туземные исполнительные комитеты.

4. Расходы по содержанию родовых и районных туземных исполнительных комитетов, а равно расходы по организации районных туземных съездов подлежат отнесению за счет местного бюджета.

II. Родовое собрание

5. Родовое собрание составляется из всех членов обоего пола данного рода или другого туземного объединения граждан (ватаги, наслега, улуса и т. п.), кочующих или проживающих совместно в данном районе, пользующихся избирательным правом и достигших восемнадцати лет.

Примечание 1. Члены туземных родов, кочующие в пределах кочевания другого рода, имеют право, с согласия последнего, принимать участие в его собраниях.

Примечание 2. В случае разделения ныне существующих родов, выделяющаяся в новый род группа лиц должна зарегистрироваться в подлежащем районном (уездном) исполнительном комитете.

6. Не избирают и не могут быть избираемы для отправления государственных и общественных должностей лица, предусмотренные ст. 69 Конституции РСФСР, как-то:

а) прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;

б) живущие на нетрудовой доход, как-то: проценты с капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т. п.;

в) частные торговцы, торговые и коммерческие посредники;

г) монахи и духовные служители религиозных культов всех исповеданий и толков, для которых это занятие является профессией;

д) служащие и агенты бывшей полиции, отдельного корпуса жандармов и охранных отделений, а также лица, руководящие деятельностью полиции, жандармерии и карательных отрядов;

е) признанные в установленном порядке душевно-больными или умалишенными;

ж) осужденные за корыстные и порочащие преступления на установленный законом или судебным приговором срок.

7. Очередное родовое собрание созывается родовым советом по мере надобности, но не реже одного раза в год. Чрезвычайное родовое собрание может быть созвано по требованию одной пятой общего числа членов данного туземного объединения.

8. Время созыва родового собрания приурочивается к бытовым и хозяйственным условиям данного туземного объединения.

9. Родовое собрание открывается председателем родового совета и ведется председателем, избираемым общим собранием из своей среды.

10. Дела, подлежащие рассмотрению общего собрания, разрешаются простым большинством голосов.

11. Постановления и решения родового собрания, как общее правило, должны быть изложены в письменном виде.

Примечание. В исключительных случаях за отсутствием секретаря и вообще грамотного лица, решения могут иметь словесную форму.

III. Родовой совет

12. Каждый род, или другое, соответствующее ему туземное объединение (ст. 5) избирает родовой совет, состоящий из трех лиц, одно из которых избирается, как председатель, другое, как заместитель председателя, и третье, как член родового совета.

Родовой совет избирается сроком на один год и обладает правами юридического лица.

Примечание. Члены родового совета в промежуток времени между заседаниями несут возложенные на них советом обязанности в местах своих кочевок.

13. Рода или другие туземные объединения, насчитывающие менее ста человек всего состава рода, родовых советов могут не избирать; такие туземные объединения могут управляться общим собранием членов рода непосредственно, избирая в качестве исполнительного органа председателя родового собрания.

14. Каждому родовому совету присваивается особое наименование, вытекающее из названия его рода, места обитания или кочевки. В случае изменения этого наименования, родовой совет сообщает о том районному туземному исполнительному комитету, а последний, в свою очередь, — районному (уездному) исполнительному комитету.

15. Родовой совет имеет установленную законом гербовую печать.

16. Родовой совет ведет соответствующее делопроизводство.

Примечание. В исключительных случаях, определяемых районным туземным исполнительным комитетом, письменное делопроизводство не ведется.

IV. Районный туземный съезд

17. Рода или другие туземные объединения одноплеменного или родственного состава, обитающие в определенном районе и насчитывающие не менее четырехсот человек всего состава родов данного района, избирают районный туземный съезд.

Примечание. В отдельных случаях, с разрешения Архангельского губернского исполнительного комитета, окружных исполнительных комитетов Уральской области, Сибирского края, Дальне-Восточного края и Автономной Якутской ССР, областного исполнительного комитета Коми и Центрального Исполнительного Комитета Бурято-Монгольской Автономной ССР, право избрания районных туземных съездов может быть предоставлено районам, насчитывающим и менее четырехсот человек.

18. Если туземные рода или другие объединения одного племени, вследствие своей малочисленности — менее четырехсот человек всего состава родов — или по причинам отдаленности и чресполосности проживания, не могут составить районного туземного съезда, им предоставляется право присоединиться к районному туземному съезду другого племени, или же к ближайшей волости, улусу (в Якутии) и хошуну (в Автономной Бурято-Монгольской ССР). В первом случае вопросы, касающиеся присоединившегося объединения, рассматриваются в районном туземном исполнитель-

ном комитете, а в последнем случае — в волостном, хошунском и уездных исполнительных комитетах при участии представителей этих объединений.

19. На территории каждого туземного района районный туземный съезд является высшим органом Советской власти в пределах его ведения.

20. Районный туземный съезд составляется из депутатов, избираемых родовыми собраниями, из расчета одного депутата на каждые пятьдесят человек членов рода, но не свыше десяти депутатов от одного родового собрания.

Примечание. Рода, насчитывающие менее пятидесяти человек, избирают одного представителя.

21. Районный туземный съезд созывается районным туземным исполнительным комитетом не реже одного раза в год. Чрезвычайный туземный съезд созывается по требованию районного туземного исполнительного комитета и вышестоящих органов власти или родовых советов, объединяющих не менее одной пятой населения данного района, и считается состоявшимся при наличии депутатов не менее, как от половины состава родов данного района.

Примечание 1. Время созыва районного туземного съезда устанавливается районным туземным исполнительным комитетом, по согласованию с районным (уездным) исполнительным комитетом.

Примечание 2. Время созыва районного туземного съезда, в силу местных условий, по представлениям родовых советов и по согласованию с районными (уездными) исполнительными комитетами, может быть отсрочено, но не свыше, чем на один год, с соответствующим продлением срока полномочий членов районных туземных исполнительных комитетов.

Примечание 3. Районные туземные исполнительные комитеты заблаговременно оповещают родовые советы о дне созыва районного туземного съезда и о предполагаемой его повестке дня.

22. Заседания туземного районного съезда открываются председателем районного туземного исполнительного комитета и ведутся под председательством лица, избранного съездом из своей среды.

23. Дела, подлежащие рассмотрению съезда, решаются простым большинством голосов.

24. Все постановления съезда заносятся в протокол, который ведется секретарем, избранным съездом. Секретарь может быть избираем и не из числа членов съезда.

25. Для руководства работами съезда и наблюдения за правильностью выборов на районных туземных съездах могут быть командируемы представители вышестоящих органов власти, а также Комитета содействия народностям северных окраин и его органов на местах.

V. Районный туземный исполнительный комитет

26. Районный туземный исполнительный комитет состоит из председателя и двух членов, один из коих назначается заместителем председателя и исполняет обязанности последнего за время его отсутствия.

27. Члены районного туземного исполнительного комитета, а также два кандидата к ним, избираются районным туземным съездом на годичный срок простым большинством голосов.

Примечание. О составе избранного туземного районного исполнительного комитета доводится немедленно до сведения районного (уездного) исполнительного комитета, которому предоставляется право отвода.

28. Районный туземный исполнительный комитет является в промежуток между съездами в границах своего района высшим органом власти, в пределах его ведения.

Районный туземный исполнительный комитет обладает правами юридического лица.

29. Районный туземный исполнительный комитет в своей деятельности подчиняется районному (уездному) исполнительному комитету.

30. Районный туземный исполнительный комитет ведет делопроизводство по всем делам, входящим в круг его ведения.

31. Каждому районному туземному исполнительному комитету присваивается особое наименование и установленная законом гербовая печать.

32. Деятельность районного туземного исполнительного комитета является постоянной, при чем в случае откочевания туземцев данного района, работа районного туземного исполнительного комитета может быть отправляема в неполном его составе, а также и единолично путем установления определенной очереди, с последующим докладом районному туземному исполнительному комитету в полном составе. При этом районный съезд устанавливает временные пункты нахождения районного туземного исполнительного комитета, сообразуясь с местными условиями.

VI. Предметы ведения туземных советов

33. Общему родовому собранию предоставляется:

а) избрание родовых советов;

б) избрание депутатов на районные туземные съезды советов;

в) решение вопросов по охране здоровья, а равно имеющих для данного туземного объединения хозяйственное и культурно-просветительное значение;

г) рассмотрение отчетов о деятельности родовых советов и заслушивание докладов депутатов, избираемых на вышестоящие съезды и советы;

д) прием в туземное объединение новых членов и разрешение вопроса о выходе из него.

34. Родовой совет выполняет все постановления и распоряжения как общих родовых собраний и районных туземных исполнительных комитетов, так и вышестоящих органов власти, относящихся к подлежащему туземному объединению, и содействует представителям советской власти в выполнении возложенных на них задач.

35. Родовой совет ведет учет численности данного туземного объединения и собирает данные о его хозяйственном состоянии. Родовой совет наблюдает за деятельностью всех хозяйственных организаций и предприятий, расположенных на территории данного родового объединения, не вмешиваясь в их работу и о всех недостатках доводя до сведения соответствующего районного туземного исполнительного комитета.

36. Родовой совет имеет ближайший надзор за порядком и спокойствием в пределах кочевий данного рода.

37. Родовой совет производит засвидетельствование договоров, заключаемых отдельными лицами и группами их, и прочих документов и выдает гражданам необходимые справки и удостоверения.

38. Родовой совет отчитывается в своей работе, а равно в израсходовании им государственных и общественных сумм родовому собранию и туземному районному исполнительному комитету.

39. За неисполнение обязательных постановлений районного туземного исполнительного комитета родовой совет вправе налагать в административном порядке взыскания на граждан, находящихся в пределах его кочевий, в виде общественных принудительных работ до двух суток или штрафа до трех рублей.

40. К предметам ведения районного туземного съезда относится:

а) избрание членов районного туземного исполнительного комитета;

б) заслушание отчетов районного туземного исполнительного комитета и родовых советов данного района за истекшее время и утверждение планов их работ на будущее время;

в) заслушание докладов депутатов на вышестоящие съезды;

г) утверждение приходо-расходных смет данного районного туземного исполнительного комитета на его местные нужды, в том числе и на нужды родов данного района;

д) избрание депутатов на районные (уездные) съезды советов;

е) избрание заседателей в народные суды;

ж) решение всех вопросов, имеющих значение для данного района хозяйственно-экономических, культурно-просветительных и по охране здоровья;

з) утверждение инструкции районному туземному исполнительному комитету.

41. На районный туземный исполнительный комитет возлагается:

а) руководство и наблюдение за деятельностью подведомственных ему родовых советов;

б) проведение в жизнь постановлений высших органов власти и содействие представителям ее в выполнении возложенных на них задач, а равно содействие к исполнению решений судебных органов;

в) принятие мер к широкому ознакомлению населения подведомственных ему родов со всеми мероприятиями Советской власти;

г) принятие мер к поднятию подведомственного ему района в культурном, хозяйственном и политическом отношениях;

д) принятие необходимых мер по борьбе с азартными играми, пьянством и незаконной продажей и распитием спиртных напитков;

е) наблюдение за тем, чтобы не могли иметь места кабальные сделки, и принятие мер к расторжению таковых в судебном порядке;

ж) выдача гражданам удостоверений личности и других необходимых удостоверений;

з) засвидетельствование договоров и документов и утверждение договоров, заключаемых родовыми советами, как органами власти;

и) принятие своевременных мер против повальных болезней и падежей скота;

к) наблюдение за исполнением правил и сроков, установленных для охоты и рыбной ловли;

л) принятие своевременных мер и забота о здравоохранении и просвещении туземцев;

м) принятие предупредительных мер против лесных пожаров и борьба с ними;

н) принятие своевременных мер и забота о снабжении подведомственного ему района продовольствием, предметами широкого потребления и орудиями охоты, лова и огнеприпасами;

о) содействие организации хлебозапасных магазинов и наблюдение за ними;

п) оказание помощи нетрудоспособным членам данных туземных объединений;

р) наблюдение и принятие необходимых мер по охране порядка и общественной безопасности в подведомственном ему районе;

с) регистрация рождений, смертей, браков и разводов;

т) наблюдение за выполнением правил о торговле и соблюдением установленных регулирующими органами цен;

у) содействие кооперированию населения;

ф) составление годовых приходно-расходных смет, а равно и утверждение смет родовых советов.

42. Районные туземные исполнительные комитеты имеют право издания обязательных постановлений в установленном порядке по вопросам, указанным в п.п. «д», «и», «к», «л», «м», «р», и «т» ст. 41 настоящего временного положения.

43. Районный туземный исполнительный комитет имеет право налагать взыскания в административном порядке за нарушение обязательных постановлений, как издаваемых им, так и вышестоящими исполнительными комитетами, если в самом обязательном постановлении это право предоставлено районному туземному исполнительному комитету, в виде штрафа до пяти рублей и общественных принудительных работ до пяти суток.

44. Районный туземный исполнительный комитет представляет районному (уездному) исполнительному комитету отчеты о своей деятельности, сведения о движении населения подведомственного ему района, об его экономическом состоянии, а также отчитывается в своей работе за истекшее время перед районным туземным съездом.

45. За бездеятельность, злоупотребления, превышение власти, грубое обращение с населением, а также по ходатайствам родовых собраний и туземных районных съездов за неподчинение и неаккуратное исполнение постановлений вышестоящих органов власти, председатель и члены районных туземных исполнительных комитетов, равно как и председатель и члены родовых советов могут быть постановлением районного (уездного) исполнительного комитета отстранены от занимаемых ими должностей, независимо от возбуждения уголовного преследования или наложения дисциплинарного взыскания.

25 октября 1926 года
(СУ 1926 г. № 73, ст. 575)

---

[1] См. документ № 168 — «Положение о кочевых советах в национальных округах и районах северных окраин РСФСР».

130

ОБ ИЗМЕНЕНИИ СТАТЕЙ 37, 38 и 47 КОНСТИТУЦИИ РСФСР И СТАТЕЙ 1 и 3 ОБЩЕГО ПОЛОЖЕНИЯ О НАРОДНЫХ КОМИССАРИАТАХ РСФСР

(Постановление III сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета XII созыва)

В соответствии с постановлением Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 9 июля 1926 года о взаимоотношениях Народного Комиссариата Внешней и Внутренней Торговли Союза ССР и Народного Комиссариата Торговли РСФСР (С.З. 1926 г. № 48 ст. 347), Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановляет:

1. Утвердить постановление от 9 августа 1926 года о переименовании Народного Комиссариата Внутренней Торговли РСФСР в Народный Комиссариат Торговли РСФСР (Собр. Узак. 1926 г. № 52 ст. 397)[1].

2. В ст.ст. 37, 38 и 47 Конституции (Основного Закона) РСФСР, утвержденной XII Всероссийским Съездом Советов 11 мая 1925 года (СУ 1925 г. № 30 ст. 218), слова «Внутренней Торговли» заменить словом «Торговли».

3. В п. 5 ст. 1 и в п. 5 ст. 3 Общего Положения о Народных Комиссариатах РСФСР (СУ 1925 г. № 70 ст. 553)[2] слова «Народный Комиссариат Внутренней Торговли» заменить словами: «Народный Комиссариат Торговли».

4. Пункт 2 настоящего постановления внести на утверждение XIII Всероссийского Съезда Советов.

18 ноября 1926 года
(СУ 1926 г. № 89, ст. 647)

---

[1] См. документ № 128 и примечание к нему.
[2] См. документ № 121.

131

ПО ДОКЛАДУ ОБЛАСТНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА КИРГИЗСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ О ЕГО ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И О ПРЕОБРАЗОВАНИИ КИРГИЗСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ В АВТОНОМНУЮ СОВЕТСКУЮ СОЦИАЛИСТИЧЕСКУЮ РЕСПУБЛИКУ

[Постановление 3 сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета XII созыва]

(Извлечение)

Заслушав отчетный доклад Киргизского Областного Исполнительного Комитета о его работе, а также вопрос о преобразовании Киргизской Автономной Области в Автономную Советскую Социалистическую Республику, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановляет:

I

По вопросу о преобразовании Киргизской Автономной Области в Автономную Советскую Социалистическую Республику

1. Принимая во внимание общее хозяйственное и политическое значение в составе РСФСР Киргизской Автономной Области и национально-территориальную компактность Киргизстана, утвердить, в соответствии с волеизъявлением киргизского трудового народа, постановление Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета от 1 февраля 1926 г. о преобразовании Киргизской Автономной Области, в существующих ее границах, в Киргизскую Автономную Советскую Социалистическую Республику, входящую, как федеративная часть, в состав РСФСР.

2. До утверждения очередным Всероссийским Съездом Советов означенного преобразования, разрешить, в виде изъятия, предстоящему Съезду Советов Киргизстана избрать Центральный Исполнительный Комитет и произвести организацию республиканского аппарата власти.

3. Впредь до утверждения Конституции Киргизской Автономной Советской Социалистической Республики, в порядке ст. 44 Конституции РСФСР, поручить Президиуму Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров издать Положение о государственном устройстве Киргизской Автономной Советской Социалистической Республики.

4. П.п. 1 и 2 раздела I настоящего постановления внести на утверждение очередного Всероссийского Съезда Советов.

. . . . .

18 ноября 1926 года

(СУ 1926 г. № 90, ст. 656)

132

ПОЛОЖЕНИЕ О СУДОУСТРОЙСТВЕ РСФСР[1]

(Утверждено 3 сессией Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета XII созыва)

(Извлечение)

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ

Глава 1

Основные положения

1. Задачами суда являются:

а) ограждение завоеваний пролетарской революции, рабоче-крестьянской власти и правопорядка, ею установленного;

б) защита интересов и прав трудящихся и их объединений;

в) укрепление общественно-трудовой дисциплины и солидарности трудящихся и их правовое воспитание;

г) осуществление революционной законности в личных и имущественных отношениях граждан.

2. В этих целях и на точном основании постановления Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР «Основы судоустройства Союза ССР и союзных рес-

публик» — на территории РСФСР действует следующая единая система судебных учреждений:

а) народный суд;

б) губернский суд (или соответствующий ему);

в) Верховный Суд РСФСР (в автономных республиках главный суд).

В краевых и областных административно-территориальных объединениях взамен губернских судов организуются и действуют краевые и окружные суды.

3. В автономных областях организуются и действуют на правах губернских судов областные суды.

4. Для рассмотрения дел перечисленных ниже категорий, в виду их особой сложности или необходимости для их разрешения специальных знаний и навыков, а также дел о преступлениях, представляющих особую опасность для военной мощи Союза ССР, наряду с единой системой судебных учреждений действуют следующие специальные суды:

а) по делам о преступлениях, предусмотренных ст. 8 Положения о военных трибуналах и военной прокуратуре, — военные трибуналы;

б) по делам земельным — земельные комиссии;

в) по делам о спорах об имущественных правах между государственными органами — состоящая при Экономическом Совещании РСФСР Высшая Арбитражная Комиссия и местные арбитражные комиссии;

г) для рассмотрения дел, связанных с нарушением Кодекса законов о труде, в главных городах автономных республик, в центрах краевых и областных административно-территориальных объединений, областных, губернских и окружных городах и промышленных центрах постановлениями пленумов соответствующих судов могут быть учреждаемы особые сессии народного суда по трудовым делам.

Организация и деятельность специальных судов, указанных в п.п. «а», «б» и «в» настоящей статьи, определяются особыми узаконениями, а особых сессий народного суда по трудовым делам — главой пятой настоящего Положения.

5. Органом, осуществляющим общее руководство судебными учреждениями и иными органами юстиции, ведающим их организацией, а также ревизией и инструктированием всех судебных учреждений, является Народный Комиссариат Юстиции РСФСР, действующий на основании особого о нем Положения.

На Народный Комиссариат Юстиции РСФСР возлагается проведение общей линии судебной политики на территории РСФСР и, в пределах предоставленных ему Положением о Народном Комиссариате Юстиции РСФСР прав, истолкование общефедеративного законодательства.

Прокурор РСФСР вправе приостановить и опротестовать любой приговор или решение, вынесенные судебными учреждениями РСФСР, за исключением приговоров и решений специальных судов, порядок приостановки и опротестования которых определяется особыми узаконениями.

Прокурор РСФСР и Председатель Верховного Суда РСФСР осуществляют надзор за особой коллегией высшего контроля по земельным спорам и земельным комиссиям, в порядке, устанавливаемом в соответствии с Земельным Кодексом и Положением об особой коллегии высшего контроля по земельным спорам.

Надзор за арбитражными комиссиями осуществляется Народным Комиссариатом Юстиции, прокурором и Верховным Судом РСФСР.

6. Народный Суд, действующий, за исключением случаев, указанных в Уголовно-Процессуальном и Гражданском Процессуальном Кодексах, в составе постоянного народного судьи и двух народных заседателей, является органом, рассматривающим в пределах своего района все уголовные и гражданские дела, кроме дел, отнесенных законом к ведению иных судебных учреждений.

7. Губернский суд, осуществляющий в пределах данной губернии судебную деятельность в качестве суда второй инстанции по делам подведомственных ему народных судов и в качестве суда первой инстанции по отнесенным законом к его ведению наиболее сложным и важным делам, является органом судебного управления и надзора в отношении судебных учреждений этой губернии.

8. Верховный Суд РСФСР, осуществляющий, путем непосредственного руководства судебной практики, единую судебную политику на территории РСФСР, является органом высшего судебного надзора в отношении судебных учреждений РСФСР, кассационной инстанцией в отношении главных судов автономных республик, краевых, областных, губернских и окружных судов и судом первой инстанции по отнесенным законом к его ведению уголовным и гражданским делам особой государственной важности.

9. Для надзора за законностью действий органов власти РСФСР, государственных и общественных учреждений и частных лиц, для охраны в судебных процессах интересов государства и трудящихся, наблюдения за деятельностью органов, ведущих борьбу с преступностью, наблюдения за приведением в исполнение приговоров, за

правильностью содержания под стражей и состоянием мест заключения, действует государственная прокуратура.

Примечание. В области надзора за законностью действий органов власти и государственных учреждений Союза ССР прокуратура направляет свои постановления прокуратуре Верховного Суда Союза ССР, кроме случаев привлечения должностных лиц, указанных органов и учреждений к уголовной ответственности.

10. Для предварительного расследования преступлений действуют под непосредственным наблюдением прокурора следователи.

11. В целях оказания юридической помощи населению, в частности, путем выполнения задач судебной защиты по уголовным и гражданским делам, действуют под непосредственным надзором и руководством областных, губернских и окружных судов коллегии защитников.

12. Для проведения в жизнь судебных решений, приказов, определений, а равно приговоров в части имущественных взысканий, действуют судебные исполнители.

13. Для нотариального удостоверения сделок и выполнения нотариальных действий учреждаются государственные нотариальные конторы, действующие под непосредственным руководством и наблюдением областных, губернских и окружных судов.

14. Все приговоры, решения, определения и судебные приказы судебных учреждений Союза ССР, союзных и автономных республик, а равно постановления и требования прокуратуры и подтвержденные прокуратурой постановления следственных органов подлежат исполнению всеми органами юстиции РСФСР в пределах их компетенции.

. . . . .

19 ноября 1926 года
(СУ 1926 г. № 85, ст. 624)

---

[1] 16 августа 1938 года 2-й сессией Верховного Совета Союза ССР принят Закон о судоустройстве Союза ССР, союзных и автономных республик.

133

О МЕРОПРИЯТИЯХ ПО ВВЕДЕНИЮ ВСЕОБЩЕГО НАЧАЛЬНОГО ОБУЧЕНИЯ

[Постановление III сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета XII созыва]

Задачи индустриализации страны, развития сельского хозяйства и обеспечения роста социалистических элементов во всем народном хозяйстве настоятельно требуют подведения более высокой культурной базы под все советское строительство. Унаследованный нами от старого строя культурный уровень страны, несмотря на ряд достижений в области народного образования со времени Октябрьской революции, всё еще затрудняет дальнейшее развертывание советской промышленности и земледелия и вовлечение в творческую, строительную работу многомиллионных масс трудящихся.

Особенно характеризует унаследованный от царизма уровень культурности страны — массовая неграмотность взрослого населения и далеко недостаточная для прекращения притока новых слоев неграмотных сеть начальных школ. Поэтому серьезное и прочное культурное продвижение в стране может начаться только вместе с осуществлением всеобщего начального обучения.

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет констатирует, что в течение последних двух лет обозначился рост начального образования, в особенности, в деревне, при чем процент обслуживания начальной школой детского населения превысил довоенный уровень, а в отдельных местностях рост этот приближает к обеспечению всеобщего обучения. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет расценивает этот факт, как одно из крупнейших наших культурных достижений и как залог успешного и прочного хозяйственного развития страны.

Вместе с тем под влиянием Октябрьской революции и ее завоеваний трудящиеся массы предъявляют ныне такой небывалый еще в истории нашей страны спрос на начальную школу, что и этот рост оказался далеко недостаточным. Последний учебный год характерен своим массовым наплывом в начальную школу, который не мог быть полностью удовлетворен, в виду отсутствия свободных мест. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет констатирует, что темп роста начального образования в стране пока еще отстает от все возрастающих культурных запросов населения и в отдельных случаях создает даже угрозу успешного разрешения задачи введения всеобщего начального обучения в срок, указанный постановлением Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР от 31 августа 1925 года.

I

Заслушав доклад Народного Комиссариата Просвещения РСФСР о всеобщем обучении и одобряя все его мероприятия по осуществлению постановления от 31 августа 1925 года о введении в РСФСР всеобщего начального обучения, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет предлагает Народному Комиссариату Просвещения РСФСР, народным комиссариатам просвещения автономных республик и их местным органам поставить в центре всей просвещенской работы задачу введения в намеченный срок всеобщего начального обучения.

II

Царское и буржуазно-помещичье правительства искусственно задерживали культурный рост национальных меньшинств. Задача Советской Власти — всемерно содействовать возможно быстрому устранению создавшегося резкого расхождения в культурном уровне различных народов, населяющих РСФСР. Поэтому Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет поручает Народному Комиссариату Просвещения РСФСР, народным комиссариатам просвещения автономных республик и местным органам по народному образованию в дальнейшем во всей системе мероприятий по введению всеобщего обучения особо учитывать нужды культурно отсталых народностей. Во всех ассигнованиях, связанных со всеобщим обучением, нужды этих народностей должны быть максимально отражены с тем, чтобы возможно скорее довести школьную сеть национальных республик и областей до уровня сети средних русских округов и губерний.

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет предлагает Народному Комиссариату Просвещения РСФСР, народным комиссариатам просвещения автономных республик и местным отделам народного образования усилить работу по обеспечению национальностей нерусского языка школой на родном языке, всемерно поддерживая создание национальной письменности, учебников и учебных пособий. В местностях с разноязычным населением язык преподавания в школах должен определяться в зависимости от выраженных пожеланий родителей детей школьного возраста и от употребляемого в их домашнем обиходе языка. В тех случаях, когда по желанию родителей учащихся в национальных школах требуется также преподавание русского языка, Народный Комиссариат Просвещения РСФСР и народные комиссариаты просвещения автономных республик должны принять все меры к обеспечению удовлетворения этой потребности.

19 ноября 1926 года
(СУ 1926 г. № 90, ст. 658)

134

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ОБЩИХ СОБРАНИЯХ (СХОДАХ) ГРАЖДАН В СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЯХ

(Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров)

В целях наиболее полного вовлечения трудящихся масс деревни в работу по советскому строительству, а также в целях упорядочения этой работы в сельских поселениях и придания ей планомерности и организованности, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров РСФСР постановляют:

1. Утвердить и ввести в действие прилагаемое Положение об общих собраниях (сходах) граждан в сельских поселениях.

2. Изменения настоящего Положения, вызываемые местными особенностями автономных республик и автономных областей, разрабатываются центральными исполнительными комитетами автономных республик и исполнительными комитетами автономных областей и представляются на утверждение Совета Народных Комиссаров РСФСР и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

3. Инструкции по применению настоящего Положения издаются краевыми, областными и губернскими исполнительными комитетами.

ПОЛОЖЕНИЕ
ОБ ОБЩИХ СОБРАНИЯХ (СХОДАХ) ГРАЖДАН В СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЯХ

I. Общие положения

1. Для обсуждения и рассмотрения вопросов, касающихся жизни села, а также для обсуждения общих вопросов государственного, краевого, областного, губернского, окружного, уездного и волостного значения, в сельских поселениях созываются общие собрания (сходы) граждан.

Примечание. На рассмотрение предусмотренных настоящим Положением общих собраний (сходов) граждан не могут ставиться вопросы, подлежащие рассмотрению общих собраний членов земельного общества, действующих на основании раздела IV части I Земельного Кодекса РСФСР. На рассмотрение общего собрания членов земельного общества не могут ставиться вопросы, подлежащие рассмотрению общих собраний (сходов) граждан.

2. На общих собраниях (сходах) граждан могут присутствовать лишь те граждане и гражданки, которые пользуются на основании Конституции РСФСР избирательными правами.

II. Порядок созыва общих собраний (сходов)

3. Общие собрания (сходы) граждан созываются сельским советом или уполномоченным сельского совета по поручению последнего, по мере надобности, но не реже одного раза в два месяца в течение зимнего периода и не реже одного раза в три месяца в период летних сельско-хозяйственных работ.

Примечание 1. В крупных селениях общие собрания могут созываться теми же органами по отдельным районам или участкам села.

Примечание 2. В тех случаях, когда сельский совет вносит на разрешение общего собрания (схода) граждан вопросы, касающиеся нескольких селений, объединяемых данным сельским советом, может быть созвано объединенное общее собрание (сход) граждан всех этих селений.

4. Общие собрания (сходы) граждан созываются также по требованию одной пятой числа граждан данного селения, имеющих право участвовать на сходе. При подаче гражданами заявлений о созыве общего собрания (схода) граждан должны быть указаны вопросы, предлагаемые ими на обсуждение схода.

Кроме того, общие собрания (сходы) граждан могут созываться по требованию ревизионных комиссий сельских советов.

5. О времени и месте общего собрания (схода) граждан, а также о вопросах, которые будут обсуждаться на этом собрании, граждане села обязательно оповещаются сельским советом или уполномоченным сельского совета заранее через сельских исполнителей, а также путем вывешивания на видных местах соответствующих объявлений.

Примечание 1. В случае особой срочности общее собрание (сход) граждан может быть созвано органами, указанными в ст. 3 настоящего постановления, без предварительного опубликования повестки дня общего собрания.

Примечание 2. Общему собранию (сходу) граждан предоставляется право изменять и дополнять повестку дня общего собрания, предложенную сельским советом или его представителями.

6. Общее собрание (сход) граждан считается правомочным при наличии на нем не менее двадцати пяти процентов всех лиц, проживающих на территории данного села или района (участка) и пользующихся избирательными правами.

Примечание. Избирательные собрания, созываемые исключительно для выборов сельских советов, сельских ревизионных комиссий и для отзыва депутатов, считаются правомочными при наличии на них количества избирателей, устанавливаемого особой инструкцией Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

III. Порядок работ общих собраний (сходов) и обязанности сельских советов в связи с созывом общих собраний

7. Общее собрание (сход) граждан открывается лицом, уполномоченным на это сельским советом.

8. Всем явившимся на общее собрание (сход) гражданам ведется учет.

9. По открытии общего собрания (схода) граждан, последнее избирает из своей среды президиум в составе трех человек, в том числе и секретаря.

10. Общему собранию (сходу) граждан ведется протокол, подписываемый председателем собрания, членом президиума и секретарем.

11. Вопросы на общем собрании (сходе) граждан решаются открытым голосованием большинством голосов.

12. Докладчиков по вопросам, вносимым на рассмотрение общего собрания (схода) граждан сельским советом, выдвигает сельский совет, который по этим вопросам вырабатывает также проекты соответствующих постановлений для внесения их на обсуждение общего собрания.

Примечание. На рассмотрение общих собраний (сходов) граждан могут вноситься членами его и другие проекты постановлений, кроме тех, которые вносятся от имени сельского совета или его представителя.

13. Отдельные участники общего собрания (схода) граждан, несогласные с постановлениями, вынесенными общим собранием (сходом) граждан, могут приложить к протоколу или подать отдельно в сельский совет свое особое мнение, с указанием причин, по которым они находят постановления общего собрания (схода) граждан неправильными.

IV. Порядок выполнения постановлений общих собраний

14. Протоколы общих собраний (сходов) граждан передаются в сельский совет, который проводит в жизнь постановления общих собраний (сходов). В тех же случаях, когда сельский совет находит постановление общего собрания (схода) незаконным или нецелесообразным, он приостанавливает таковое с обязательной передачей в этом случае всего вопроса на разрешение волостного или районного исполнительного комитета.

15. О своих действиях по выполнению постановлений предыдущих общих собраний (сходов) граждан сельский совет доводит до сведения ближайшего общего собрания (схода) граждан.

14 марта 1927 года

Распубликовано в № 129 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 9 июня 1927 года

(СУ 1927 г. № 51, ст. 333)

135

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ПОСТОЯННЫХ КОМИССИЯХ (СЕКЦИЯХ) ПРИ РАЙОННЫХ И ВОЛОСТНЫХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ КОМИТЕТАХ И СЕЛЬСКИХ СОВЕТАХ

(Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров)

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров РСФСР постановляют:

1. Утвердить нижеследующее Положение о постоянных комиссиях (секциях) при районных и волостных исполнительных комитетах и сельских советах.

2. В целях приспособления Положения к местным и бытовым условиям предоставить центральным исполнительным комитетам автономных республик, краевым, областным и губернским исполнительным комитетам право издания инструкции в развитие указанного Положения.

ПОЛОЖЕНИЕ О ПОСТОЯННЫХ КОМИССИЯХ (СЕКЦИЯХ) ПРИ РАЙОННЫХ И ВОЛОСТНЫХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ КОМИТЕТАХ И СЕЛЬСКИХ СОВЕТАХ

А. Общие положения

1. В целях вовлечения крестьян, крестьянок, батраков, батрачек, рабочих, служащих и трудовой деревенской интеллигенции в практическую работу районных и волостных исполнительных комитетов и сельских советов, а также для предварительной проработки вопросов по различным отраслям деятельности упомянутых исполнительных комитетов и сельских советов, при районных и волостных исполнительных комитетах и при сельских советах создаются следующие комиссии (секции):

а) сельско-хозяйственная;
б) культурно-просветительная;
в) здравоохранения;

г) финансово-налоговая;
д) местного хозяйства и благоустройства;
е) торгово-кооперативная.

Примечание. Районным и волостным исполнительным комитетам, а также сельским советам предоставляется право, в зависимости от местных условий, не создавать некоторых из перечисленных в настоящей статье комиссий (секций), а также создавать другие комиссии (секции) или сливать существующие.

2. Комиссии (секции) могут быть распущены только постановлением соответствующего районного или волостного исполнительного комитета или подлежащего сельского совета.

3. Все члены или кандидаты в члены соответствующего районного или волостного исполнительного комитета или сельского совета обязаны состоять не менее, чем в одной комиссии (секции), по своему выбору, с последующим утверждением их по комиссиям (секциям) постановлением районного или волостного исполнительного комитета или сельского совета.

4. Кроме членов и кандидатов в члены районного или волостного исполнительного комитета или сельского совета, в комиссии (секции), в порядке добровольного вступления, привлекаются:

а) члены сельских советов в комиссии (секции) при районном или волостном исполнительном комитете;

б) члены волостных и сельских ревизионных комиссий;

в) крестьяне и крестьянки, батраки и батрачки, проявившие себя в общественной советской работе;

г) представители фабрично-заводских и местных комитетов, а также соответствующих ячеек Всесоюзной Коммунистической Партии (большевиков) и Всесоюзного Ленинского Коммунистического Союза Молодежи;

д) представители местных отделений профессиональных союзов и члены профессиональных союзов;

е) члены комитетов волостных и сельских крестьянских обществ взаимопомощи;

ж) работники других общественных, кооперативных и хозяйственных организаций;

з) делегатки от женских делегатских собраний, а также другие граждане, не лишенные избирательных прав.

5. Личный состав отдельных комиссий (секций) утверждается районным или волостным исполнительным комитетом или сельским советом, по принадлежности, при чем количественный состав комиссии (секции) в каждом отдельном случае определяется постановлением районного или волостного исполнительного комитета или подлежащего сельского совета.

6. Каждая комиссия (секция), как общее правило, работает под руководством члена соответствующего районного или волостного исполнительного комитета или сельского совета, являющегося ее председателем. В отдельных случаях председателями комиссий (секций) могут быть назначены соответствующим районным или волостным исполнительным комитетом или сельским советом и другие члены комиссии, не состоящие членами соответствующего исполнительного комитета или сельского совета.

7. Общее руководство, объединение и согласование деятельности всех комиссий (секций) возлагается на районные и волостные исполнительные комитеты и сельские советы, по принадлежности.

8. Для ведения протоколов заседаний, учета членов комиссий (секций), наблюдения за аккуратным посещением ими заседаний и выполнением порученной им работы комиссии (секции) выделяют из своего состава секретаря комиссии (секции).

9. Каждый член комиссии (секции) обязан присутствовать на всех ее заседаниях и аккуратно выполнять все поручения, возлагаемые на него как комиссией (секцией) в целом, так и ее председателем.

10. Непосещение членом комиссии (секции) ее заседаний без уважительных к тому причин более трех раз под ряд, а также невыполнение поручений комиссии (секции) влечет за собой исключение из состава комиссии (секции). Это исключение производится постановлением комиссии (секции).

11. Члены комиссии (секции), не являющиеся членами районного или волостного исполнительного комитета или сельского совета, могут присутствовать на заседаниях соответствующего районного или волостного исполнительного комитета или сельского совета с правом совещательного голоса.

12. Председатель, секретарь и все остальные члены комиссий (секций) за участие в работах последних вознаграждения не получают.

Б. О работе комиссий (секций)

13. Комиссии (секции) в своей работе:

а) заслушивают доклады и отчеты по соответствующим отраслям районного или волостного исполнительного комитета или сельского совета и подведомственных ему учреждений и предприятий; по поручению районного или волостного исполнительного

комитета или сельского совета обследуют учреждения и предприятия, имеющие общественное значение и обслуживающие нужды крестьян; дают по докладам, отчетам и обследованиям свои заключения и практические предложения;

б) распределяют по поручению подлежащего районного или волостного исполнительного комитета или сельского совета между своими членами обязанности по наблюдению за деятельностью учреждений и предприятий, находящихся в ведении соответствующего (районного или волостного) исполнительного комитета или сельского совета;

в) участвуют в разработке планов работ районного или волостного исполнительного комитета или сельского совета и наблюдают за их выполнением в пределах своего ведения;

г) предварительно рассматривают и обсуждают все вопросы, а также доклады, отчеты и проекты, вносимые районным или волостным исполнительным комитетом или сельским советом на утверждение вышестоящих органов власти;

д) ведут борьбу с бюрократизмом, волокитой, взяточничеством, хулиганством, растратами и бесхозяйственностью, путем принятия необходимых мер через районный или волостной исполнительный комитет или через сельский совет.

14. Примерный перечень вопросов, подлежащих рассмотрению в каждой отдельной комиссии (секции), прилагается к настоящему постановлению.

15. Все разработанные комиссией (секцией) мероприятия и принятые ею решения вносятся на рассмотрение и утверждение районного или волостного исполнительного комитета или сельского совета и, по утверждении, проводятся в жизнь подлежащим исполнительным комитетом или сельским советом.

16. Комиссия (секция) не имеет права вмешиваться в непосредственную работу соответствующего исполнительного комитета и сельского совета, а также в работу других организаций и учреждений района, волости или села.

17. Сроки заседаний комиссий (секций) и порядок их работы устанавливаются общим собранием комиссии (секции) и утверждаются тем исполнительным комитетом или сельским советом, при котором комиссия состоит, с таким расчетом, чтобы комиссии (секции) созывались не реже одного раза в месяц. Комиссии (секции) созываются председателем комиссии или председателем того исполнительного комитета или сельского совета, при котором состоит данная комиссия (секция).

П р и м е ч а н и е. Заседания комиссии (секции) считаются состоявшимися при наличии не менее половины состава ее членов.

18. Заседания комиссии (секции) устраиваются открытыми. На заседаниях могут присутствовать с правом совещательного голоса и не члены комиссии (секции), за исключением граждан, лишенных избирательных прав.

19. Каждому заседанию комиссии (секции) ведется протокол, в который заносятся все решения комиссии (секции). Протокол подписывается председателем и секретарем комиссии (секции).

20. В случаях, когда разрабатываемые комиссией (секцией) вопросы связаны с работой других комиссий (секций), по представлению председателя любой из этих комиссий (секций), соответствующим районным или волостным исполнительным комитетом или сельским советом созывается объединенное заседание названных комиссий (секций).

21. Комиссии (секции) разрабатывают подробный план своей работы и представляют его на утверждение подлежащего районного или волостного исполнительного комитета или сельского совета.

22. Комиссии (секции) в своей работе пользуются техническим аппаратом соответствующего районного или волостного исполнительного комитета.

23. Не реже одного раза в три месяца комиссии (секции) отчитываются в своей работе перед тем исполнительным комитетом или сельским советом, при котором данная комиссия (секция) состоит.

21 марта 1927 года
(СУ 1927 г. № 39, ст. 250)

136

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ГОСУДАРСТВЕННОМ УСТРОЙСТВЕ АВТОНОМНОЙ КИРГИЗСКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

(Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров)

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров РСФСР п о с т а н о в л я ю т:

Утвердить и ввести в действие нижеследующее Положение о государственном устройстве Автономной Киргизской Советской Социалистической Республики.

ПОЛОЖЕНИЕ О ГОСУДАРСТВЕННОМ УСТРОЙСТВЕ АВТОНОМНОЙ КИРГИЗСКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

1. Автономная Киргизская Советская Социалистическая Республика составляет федеративную часть Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и имеет свой административный центр в городе Фрунзе (Пишпеке).

2. Аппарат государственной власти Автономной Киргизской Советской Социалистической Республики организуется, согласно Конституции Союза ССР и РСФСР, из местных советов, их съездов и исполнительных комитетов, Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров.

3. Для управления делами Автономной Киргизской Советской Социалистической Республики учреждаются Народные Комиссариаты:

1) Внутренних Дел,
2) Юстиции,
3) Просвещения,
4) Здравоохранения,
5) Финансов,
6) Земледелия,
7) Труда,
8) Социального Обеспечения,
9) Торговли,
10) Рабоче-Крестьянской Инспекции,
11) Совет Народного Хозяйства.

4. Иностранные дела, пути сообщения, почта и телеграф и другие средства связи остаются всецело в ведении соответствующих народных комиссариатов Союза ССР.

Внешняя торговля остается всецело в ведении народных комиссариатов Союза ССР и РСФСР, по принадлежности.

Примечание. В случае необходимости, в республике образуется распоряжением Народного Комиссариата Торговли РСФСР соответственный аппарат по внешней торговле.

5. Управление военными делами возлагается на территориальное управление Автономной Киргизской Советской Социалистической Республики, подчиненное ближайшему вышестоящему органу Народного Комиссариата по Военным и Морским Делам Союза ССР.

6. При Совете Народных Комиссаров Автономной Киргизской Советской Социалистической Республики образуется орган Объединенного Государственного Политического Управления Союза ССР.

7. Для ведения статистической работы при Совете Народных Комиссаров Автономной Киргизской Советской Социалистической Республики создается Статистическое Управление, действующее по директивам Центрального Статистического Управления.

8. Для предварительной разработки перспективного и текущего плана хозяйства и вопросов внутри-республиканского районирования при Совете Народных Комиссаров Автономной Киргизской Советской Социалистической Республики создается Плановая Комиссия.

9. В целях сохранения единства финансовой и хозяйственной политики РСФСР, Народные Комиссариаты Автономной Киргизской Советской Социалистической Республики: Финансов, Труда, Торговли, Рабоче-Крестьянской Инспекции и Совет Народного Хозяйства остаются в непосредственном подчинении одноименных народных комиссариатов РСФСР, при чем все плановые задания и распоряжения проводятся через Совет Народных Комиссаров Автономной Киргизской Советской Социалистической Республики.

Примечание. Народные комиссары поименованных в этой статье комиссариатов назначаются Центральным Исполнительным Комитетом Автономной Киргизской Советской Социалистической Республики по соглашению с соответствующими Народными Комиссариатами РСФСР.

10. Народные Комиссариаты Автономной Киргизской Советской Социалистической Республики: Внутренних Дел, Юстиции, Просвещения, Здравоохранения, Земледелия, Социального Обеспечения автономны в своих действиях и ответственны непосредственно перед Советом Народных Комиссаров и Центральным Исполнительным Комитетом Автономной Киргизской Советской Социалистической Республики и перед Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом.

11. Киргизский и русский языки являются равноправными на территории Автономной Киргизской Советской Социалистической Республики. Во всех органах республики делопроизводство ведется на языке большинства населения данной местности.

21 марта 1927 года

Распубликовано в № 84 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 13 апреля 1927 года

(СУ 1927 г. № 31, ст. 205)

137

ОБ ИЗМЕНЕНИИ СТАТЕЙ 37, 38 и 47 КОНСТИТУЦИИ (ОСНОВНОГО ЗАКОНА) РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

(Постановление XIII Всероссийского Съезда Советов)

В связи с преобразованием Народного Комиссариата Внутренней Торговли Российской Социалистической Федеративной Советской Республики в Народный Комиссариат Торговли Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и с образованием Центрального Статистического Управления Российской Социалистической Федеративной Советской Республики на правах объединенного Народного Комиссариата Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, XIII Всероссийский Съезд Советов постановляет внести в Конституцию (Основной Закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики следующие изменения и дополнения:

1. В статье 37 Конституции РСФСР:

а) слова: «одиннадцать Народных Комиссариатов» заменить словами: «двенадцать Народных Комиссариатов»;

б) слова: «Внутренней Торговли» заменить словом: «Торговли»;

в) после слов: «Рабоче-Крестьянской Инспекции» включить слова: «Центральное Статистическое Управление».

2. В статье 38 Конституции РСФСР:

а) слова: «Внутренней Торговли» заменить словом: «Торговли»;

б) после слов: «Рабоче-Крестьянской Инспекции» включить слова: «а также Центральное Статистическое Управление».

3. В статье 47 Конституции РСФСР:

а) слова: «Внутренней Торговли» заменить словом: «Торговли»;

б) слова: «и Высшего Совета Народного Хозяйства» заменить словами: «Высшего Совета Народного Хозяйства и Центрального Статистического Управления».

15 апреля 1927 года

Республиковано в № 97 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 30 апреля 1927 года

(СУ 1927 г. № 40, ст. 252)

138

О ПРЕОБРАЗОВАНИИ КИРГИЗСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ В КИРГИЗСКУЮ АВТОНОМНУЮ СОВЕТСКУЮ СОЦИАЛИСТИЧЕСКУЮ РЕСПУБЛИКУ

(Постановление XIII Всероссийского Съезда Советов)

Исходя из принципа самоопределения народов, провозглашенного Октябрьской Революцией, и в соответствии с волеизъявлением рабоче-крестьянских масс Киргизстана, а также принимая во внимание общее хозяйственное и политическое значение в составе Российской Социалистической Федеративной Советской Республики Киргизстана и его национально-территориальную целостность, XIII Всероссийский Съезд Советов постановляет:

Утвердить постановление 3 сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета XII созыва о преобразовании Киргизской Автономной Области в Киргизскую Автономную Советскую Социалистическую Республику[1], входящую, как федеративная часть, в состав Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, и о разрешении избрать на I Всекиргизском съезде советов центральный исполнительный комитет и произвести организацию республиканского аппарата власти.

15 апреля 1927 года

Республиковано в № 97 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 30 апреля 1927 года

(СУ 1927 г. № 40, ст. 258)

---

[1] См. документ № 131.

139

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОВЕТЕ РСФСР

(Постановление Совета Народных Комиссаров)

Совет Народных Комиссаров РСФСР постановляет:

В отмену Положения об Экономическом Совещании РСФСР [1] (Собр. Узак. 1923 г. № 72 ст. 709, 1925 г. № 45 ст. 341, 1926 г. № 9 ст. 63 и № 13 ст. 100), утвердить нижеследующее Положение об Экономическом Совете РСФСР.

ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОВЕТЕ Р.С.Ф.С.Р.

(Извлечения)

1. Экономический Совет РСФСР состоит при Совете Народных Комиссаров РСФСР и имеет своей задачей проведение в жизнь экономической политики РСФСР на основе директив вышестоящих органов и в соответствии с утвержденными Правительством Союза ССР хозяйственными планами и контрольными цифрами народного хозяйства Союза ССР, а также согласование экономических мероприятий народных комиссариатов РСФСР и других органов — уполномоченных общесоюзных народных комиссариатов при Совете Народных Комиссаров РСФСР, краевых, областных и губернских исполнительных комитетов, а также советов народных комиссаров автономных республик.

. . . . .

5. Экономический Совет РСФСР образуется в составе председателя, его заместителя и девяти членов, персонально назначаемых Советом Народных Комиссаров РСФСР. Председателем Экономического Совета РСФСР является Председатель Совета Народных Комиссаров РСФСР.

. . . . .

12 августа 1927 года

Распубликовано в № 207, «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 10 сентября 1927 года

(СУ 1927 г. № 92, ст. 608)

---

[1] Относительно общих задач и состава Экономического Совещания РСФСР в Положении о нем, изданном 16 августа 1923 г., указывалось:

«1. В целях согласования всех экономических и хозяйственных мероприятий, проводимых экономическими народными комиссариатами РСФСР, при Совете Народных Комиссаров РСФСР учреждается Экономическое Совещание РСФСР...

. . . . .

4. В состав Экономического Совещания входят: Председатель Совета Народных Комиссаров РСФСР или его заместитель, Народные Комиссары: Продовольствия, Финансов, Земледелия, Председатель Высшего Совета Народного Хозяйства и представитель Всероссийского Центрального Совета Профессиональных Союзов.

С совещательным голосом имеют право участвовать представители других Народных Комиссариатов РСФСР по вопросам их ведомств, а также уполномоченный общесоюзных народных комиссариатов при Совете Народных Комиссаров РСФСР и представители Всероссийского Центрального Союза Потребительских Обществ, Комиссии по Внутренней Торговле при Совете Труда и Обороны и Государственной Общеплановой Комиссии» (СУ 1923 г. № 72, ст. 709).

140

О ПОРЯДКЕ РУКОВОДСТВА СУДЕБНЫМИ ОРГАНАМИ РСФСР

(Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров) [1]

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров РСФСР постановляют:

1. Исходя из единства судебной политики и управления судебными органами, реорганизовать коллегию Народного Комиссариата Юстиции РСФСР таким образом, чтобы в ней в максимально-полной мере было обеспечено единство руководства всеми отраслями деятельности Народного Комиссариата Юстиции и, в особенности, было обеспечено руководство и управление в отношении прокуратуры и судебных органов.

2. Установить при Народном Комиссаре Юстиции двух заместителей — одного по линии прокуратуры, являющегося Прокурором Республики, и другого — по линии судебных органов, являющегося Председателем Верховного Суда РСФСР.

3. Вся работа по руководству судебным управлением остается сосредоточенной в Народном Комиссариате Юстиции, в особом отделе, и находится под непосредственным управлением заместителя Народного Комиссара Юстиции по судебной линии.

4. Директивные указания общего характера судам исходят от Народного Комиссариата Юстиции через Верховный Суд или от Верховного Суда с санкции Народного Комиссара Юстиции.

5. Непосредственное руководство судебной практикой и проведение единой судебной политики Верховный Суд осуществляет как путем пересмотра отдельных судебных решений и приговоров и путем дачи разъяснений по конкретным делам, в том числе, по представлениям учреждений, перечисленных в п. «а» ст. 180 Положения о Судоустройстве РСФСР[2], так и сводками своих постановлений по конкретным делам и своих разъяснений по всем вопросам судебной практики.

Опубликование этих сводок (отчетов, информационных или инструктивных писем) после утверждения их Президиумом Верховного Суда может быть опротестовано Прокурором Республики Народному Комиссару Юстиции не позже трех дней.

6. Поручить Народному Комиссариату Юстиции РСФСР представить на утверждение законодательных органов РСФСР в установленном порядке проект изменений законодательства РСФСР, вытекающих из настоящего постановления.

30 января 1928 года

Распубликовано в № 106 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 9 мая 1928 года

(СУ 1928 г. № 46, ст. 343)

---

[1] Утратило силу — см. СУ 1931 г. № 13, ст. 153.

[2] В п. «а» ст. 180 Положения о судоустройстве (1926 г.) указывалось следующее:

«180. Пленарные заседания Верховного Суда... ведают:

а) истолкованием законов по всем вопросам судебной практики в области процессуального и материального права, возбуждаемым отдельными коллегиями Верховного Суда или отдельным составом судебного заседания той или иной коллегии, или по представлению президиума Верховного Суда, Прокурора Республики или его помощника, состоящего при Верховном Суде, а равно по представлениям пленумов главных судов автономных республик, пленумов краевых, областных, губернских и окружных судов...».

141

О ВВЕДЕНИИ В ДЕЙСТВИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О КРАЕВЫХ (ОБЛАСТНЫХ), ОКРУЖНЫХ И РАЙОННЫХ СЪЕЗДАХ СОВЕТОВ И ИХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ КОМИТЕТАХ[1]

(Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета)

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановляет:

§ 1. Утвердить и ввести в действие нижеследующее Положение о краевых (областных), окружных и районных съездах советов и их исполнительных комитетах.

§ 2. Распространить действие Положения, указанного в ст. 1 настоящего постановления, на все существующие в настоящее время и имеющие быть образованными краевые и областные объединения.

§ 3. За автономными национальными объединениями при вхождении их в край или область сохраняются все права, предоставленные им постановлениями об их образовании и узаконениями, изданными в развитие этих постановлений. Взаимоотношения краевых (областных) исполнительных комитетов с органами власти автономных национальных объединений, входящих в состав краевых (областных) объединений, устанавливаются особыми законами.

§ 4. Действие главы V и непосредственно связанных с нею частей главы II означенного Положения распространить на районные съезды советов и районные исполнительные комитеты губерний, в каковых произведено районирование с упразднением уездов.

§ 5. Изъятия из означенного Положения для отдельных административно-территориальных единиц устанавливаются особыми постановлениями Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР по представлению подлежащих центральных исполнительных комитетов автономных республик, областных, краевых и губернских исполнительных комитетов.

§ 6. Поручить Совету Народных Комиссаров РСФСР в 2-х месячный срок выработать и внести на утверждение Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета проекты вытекающих из означенного Положения изменений и дополнений действующего законодательства, а также перечень узаконений, утративших силу с введением в действие означенного Положения.

6 апреля 1928 года

ПОЛОЖЕНИЕ
О КРАЕВЫХ (ОБЛАСТНЫХ), ОКРУЖНЫХ И РАЙОННЫХ СЪЕЗДАХ СОВЕТОВ И ИХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ КОМИТЕТАХ

(Извлечения)

Глава I

Порядок образования краевых (областных) административно-территориальных объединений и их состав

1. Краевые (областные) административно-территориальные объединения образуются по особому постановлению Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

2. В состав края (области) могут входить по особому постановлению Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета отдельные автономные национальные объединения РСФСР.

3. Край (область) в административно-хозяйственном отношении разделяется на округа. Количество округов; границы и центры их устанавливаются Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и могут изменяться лишь с разрешения последнего.

4. Округ в административно-хозяйственном отношении разделяется на районы. Количество районов, их границы и центры устанавливаются Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и не подлежат в дальнейшем изменению без разрешения последнего.

5. Каждый район в административно-хозяйственном отношении разделяется на сельские советы.

Глава II

О высших органах власти на территории края (области), округа и района

А. О съездах советов

6. В пределах своего ведения съезды советов являются высшей властью на территории края (области), округа и района.

7. К ведению съездов советов относится:

а) разрешение вопросов, имеющих местное значение;

б) обсуждение вопросов общегосударственного значения;

в) рассмотрение и обсуждение отчетов о деятельности государственных учреждений и предприятий, находящихся на подведомственной территории.

8. К предметам исключительного ведения съездов советов относятся:

а) рассмотрение и обсуждение отчетов соответствующих исполнительных комитетов об их деятельности;

б) выборы соответствующих исполнительных комитетов и выборы делегатов на вышестоящие съезды советов, в случаях и порядке, определяемых Конституциями РСФСР и Союза ССР.

Примечание. Съезды советов могут избирать в состав исполнительных комитетов, а также своими представителями на вышестоящие съезды и лиц, не являющихся делегатами данного съезда, независимо от места проживания или работы таковых лиц.

в) утверждение соответствующих местных бюджетов, а также отчетов по их исполнению.

Примечание. В случаях, когда сроки созыва съезда советов не совпадают со сроками утверждения соответствующего бюджета, исполнительным комитетам предоставляется право принятия и проведения в жизнь бюджета с последующим представлением такового на утверждение ближайшего съезда советов.

9. Постановления съездов советов могут быть отменяемы и приостанавливаемы лишь вышестоящими съездами советов и их исполнительными комитетами, а также Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

Примечание. В исключительных случаях постановления съездов советов могут быть отменяемы и приостанавливаемы президиумами вышестоящих исполнительных комитетов с последующим представлением соответствующих постановлений президиумов на утверждение ближайшего заседания исполнительных комитетов.

10. Съезды советов бывают очередные и внеочередные.

11. Очередные съезды советов созываются соответствующими исполнительными комитетами в сроки, устанавливаемые вышестоящими исполнительными комитетами в

пределах общих сроков, установленных Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

12. Внеочередные съезды советов созываются:

а) по предложению вышестоящих съездов советов или их исполнительных комитетов;

б) по инициативе соответствующих исполнительных комитетов;

в) по требованию нижестоящих исполнительных комитетов и советов, объединяющих не менее одной трети населения района, округа или края (области).

13. О дне предстоящего съезда советов и его повестке президиумы исполнительных комитетов заблаговременно, не позднее, чем за месяц, оповещают нижестоящие исполнительные комитеты, городские и сельские советы и опубликовывают об этом во всеобщее сведение, а равно сообщают вышестоящему исполнительному комитету.

14. Съезды советов избирают:

а) для руководства работами съездов — президиумы;

б) для проверки полномочий делегатов — мандатные комиссии.

Примечание. В состав президиумов съездов могут быть избраны и лица, не являющиеся делегатами съезда, независимо от места проживания и работы таковых лиц.

15. Все вопросы на съездах советов разрешаются открытым голосованием и простым большинством голосов.

16. Обязанности членов съездов советов выполняются безвозмездно.

Примечание. Содержание во время съезда советов и оплата путевых расходов делегатов съезда производится в порядке, установленном законом.

Б. Об исполнительных комитетах и их президиумах

17. Исполнительные комитеты являются в периоды между съездами советов высшими органами Советской власти на соответствующей территории и пользуются всеми правами съездов советов, за исключением тех вопросов, которые отнесены к исключительному ведению съезда советов.

18. Исполнительные комитеты несут за свою деятельность ответственность перед соответствующими съездами советов и подчиняются вышестоящим съездам советов, а также их исполнительным комитетам и президиуму последних, Совету Народных Комиссаров РСФСР, Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету и его Президиуму.

19. К предметам ведения исполнительных комитетов относится:

а) руководство, направление и объединение деятельности всех органов Советской власти, учреждений и предприятий, в соответствии с действующими узаконениями;

б) проведение в жизнь декретов, постановлений и распоряжений вышестоящих органов;

в) принятие мер к поднятию промышленности, сельского хозяйства, торговли и других отраслей хозяйства, а равно социально-культурной жизни населения соответствующей территории;

г) проведение выборов в советы и созыв съездов советов;

д) обеспечение революционной законности;

е) борьба с контр-революцией и охрана революционного порядка, спокойствия и безопасности.

20. Для осуществления задач, возложенных на исполнительный комитет, ему предоставляется:

а) выносить постановления по вопросам своей компетенции, обязательные для всех органов;

б) издавать обязательные постановления, с установлением за их нарушение ответственности в административном или, в подлежащих случаях, судебном порядке;

в) отменять, изменять и приостанавливать постановления всех нижестоящих съездов советов и их исполнительных комитетов, а также всех подведомственных им органов;

г) непосредственно сноситься с вышестоящими органами по вопросам, касающимся соответствующей территории, и командировать в заседания вышестоящих исполнительных комитетов и их органов докладчиков;

д) контролировать и ревизовать деятельность всех органов, подчиненных исполнительному комитету;

е) возбуждать в установленном порядке ходатайства об отмене или изменении постановлений и распоряжений вышестоящих органов власти, которые по местным условиям признаются нецелесообразными;

ж) давать заключения и объяснения по всем представлениям, обращаемым действующими на территории края (области), округа или района учреждениями и организациями к органам вышестоящей власти непосредственно или через посредство соответствующего исполнительного комитета;

з) налагать дисциплинарные взыскания, в пределах действующих узаконений, на членов соответствующего исполнительного комитета и нижестоящих исполнительных

комитетов и их президиумов, членов советов, работников исполнительного комитета и всех подведомственных ему органов.

Примечание 1. Выполнение постановлений исполнительного комитета о наложении дисциплинарных взысканий на работников строевого и административно-хозяйственного состава рабоче-крестьянской милиции и активный состав уголовного розыска, а также административно-строевой состав мест заключения производится в порядке, установленном соответствующими дисциплинарными уставами.

Примечание 2. Постановления исполнительного комитета о необходимости наложения дисциплинарного взыскания на лиц, находящихся в рядах Рабоче-Крестьянской Красной армии, сообщаются соответствующему войсковому начальству, которое принимает необходимые меры дисциплинарного воздействия по правилам дисциплинарного устава Рабоче-Крестьянской Красной армии, уведомляя о наложении взыскания исполнительный комитет.

и) пользоваться правами юридического лица.

21. Заседания исполнительных комитетов происходят:

а) краевого (областного) — не реже одного раза в 3 месяца;

б) окружного — не реже одного раза в 2 месяца;

в) районного — не реже одного раза в месяц.

Примечание. Заседания исполнительных комитетов действительны при наличии не менее половины их членов.

22. Для руководства всей текущей работой по управлению соответствующей территорией и проведению в жизнь декретов и постановлений высших органов власти и постановлений вышестоящих исполнительных комитетов, а также для направления и объединения деятельности всех подведомственных исполнительному комитету органов — исполнительный комитет избирает из состава своих членов президиум, который в период между заседаниями исполнительного комитета пользуется всеми правами последнего, за исключением права принятия местного бюджета.

23. Постановления исполнительных комитетов и их президиумов могут быть отменяемы, изменяемы и приостанавливаемы соответствующими съездами советов, а равно вышестоящими съездами советов и их исполнительными комитетами, президиумами последних, а также Советом Народных Комиссаров, Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом и его Президиумом.

24. Председатель исполнительного комитета избирается исполнительным комитетом из числа членов президиума последнего. В пределах предоставленных ему исполнительным комитетом прав, председатель исполнительного комитета проводит от имени исполнительного комитета необходимые мероприятия, доводя о таковых до сведения президиума на ближайшем заседании последнего.

25. Секретарь исполнительного комитета избирается исполнительным комитетом из числа членов президиума последнего.

Примечание. Секретарь районного исполнительного комитета может быть назначен и не из числа членов районного исполнительного комитета.

Об отделах исполнительных комитетов

26. Для выполнения работ по отдельным отраслям управления и хозяйства на основаниях, указанных в настоящем Положении, образуются:

а) в составе краевых (областных) исполнительных комитетов — отделы (управления);

б) в составе окружных исполнительных комитетов — отделы;

в) в составе районных исполнительных комитетов — отделения...

. . . . .

Глава III

О КРАЕВОМ (ОБЛАСТНОМ) СЪЕЗДЕ СОВЕТОВ И КРАЕВОМ (ОБЛАСТНОМ) ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ КОМИТЕТЕ

А. О краевом (областном) съезде советов

46. Краевой (областной) съезд советов составляется из представителей городских советов, а также фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений, по расчету один делегат на 5.000 избирателей и из представителей окружных съездов советов по расчету — один делегат на 25.000 человек населения.

Примечание. Нормы представительства, предусмотренные настоящей статьей, могут быть для отдельных краевых (областных) объединений изменяемы постановлениями Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

47. Делегаты на краевой (областной) съезд советов избираются на окружных съездах советов, а также на пленумах городских советов городов, объединяющих количество избирателей, достаточное для избрания хотя бы одного делегата на съезд советов, согласно норме представительства, установленной статьей 46 настоящего Положения.

Примечание. В случае, если краевому (областному) съезду советов не предшествуют окружные съезды, делегаты на краевой (областной) съезд советов избираются на районных съездах советов.

. . . . .

Б. О краевом (областном) исполнительном комитете

50. Число членов краевого (областного) исполнительного комитета и его президиума определяется особым постановлением Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета по каждому краевому (областному) объединению отдельно.

Примечание. Число кандидатов в члены краевого (областного) исполнительного комитета определяется постановлением краевого (областного) съезда советов в количестве не свыше одной трети числа членов краевого (областного) исполнительного комитета.

51. В заседаниях краевого (областного) исполнительного комитета могут участвовать с правом совещательного голоса заведующие отделами (управлениями) и другими органами краевого (областного) исполнительного комитета, уполномоченные общесоюзных народных комиссариатов (ст. 81), хотя бы они и не являлись членами краевого (областного) исполнительного комитета, а также представители краевого (областного) совета профессиональных союзов, краевого (областного) кооперативного совета, краевой (областной) прокуратуры и другие особо приглашаемые лица.

52. Для рассмотрения наиболее важных для края (области) вопросов созываются расширенные заседания краевого (областного) исполнительного комитета, с привлечением к участию в таковых представителей местных советов и исполнительных комитетов и других лиц, по усмотрению краевого (областного) исполнительного комитета. Все участвующие в расширенных заседаниях краевого (областного) исполнительного комитета лица, кроме членов краевого (областного) исполнительного комитета, пользуются совещательным голосом.

53. Для осуществления возложенных на краевой (областной) исполнительный комитет задач, кроме прав, перечисленных в ст. 20 настоящего Положения, ему предоставляется:

а) возбуждать перед законодательными органами РСФСР вопросы об издании новых законодательных актов и об изменении действующих, а также вносить в означенные органы и иные вопросы, касающиеся жизни края (области);

б) осуществлять контроль и ревизию, в соответствии с действующими законами, деятельности всех государственных учреждений и предприятий, непосредственно подведомственных центральным органам (как временного, так и постоянного характера), не входящих в состав отделов (управлений) исполнительного комитета, с доведением об этом до сведения соответствующего центрального учреждения и без непосредственного вмешательства в оперативную деятельность этих учреждений и предприятий.

Примечание. Указанное в настоящем пункте право ревизии и контроля не распространяется на учреждения Народного Комиссариата по Военным и Морским Делам, части Рабоче-Крестьянской Красной армии, органы Народного Комиссариата по Иностранным Делам и краевую (областную) прокуратуру.

в) в исключительных случаях приостанавливать, под ответственностью президиума краевого (областного) исполнительного комитета, проведение в жизнь распоряжений народных комиссариатов РСФСР, с немедленным уведомлением об этом Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, Совета Народных Комиссаров РСФСР и соответствующего народного комиссариата.

Примечание. Указанное в настоящем пункте право не распространяется на те распоряжения объединенных народных комиссариатов РСФСР, которые воспроизводят соответствующие постановления одноименных народных комиссариатов Союза ССР, в порядке ст. 54 Конституции Союза ССР.

г) согласовать деятельность уполномоченных центральных правительственных учреждений, действующих в пределах края (области), и направлять ее в соответствии с местными условиями; краевому (областному) исполнительному комитету предоставляется право приостанавливать и, в случае необходимости, отменять распоряжения означенных уполномоченных, с немедленным доведением об этом до сведения соответствующего народного комиссариата;

д) издавать обязательные постановления по всем вопросам, отнесенным к компетенции краевого (областного) исполнительного комитета настоящим Положением, с установлением за нарушение их ответственности в административном или, в подлежащих случаях, судебном порядке.

. . . . .

Глава IV

ОБ ОКРУЖНЫХ СЪЕЗДАХ СОВЕТОВ И ОКРУЖНЫХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ КОМИТЕТАХ

А. Об окружных съездах советов

84. Окружной съезд советов составляется из представителей городских советов, а также фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений, по расчету 1 делегат на 1.000 избирателей и из представителей районных съездов советов по расчету 1 делегат на 5.000 человек населения.

Примечание. Нормы представительства, предусмотренные настоящей статьей, могут быть изменены в соответствии с местными условиями, по постановлению Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

85. Выборы делегатов на окружной съезд советов производятся районными съездами советов; от городов выборы производятся на пленарных заседаниях городских советов.

Примечание. В случае, если окружному съезду советов не предшествует районный съезд советов, делегаты на окружной съезд советов могут избираться сельскими советами.

. . . . .

Б. Об окружных исполнительных комитетах

88. Окружной исполнительный комитет избирается в составе не более 45 членов и кандидатов к ним в числе не более одной третьей части числа членов окружного исполнительного комитета.

Примечание. Число членов каждого из окружных исполнительных комитетов устанавливается краевым (областным) исполнительным комитетом в пределах, установленных настоящей статьей.

89. Окружной исполнительный комитет избирает из своей среды президиум в составе не более 9 членов (в том числе председатель, его заместитель и секретарь) и не более 4 кандидатов к ним.

90. В заседаниях окружного исполнительного комитета имеют право участвовать с правом совещательного голоса заведующие отделами и другими органами окружного исполнительного комитета, если они не являются членами названного комитета, представители окружного совета профессиональных союзов, окружного кооперативного совета, окружной прокуратуры и другие особо приглашаемые лица.

91. Для разрешения наиболее важных для округа вопросов созываются расширенные заседания окружного исполнительного комитета. К участию в расширенных заседаниях окружного исполнительного комитета привлекаются представители нижестоящих советов и исполнительных комитетов, а также другие лица по усмотрению окружного исполнительного комитета. Все привлекаемые к участию в расширенных заседаниях окружного исполнительного комитета лица, кроме членов окружного исполнительного комитета, пользуются правом совещательного голоса.

. . . . .

Глава V

О РАЙОННЫХ СЪЕЗДАХ СОВЕТОВ И РАЙОННЫХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ КОМИТЕТАХ

А. О районных съездах советов

121. Районные съезды советов составляются из представителей всех сельских советов, находящихся на территории района — по расчету один делегат на 300 жителей, и из представителей городских советов, а также фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений, по расчету один делегат на 60 избирателей с тем, однако, чтобы общее количество делегатов не превышало 150 человек.

Примечание 1. В соответствии с особыми условиями отдельных районов, установленные настоящей статьей нормы представительства могут быть изменены для отдельных районов по постановлению Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, по представлению краевого (областного) исполнительного комитета, за исключением случаев, предусмотренных пунктом «е» ст. 54 настоящего Положения [2].

Примечание 2. Советы окружных городов не избирают своих представителей на районные съезды тех районов, на территории которых они находятся.

. . . . .

Б. О районных исполнительных комитетах и их президиумах

124. Число членов районного исполнительного комитета устанавливается окружным исполнительным комитетом, но не должно превышать 21 человека.

Примечание 1. Краевым (областным) исполнительным комитетам предоставляется в отдельных случаях увеличивать число членов районного исполнительного комитета до 30.

Примечание 2. Число кандидатов в члены районного исполнительного комитета не должно превышать 1/3 числа членов районного исполнительного комитета.

125. Районный исполнительный комитет избирает из своей среды президиум в составе от 3 до 5 человек (в том числе председателя и его заместителя), а также 2 кандидатов к ним.

126. В заседаниях районного исполнительного комитета могут участвовать с правом совещательного голоса заведующие отделениями районного исполнительного комитета (если они не являются членами районного исполнительного комитета), представители советов городов, находящихся на территории района, участковый прокурор и члены районных ревизионных комиссий, а также особо приглашаемые лица.

127. Для разрешения наиболее важных для района вопросов созываются расширенные заседания районного исполнительного комитета. К участию в расширенных заседаниях районного исполнительного комитета привлекаются: представители сельских советов и городских советов, а также иные лица, по приглашению районного исполнительного комитета. Все привлекаемые к участию в расширенных заседаниях районного исполнительного комитета лица, за исключением членов последнего, пользуются на названных заседаниях правом совещательного голоса.

. . . . .

6 апреля 1928 года

Распубликовано в №№ 157, 158, 159 и 160 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 8, 10, 11 и 12 июля 1928 года
(СУ 1928 г. № 70, ст. 503)

---

[1] Развитием положений Конституции 1918 года по вопросам организации и деятельности местных съездов советов и исполнительных комитетов явились в период гражданской войны постановления о советском строительстве VII и VIII Всероссийских Съездов Советов (см. документы №№ 28 и 51). 18 марта 1920 года Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом было утверждено положение о волостных исполнительных комитетах (СУ 1920 г. № 20, ст. 108), 8 февраля 1921 года было издано постановление о регулярных перевыборах советов и о созыве в установленные сроки Съездов Советов (см. док. № 56). Постановлением о советском строительстве IX Всероссийского Съезда Советов (см. док. № 73) соответствующие постановления предшествующих Съездов были частично изменены. 26 января 1922 года в связи с новыми условиями, создавшимися после перехода к нэпу, Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом были утверждены положения: а) об уездных съездах советов и их исполнительных комитетах, и б) о волостных съездах советов и волостных исполнительных комитетах (СУ 1922 г. № 10, ст.ст. 91 и 92). В октябре 1922 года 4-й сессией Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета IX созыва было утверждено положение о губернских съездах советов и губернских исполнительных комитетах (СУ 1922 г. № 72—73, ст. 907). 16 октября 1924 года в связи с начавшейся кампанией по оживлению советов, 2-й сессией ВЦИК XI созыва были утверждены новые положения: а) об уездных съездах советов и уездных исполнительных комитетах и б) о волостных съездах советов и волостных исполнительных комитетах (СУ 1924 г. № 82, ст.ст. 825 и 826). К 1928 году положения о губернских, уездных и волостных органах власти и управления утратили свою силу в связи с изменением административно-территориального деления — образованием краев (областей), округов и районов. 1 января 1931 года в связи с ликвидацией большинства округов и укрупнением районов Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом было утверждено Положение о районных съездах советов и районных исполнительных комитетах (СУ 1931 г. № 11, ст. 143).

[2] В п. «е» ст. 54 указывалось, что в области организации и проведения выборов в советы и созыва Съезда Советов на краевой (областной) исполком возлагается «изменение норм представительства на районные Съезды Советов и в сельские советы, в случаях и в порядке, предусмотренных особыми узаконениями».

142

О ПРЕОБРАЗОВАНИИ ЧЕРКЕССКОГО НАЦИОНАЛЬНОГО ОКРУГА, СЕВЕРО-КАВКАЗСКОГО КРАЯ, В ЧЕРКЕССКУЮ АВТОНОМНУЮ ОБЛАСТЬ

(Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета)

В согласии с волеизъявлением трудящегося населения Черкесского национального округа, Северо-Кавказского края, во изменение постановления своего от 26 апреля 1926 года о расчленении Карачаево-Черкесской автономной области по национальному признаку (СУ 1926 г. № 25 ст. 198)[1] и ст. 1 Положения о Северо-Кавказском крае (СУ 1926 г. № 45 ст. 339)[2], Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета постановляет:

1. Черкесский национальный округ, Северо-Кавказского края, преобразовать в его нынешних границах в Черкесскую автономную область, входящую в состав Северо-Кавказского края.

2. Высшим органом власти Черкесской автономной области является областной исполнительный комитет, избираемый съездом советов в этой области и пользующийся правами губернского исполнительного комитета.

3. На Черкесскую автономную область распространяется действие четвертой главы Положения о Северо-Кавказском крае (СУ 1925 г. № 11 ст. 76).

4. Первый абзац статьи 1 Положения о Северо-Кавказском крае (СУ 1926 г. № 45 ст. 339) изложить следующим образом:

«Северо-Кавказский край в административно-экономическом отношении разделяется на четырнадцать округов: Армавирский, Донецкий, Донской, Кубанский, Майкопский, Сальский, Ставропольский, Сунженский, Таганрогский, Терский, Черноморский, Шахтинско-Донецкий, город Владикавказ (на правах округа), город Грозный (на правах округа) и семь автономных национальных областей: Кабардино-Балкарскую, Карачаевскую, Адыгейскую (Черкесскую), Чеченскую, Черкесскую, Ингушетию и Северную Осетию».

30 апреля 1928 года

(СУ 1928 г. № 49, ст. 371)

---

[1] См. документ № 127.

[2] Положение о Северо-Кавказском крае (см. документ № 111) было издано в 1925 году; в 1926 году декретом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров (СУ 1926 г. № 45, ст. 339) ст. 1 этого Положения, указывающая административно-территориальный состав края, была изменена.

143

ОБ УСЛОВИЯХ ВХОЖДЕНИЯ АВТОНОМНЫХ СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК В СОСТАВ РАЙОНИРОВАННЫХ КРАЕВЫХ (ОБЛАСТНЫХ) ОБЪЕДИНЕНИЙ

(Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета)

Исходя из целесообразности объединения при районировании РСФСР всех в основном экономически однородных административно-территориальных частей РСФСР и в целях обеспечения при этом прав и интересов автономных советских социалистических республик, входящих в состав краевых (областных) объединений РСФСР, Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета постановляет:

1. Автономные советские социалистические республики могут быть включаемы в состав районированных краевых (областных) административно-территориальных объединений только на началах добровольности, по решению республиканских съездов советов соответствующих автономных советских социалистических республик с утверждения этих решений Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом.

2. За автономными советскими социалистическими республиками, вошедшими в состав краевых (областных) объединений, сохраняется право выхода из означенных объединений, по решению республиканских съездов советов этих республик.

3. Вхождение автономных советских социалистических республик в краевые (областные) объединения должно обеспечить как культурно-хозяйственный рост и национальное развитие автономных советских социалистических республик, так и единство их хозяйственного руководства, на основе общих хозяйственных планов соответствующих краевых (областных) объединений.

4. Все права, предоставленные автономным советским социалистическим республикам Конституцией РСФСР, постановлениями об их образовании, конституциями автономных советских социалистических республик, утвержденными Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом и Всероссийским Съездом Советов, а равно узаконениями, изданными в развитие означенных законодательных актов, сохраняют при вхождении этих республик в краевые (областные) объединения полную силу.

Изменения и дополнения этих постановлений и узаконений, вытекающие из вхождения автономных советских социалистических республик в состав краевых (областных) объединений, вносятся не иначе, как по предварительному принятию таковых республиканскими съездами советов соответствующих автономных советских социалистических республик.

5. Автономные советские социалистические республики, входящие в состав краевых (областных) объединений, участвуют в образовании и работе высших органов власти краевых (областных) объединений путем представительства на краевых (областных) съездах советов в их исполнительных комитетах.

6. Выборы делегатов на краевые (областные) съезды советов от входящих в состав краевых (областных) объединений автономных советских социалистических республик производятся на республиканских съездах советов этих республик по нормам, установленным для соответствующих краевых (областных) объединений.

7. Выборы представителей от входящих в состав краевых (областных) объединений автономных советских социалистических республик в краевой (областной) исполнительный комитет производятся республиканскими съездами советов означенных республик в количестве, определяемом краевым (областным) съездом советов, который и утверждает упомянутых представителей в качестве членов и кандидатов в члены краевого (областного) исполнительного комитета.

8. Все постановления краевых (областных) съездов советов и краевых (областных) исполнительных комитетов по предметам ведения союзных народных комиссариатов обязательны для автономных советских социалистических республик, входящих в состав краевых (областных) объединений, и вступают в силу на территории этих республик непосредственно по их опубликовании.

9. Постановления краевых (областных) съездов советов, а равно постановления и распоряжения краевых (областных) исполнительных комитетов по вопросам, отнесенным к ведению объединенных народных комиссариатов, проводятся на территории автономных советских социалистических республик, входящих в состав краевых (областных) объединений, через центральные исполнительные комитеты и советы народных комиссаров соответствующих республик, по принадлежности.

В случае несогласия с этими постановлениями и распоряжениями, центральные исполнительные комитеты автономных советских социалистических республик могут приостанавливать их действие на территории своей республики, с немедленным обжалованием означенных постановлений и распоряжений в Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

10. Постановления краевых (областных) съездов советов и краевых (областных) исполнительных комитетов, имеющие общекраевое (областное) значение, но относящиеся к компетенции необъединенных народных комиссариатов, проводятся на территории автономных советских социалистических республик, входящих в состав краевых (областных) объединений, от имени правительств соответствующих автономных советских социалистических республик.

Указанные постановления, в случае несогласия с ними центральных исполнительных комитетов соответствующих автономных советских социалистических республик, могут быть последними приостанавливаемы в порядке, предусмотренном предшествующей (9) статьей.

11. Центральные исполнительные комитеты автономных советских социалистических республик, входящих в состав краевых (областных) объединений, осуществляют свою законодательную деятельность в соответствии со ст. 48 Конституции РСФСР и могут издавать законодательные акты:

а) по предметам, отнесенным к ведению союзных и объединенных народных комиссариатов, при условии непротиворечия их законодательству Союза ССР и РСФСР, а также постановлениям соответствующих краевых (областных) съездов советов и краевых (областных) исполнительных комитетов, вошедшим в силу на территории автономных советских социалистических республик;

б) по предметам, отнесенным к ведению необъединенных народных комиссариатов, в пределах прав, предоставленных им законодательными органами РСФСР.

12. В области бюджета автономные советские социалистические республики, входящие в состав краевых (областных) объединений, являются независимыми от краевых (областных) органов власти; однако, программы и планы работ автономных со-

ветских социалистических республик в этой области должны быть увязаны с общекраевым (областным) хозяйственным планом и утверждены краевыми (областными) органами власти.

13. Бюджеты автономных советских социалистических республик, входящих в состав краевых (областных) объединений, включаются, как самостоятельные части, в общий свод бюджета края (области) в цифрах, утвержденных центральными исполнительными комитетами соответствующих автономных советских социалистических республик по балансовым сводам бюджетов этих республик и сообщаются в копиях Народному Комиссариату Финансов РСФСР с соответствующей объяснительной запиской.

14. Всякого рода разногласия, возникающие между краевыми (областными) исполнительными комитетами и центральными исполнительными комитетами автономных советских социалистических республик, входящих в состав краевых (областных) объединений, разрешаются Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Советом Народных Комиссаров РСФСР, по принадлежности.

28 июня 1928 года

Распубликовано в № 150 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 30 июня 1928 года

(СУ 1928 г. № 79, ст. 544)

144

ОБ ОТЗЫВЕ ДЕПУТАТОВ

(Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета)

Статья 75 Конституции РСФСР, статья 79 Положения о городских советах РСФСР и статья 25 Положения о сельских советах РСФСР предоставляют избирателям право во всякое время отозвать избранных ими и неоправдавших их доверия депутатов.

Означенные статьи положений о городских и сельских советах предусматривают условия, при соблюдении которых постановления собраний избирателей об отзыве депутатов являются законными и не подлежащими никакому обжалованию.

Право отзыва депутатов их избирателями является одной из важнейших форм Советской демократии. Поэтому все местные органы власти обязаны способствовать избирателям в фактическом осуществлении ими этого права.

Вопросы об отзыве депутатов могут ставиться как на очередных собраниях избирателей, в том числе при обсуждении отчетных докладов депутатов, так и на собраниях, специально созываемых местным советом для обсуждения вопроса об отзыве депутатов, по инициативе как самого совета, так и местных профессиональных организаций, крестьянских обществ взаимопомощи или союза «Кошчи»[1], делегатских собраний женщин других общественных организаций и отдельных избирателей. В последнем случае для созыва собрания необходимо заявление не менее десяти избирателей, объединяемых данным избирательным участком.

Местные советы по своей инициативе обязаны ставить перед избирателями вопросы об отзыве депутатов в следующих, примерно, случаях:

а) систематического невыполнения теми или иными депутатами обязанностей, возложенных на них соответствующим положением, в частности, в случаях систематического непосещения заседаний совета, секций и комиссий, отказа от выполнения поручений совета или его президиума и т. п.; б) непринятия мер к выполнению наказа избирателей; в) недопустимого для депутата поведения.

Решения об отзыве депутатов должны приниматься на собраниях избирателей простым большинством голосов. Принятые решения являются окончательными и обжалованию по существу не подлежат.

Отмена постановлений собраний избирателей об отзыве депутатов может производиться сельским и городским советом, как по собственной инициативе, так и по заявлению отозванного депутата лишь в случае отсутствия на собрании, вынесшем постановление об отзыве, кворума, предусмотренного ст. 25-а Положения о сельских советах и ст. 79 Положения о городских советах. В случае отмены по указанному основанию постановления избирателей об отзыве депутатов, вторичное собрание избирателей должно быть созвано местным советом не позднее двухнедельного срока со дня внесения постановления об отмене.

Установленный порядок отзыва депутатов распространяется и на случаи лишения избирательных полномочий кандидатов в члены совета.

В соответствии с изложенным, Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета предлагает местным исполнительным комитетам и советам принять меры к беспрепятственному осуществлению избирателями предоставленного им

Конституцией РСФСР и Положениями о городских и сельских советах права отзыва избранных ими депутатов.

23 июля 1928 года

(СУ 1928 г. № 104, ст. 657)

---

[1] «Кошчи» — союз крестьянской бедноты в средне-азиатских республиках. Образован в 1919 году, ликвидирован в 1930 году.

145

О ВЗАИМООТНОШЕНИЯХ МЕЖДУ АВТОНОМНЫМИ ОБЛАСТЯМИ, ВОШЕДШИМИ В СОСТАВ КРАЕВЫХ (ОБЛАСТНЫХ) ОБЪЕДИНЕНИЙ, И ОРГАНАМИ КРАЕВОЙ (ОБЛАСТНОЙ) ВЛАСТИ

(Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров)

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров РСФСР постановляют:

1. Автономные области, вошедшие в состав краевых объединений, управляются согласно Конституции РСФСР областными исполнительными комитетами автономных областей, избираемыми на съездах советов этих областей, и пользуются всеми правами, предоставленными им постановлениями Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета об их образовании и положениями о каждой из названных областей, утверждаемыми в порядке, указанном в примечании к ст. 44 Конституции РСФСР, а также последующими узаконениями.

2. В соответствии со ст. 1 настоящего постановления автономные области независимы от краевых органов управления в области организационной и административной, народного образования, здравоохранения, социального обеспечения, юстиции, земельного управления, местного хозяйства, местного бюджета и архивного дела.

3. На краевой исполнительный комитет возлагается:

а) распределение местных имуществ и предприятий, не отнесенных в установленном порядке к находящимся в ведении края или автономной области, между краем и вошедшими в состав его автономными областями; перераспределение местных имуществ и предприятий между краем и автономными областями по согласованию с соответствующим исполнительным комитетом автономной области;

б) установление для вошедших в край автономных областей размеров отчислений от общегосударственных налогов и доходов, предусмотренных ст. 100 Положения о местных финансах, а также субвенционных и прочих воспособлений в пределах предоставленного краю размера их, с последующим представлением проектов распределения на утверждение краевого съезда советов;

в) определение размеров пособий из краевого фонда регулирования маломощным автономным областям, с представлением об этом на утверждение краевого съезда советов;

г) рассмотрение в порядке надзора утвержденных съездами советов вошедших в край автономных областей бюджетов, а также свода бюджетов по каждой автономной области в случае их бездефицитности, в отношении соответствия их действующим узаконениям и увязки их с общекраевым хозяйственным планом, а равно рассмотрение отчетов по исполнению областных бюджетов и свода отчетов по автономным областям; при наличии в местном бюджете автономной области дефицита краевой исполнительный комитет рассматривает бюджет также и по существу, но лишь в целях преподания областному исполнительному комитету указания об общей цифре, на которую должна быть снижена расходная часть бюджета автономной области.

Областному исполнительному комитету автономной области предоставляется право опротестовывать действия и распоряжения краевого исполнительного комитета в отношении ее бюджета, а также и общекраевой бюджет в части, касающейся автономной области, в Совет Народных Комиссаров РСФСР или в Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

Опротестование краевым исполнительным комитетом бюджета автономной области, утвержденного подлежащими органами названной области, производится на общем основании в порядке, определяемом в ст. 11.

4. В области плановой работы областные исполнительные комитеты автономных областей составляют и утверждают свои хозяйственные планы в соответствии с общехозяйственными планами края и представляют краевому исполнительному комитету для включения областных планов в общекраевой хозяйственный план особыми для каждой области цифрами.

В случае разногласия по хозяйственным планам между автономными областями и краевым исполнительным комитетом разногласия эти разрешаются Экономическим Советом и Советом Народных Комиссаров РСФСР.

5. В области труда, рабоче-крестьянской инспекции, торговли, статистики и работы Государственного Политического Управления, а также в области финансово-налоговой областные исполнительные комитеты автономных областей подчиняются директивам как центральных органов власти, так и краевых исполнительных комитетов и их президиумов.

Примечание. В области общегосударственного бюджета автономные области пользуются всеми правами, установленными действующими законами о бюджетных правах автономных областей.

6. При распределении всех фондов и кредитов в центральных органах РСФСР особо устанавливается доля участия в них автономных областей, вошедших в состав края, вместе взятых, с тем, что самое распределение ассигнований между отдельными автономными областями края производится краевым исполнительным комитетом. При производстве названного распределения на заседания краевого исполнительного комитета обязательно вызываются представители автономных областей.

7. Транспорт общегосударственного значения и управление почтово-телеграфной сетью остаются согласно действующим законам в ведении уполномоченных соответствующих народных комиссариатов при краевых исполнительных комитетах.

Органы военного управления на территории автономных областей действуют на основании особого положения, утвержденного Революционным Военным Советом Союза ССР.

8. Находящиеся на территории автономных областей фабрики, торговые заведения и иные производственные и торговые единицы, входящие в уставные капиталы общесоюзных, республиканских и общекраевых промышленных и торговых предприятий, находятся в ведении и непосредственном управлении соответствующих центральных или краевых органов управления государственной промышленности и торговли и их уполномоченных на местах. За автономными областями обеспечивается участие в рассмотрении организационных и производственных планов упомянутых фабрик, предприятий и единиц путем представления областным исполнительным комитетом заключений по существу этих планов в краевой исполнительный комитет.

9. Заведывающие отделами: финансов, труда, торговли и статистического бюро, а также отделами рабоче-крестьянской инспекции и государственного политического управления, где таковые имеются, или заменяющие их уполномоченные назначаются исполнительным комитетом автономной области, при чем за президиумом краевого исполнительного комитета сохраняется право отвода их. Разногласия разрешаются Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

10. В автономных областях состоят областные суды и областные прокуроры, назначаемые и действующие в соответствии с Положением о Судоустройстве РСФСР.

11. В случае несогласия краевого исполнительного комитета с постановлением областного исполнительного комитета автономной области, краевой исполнительный комитет входит в областной исполнительный комитет с предложением пересмотреть означенное постановление, в целях его изменения или отмены. В случае подтверждения областным исполнительным комитетом своего постановления, краевой исполнительный комитет входит в Совет Народных Комиссаров РСФСР или Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета с представлением об отмене указанного постановления областного исполнительного комитета автономной области.

12. В случае несогласия областного исполнительного комитета автономной области с постановлением и распоряжением краевого исполнительного комитета или его президиума, он может особым в каждом случае постановлением областного исполнительного комитета автономной области или его президиума приостановить действие распоряжения краевого исполнительного комитета с одновременным обжалованием такового в Совет Народных Комиссаров РСФСР или Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

13. Автономные области сохраняют за собой право непосредственного выбора на своих областных съездах советов делегатов на всероссийские съезды советов; точно так же за ними остается право делегировать непосредственно от себя делегатов на другие всероссийские съезды и совещания.

14. Автономные области, входящие в состав краевого объединения, имеют право непосредственно сноситься с Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, Советом Народных Комиссаров, Экономическим Советом и Народными Комиссариатами РСФСР. Копии своих сношений с названными органами исполнительные комитеты автономных областей в необходимых случаях направляют одновременно для сведения краевому исполнительному комитету.

15. Представительство вошедших в состав края автономных областей на краевых съездах советов осуществляется по особым нормам, устанавливаемым Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

16. Права и обязанности, предусмотренные настоящим постановлением для краевых органов и органов автономных областей, вошедших в состав краевых объединений, распространяются соответственно на органы районированных областей и вошедших в состав их автономных областей.

29 октября 1928 года
(СУ 1928 г. № 137, ст. 889)

146

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О БЮДЖЕТНЫХ ПРАВАХ АВТОНОМНЫХ СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК РСФСР

(Постановление 3-й сессии ВЦИК XIII созыва)

ВЦИК постановляет утвердить нижеследующее Положение о бюджетных правах АССР РСФСР

ПОЛОЖЕНИЕ О БЮДЖЕТНЫХ ПРАВАХ АССР РСФСР

(Извлечение)

I. Общие положения.

1. На территории каждой АССР действует республиканский бюджет данной АССР и местные бюджеты административно-территориальных единиц, входящих в ее состав. Последние разделяются на бюджеты городские, окружные, уездные, районные, волостные и соответствующие перечисленным бюджеты других наименований, а также бюджеты сельских и равнозначащих им советов, где таковые установлены в порядке примечания к ст. 11 Положения о местных финансах РСФСР (СУ 1926 г. № 92, ст. 668).

2. Республиканские бюджеты АССР в отношении своего объема, а также порядка составления, утверждения и исполнения, подчиняются правилам настоящего Положения и общего бюджетного законодательства РСФСР, а бюджеты административно-территориальных единиц, входящих в состав данной АССР, составляются, утверждаются и исполняются на основании Положения о местных финансах РСФСР.

3. С введением в действие настоящего Положения доходы и расходы, проходившие по республиканским местным бюджетам, передаются частью на республиканские бюджеты АССР, частью же — на местные бюджеты отдельных административно-территориальных единиц, входящих в состав АССР.

4. Финансирование из общегосударственных средств местных бюджетов административно-территориальных единиц, соответствующих основному делению территории АССР, производится совнаркомом данной автономной республики через ее республиканский бюджет (ст. 5).

5. Осуществление финансирования бюджетов, указанных в ст. 4 настоящего Положения, производится путем включения в расходную часть республиканского бюджета АССР, в виде особых фондов, отчислений в местные средства от государственных налогов и иных доходов в размерах, установленных Положением о местных финансах РСФСР, а также субвенций и дотаций этим бюджетам.

6. Включаемые согласно ст. 5 в республиканские бюджеты АССР фонды вспособлений местным бюджетам административно-территориальных единиц АССР распределяются между этими административно-территориальными единицами совнаркомом данной АССР в соответствии с Положением о местных финансах.

7. В республиканские бюджеты АССР вносятся полностью доходы, предоставляемые АССР согласно ст. 20 настоящего Положения, а также перечисленные в ст. 21 расходы.

8. Ежегодно СНК РСФСР дает совнаркомам АССР директивы по составлению их бюджетов, в частности, устанавливает контрольные цифры расходов на основные хозяйственные мероприятия в области промышленности и сельского хозяйства.

9. Республиканские бюджеты АССР должны быть сбалансированы без дефицита на основе закрепляемых за АССР настоящим Положением доходных источников; при невозможности же бездефицитного сбалансирования бюджетов АССР, а также в целях укрепления финансового положения наиболее отсталых АССР, по государственному бюджету РСФСР предусматриваются воспособления (дотации) республиканским бюджетам АССР.

10. Если после утверждения бюджета АССР будут введены в действие в течение бюджетного периода такие постановления законодательных органов РСФСР, которыми уменьшается какой-либо доход, или увеличивается расход, исчисленные по утвержденному бюджету данной АССР, то эти постановления должны сопровождать-

ся одновременным обеспечением дополнительных доходных источников, возмещающих уменьшение дохода или покрывающих увеличение расхода.

11. Размер воспособления (дотации) республиканским бюджетам отдельных АССР (ст. 9) ежегодно устанавливается СНК РСФСР не позднее, как за три месяца до начала бюджетного года.

12. В отдельных случаях, в зависимости от состояния бюджета данной автономной республики, отдельные АССР могут быть привлечены к участию в покрытии общефедеративных расходов по госбюджету РСФСР, о чем совнарком данной АССР должен быть уведомлен СНК РСФСР также не позднее, чем за три месяца до начала бюджетного года.

13. Размеры воспособления (ст. 11) или участия данной АССР в покрытии общефедеративных расходов по госбюджету РСФСР (ст. 12) определяются СНК РСФСР по докладу НКФ РСФСР о перспективах роста бюджетов соответствующих АССР.

14. Расходы по утвержденным республиканским бюджетам АССР производятся в пределах фактического поступления доходов, отчислений и дотаций, предусмотренных по этим бюджетам.

15. Исполнение республиканских бюджетов АССР производится через учреждения Госбанка и подчиняется правилам, установленным для исполнения местных бюджетов.

16. В случае недопоступления доходов, исчисленных по утвержденным бюджетам АССР, могущие образоваться дефициты по исполнению бюджетов автономных республик сверх дефицитов, покрываемых специальными ассигнованиями по бюджету РСФСР, балансируются соответственно уменьшением расходов или возможным увеличением других доходов, при чем указанное дополнительное балансирование бюджетов АССР утверждается цикам
и АССР с последующим извещением об этом НКФ РСФСР.

17. Излишки доходных поступлений по республиканским бюджетам АССР против бюджетных предположений, за исключением части их, передаваемой на местный бюджет, в размере не менее 50% обращаются в бюджетный резерв данной АССР, а остальная сумма может быть израсходована по дополнительным сметам, утверждаемым совнаркомами АССР с последующим извещением об этом НКФ РСФСР.

18. Бюджеты АССР, входящих в состав районированных областей, включаются, как самостоятельные части, в общий свод бюджета районированной области в цифрах, утвержденных цикам
и АССР (ст. 24), по балансовому своду бюджета АССР.

19. Совнаркомам АССР предоставляется право представить проекты смет объединенных наркоматов АССР в соответствующие наркоматы РСФСР, как материал для включения в проект сметы данного наркомата. При рассмотрении смет объединенных наркоматов РСФСР в сметно-бюджетном совещании при НКФ РСФСР могут участвовать представители автономных республик с правом решающего голоса по расходам, касающимся объединенных наркоматов данной автономной республики.

II. Республиканские доходы и расходы, проводимые по бюджетам АССР

20. В доходную часть республиканских бюджетов АССР включаются:

1) Нижеследующие налоговые доходы, поступающие на их территории:

а) 99% всех поступлений единого сельскохозяйственного налога;

б) 99% всех поступлений подоходного налога;

в) 99% всех поступлений промыслового налога;

г) налог с имуществ, переходящих в порядке наследования и дарения;

д) судебные пошлины и сборы по учреждениям, состоящим на республиканском бюджете АССР;

е) сборы, взимаемые органами наркоматов внутренних дел АССР за выдачу общегражданских заграничных паспортов, виз на въезд в Союз ССР и выезд из Союза ССР и видов на жительство для иностранцев;

ж) охотничий сбор.

2) Нижеследующие неналоговые доходы:

а) лесной доход;

б) доходы от промышленности и торговли местного республиканского значения;

в) доходы от эксплоатации всех государственных земельных имуществ государственного значения;

г) доходы от сдачи в аренду рыбопромысловых и зверобойных угодий государственного значения;

д) доходы от недр республиканского и общесоюзного значения;

е) доходы от реализации всех находящихся на территории АССР государственных материальных фондов, кроме фондов местного значения;

ж) доходы от реализации учреждениями и предприятиями, состоящими на республиканском бюджете АССР, находящегося в их ведении имущества;

з) доходы от участия органов, состоящих на бюджетах АССР, в акционерных обществах (паевых товариществах);

и) поступления штрафов, налагаемых органами, состоящими на республиканских бюджетах АССР (кроме штрафов за нарушения правил об акцизах), а равно посту-

пления от реализации конфискованного по постановлениям этих органов имущества;

к) доходы от возврата ссуд, выдаваемых из кредитов, включенных в бюджеты АССР, и от возврата расходов, производимых за счет кредитов АССР;

л) поступления от обращения в собственность государства выморочного и бесхозяйного имущества;

м) доходы от займов республиканского значения;

н) прочие неналоговые доходы, которые могут быть предоставлены АССР законодательством РСФСР;

о) дотация по бюджету РСФСР на покрытие дефицитов по республиканским бюджетам АССР.

21. В расходную часть республиканских бюджетов АССР включаются следующие расходы:

а) расходы по финансовым сметам цликов, совнаркомов и необъединенных ведомств АССР (НКВД, НКЮ, НКПрос, НКЗдрав, НКСО, НКЗем), включаемые в республиканские бюджеты АССР на основе разграничения функций республиканского и местных бюджетов АССР в соответствии с Положением о местных финансах РСФСР;

б) расходы на финансирование народного хозяйства, имеющего республиканское значение для данной АССР (кроме тех ассигнований, которые могут быть отпускаемы по госбюджету РСФСР), а именно на финансирование промышленности, торговли, сельского хозяйства, кооперации, электрификации и строительства;

в) расходы по погашению и уплате процентов по заключенным займам;

г) резервные фонды совнаркомов АССР;

д) субвенционные фонды АССР;

е) местные фонды, имеющие республиканское значение для данной АССР, как установленные, так и могущие быть установленными законодательством Союза ССР и РСФСР;

ж) отчисления в местные бюджеты АССР от государственных налогов и доходов на основаниях и в размерах, установленных Положением о местных финансах РСФСР;

з) дотации, предоставляемые местным бюджетам АССР по постановлениям совнаркомов АССР.

. . . . .

29 ноября 1928 года
(СУ 1930 г. № 19, ст. 245)

147

ПО ДОКЛАДУ О ПЯТИЛЕТНЕМ ПЛАНЕ РАЗВИТИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА РСФСР

(Постановление XIV Всероссийского Съезда Советов)

I. Заслушав доклады о пятилетнем плане развития народного хозяйства и социально-культурного строительства РСФСР, XIV Всероссийский Съезд советов постановляет:

1. Признать, что составление пятилетнего плана является выражением крупнейших достижений в деле социалистического строительства и широкого проведения начал плановости во все области этого строительства, свидетельствуя тем самым о возрастающем укреплении советской власти.

2. Признать, что пятилетний план, предусматривая огромный объем и высокий темп строительства и широчайшее развитие социалистической индустриализации страны, является вполне обоснованным и обеспечивает:

а) По промышленности — мощное ее развитие и реконструкцию на высокой технической базе, как основе социалистического переустройства всего народного хозяйства, и в первую очередь развитие промышленности, производящей средства производства. Вместе с тем, пятилетний план создает в соответствии с решениями VIII Всероссийского Съезда советов, путем организации районных электрических станций, мощную энергетическую базу для развития всего народного хозяйства и предусматривает значительные сдвиги в географии промышленности и индустриализации национальных государственных объединений и окраин. В то же время, перестраивая промышленность на базе высшей техники и организации производства на началах социалистической рационализации, пятилетний план создает условия для значительного повышения производительности труда, снижения себестоимости и отпускных цен. Это дает возможность предусмотреть в нем устойчивое повышение как номинальной, так и реальной заработной платы, увеличение количества занятых в промышленности рабочих, сокращение безработицы и повсеместное проведение семичасового рабочего дня. Пятилетний план предусматривает значительное увеличение продукции предметов широкого потребления и культурного и хозяйственного обихода.

б) По сельскому хозяйству — подъем и переустройство сельского хозяйства на основе: усиленного снабжения сельскохозяйственными орудиями, машинами и тракторами, значительного увеличения снабжения искусственными удобрениями, борьбы с вредителями, осуществления землеустройства, повышения урожайности, расширения площади посевов, особенно значительного усиления зерновых культур, а также развития животноводства. Пятилетний план предусматривает мощное усиление обобществленного сектора в сельскохозяйственном производстве путем развития колхозного и совхозного строительства и усиления кооперирования бедняцких и середняцких крестьянских масс на более высокой технической базе. На ряду со всемерным развитием социалистического сектора сельского хозяйства (совхозы, колхозы), пятилетний план предусматривает значительный подъем индивидуального бедняцкого и середняцкого хозяйства при решительном ограничении эксплоатации со стороны кулацких слоев деревни.

Реконструкция хозяйства на базе новейшей техники требует огромного роста технических и научных знаний в стране и претворения их в жизнь. В виду этого, быстрое увеличение кадров специалистов и культурных работников как в городе, так и в деревне является одним из важнейших условий осуществления пятилетнего плана.

II. XIV Всероссийский Съезд советов констатирует, что пятилетний план правильно отражает генеральную линию советской власти на индустриализацию, на социалистическое переустройство сельского хозяйства, на всемерное усиление социалистических элементов в системе народного хозяйства и является крупным шагом вперед в деле осуществления лозунга советской власти: догнать и перегнать передовые капиталистические страны.

Исходя из вышесказанного, как основы, определяющей характер и направление пятилетнего плана, и принимая вместе с тем во внимание, что представленный план должен быть усилен в направлении, обеспечивающем большее расширение посевных площадей, особенно в Поволжье и на Северном Кавказе, большее развитие лесного хозяйства и лесной промышленности, согласно постановлению Совета народных комиссаров РСФСР от 29 апреля 1929 г., а также более быстрый темп развития социально-культурного строительства, особенно по линии строительства массовых школ, — XIV Всероссийский Съезд советов постановляет одобрить представленный Правительством РСФСР пятилетний план развития народного хозяйства.

III. Съезд советов обращается к широким трудящимся массам города и деревни с призывом к активному участию их в осуществлении пятилетнего плана. Только на основе величайшего роста активности рабочего класса, деревенской бедноты и середняков, при их активном участии в борьбе с бюрократизмом за улучшение советского, кооперативного и хозяйственного аппарата, при сплочении их в борьбе с нэпманом и кулаком, при широком развитии самокритики снизу, при установлении железной трудовой дисциплины на предприятиях, поднятии производительности труда и снижении себестоимости, при усиленном росте научных и технических сил и общем улучшении качества всей работы, возможно полное осуществление поставленных в плане задач развернутого социалистического наступления. Развившееся за последнее время социалистическое соревнование, как в городе, так и в деревне, должно получить дальнейшее развертывание.

Съезд советов уверен, что широкие массы трудящихся под руководством рабочего класса преодолеют все трудности, и настоящий пятилетний план, как часть общего великого плана социалистического преобразования Союза советских социалистических республик, будет полностью осуществлен.

18 мая 1929 года

(СУ 1929 г. № 47-48, ст. 491)

148

ОБ ИЗМЕНЕНИИ И ДОПОЛНЕНИИ СТ. СТ. 1, 4, 12, 13, 15, 16, 17, 20, 21, 22, 25, 27, 29, 32, 35, 36, 38, 43, 44, 45, 49, 50, 51, 52, 54, 57, 58, 59, 61, 62, 64, 65, 66, 67, 69, 84 и 89 КОНСТИТУЦИИ (ОСНОВНОГО ЗАКОНА) РСФСР

(Постановление XIV Всероссийского Съезда Советов)

XIV Всероссийский Съезд советов постановляет:

В виду завершения районирования и установления нового административно-территориального деления Российской социалистической федеративной советской республики с упразднением губерний, уездов и волостей, в виду расширения прав местных органов советского управления, в виду необходимости согласования отдельных статей Конституции (Основного закона) Российской социалистической федеративной совет-

ской республики с Основным законом (Конституцией) Союза советских социалистических республик и последовавшим в развитие его общесоюзным законодательством, а также учитывая опыт государственного строительства истекших лет, внести изменения и дополнения в Конституцию (Основной закон) Российской социалистической федеративной советской республики, изложив нижеперечисленные статьи в следующей редакции:

Ст. 1. Настоящая Конституция (Основной закон) Российской социалистической федеративной советской республики исходит из основных положений декларации прав трудящегося и эксплоатируемого народа, принятой III Всероссийским Съездом советов, декларации прав народов России от 2 ноября 1917 г. и основных начал Конституции (Основного закона) Российской социалистической федеративной советской республики, принятой V Всероссийским Съездом советов, и имеет своей задачей гарантировать диктатуру пролетариата в целях подавления буржуазии, уничтожения эксплоатации человека человеком и осуществления коммунизма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти.

Ст. 4. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы совести, церковь отделяется от государства и школа от церкви, а свобода религиозных исповеданий и антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами.

Ст. 12. Российская социалистическая федеративная советская республика предоставляет право убежища всем иностранцам, подвергающимся преследованиям за революционно-освободительную деятельность.

Ст. 13. Признавая право всех наций на самоопределение вплоть до отделения, Российская социалистическая федеративная советская республика, исходя из твердо выраженной воли трудящихся отдельных национальностей, населяющих Российскую социалистическую федеративную советскую республику, к оформлению своего государственного бытия в составе Российской социалистической федеративной советской республики, объединяется с этими национальностями путем образования в составе Российской социалистической федеративной советской республики национальных автономных советских социалистических республик и областей.

Исходя из равенства прав граждан, независимо от их расовой и национальной принадлежности, Российская социалистическая федеративная советская республика объявляет совершенно несовместимым с основными законами Республики какое бы то ни было угнетение национальных меньшинств или ограничение их равноправия, а равно установление или допущение каких бы то ни было (прямых или косвенных) преимуществ для отдельных национальностей и признает за всеми гражданами Российской социалистической федеративной советской республики право и обеспечивает им полную возможность свободного пользования родным языком на съездах, в суде, школе, управлении и общественной жизни.

Ст. 15. Вся земля, леса, недра, воды, а равно фабрики и заводы, железнодорожный, водный и воздушный транспорт и средства связи являются социалистической государственной собственностью на основах, определяемых особыми законами Союза советских социалистических республик и верховными органами Российской социалистической федеративной советской республики.

Ст. 16. Исключительному ведению Всероссийского Съезда советов подлежит:

а) установление, дополнение и изменение основных начал Конституции (Основного закона) Российской социалистической федеративной советской республики и окончательное утверждение частичных дополнений и изменений Конституции (Основного закона) Российской социалистической федеративной советской республики, принятых сессиями Всероссийского центрального исполнительного комитета советов в период между Всероссийскими съездами советов;

б) окончательное утверждение конституций автономных советских социалистических республик, а также дополнений и изменений этих конституций.

Ст. 17. п. «б») утверждение решений съездов советов отдельных национальностей о выделении их в автономные советские социалистические республики и области, установление границ автономных советских социалистических республик, входящих в состав Российской социалистической федеративной советской республики, утверждение конституций их, утверждение дополнений и изменений этих конституций, а также разрешение споров между автономными советскими социалистическими республиками и между ними и другими частями Федерации.

Ст. 17. п. «в») изменение границ Российской социалистической федеративной советской республики, общее административное разделение территории Российской социалистической федеративной советской республики и утверждение краевых и областных объединений.

Ст. 17. п. «к») отмена и изменение постановлений съездов советов автономных советских социалистических республик и автономных областей, а также других местных съездов советов, нарушающих настоящую Конституцию (Основной закон) или постановления верховных органов Российской социалистической федеративной советской республики.

Ст. 20. Всероссийский Съезд советов составляется на основаниях, установленных ст. 25 Конституции (Основного закона) Российской социалистической федератив-

ной советской республики, принятой V Всероссийским съездом советов, из представителей городских советов по расчету один делегат на 25.000 избирателей и представителей от республиканских съездов советов автономных советских социалистических республик, не имеющих окружного деления, от областных съездов советов автономных областей и от окружных съездов советов по расчету один делегат на 125.000 человек населения.

Делегаты на Всероссийский Съезд советов избираются на республиканских съездах советов автономных советских социалистических республик, не имеющих окружного деления, на областных съездах советов автономных областей и на окружных съездах советов.

Примечание. Городские советы депутатов городов, выделенных в самостоятельные административно-территориальные единицы, приравниваются в отношении избрания делегатов на Всероссийский Съезд советов к окружным съездам советов и избирают своих делегатов на Всероссийский Съезд советов непосредственно на пленумах городских советов.

Ст. 21. Всероссийский Съезд советов избирает Всероссийский центральный исполнительный комитет советов в количестве членов, определяемом Всероссийским Съездом советов, а равно представителей от Российской социалистической федеративной советской республики в Совет национальностей Центрального исполнительного комитета Союза советских социалистических республик.

Ст. 22. Всероссийский Съезд советов созывается Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов один раз в два года.

Ст. 25. Всероссийский центральный исполнительный комитет советов издает кодексы, декреты и постановления в порядке собственной инициативы, а также рассматривает и утверждает законопроекты, внесенные Президиумом Всероссийского центрального исполнительного комитета советов и Советом народных комиссаров Российской социалистической федеративной советской республики.

Ст. 27. Всероссийский центральный исполнительный комитет советов избирает из своего состава Председателя и Секретаря, а также Президиум Всероссийского центрального исполнительного комитета советов в количестве членов, определяемом Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов.

В период между сессиями Всероссийского центрального исполнительного комитета советов высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом власти Российской социалистической федеративной советской республики является Президиум Всероссийского центрального исполнительного комитета советов, ответственный перед Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов.

Ст. 29. Всероссийский центральный исполнительный комитет советов созывается Президиумом Всероссийского центрального исполнительного комитета советов на сессии.

Чрезвычайные сессии созываются по инициативе Президиума Всероссийского центрального исполнительного комитета советов, по предложению Совета народных комиссаров Российской социалистической федеративной советской республики, по требованию одной трети членов Всероссийского центрального исполнительного комитета советов, по требованию центральных исполнительных комитетов не менее шести автономных советских социалистических республик или по требованию краевых и областных исполнительных комитетов не менее шести краевых и областных объединений.

Ст. 32. В состав Совета народных комиссаров Российской социалистической федеративной советской республики входят на правах его членов: Председатель Совета народных комиссаров, его заместитель и народные комиссары, указанные в ст. 37 Конституции (Основного закона) Российской социалистической федеративной советской республики, а также уполномоченные общесоюзных народных комиссариатов, назначаемые в порядке общесоюзного законодательства и имеющие право совещательного или решающего голоса, согласно постановлению Всероссийского центрального исполнительного комитета советов или его Президиума.

В состав Совета народных комиссаров Российской социалистической федеративной советской республики входит также уполномоченный Объединенного государственного политического управления Союза советских социалистических республик, а равно и другие лица в соответствии с постановлениями Всероссийского центрального исполнительного комитета советов.

Ст. 35. Совет народных комиссаров Российской социалистической федеративной советской республики ответствен перед Всероссийским Съездом советов, Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов и его Президиумом.

Ст. 36. Всякое постановление Совета народных комиссаров Российской социалистической федеративной советской республики может быть отменено, изменено или приостановлено Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов или его Президиумом.

Ст. 38. Высший совет народного хозяйства и народные комиссариаты торговли, финансов, труда и рабоче-крестьянской инспекции, а также Центральное статисти-

ческое управление Российской социалистической федеративной советской республики, подчиняясь Всероссийскому центральному исполнительному комитету советов, его Президиуму и Совету народных комиссаров Российской социалистической федеративной советской республики, осуществляют в своей деятельности директивы соответствующих народных комиссариатов Союза советских социалистических республик.

Народный комиссариат торговли Российской социалистической федеративной советской республики в области внешней торговли действует как уполномоченный соответствующего общесоюзного народного комиссариата.

Ст. 43. Распоряжения народных комиссариатов Российской социалистической федеративной советской республики могут быть отменяемы, изменяемы и приостанавливаемы Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов, его Президиумом, Советом народных комиссаров Российской социалистической федеративной советской республики, а распоряжения объединенных народных комиссариатов Российской социалистической федеративной советской республики, если они не основаны на точных предписаниях Всероссийского центрального исполнительного комитета советов, его Президиума или Совета народных комиссаров Российской социалистической федеративной советской республики, могут быть отменяемы и приостанавливаемы также и одноименными народными комиссариатами Союза советских социалистических республик.

Ст. 44. Органы государственной власти в автономных советских социалистических республиках и автономных областях образуются на основе Конституции (Основного закона) Российской социалистической федеративной советской республики из местных советов, их съездов, исполнительных комитетов, областных и центральных исполнительных комитетов.

Основные законы (конституции) автономных советских социалистических республик, а равно дополнения и изменения этих основных законов (конституций) принимаются их съездами советов, представляются на утверждение Всероссийского центрального исполнительного комитета советов и вносятся на окончательное утверждение Всероссийского Съезда советов.

Примечание. Положения об автономных областях принимаются их съездами советов и утверждаются Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов.

Ст. 45. Высшими органами государственной власти в пределах территории каждой автономной советской социалистической республики являются съезды советов означенных республик, а в период между этими съездами — избираемые ими центральные исполнительные комитеты, права которых определяются основным законом (конституцией) каждой автономной советской социалистической республики.

Постановления съездов советов автономных советских социалистических республик могут быть отменяемы и изменяемы Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов, а также приостанавливаемы Президиумом Всероссийского центрального исполнительного комитета советов.

Постановления центральных исполнительных комитетов и всех центральных органов автономных советских социалистических республик могут быть отменяемы, изменяемы и приостанавливаемы Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов и его Президиумом.

Ст. 49. Высшей властью в пределах данной территории — края, области, округа и района — является, в границах своего ведения, соответствующий съезд советов.

Ст. 50. В съездах советов: краевых, областных, окружных и районных принимают участие представители всех советов, находящихся на территории данной административной единицы.

Ст. 51. Съезды советов составляются следующим образом:

а) краевые и областные — из представителей городских советов, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений, и окружных съездов советов, по расчету: от городских советов, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений — один делегат на 5.000 избирателей и от окружных съездов советов — один делегат на 25.000 человек населения;

б) окружные — из представителей городских советов, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений, и районных съездов советов, по расчету: от городских советов, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений, — один делегат на 1.000 избирателей и от районных съездов советов — один делегат на 5.000 человек населения;

в) районные — из представителей городских советов, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений, и сельских советов, по расчету: от городских советов, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений, — один делегат на 60 избирателей и от сельских советов — один делегат на 300 человек населения, но не свыше 150 делегатов на район.

Примечание 1. Автономные советские социалистические республики и автономные области, входящие в состав краевых и областных объединений,

участвуют в краевых и областных съездах советов этих объединений путем избрания на означенные съезды делегатов по особым нормам, устанавливаемым Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов.

Примечание 2. В исключительных случаях Всероссийскому центральному исполнительному комитету советов или его Президиуму предоставляется право изменять установленные настоящей статьей нормы представительства для отдельных местностей в зависимости от местных условий.

Ст. 52. п. «б») по почину соответствующих исполнительных комитетов или по требованию нижестоящих исполнительных комитетов и советов, объединяющих не менее одной трети населения данного района, округа, области или края.

Ст. 54. Исполнительные комитеты избираются съездами советов и являются в период между съездами советов высшим органом советской власти на соответствующей территории, ответственны перед избравшими их съездами советов и подчинены вышестоящим исполнительным комитетам, их президиумам, Всероссийскому центральному исполнительному комитету советов, его Президиуму и Совету народных комиссаров Российской социалистической федеративной советской республики.

Ст. 57. Для выполнения всей работы, подлежащей ведению местной власти, и для проведения в жизнь постановлений вышестоящих исполнительных комитетов, их президиумов и центральной власти, исполнительные комитеты на основаниях, определяемых Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов или его Президиумом, образуют краевые и областные исполнительные комитеты — отделы или управления, окружные — отделы, а районные — отделения.

Упразднение или слияние существующих отделов, управлений и отделений исполнительных комитетов, а равно образование новых отделов, управлений и отделений производится на основаниях, устанавливаемых Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов или его Президиумом.

Ст. 58. Отделы, управления и отделения исполнительных комитетов находятся в подчинении соответствующих исполнительных комитетов и их президиумов и обязаны выполнять все их предписания и задания, а также все предписания и задания соответствующего отдела или управления вышестоящего исполнительного комитета и соответствующих народных комиссариатов Российской социалистической федеративной советской республики.

Ст. 59. На территории Российской социалистической федеративной советской республики образуются и действуют советы депутатов — городские и сельские.

Нормы представительства для городских и сельских советов, а равно количество депутатов этих советов, устанавливаются в зависимости от количества избирателей или населения, объединяемых соответствующим советом, Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов и могут быть изменяемы лишь в исключительных случаях для отдельных местностей Президиумом Всероссийского центрального исполнительного комитета советов.

Ст. 61. При сельском совете может быть образован президиум совета на основаниях, устанавливаемых Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов или его Президиумом.

Ст. 62. Советы депутатов созываются исполнительным органом совета как по собственному почину, так и по требованию не менее одной трети членов совета.

Ст. 64. Краевые, областные, окружные и районные исполнительные комитеты и их президиумы, а также советы депутатов имеют своей задачей:

а) принятие мер к поднятию данной территории в культурном и хозяйственном отношениях;

б) проведение в жизнь постановлений соответствующих высших органов советской власти;

в) разрешение вопросов, имеющих местное для данной территории значение;

г) объединение советской деятельности в пределах данной территории;

д) обеспечение в пределах данной территории революционной законности и охраны государственного порядка и общественной безопасности;

е) обсуждение вопросов общегосударственного значения как по собственному почину, так и по предложению вышестоящих исполнительных комитетов.

Ст. 65. Съезды советов и их исполнительные комитеты осуществляют контроль над деятельностью нижестоящих местных советов и их исполнительных органов.

Постановления местных съездов советов могут быть отменяемы и изменяемы вышестоящими съездами советов, их исполнительными комитетами и, в подлежащих случаях, президиумами вышестоящих исполнительных комитетов, а также Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов или его Президиумом.

Постановления исполнительных комитетов и их президиумов могут быть отменяемы и изменяемы избравшими их съездами советов, а также вышестоящими съездами советов, исполнительными комитетами, их президиумами, Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов, его Президиумом и Советом народных комиссаров Российской социалистической федеративной советской республики.

Ст. 66. Краевые и областные исполнительные комитеты или их президиумы могут приостанавливать проведение в жизнь распоряжений народных комиссариатов

Российской социалистической федеративной советской республики и уполномоченных общесоюзных народных комиссариатов при Российской социалистической федеративной советской республике лишь в исключительных случаях, на основаниях и в порядке, определяемых Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов.

Ст. 67. Окружные исполнительные комитеты или их президиумы могут приостанавливать проведение в жизнь распоряжений отделов, управлений или соответствующих им органов краевого или областного исполнительного комитета, а районные исполнительные комитеты — отделов или соответствующих им органов окружного исполнительного комитета, на основаниях и в порядке, устанавливаемых Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов.

Ст. 69. п. «г») духовные служители религиозных культов всех вероисповеданий и толков, для которых это занятие является профессией, и монахи.

Ст. 69. п. «ж») лица, осужденные за преступления с поражением в политических правах на установленный судебным приговором срок.

Ст. 84. Местные бюджеты составляются исполнительными комитетами и советами депутатов и утверждаются соответствующими съездами советов или, в подлежащих случаях, исполнительными комитетами, а также городскими советами депутатов, под общим контролем соответствующих центральных органов Российской социалистической федеративной советской республики.

Ст. 89. Столицей Российской социалистической федеративной советской республики является город Москва.

18 мая 1929 года
(СУ 1929 г. № 47—48, ст. 495)

149

О СООБЩЕНИИ V СЪЕЗДУ СОВЕТОВ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК ОКОНЧАТЕЛЬНОГО ТЕКСТА КОНСТИТУЦИИ (ОСНОВНОГО ЗАКОНА) РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

(Постановление XIV Всероссийского Съезда Советов)

XIV Всероссийский Съезд советов постановляет:

Во исполнение статьи 5 Основного закона (Конституции) Союза советских социалистических республик, довести до сведения V Съезда советов Союза советских социалистических республик окончательный текст Конституции (Основного закона) Российской социалистической федеративной советской республики, принятый XII Всероссийским Съездом советов, с изменениями, внесенными в него XIII и XIV Всероссийскими Съездами советов.

18 мая 1929 года
(СУ 1929 г. № 47—48, ст. 497)

150

О ПРЕОБРАЗОВАНИИ МОРДОВСКОГО ОКРУГА, СРЕДНЕ-ВОЛЖСКОГО КРАЯ, В МОРДОВСКУЮ АВТОНОМНУЮ ОБЛАСТЬ, ВКЛЮЧЕНИИ ЕЕ В СОСТАВ СРЕДНЕ-ВОЛЖСКОГО КРАЯ, ВНЕШНИХ ГРАНИЦАХ И ВНУТРЕННЕМ АДМИНИСТРАТИВНОМ ДЕЛЕНИИ

(Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета)

(Извлечения)

Президиум ВЦИК постановляет:

1. Преобразовать Мордовский округ, Средне-Волжского края, в Мордовскую автономную область, с центром в гор. Саранске...

. . . . .

4. Предоставить Мордовской автономной области все права, установленные действующим законодательством для автономных областей, входящих в состав РСФСР.

5. Включить Мордовскую автономную область в состав Средне-Волжского края, с сохранением за ней всех прав, предоставленных постановлением ВЦИК и СНК от

29 октября 1928 г. о взаимоотношениях между автономными областями, вошедшими в состав краевых (областных) объединений, и органами краевой (областной) власти (СУ 1928 г. № 137, ст. 889)[1].

6. До созыва первого съезда советов Мордовской автономной области вся полнота власти в области принадлежит Мордовскому окружному исполнительному комитету, на который возлагается созыв областного съезда советов для избрания на нем областного исполнительного комитета.

10 января 1930 года

Распубликовано в № 18 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 18 января 1930 года

(СУ 1930 г. № 17, ст. 225)

---

[1] См. документ № 145.

151

О ПРЕОБРАЗОВАНИИ НАРОДНЫХ КОМИССАРИАТОВ ЗЕМЛЕДЕЛИЯ РСФСР И АВТОНОМНЫХ РЕСПУБЛИК ИЗ НЕОБЪЕДИНЕННЫХ В ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАРОДНЫЕ КОМИССАРИАТЫ

(Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров)

Исходя из необходимости внесения единства в планирование и руководство всем делом социалистической реконструкции сельского хозяйства, усиления планово-регулирующей роли и организационно-технической помощи автономным республикам со стороны общефедеральных органов, ВЦИК и СНК в соответствии с постановлением 2 сессии ЦИК Союза ССР V созыва об образовании НКЗема Союза ССР (СЗ 1929 г. № 76, ст. 718)[1], постановляют:

1. НКЗем РСФСР преобразовать в объединенный наркомат РСФСР.
2. Наркоматы земледелия автономных советских социалистических республик РСФСР преобразовать в объединенные наркоматы этих республик.

10 февраля 1930 года

(СУ 1930 г. № 9, ст. 104)

---

[1] 2-я сессия Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР V созыва приняла 7 декабря 1929 года постановление об образовании Народного Комиссариата Земледелия Союза ССР в связи со стоявшей перед советским правительством задачей социалистической реконструкции сельского хозяйства.

«Достигнутая в настоящее время,—говорилось в этом постановлении, — в связи с ростом совхозов и колхозов и все большим охватом сельско-хозяйственной кооперацией единоличных бедняцких и середняцких хозяйств, степень организованности сельско-хозяйственного производства, возрастающие требования, которые промышленность предъявляет в соответствии с темпом индустриализации страны к сырьевой и продовольственной базе, и растущая роль промышленности в реконструкции сельского хозяйства делают необходимым внесение единства в планирование и руководство сельско-хозяйственным производством в масштабе Союза ССР и сосредоточение в едином центре непосредственного управления крупными сельско-хозяйственными предприятиями». В целях создания единого руководства сельским хозяйством был образован Народный Комиссариат Земледелия Союза ССР, как объединенный народный комиссариат, в связи с чем и была проведена реорганизация народных комиссариатов земледелия РСФСР и автономных республик из необъединенных в объединенные.

152

ОБ УПРАЗДНЕНИИ ЦЕНТРАЛЬНОГО СТАТИСТИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ РСФСР И ЕГО МЕСТНЫХ ОРГАНОВ И О ПЕРЕДАЧЕ ФУНКЦИЙ ИХ ГОСПЛАНУ РСФСР И МЕСТНЫМ ПЛАНОВЫМ ОРГАНАМ

(Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров)

В соответствии с постановлением ЦИК и СНК Союза ССР от 23 января 1930 г. об упразднении, как самостоятельных, ведомств Центрального статистического управления Союза ССР и центральных статистических управлений союзных республик и их

местных органов и о передаче их функций плановым комиссиям (СЗ 1930 г. № 8, ст. 97)[1] ВЦИК и СНК постановляют:

1. Центральное статистическое управление РСФСР упразднить, передав его аппарат и функции Госплану РСФСР.

2. В соответствии со ст. 1 настоящего постановления предложить Госплану РСФСР образовать в составе своего аппарата сектор статистики для проведения статистического учета в объеме потребностей перспективного планирования и текущего регулирования социалистического хозяйства и социально-культурного строительства.

Основными задачами статистического сектора Госплана РСФСР определить:

а) разработку с участием соответствующих плановых секций Госплана методологии социалистического учета, показателей учета для наблюдения за ходом исполнения планов и перспективного планирования, составление конкретных планов и программ статистических работ по отдельным отраслям хозяйства и социально-культурного строительства;

б) разработку важнейших синтетических проблем в области балансовых исчислений, в частности баланса народного хозяйства, исчисление народного дохода, ценообразования, исчисление народонаселения и т. п.;

в) оформление программы статистических работ и статистического материала, в том числе и по проведению массовых переписей;

г) составление планов организации и технического расчета по проведению статистических работ;

д) осуществление руководства указанными в предшествующих пунктах статистическими работами, выполняемыми отдельными ведомствами и местными органами.

3. Установить, что указания Госплана РСФСР в области методологии и организации работ по планированию и статистическому учету, а также соответствующих программ и сроков работ являются обязательными для наркоматов РСФСР, государственных учреждений и общественных организаций и плановых комиссий АССР, краевых и областных исполкомов.

4. Предоставить председателю Госплана РСФСР право решающего голоса в СНК РСФСР.

5. Признать необходимым произвести слияние местных статистических органов с местными плановыми органами на тех же основаниях, что и слияние ЦСУ с Госпланом РСФСР, и предложить Госплану РСФСР в десятидневный срок дать указания местным плановым органам о порядке и формах указанного слияния.

6. Поручить Госплану РСФСР в пятнадцатидневный срок представить на утверждение СНК РСФСР проект Положения о Госплане РСФСР, а также разработать и внести на утверждение НКРКИ РСФСР новое структурно-штатное расписание должностей Госплана, учитывая изменение объема, содержания и характера работ Госплана, предусмотренные в настоящем постановлении.

7. Предложить НКЮ РСФСР в десятидневный срок представить на утверждение Правительства проект постановления об изменении законодательства РСФСР в связи с изданием настоящего постановления.

20 марта 1930 года
(СУ 1930 г. № 14, ст. 172)

---

[1] В связи с ростом социалистических элементов в хозяйстве Союза ССР и увеличением роли планирования, а также статистики и учета, Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР 23 января 1930 года приняли постановление об объединении в одном органе работы и по планированию и по учету. Центральное статистическое управление Союза ССР было упразднено, а его аппарат и функции переданы Государственной плановой комиссии Союза ССР. Центральным исполнительным комитетам союзных республик было предложено реорганизовать свои центральные и местные статистические органы и внести вытекающие из этого постановления изменения в законодательство союзных республик.

153

О ВЫДЕЛЕНИИ КАРА-КАЛПАКСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ ИЗ СОСТАВА КАЗАКСКОЙ АССР

(Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета)

Президиум ВЦИК постановляет:

Выделить Кара-Калпакскую автономную область в существующих ее границах из состава Казакской АССР с непосредственным подчинением ее центральным органам РСФСР.

20 июля 1930 года
(СУ 1930 г. № 48, ст. 585)

154

О ПРЕОБРАЗОВАНИИ В СОСТАВЕ ЗАПАДНО-СИБИРСКОГО КРАЯ ХАКАССКОГО ОКРУГА В АВТОНОМНУЮ ХАКАССКУЮ ОБЛАСТЬ

(Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета)

Президиум ВЦИК постановляет:

преобразовать Хакасский округ в существуюших его границах в автономную Хакасскую область, входящую, как территориальная часть, в состав Западно-сибирского края.

20 октября 1930 года

Распубликовано в № 299 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 29 октября 1930 года

(СУ 1930 г. № 55, ст. 660)

155

ОБ ОРГАНИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ В РАЙОНАХ РАССЕЛЕНИЯ МАЛЫХ НАРОДНОСТЕЙ СЕВЕРА

(Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета)

Президиум ВЦИК постановляет:

I. Образовать на территории расселения малых народностей Севера нижеследующие национальные административные объединения:

а) В составе Уральской области

1. Остякско-вогульский национальный округ (окружной центр Самарово), районы: Березовский (центр Березово), Кондинский (центр Нахрачи), Лариакский (центр Лариак), Самаровский (центр Самарово), Сургутский (центр Сургут) и Шурышкарский (центр Шурышкары).

В состав округа включить: а) из Западно-сибирского края — Лариакский остякский туземный район полностью; б) из Уральской области — Березовский, Кондинский, Самаровский и Сургутский районы полностью, Кушеватский и Мужевский сельсоветы Обдорского района и Остякскую часть Уватского района.

2. Ямальский национальный (Ненецкий) округ (окружной центр Обдорск), районы Надымский (центр Хэ), Приуральский (центр Щучья), Тазовский (центр Хальмер-Седэ) и Ямальский (центр — район реки Пяты-Юн).

В состав округа включить территорию Уральской области от границы Ненецкого национального округа, Северного края, и автономной Коми (Зырянской) области: на западе до границы Туруханского района, Восточно-сибирского края; на юге — граница округа проходит по линии начала массового расселения остякского населения, южнее Обдорска до Сыни, водоразделу рек Полуя и Куноват-Югана, включая всю систему рек Надыма и Ныды и нижнего течения рек Пура и Таза.

б) В составе Восточно-сибирского края

3. Таймырский национальный (Долгано-ненецкий) округ (окружной центр Дудинка), районы: Авамский (центр Волосянка), Дудинский (центр Дудинка), Хатангский (центр Хатанга) и Усть-енисейский (центр Носок).

В состав округа включить из Туруханского района, Восточно-сибирского края: часть Тазовского туземного района, Хатангинский туземный район полностью в территорию, отошедшую от Якутской АССР, так называемый Хатанго-анабарский район.

4. Эвенкийский национальный округ (окружной центр Туринская культбаза), районы: Байкитский (центр Байкит), Икимпейский (центр Туринская культбаза) и Тунгусско-чунский (центр стрелка реки Чуни).

В состав округа включить из Восточно-сибирского края: Илимпийский туземный район, Туруханского района, полностью и территорию расселения Эвенкийцев (тунгусов) Подкаменной Тунгуски.

5. Катанский национальный (Эвенкийский) район (районный центр Ербогачен).

В состав района включить: а) из Восточно-сибирского края: Катанский район полностью; б) из Якутской АССР: район в бассейне Нижней Тунгуски и Чуны.

6. Витимо-олекминский национальный (Эвенкийский) округ (окружной центр временно Усть-Муя), районы: Витимо-олекминский (центр фактория на реке Каренге),

Коларский (временно центр рабочий поселок имени «11 октября» на реке Катымяхта), Мачинский (центр Химолхо) и Тупиковский (центр Тупик).

В состав округа включить: а) из Восточно-сибирского края южную оконечность Бодайбинского района, так называемый Каларский угол, и Витимо-каренгский туземный район; б) из Якутской АССР территорию в районе рек Нюкжи и Олекмы, так называемый Тупиковский туземный район.

в) В составе Дальне-восточного края

7. Чукотский национальный округ (окружной центр Чукотская культбаза — губа святого Лаврентия, временно), районы: Анадырский (центр Ново-Мариинск, он же Анадыр), Восточной тундры (центр Островное), Западной тундры (центр Нижне-Колымск), Марковский (центр Марково), Чаунский (центр в районе Чаунской губы) и Чукотский (центр в Чукотской культбазе — губа святого Лаврентия).

В состав округа включить: а) из Дальне-восточного края Анадырский и Чукотский районы полностью; б) из Якутской АССР территорию Восточной тундры с границей по правому берегу реки Алазеи и Западной тундры, районы среднего и нижнего течения реки Омолона.

8. Корякский национальный округ (окружной центр Пенжинская культбаза), районы: Карагинский (центр Карага), Олюторский (центр Тиличики), Пенжинский (центр Каменское) и Тигильский (центр Тигиль).

В состав округа включить из Дальне-восточного края: Карагинский и Тигильский районы полностью и Пенжинский район, за исключением территории расселения эвенов, относимой к Охотскому национальному округу.

9. Охотский национальный (Эвенский) округ (окружной центр селение Охотск), районы: Аяно-майский (центр порт Аян), Гижигинский (центр Гижига), Ольско-сеймчанский (центр восточная Эвенская культбаза — бухта Ногаева), Охотско-оймеконский (центр сел. Охотск) и Тугуро-чумиканский (центр Чумикан).

В состав округа включить: а) из Дальне-восточного края Ольский, Охотский и Тугур-чумиканский районы полностью и эвенскую часть Пенжинского района; б) из Якутской АССР территорию части якутской тунгусской полосы, расположенную по левому берегу реки Аллах-Юня, районы реки Неры, притоки Колымы по Коркодон включительно, верховья рек Омолона и Индигирки и их притоков и систему реки Мая.

10. Зейско-учурский национальный (Эвенский) район (районный центр — район озера Токко).

В состав района включить: а) из Дальне-восточного края верхнее течение реки Зеи; б) из Якутской АССР район реки Гыныма, верховье Сутама и Учура.

11. Джелтулакский национальный (Эвенский) район (районный центр Джелтулак).

В состав района включить: а) из Дальне-восточного края верховье реки Б. Олодая, систему верхнего течения реки Гилюн и верховье реки Унаха; б) из Якутской АССР район верхнего течения рек Тымптона и Алдана.

г) В составе Якутской АССР

12. Анабарский национальный (Эвенский) район (районный центр Уджа).

В состав района включить из Якутской АССР территорию в районе системы рек Анабара и Уджи, а также верховье реки Оленека.

13. Булунский национальный (Эвенский) район (районный центр Булун).

В состав района включить из Якутской АССР территорию в районе низовьев рек Лены и Оленека.

14. Вилюйско-мархинский национальный (Эвенский) район (районный центр — район реки Вилюи при впадении в нее реки Чоны).

В состав района включить из Якутской АССР территорию в районе верхнего течения рек Вилюи и низовьев Чоны с ее притоками.

15. Тукуланский национальный (Эвенский) район (районный центр на Алдане, в районе Томмота).

В состав района включить из Якутской АССР территорию в районе реки Алдана с ее притоками: Сев. Нимгер, Чомпола, низовье реки Тымптона и район (верховье) реки Амга.

16. Жиганский национальный (Эвенский) район (районный центр Жиганск).

В состав района включить из Якутской АССР территорию в районе нижнего течения реки Лены от притока Бахадунка, реки Муна и среднего течения реки Оленека.

II. Фактическое проведение в жизнь всех указанных выше административных изменений произвести в порядке, установленном инструкцией ВЦИК и СНК РСФСР от 8 октября 1923 г., и закончить: организацию Охотского округа — 1 августа 1931 года, организацию Корякского и Чукотского округов—к 1 октября 1931 года, а для остальных округов и районов — к 1 мая 1931 года.

10 декабря 1930 года

(СУ 1931 г. № 8, ст. 98)

156

О РЕОРГАНИЗАЦИИ НАРКОМТОРГА РСФСР В НАРКОМСНАБ РСФСР

(Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров)

В соответствии с постановлением ЦИК и СНК Союза ССР от 22 ноября 1930 года о разделении Народного комиссариата внешней и внутренней торговли СССР на два самостоятельных Народных комиссариата СССР[1] — Наркомснаб СССР и Наркомвнешторг СССР, ВЦИК и СНК постановляют:

1. Переименовать Народный комиссариат торговли РСФСР в Народный комиссариат снабжения РСФСР.

2. Поручить СНК в 5-дневный срок дать руководящие указания о реорганизации Наркомторга РСФСР в Наркомснаб РСФСР и об основных функциях последнего.

11 декабря 1930 года

Республиковано в № 341 «Известий ЦИК СССР и ВЦИК» от 12 декабря 1930 года (СУ 1930 г. № 62, ст. 764)

---

[1] См. СЗ 1930 г. № 56, ст. 592

157

О МЕРОПРИЯТИЯХ, ВЫТЕКАЮЩИХ ИЗ ЛИКВИДАЦИИ НАРКОМВНУДЕЛА РСФСР И НАРКОМВНУДЕЛОВ АВТОНОМНЫХ РЕСПУБЛИК

(Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров)

На основании постановления ЦИК и СНК Союза ССР от 15 декабря 1930 г. о ликвидации наркомвнуделов союзных и автономных республик (СЗ 1930 г. № 60, ст. 640)[1] и в соответствии с постановлением Президиума ВЦИК от 20 декабря 1930 г. ВЦИК и СНК постановляют:

1. Организовать при СНК РСФСР Главное управление коммунального хозяйства, а при совнаркомах автономных республик — управления коммунального хозяйства, возложив на них руководство планировкой и застройкой существующих и вновь возникающих городов, планирование и регулирование коммунального хозяйства, жилищного дела, пожарной охраны и техническо-экономическое регулирование непромышленного строительства (школьного, больничного, административных зданий и т. п.), а также руководство местными органами коммунального хозяйства и подготовку кадров коммунальных работников.

2. Предложить Главному управлению коммунального хозяйства при СНК в месячный срок внести на рассмотрение СНК проект положения о названном Управлении в соответствии с функциями последнего, указанными в ст. 1, а также проект соответствующих изменений действующего законодательства о местных коммунальных органах.

3. Общее руководство деятельностью органов записи актов гражданского состояния, делами по приему в гражданство Союза ССР, по правовому положению иностранцев и выдаче заграничных паспортов, наблюдение за работой добровольных объединений (обществ и союзов, не преследующих целей извлечения прибыли) и руководство учетом лиц, лишенных избирательных прав, передать в центре Президиуму ВЦИК, в автономных республиках — цик'ам автономных республик, в краях (областях) и автономных областях — президиумам краевых (областных) исполкомов и исполкомов автономных областей, которые осуществляют эти функции через соответствующие части своего аппарата (секретариаты).

В районах перечисленные функции возложить на общие отделы районных исполкомов под общим руководством президиумов районных исполкомов.

В городах, выделенных в самостоятельные административные единицы, осуществление указанных функций возложить на президиумы горсоветов.

4. Рассмотрение дел, связанных с культами, возложить в центре на Комиссию по рассмотрению религиозных вопросов при Президиуме ВЦИК, а на местах — на президиумы цик'ов АССР, исполкомов и советов через соответствующие части их аппарата.

5. Возложить на Административную комиссию при Президиуме ВЦИК и местные административные комиссии рассмотрение вопросов административно-территориального

деления и общее руководство учетом и регистрацией существующих и вновь возникающих населенных пунктов.

При отсутствии административных комиссий при местных исполкомах указанные в настоящей статье функции возлагаются на орготделы президиумов цик'ов АССР, областных исполкомов автономных областей и краевых (областных) исполкомов.

6. Возложить на Наркомюст РСФСР: а) общее руководство исправительно-трудовой политикой и проведением в жизнь исправительно-трудового законодательства; б) организацию и руководство местами лишения свободы, ссылкой с принудительными работами и принудительными работами без содержания под стражей; в) организацию помощи освобождаемым из мест лишения свободы; г) руководство изучением преступности и методов борьбы с ней.

7. Возложить на Наркомтруд РСФСР и местные органы труда: а) руководство направлением на работу лиц, зачисленных в тыловое ополчение; б) проведение трудгужповинности.

8. Организовать при СНК РСФСР Главное управление милиции и уголовного розыска, а при совнаркомах автономных республик — управления милиции и уголовного розыска, действующие на основе единого для всех органов милиции РСФСР Положения о Рабоче-крестьянской милиции, утверждаемого ВЦИК и СНК. Возложить на указанные управления милиции и уголовного розыска: руководство и управление органами милиции и уголовного розыска; осуществление охраны общественного порядка и безопасности и осуществление охраны личной безопасности граждан, их прав и имущества; осуществление охраны государственного и общественного имущества и специальной охраны имущества учреждений и предприятий, имеющих государственное значение; борьбу с преступностью и производство расследования преступлений в пределах, указанных УПК РСФСР; руководство приведением в исполнение судебных приговоров; организацию ссылки без принудительных работ и высылки и учет ссылаемых и высылаемых; оказание содействия государственным органам в проведении установленных законом повинностей и подготовку кадров работников милиции и уголовного розыска.

9. Краевые и областные административные управления, административные отделы исполкомов автономных областей, городские административные отделы и районные административные отделы реорганизовать в управления милиции и уголовного розыска на правах самостоятельных отделов соответствующих исполкомов и советов с возложением на них функций, предусмотренных ст. 8 настоящего постановления.

10. При реорганизации административных управлений и отделов областных исполкомов автономных областей, краевых и областных исполкомов (ст. 9) выделить из их состава отделы мест заключения и принудительных работ, передав их в ведение Наркомюста РСФСР со всеми принадлежащими им предприятиями и средствами.

11. Предложить Главному управлению милиции и уголовного розыска при СНК РСФСР в месячный срок представить на рассмотрение СНК РСФСР: а) проект положения о названном Управлении в соответствии с функциями последнего, указанными в ст. 8, и б) проекты положений об управлениях милиции и уголовного розыска при президиумах цик'ов АССР, областных исполкомов автономных областей, краевых (областных) и районных исполкомов, а также горсоветов.

12. Поручить Наркомюсту РСФСР по согласованию с заинтересованными органами в двухмесячный срок выработать и внести на рассмотрение СНК РСФСР проект изменений законодательства РСФСР, вытекающих из настоящего постановления.

13. Предложить цик'ам автономных республик в месячный срок осуществить на основах, установленных настоящим постановлением, соответствующую реорганизацию их аппарата.

31 декабря 1930 года
(СУ 1931 г. № 4, ст. 38)

---

[1] 15 декабря 1930 года Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР приняли постановление о ликвидации народных комиссариатов внутренних дел союзных и автономных республик. В этом постановлении отмечалось, что в годы гражданской войны и восстановительного периода народными комиссариатами внутренних дел была проведена большая работа по восстановлению разрушенного войной коммунального фонда, по организации охраны общественной безопасности и революционного порядка, по осуществлению общего административного надзора и т. д.

В этом постановлении говорилось: «Период развернутого наступления на капиталистические элементы города и деревни, социалистической реконструкции всего народного хозяйства вызывает необходимость большего приспособления советского аппарата к задачам социалистического строительства. Коммунальное хозяйство требует специального планового руководства и строгой увязки его со всем местным хозяйством страны, с темпами ее индустриализации; обострение классовой борьбы требует от органов по борьбе с преступностью и по охране общественной безопасности и революционного порядка — милиции и уголовного розыска — большей дисциплины, а также большей самостоятельности в управлении ими».

Исходя из этого, Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров приняли постановление о ликвидации народных комиссариатов внутренних дел союзных и автономных республик и организации в республиках главных управлений коммунального хозяйства, управления милиции и уголовного розыска. Общее руководство деятельностью органов по регистрации актов гражданского состояния, руководство делами по приему в гражданство Союза ССР и т. д. было передано непосредственно президиумам исполнительных комитетов союзных и автономных республик.

158

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О СЕЛЬСКИХ СОВЕТАХ РСФСР[1]

(Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета)

ВЦИК постановляет:

1. Утвердить и ввести в действие нижеследующее Положение о сельских советах РСФСР.

2. С изданием указанного в ст. 1 Положения отменить Положение о сельских советах, утвержденное 2 сессией ВЦИК XI созыва (СУ 1924 г. № 82, ст. 827).

3. Поручить СНК РСФСР в месячный срок внести в установленном порядке в действующее законодательство РСФСР изменения, вытекающие из указанного в ст. 1 Положения.

ПОЛОЖЕНИЕ О СЕЛЬСКИХ СОВЕТАХ

I. Общие положения

1. Сельсовет на объединяемой им территории является высшим органом власти, через который пролетариат проводит свою диктатуру.

2. Сельсовет, руководствуясь во всей своей работе действующими законами и директивами вышестоящих органов, выполняет следующие основные задачи:

а) организует батрацко-бедняцкие и середняцкие массы деревни, осуществляет мероприятия по социалистической перестройке сельского хозяйства и быта деревни, участвует в индустриализации страны, ведет наступление на кулацкие и другие классово-враждебные элементы и проводит ликвидацию кулачества как класса на основе сплошной коллективизации;

б) разрешает все вопросы сельского значения и обсуждает вопросы районного, краевого, областного, республиканского и общесоюзного значения, представляя свои предложения по ним в вышестоящие органы;

в) руководит всеми учреждениями, предприятиями и организациями, состоящими в его ведении, наблюдает за деятельностью неподведомственных ему учреждений, предприятий и организаций, находящихся на его территории, и содействует мероприятиям, проводимым на его территории государственными органами и общественными организациями;

г) принимает меры к выполнению всеми предприятиями, организациями и отдельными гражданами возлагаемых на них государственных заданий;

д) ведет борьбу со всеми искажениями классовой пролетарской политики и наблюдает за исполнением на его территории всеми гражданами и должностными лицами законов и распоряжений Советской власти.

3. Сельсовет в пределах предоставленных ему прав издает обязательные постановления и налагает административные взыскания.

4. Сельсовет, имеющий самостоятельный бюджет, пользуется правами юридического лица.

5. Сельсовет непосредственно подчиняется районному исполкому.

В сельских местностях, присоединенных к городам, сельсоветы подчиняются соответствующим городским или районным советам этих городов.

Городские или районные советы в отношении подчиненных им сельсоветов осуществляют все права и обязанности, присвоенные районному исполкому.

II. Предметы ведения сельского совета

6. В области организации и проведения выборов в советы и на съезды советов сельсовет:

а) организует сельскую избирательную комиссию и проводит отчетную и избирательную кампании;

б) выявляет лиц, подлежащих лишению избирательных прав, и ведет постоянный учет лиц, лишенных избирательных прав, по спискам, утвержденным районным исполкомом;

в) избирает делегатов на районный съезд советов.

7. В области организационно-массовой работы сельсовет:

а) вовлекает рабочих, батраков, колхозников, а также бедняцко-середняцкие слои деревни в свою работу;

б) принимает меры к вовлечению женщин в советское строительство и выдвижению их на руководящую работу;

в) проводит систематическую работу среди батрачества и бедноты, принимает меры к организации и улучшению работы групп батрачества и бедноты и ставит на их обсуждение важнейшие вопросы, подлежащие рассмотрению сельсовета;

г) проводит политические и хозяйственные кампании в деревне, организуя для этого широкие массы трудящихся;

д) принимает все меры к подготовке и переподготовке советских и колхозных кадров;

е) созывает общие собрания избирателей (не допуская на эти собрания лиц, лишенных избирательных прав), отчитывается перед ними в своей работе не реже трех раз в год и ставит на их обсуждение важнейшие вопросы советского, хозяйственного и культурного строительства.

8. В области национальной политики сельсовет проводит мероприятия по защите прав и интересов национальных меньшинств, повышению их политического, экономического и культурного уровня и вовлечению их в советское строительство.

9. В области планово-статистической работы сельсовет:

а) составляет план хозяйственного и социально-культурного строительства на территории, объединяемой сельсоветом, и представляет его на утверждение в районный исполком;

б) утверждает оперативные планы учреждений и предприятий, находящихся в непосредственном ведении сельсовета, и контролирует их выполнение;

в) рассматривает оперативные планы неподчиненных сельсовету учреждений, предприятий и организаций, находящихся на территории сельсовета, дает по ним свое заключение и содействует их выполнению;

г) избирает сельских уполномоченных по статистике и проводит необходимые статистические работы;

д) ведет подворные книги.

10. В области социалистического переустройства и развития сельского хозяйства сельсовет:

а) принимает меры к укреплению существующих колхозов и к организации новых;

б) рассматривает и утверждает планы коллективных хозяйств и других кооперативных организаций;

в) периодически заслушивает отчеты о деятельности всех учреждений и предприятий, участвующих в колхозном строительстве, а также самих колхозов, находящихся на территории сельсовета;

г) дает заключение по ходатайствам коллективных хозяйств о предоставлении им кредита, инвентаря и т. п.;

д) руководит в коллективных хозяйствах новым строительством;

е) наблюдает за правильным использованием рабочей силы и агротехнического персонала, а также за организацией и постановкой дисциплины труда в коллективных и советских хозяйствах;

ж) приостанавливает незаконные постановления колхозов и других сельскохозяйственных кооперативных объединений с немедленным сообщением об этом районному исполкому;

з) принимает меры к переходу простейших сельскохозяйственных кооперативных объединений в более высшие формы, а в районах, не охваченных сплошной коллективизацией, к подъему единоличных бедняцких и середняцких хозяйств, направляя развитие этих хозяйств в сторону коллективизации;

и) способствует организации и укреплению совхозов и машинно-тракторных станций;

к) принимает меры к расширению посевных площадей, повышению урожайности и развитию животноводства и специальных сельскохозяйственных культур; наблюдает за целесообразным использованием сельскохозяйственного инвентаря; проводит мероприятия по землеустройству, мелиорации, улучшению водного хозяйства;

л) проводит законы и распоряжения о национализации земли; наблюдает за правильным и целесообразным использованием земель и угодий, как коллективными, так и единоличными хозяйствами и в случае необходимости ставит перед вышестоящими органами вопрос об отобрании у них земель и угодий;

м) руководит всей деятельностью земельных обществ; утверждает, изменяет и отменяет постановления земельных обществ и ликвидирует эти общества в районах сплошной коллективизации, руководствуясь постановлением районного исполкома по каждому отдельному случаю.

11. В области промышленности сельсовет:

а) эксплоатирует состоящие в его ведении промышленные предприятия и организует новые;

б) заведует и распоряжается месторождениями общераспространенных ископаемых (камень, песок, глина и т. п.), имеющими сельское значение;

в) принимает меры к организации и развитию кустарных промыслов и к производственному кооперированию кустарей;

г) осуществляет надзор за работой промышленных предприятий, не подведомственных сельсовету, и содействует выполнению их промфинпланов.

12. В области лесного хозяйства сельсовет:

а) заведует лесами местного значения;

б) организует кустарные лесные и лесохимические промыслы;

в) организует охрану лесов местного значения, участвует в охране лесов и лесонасаждений общегосударственного значения; принимает меры борьбы с лесными пожарами и лесонарушениями;

г) разрешает отпуск леса из лесов местного значения;

д) распределяет льготный фонд отпуска древесины из лесов общегосударственного значения.

13. В области снабжения, кооперации и торговли сельсовет:

а) принимает меры к полному кооперированию трудящихся и к улучшению работы кооперативных организаций;

б) наблюдает за своевременным и правильным отчислением средств в фонд кооперирования и коллективизации батрачества и бедноты и участвует в распределении этих средств, наблюдает за правильным их использованием и принимает меры к обеспечению своевременного возврата ссуд, выдаваемых из этих фондов;

в) наблюдает за исполнением торговой сетью правил о торговле и осуществляет контроль за соблюдением установленных цен;

г) осуществляет надзор за рынками, базарами и ярмарками;

д) устанавливает арендную плату за торгово-складочные помещения и места под торговлю.

14. В области бюджетно-финансовой сельсовет:

а) составляет сельский бюджет и представляет его на утверждение районного исполкома; утверждает кассовые планы в пределах сельского бюджета; при отсутствии самостоятельного бюджета составляет приходо-расходную смету;

б) передвигает кредиты по сельскому бюджету в пределах одного и того же раздела;

в) учитывает источники обложения и производит взимание налогов и сборов;

г) разрешает вопросы об отсрочке, рассрочке, сложении и возврате сумм по местным налогам и сборам и налоговым доходам, подлежащим зачислению полностью в сельский бюджет;

д) взыскивает штрафы и недоимки по всем налогам и сборам, поступающим на территории сельсовета; составляет описи имущества недоимщиков и продает это имущество с публичных торгов;

е) производит опись наследственных имуществ, принимает меры к их охране и сообщает районному исполкому сведения об открывающихся наследствах;

ж) принимает все меры к мобилизации средств населения по линии сельскохозяйственного кредита, кооперации всех видов, общественных организаций, государственных займов и государственных трудовых сберегательных касс;

з) организует и проводит самообложение населения;

и) производит учет страховых объектов и сбор платежей по обязательному окладному страхованию, а также способствует развитию всех видов добровольного страхования.

15. В области местного хозяйства, благоустройства и дорожного строительства сельсовет:

а) осуществляет строительство и ремонт своих коммунальных предприятий и муниципализированного фонда (жилых зданий, школ, больниц и т. п.), организует правильную их эксплоатацию и ведет учет муниципализированного фонда; составляет инвентарные описи имущества; устанавливает плату за жилые здания муниципализированного фонда; организует пожарную охрану на селе;

б) содержит в исправности и строит новые дороги, мосты, переправы, гати и мелиоративные сооружения (каналы, плотины и т. п.) сельского значения.

16. В области связи сельсовет принимает меры к развитию местной связи (почта, телеграф, телефон, радио), рассматривает проекты организации сельской связи, разрабатываемые органами Наркомпочтеля, и дает заключение по этим проектам.

17. В области труда сельсовет:

а) осуществляет надзор за точным соблюдением всеми учреждениями, предприятиями и частными лицами законодательства о труде;

б) регистрирует заключенные трудовые договоры с батраками, а также наблюдает за выполнением нанимателями этих договоров;

в) привлекает в установленных случаях население к трудовой, транспортной и дорожной повинности.

18. В области народного просвещения сельсовет:

а) принимает меры к поднятию культурно-политического уровня трудящихся масс

деревни, проводит работу по всеобщему обязательному обучению и ликвидации неграмотности, организует культурно-просветительные учреждения, состоящие на сельском бюджете, и руководит их работой;

б) руководит общественным воспитанием детей; организует дошкольные учреждения (детские сады, ясли, площадки и т. п.); проводит мероприятия по борьбе с детской беспризорностью и безнадзорностью; организует опеку над малолетними и попечительство над несовершеннолетними;

в) организует массовое распространение сельскохозяйственных и других профессионально-технических знаний, проводит прикрепление школ колхозной молодежи и других учебных заведений к совхозам, колхозам, а также фабрикам и заводам, организует школьно-земельные участки и мастерские при школах и других просветительных учреждениях;

г) организует снабжение беднейших учащихся обувью, одеждой, питанием и т. п.

19. В области здравоохранения сельсовет:

а) руководит лечебными и санитарными учреждениями, состоящими на сельском бюджете;

б) принимает меры к организации санитарного надзора и к предупреждению заразных и социальных болезней и ведет борьбу с ними;

в) принимает меры к распространению среди населения санитарно-просветительных знаний и развитию физической культуры;

г) организует опеку над слабоумными и душевно-больными.

20. В области социального обеспечения сельсовет:

а) ведет учет лиц, имеющих право на социальное обеспечение, назначает и выплачивает пенсии и пособия;

б) организует производственные артели инвалидов и другие виды трудовой помощи инвалидам;

в) проводит в жизнь установленные законом льготы и преимущества инвалидам из числа бывших красногвардейцев, красных партизан гражданской войны и красноармейцев, жертвам кулацкого насилия, а также семьям красноармейцев и семьям лиц, погибших на фронтах и в борьбе с контрреволюцией; принимает меры к скорейшей коллективизации крестьянских хозяйств указанных категорий;

г) руководит работой крестьянских обществ взаимопомощи;

д) организует попечительство над совершеннолетними (слепые, глухонемые и т. п.) и в подлежащих случаях — опеку над имуществом лиц, безвестно отсутствующих или умерших.

21. В области укрепления обороноспособности страны сельсовет:

а) ведет учет допризывников, военнослужащих, военнообязанных и подлежащих зачислению в тыловое ополчение;

б) ведет учет конского состава, повозок и упряжи;

в) участвует в проведении очередных призывов граждан на действительную военную службу;

г) защищает правовые и имущественные интересы семей призванных в Рабоче-крестьянскую красную армию;

д) принимает меры к развитию работы общественных организаций по пропаганде и распространению военных знаний, а также развитию стрелкового и других видов спорта;

е) оказывает помощь в проведении всех видов учебных, поверочных сборов и сборов допризывников;

ж) проводит борьбу с уклонениями от обязательной военной службы, а также от призыва и поставки при мобилизации.

22. В области судебно-следственной сельсовет:

а) организует сельский общественный суд и заслушивает доклады о его работе;

б) организует выборы народных заседателей для участия в народном суде;

в) приводит в исполнение судебные решения;

г) совершает в подлежащих случаях нотариальные действия;

д) организует применение труда лиц, отбывающих принудительные работы без содержания под стражей.

23. В области охраны революционного порядка и общественной безопасности сельсовет:

а) обеспечивает революционный порядок и общественную безопасность на своей территории и ведет решительную борьбу с выступлениями кулацких и других антисоветских элементов, направленными против проводимых Советской властью мероприятий;

б) принимает меры к предупреждению преступлений, к обнаружению и задержанию преступников и охране места и следов преступления;

в) производит обыски, выемки и задержание отдельных лиц;

г) проводит мероприятия по борьбе с пьянством, хулиганством, тайным винокурением (самогоноварением) и шинкарством и осуществляет надзор за торговлей спиртными напитками;

д) назначает сельских исполнителей;

е) приводит в исполнение постановления о наложении административных взысканий.

24. В области общего управления сельсовет:

а) регистрирует все акты гражданского состояния, за исключением актов перемены имени и фамилии; выдает удостоверения личности и справки;

б) регистрирует местные отделения добровольных обществ и союзов, действующих на объединяемой сельсоветом территории, и наблюдает за их деятельностью;

в) наблюдает за проведением в жизнь законов о религиозных объединениях.

III. Организация сельских советов

25. Сельсовет образуется как правило в каждом селении и избирается по расчету — один депутат на сто человек населения, но в общем числе не менее трех членов.

Мелкие селения могут объединяться для выборов общего сельсовета в тех случаях, когда это не влечет за собою ущерба для хозяйственной, политической и культурной жизни, а также для национальных интересов населения.

В зависимости от местных условий установленная настоящей статьей норма представительства может быть изменяема по постановлениям цик'ов автономных республик, краевых (областных) исполкомов и областных исполкомов автономных областей, с немедленным сообщением об этом Президиуму ВЦИК.

26. Одновременно с избранием сельсовета избираются кандидаты в члены сельсоветов в количестве, равном одной трети общего числа членов.

27. В выборах сельсовета принимает участие все население, находящееся к моменту выборов на территории сельсовета, пользующееся избирательным правом согласно Конституции РСФСР.

Избиратели различных слоев населения (рабочие, крестьяне, служащие и т. д.), проживающие на территории сельсовета, участвуют в выборах в сельсовет по одинаковой (установленной ст. 25) норме.

28. Сельсовет избирается сроком на один год.

Досрочные перевыборы сельсовета производятся:

а) в случае выбытия из состава сельсовета более половины его членов, после того, как весь кандидатский список исчерпан;

б) в случае требования двух третей избирателей и

в) в случаях извращения сельсоветом классовой пролетарской политики, засорения его чуждыми элементами и бездеятельности сельсовета.

Вопрос о досрочном переизбрании сельсовета по указанным основаниям разрешается районным исполкомом.

29. Члены и кандидаты в члены сельсовета обязаны принимать активное участие в повседневной работе сельсовета, его секций и депутатских групп и поддерживать неразрывную связь с избирателями и сельскими общественными организациями, исполнять поручения, возложенные на них сельсоветом, его президиумом или председателем, и отчитываются в своей работе перед сельсоветом и избирателями.

30. Члены сельсовета и кандидаты могут участвовать с правом совещательного голоса на заседаниях и совещаниях учреждений и организаций, действующих на территории, объединяемой сельсоветом.

31. Избиратели имеют право во всякое время отозвать избранных ими и не оправдавших их доверия депутатов сельсовета. Отозванного депутата заменяет кандидат, а в случае отсутствия кандидатов производятся довыборы.

Постановление об отзыве того или иного депутата принимается большинством голосов избирателей и считается действительным при наличии на собрании не менее 40% избирателей по данному избирательному участку.

Принятые решения об отозвании считаются окончательными и обжалованию по существу не подлежат.

32. Сельсовет не имеет права лишать полномочий отдельных членов совета, за исключением случаев лишения их избирательных прав.

Сельсовет обязан ставить перед избирателями вопрос об отзыве депутатов в случаях:

а) искажения депутатом в своей работе классовой пролетарской политики;

б) систематического невыполнения депутатских обязанностей;

в) недопустимого для депутата поведения.

33. Заседания сельсовета действительны при наличии не менее половины числа членов сельсовета.

34. Для разрешения наиболее важных вопросов созываются расширенные заседания совета, с привлечением на них с правом совещательного голоса рабочих, батраков, колхозников, бедняцкого и середняцкого актива, членов секций, представителей профессиональных, партийных, комсомольских, кооперативных и других общественных организаций, представителей женских делегатских собраний, а также сельских должностных лиц (врачей, агрономов, учителей, землеустроителей и т. п.).

35. В целях приближения власти к населению организуются выездные заседания сельсовета.

36. Исполнительными органами сельсовета являются:
а) президиум при наличии в составе сельсовета не менее 15 членов;
б) председатель и
в) уполномоченные сельсовета.

37. Президиум сельсовета образуется в количестве членов, устанавливаемом районным исполкомом, и пользуется между заседаниями сельсовета всеми правами сельсовета, за исключением разрешения вопросов, отнесенных действующими узаконениями или специальными постановлениями районного исполкома к исключительному ведению пленума сельсовета.

38. Председатель сельсовета избирается сельсоветом из состава его членов и проводит в пределах предоставленных ему сельсоветом прав необходимые мероприятия от имени сельсовета, доводя о них до сведения президиума или пленума сельсовета на ближайшем заседании таковых.

39. Председатель сельсовета не имеет права прекращать исполнение своих обязанностей без согласия районного исполкома, а члены президиума сельсовета — без согласия сельсовета.

40. Секретарь сельсовета избирается сельсоветом как правило из числа его членов, а в исключительных случаях — из числа других лиц, пользующихся избирательными правами.

41. Для установления постоянной связи отдельных селений с объединяющим их сельсоветом в этих селениях избираются уполномоченные сельсовета.

42. Уполномоченный сельсовета избирается на общем собрании избирателей данного селения из числа проживающих в этом селении членов сельсовета, а в случае отсутствия таковых — из числа кандидатов в члены сельсовета. При отсутствии в составе сельсовета членов и кандидатов в члены от данного селения уполномоченный избирается из числа избирателей. Уполномоченный утверждается сельсоветом.

43. Уполномоченный сельсовета проводит в селении, представителем которого он является, свою работу под общим руководством и по специальным указаниям сельсовета; уполномоченный отчитывается в своей работе перед сельсоветом и общим собранием избирателей соответствующего селения и не имеет права прекращать исполнение своих обязанностей без согласия сельсовета.

44. Для усиления непосредственной связи сельсовета с трудящимися в крупных селениях к группам дворов, кварталам и т. п. прикрепляются отдельные члены совета.

Прикрепленные к группе дворов, кварталу и т. п. члены сельсовета проводят свою работу под руководством сельсовета.

45. При сельсоветах образуются ревизионные комиссии, имеющие своей непосредственной задачей осуществление действительного и систематического контроля над хозяйственно-финансовой деятельностью сельсовета и подведомственных ему учреждений и предприятий, а также над постановкой массовой работы сельсовета.

Сельские ревизионные комиссии организуются и действуют в порядке, установленном особым законом.

46. В целях вовлечения в практическую работу сельсовета широких трудящихся масс деревни, при сельсовете образуются следующие секции: сельскохозяйственные (производственные совещания) как общие, так и специально женские, культурно-просветительная, финансово-налоговая, торгово-кооперативная и бытовая; в зависимости от местных условий могут быть образованы и другие секции.

В селениях, которые не являются местом пребывания сельсовета, образуются поселенные секции.

В тех случаях, когда на территории сельсовета находятся колхозы или производственные участки крупных колхозов, а также совхозы или значительные промышленные предприятия, при них организуются депутатские группы.

Секции, депутатские группы, а также общие собрания избирателей действуют на основании особых о них положений.

1 января 1931 года

Распубликовано в №№ 56—58 «Известий ЦИК СССР и ВЦИК» от 26—28 февраля 1931 года

(СУ 1931 г. № 11, ст. 142)

---

[1] Первое Положение о сельских советах было утверждено Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом в период гражданской войны — опубликовано 15 февраля 1920 года (СУ 1920 г. № 11, ст. 68). За ним последовали: Положение, утвержденное Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом 26 января 1922 года (СУ 1922 г. № 10, ст. 93) в связи с переходом к нэпу, и Положение, утвержденное 2-й сессией ВЦИК XI созыва 16 октября 1924 года (СУ 1924 г. № 82, ст. 827). Это Положение сыграло большую роль в оживлении деятельности сельских советов и в повороте их внимания к вопросам хозяйственно-культурного строительства.

Необходимость издания в 1931 году нового Положения о сельских советах взамен Положения от 16 октября 1924 года была вызвана тем, что перед советами в деревне встали новые задачи, связанные с борьбой советского государства за сплошную коллективизацию сельского хозяйства и ликвидацию кулачества на ее основе.

159

ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ПРИ СОВЕТЕ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ РСФСР КОМИССИИ ИСПОЛНЕНИЯ

(Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР)

(Извлечения)

ВЦИК и СНК постановляют:

1. В целях обеспечения принятых темпов социалистического строительства, организации проверки фактического исполнения директив Правительства, повышения качества работы и укрепления дисциплины во всех государственных органах образовать при СНК РСФСР постоянную Комиссию исполнения.

. . . . .

20 января 1931 года
(СУ 1931 г. № 6, ст. 65)

160

ОБ ИЗМЕНЕНИИ СТАТЕЙ 20, 37, 38, 47, 49, 50, 51, 52, 57, 64 и 67 КОНСТИТУЦИИ (ОСНОВНОГО ЗАКОНА) РСФСР

(Постановление XV Всероссийского Съезда Советов)

В связи с изданием законодательных актов Союза ССР о ликвидации округов, образовании объединенного Наркомзема Союза ССР, упразднении ЦСУ Союза ССР и союзных республик с передачей их функций Плановым комиссиям, о разделении Народного комиссариата внешней и внутренней торговли Союза ССР на два самостоятельных народных комиссариата Союза ССР — Наркомснаб Союза ССР и Наркомвнешторг Союза ССР, а также о ликвидации наркоматов внутренних дел союзных республик и в целях приведения Конституции (Основного закона) РСФСР в соответствие с законодательством Союза ССР XV Всероссийский Съезд советов постановляет:

Внести изменения в нижеследующие статьи Конституции (Основного закона) РСФСР:

1. Ст. 20 изложить в следующей редакции:

«20. Всероссийский Съезд советов составляется на основаниях, установленных ст. 25 Конституции (Основного закона) Российской социалистической федеративной советской республики, принятой V Всероссийским Съездом советов, из представителей городских советов по расчету один делегат на 25.000 избирателей и представителей от республиканских съездов советов автономных советских социалистических республик, от областных съездов советов автономных областей, от краевых и областных съездов советов по расчету один делегат на 125.000 человек населения.

Делегаты на Всероссийский Съезд советов избираются на республиканских съездах советов автономных советских социалистических республик, на областных съездах советов автономных областей, на краевых и областных съездах советов».

Примечание к ст. 20 исключить.

2. Ст. 37 изложить в следующей редакции:

«37. Для непосредственного руководства отдельными отраслями государственного управления, входящими в круг ведения Совета народных комиссаров Российской социалистической федеративной советской республики, образуются следующие народные комиссариаты:

Высший совет народного хозяйства,
Земледелия,
Труда,
Снабжения,
Финансов,
Рабоче-крестьянской инспекции,
Юстиции,
Просвещения,
Здравоохранения,
Социального обеспечения и
Государственная плановая комиссия».

3. Ст. 38 изложить в следующей редакции:

«38. Высший совет народного хозяйства и Народные комиссариаты земледелия, труда, снабжения, финансов и рабоче-крестьянской инспекции Российской социалистической федеративной советской республики, подчиняясь Всероссийскому центральному исполнительному комитету советов, его Президиуму и Совету народных комиссаров Российской социалистической федеративной советской республики, осуществляют в

своей деятельности директивы соответствующих народных комиссариатов Союза советских социалистических республик».

4. Ст. 47 изложить в следующей редакции:

«47. Центральные исполнительные комитеты автономных советских социалистических республик образуют свои исполнительные органы — советы народных комиссаров, в составе: председателя совета народных комиссаров, народных комиссаров юстиции, просвещения, здравоохранения, социального обеспечения и председателя Государственной плановой комиссии, а также народных комиссаров объединенных народных комиссариатов Российской социалистической федеративной советской республики: высшего совета народного хозяйства, земледелия, труда, снабжения, финансов и рабоче-крестьянской инспекции.

В зависимости от местных бытовых условий, центральные исполнительные комитеты автономных советских социалистических республик имеют право сократить количество народных комиссариатов и соответственно изменить состав совета народных комиссаров».

5. В ст. 49 исключить слово: «округа».

6. В ст. 50 исключить слово: «окружных».

7. Ст. 51 изложить в следующей редакции:

51. Съезды советов составляются следующим образом:

а) краевые и областные — из представителей городских советов, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений, и районных съездов советов по расчету: от городских советов, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений, — один делегат на 2 500 избирателей и от районных съездов советов — один делегат на 12 500 человек населения;

б) районные — из представителей городских советов, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений, и сельских советов по расчету: от городских советов, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений, — один делегат на 60 избирателей и от сельских советов — один делегат на 300 человек населения».

Примечания 1 и 2 к ст. 51 сохранить в действующей редакции.

8. В п. «б» ст. 52 исключить слово: «округа».

9. В ст. 57 слова: «окружные — отделы, а районные — отделения» заменить словами: «а районные — отделы или отделения».

10. В вводной части ст. 64 исключить слово: «окружные».

11. Ст. 67 изложить в следующей редакции:

«67. Районные исполнительные комитеты могут приостанавливать проведение в жизнь распоряжений отделов, управлений или соответствующих им органов краевого или областного исполнительного комитета на основаниях и в порядке, устанавливаемых Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов».

4 марта 1931 года
(СУ 1931 г. № 22, ст. 212)

161

ОБ ОБРАЗОВАНИИ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РСФСР

(Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров)

Мощное развитие индустриализации страны выдвигает, как неотложную задачу, коренную реконструкцию городского хозяйства, превращение старых городов и заводских поселков в социалистические города, которые должны обеспечить культурный подъем и охрану здоровья широких трудящихся масс, стать важнейшей базой перестройки быта трудящихся масс на новых, социалистических началах.

В борьбе за успешное осуществление пятилетнего плана развития народного хозяйства и социально-культурного строительства, за дальнейшее ускорение темпов индустриализации страны, реконструкция городского хозяйства, способствующая дальнейшему повышению материального и культурного уровня жизни рабочего класса, приобретает крупнейшее значение.

В целях скорейшего проведения реконструкции коммунального и жилищного хозяйства и для улучшения хозяйственно-технического руководства им, ВЦИК и СНК постановляют:

1. Реорганизовать Главное управление коммунального хозяйства при СНК РСФСР и управления коммунального хозяйства при советах народных комиссаров автономных республик в народные комиссариаты коммунального хозяйства РСФСР и соответствующих автономных республик.

2. Предложить Народному комиссариату коммунального хозяйства РСФСР в двухдекадный срок разработать и внести на утверждение ВЦИК и СНК проект положения о Народном комиссариате коммунального хозяйства РСФСР.

20 июля 1931 года
(СУ 1931 г. № 42, ст. 323)

162

О ПЕРЕИМЕНОВАНИИ ВОТСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ В УДМУРТСКУЮ АВТОНОМНУЮ ОБЛАСТЬ

(Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета)

Ввиду того, что коренное население Вотской автономной области в историческом и этнографическом отношении является удмуртским народом, Президиум ВЦИК постановляет:

переименовать Вотскую автономную область в Удмуртскую автономную область.

1 января 1932 года

(СУ 1932 г. № 7, ст. 34)

163

О РЕОРГАНИЗАЦИИ УПРАВЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКАНСКОЙ И МЕСТНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

(Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров)

В соответствии с постановлением ЦИК и СНК Союза ССР 5 января 1932 года (СЗ № 1, ст. 4), СНК Союза ССР 10 января 1932 г. (СЗ № 4, ст. 24)[1] и СТО 9 марта 1932 г. об организации наркоматов тяжелой, легкой и лесной промышленности, ВЦИК и СНК постановляют:

1. Реорганизовать ВСНХ РСФСР в Наркомат легкой промышленности РСФСР.

2. ЦСНХ автономных республик, краевые (областные) совнархозы соответственно реорганизовать в наркоматы легкой промышленности автономных республик и в краевые (областные) управления легкой промышленности.

3. Наркоматы и управления легкой промышленности АССР и краевых (областных) исполкомов, являясь органами соответствующих СНК и краевых (областных) исполкомов, одновременно являются местными органами Наркомата легкой промышленности РСФСР.

4. В системе и в ведении Наркомата легкой промышленности РСФСР, наркоматов легкой промышленности АССР и управлений легкой промышленности краевых (областных) исполкомов оставить следующие отрасли промышленности: текстильную (хлопчатобумажную, шерстяную, котонинную), трикотажную, швейную, кожевенно-обувную, шорно-седельную, овчинно-шубную, жиро-парфюмерную, мыловаренную, костеобрабатывающую, полиграфическую, спичечную, стекольно-фарфоровую, пенько-джутовую, валяльно-войлочную, галантерейную, производство хозметизов (фурнитуры, предметов домашнего обихода, посуды), музыкальных инструментов, учебных пособий, канцелярских принадлежностей, а также ремонтно-механические и подсобные предприятия, проектные и строительные организации, обслуживающие указанные отрасли легкой промышленности.

5. Предприятия, подчиненные районным исполкомам, включить в систему наркоматов и управлений легкой промышленности АССР и краевых (областных) исполкомов.

6. Оставить в ведении СНК РСФСР, СНК АССР и краевых (областных) исполкомов и отнести к системе Наркомата тяжелой промышленности Союза ССР все республиканские и местные объединения, тресты и предприятия следующих отраслей промышленности: машиностроительной, крепежных материалов, инструментальной, арматурной, обозостроительной, химической, горно-рудной, рудо-минеральной, топливной и строительных материалов.

7. Оставить в ведении СНК РСФСР, СНК АССР и краевых (областных) исполкомов и отнести к системе Наркомата лесной промышленности Союза ССР местные предприятия деревообделочной и бумажной промышленности.

8. Общее планирование производства и капитального строительства в отношении трестов, объединений и предприятий республиканского и местного подчинения по отраслям промышленности, указанным в ст.ст. 6 и 7 настоящего постановления, осуществляется наркоматами тяжелой и лесной промышленности через своих уполномоченных при СНК РСФСР, СНК АССР и краевых (областных) исполкомах.

Для осуществления вышеуказанных функций при уполномоченном создается соответствующий аппарат.

9. Уполномоченные наркоматов тяжелой и лесной промышленности при СНК РСФСР, СНК АССР и краевых (областных) исполкомах в части руководства союзными объединениями и союзными предприятиями подчиняются непосредственно своим наркоматам; в части же руководства республиканской и местной промышленностью, относящейся к наркоматам тяжелой и лесной промышленности, подчиняются непо-

средственно СНК РСФСР, а на местах — СНК АССР и краевым (областным) исполкомам.

10. В соответствии со ст.ст. 6 и 7 настоящего постановления предложить Наркомату легкой промышленности РСФСР, наркоматам и управлениям легкой промышленности АССР и краевых (областных) исполкомов:

а) закончить к 25 марта 1932 г. выделение предприятий, указанных в ст.ст. 6 и 7 настоящего постановления, управлениям уполномоченных наркоматов тяжелой и лесной промышленности при СНК РСФСР, СНК АССР и краевых (областных) исполкомах по балансу на 1 января 1932 г. со всеми ассигнованиями, предусмотренными контрольными цифрами на 1932 г.

б) Наркомату легкой промышленности РСФСР в двухдекадный срок представить на утверждение СНК РСФСР Положение о Наркомате и его местных органах.

10 марта 1932 года
(СУ 1932 г. № 27, ст. 127)

---

[1] 5 января 1932 года Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР приняли постановление о преобразовании Высшего Совета Народного Хозяйства Союза ССР в общесоюзный Народный Комиссариат Тяжелой Промышленности, выделив из его ведения легкую, лесную и лесообрабатывающую промышленность. Для руководства легкой промышленностью был образован объединенный Народный Комиссариат Легкой Промышленности Союза ССР. Для руководства лесной и лесообрабатывающей промышленностью — общесоюзный Народный Комиссариат Лесной Промышленности.

10 января 1932 года Советом Народных Комиссаров Союза ССР было принято постановление о передаче объединений и предприятий, находившихся в ведении Высшего Совета Народного Хозяйства Союза ССР, народным комиссариатам легкой и лесной промышленности. Ведению Народного Комиссариата Легкой Промышленности были переданы следующие отрасли промышленности: текстильная, пенько-джутовая, трикотажная, швейная, кожевенно-обувная, жиро-парфюмерная и мыловаренная, костеобрабатывающая, полиграфическая, спичечная, кино-фотопромышленность и часть стекло-фарфоровой. Народному Комиссариату Лесной Промышленности были переданы: Главлеспром, объединения бумажной, целлюлозной, лесохимической, деревообрабатывающей промышленности, а также центральный аппарат ВСНХ СССР в части лесной, лесохимической, деревообрабатывающей, бумажной и целлюлозной промышленности.

164

О ПРЕОБРАЗОВАНИИ КАРА-КАЛПАКСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ В АВТОНОМНУЮ СОВЕТСКУЮ СОЦИАЛИСТИЧЕСКУЮ РЕСПУБЛИКУ

(Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета)

Президиум ВЦИК постановляет:

1. Кара-калпакскую автономную область, в соответствии с волеизъявлением ее трудового населения, преобразовать в существующих границах в Кара-калпакскую автономную советскую социалистическую республику, входящую как федеративная часть в состав РСФСР.

2. Высшим органом власти на территории Кара-калпакской автономной ССР, впредь до созыва ее республиканского съезда советов, считать Кара-калпакский облисполком, которому поручить созыв первого Кара-калпакского республиканского съезда советов для избрания ЦИК и организации аппарата власти.

20 марта 1932 года
(СУ 1932 г. № 29, ст. 140)

165

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ОТДЕЛАХ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ ПРИ ПРЕЗИДИУМАХ КРАЕВЫХ И ОБЛАСТНЫХ ИСПОЛКОМОВ

(Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета)

Президиум ВЦИК постановляет:

1. Утвердить нижеследующее Положение об отделах национальных меньшинств при президиумах краевых и областных исполкомов.

2. Предложить центральным исполнительным комитетам Башкирской, Дагестанской, Казакской, Крымской и Татарской АССР издать положения об отделах национальных меньшинств применительно к Положению об отделах национальных меньшинств при краевых и областных исполкомах.

ПОЛОЖЕНИЕ
ОБ ОТДЕЛАХ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ ПРИ ПРЕЗИДИУМАХ КРАЕВЫХ И ОБЛАСТНЫХ ИСПОЛКОМОВ

1. Отделы национальных меньшинств являются органом краевого или областного исполкома, подчиняются непосредственно президиуму соответствующего исполкома, действуют под его руководством, проводят в жизнь задания Отдела национальностей при Президиуме ВЦИК и имеют своей задачей:

а) разработку и проведение через соответствующие органы практических мероприятий по поднятию политического, хозяйственного и культурного уровня трудящихся национальных меньшинств;

б) разработку практических мероприятий по перестройке работы советов в соответствии с новыми задачами их деятельности среди национальных меньшинств;

в) изучение вопросов хозяйственного и культурного строительства на территории, населенной национальными меньшинствами и объединяемой национальными советами, как путем обследования на месте, так и по материалам, поступающим с мест;

г) контроль и наблюдение за выполнением учреждениями и организациями края (области) директив и постановлений Партии и Правительства в области национальной политики, а также постановлений и распоряжений соответствующих исполкомов;

д) возбуждение вопросов об издании новых постановлений и распоряжений в интересах национальных меньшинств;

е) руководство в соответствии с постановлениями Правительства деятельностью уполномоченных по делам национальных меньшинств при районных исполкомах и горсоветах, согласование деятельности отделов краевого и областного исполкома и других краевых и областных организаций по работе среди национальных меньшинств, увязка планов краевых и областных отделов и организаций по работе среди национальных меньшинств с планом общих мероприятий краевого и областного исполкома и контроль и наблюдение за выполнением этих планов.

2. Для осуществления указанных выше задач отдел национальных меньшинств:

а) инструктирует местные национальные советы в проведении постановлений и распоряжений вышестоящих советских органов, а равно оказывает помощь им в осуществлении хозяйственных и политических заданий Партии и Правительства;

б) производит по поручению президиума соответствующего исполкома обследование деятельности краевых и областных учреждений и организаций среди национальных меньшинств;

в) организует группы и комиссии под руководством представителя отдела национальных меньшинств в составе представителей краевых организаций и учреждений по обследованию работы национальных районов и советов, а равно участвует в проводимых обследованиях этих районов и советов другими краевыми (областными) органами;

г) участвует в разработке планов нового промышленного строительства и социалистической реконструкции сельского хозяйства (организация МТС, совхозов и т. д.) в национальных районах и на территории, объединяемой национальным советом, а также наблюдает за проведением этих планов на местах;

д) разрабатывает совместно с соответствующими организациями мероприятия по вовлечению в промышленное производство трудящихся из среды национальных меньшинств и наблюдает за проведением этой работы;

е) принимает через соответствующие органы меры для создания кадров специалистов высшей и средней квалификации (инженеров, агрономов, техников и проч.) из национальных меньшинств путем планового и систематического вовлечения молодежи национальных меньшинств в вузы, втузы, техникумы и профессионально-технические школы, курсы, мастерские, а также путем постановки вопросов об организации для национальных меньшинств специальных технических школ;

ж) участвует в разработке планов и практических мероприятий по кооперированию кустарных промыслов и в распределении кредитов между кооперативными объединениями трудящихся национальных меньшинств;

з) следит за проведением землеустройства и мелиорации в национальных районах и на территории, объединяемой национальным советом в интересах трудящихся национальных меньшинств, и участвует в распределении кредитов между сельскохозяйственными коллективами трудящихся национальных меньшинств;

и) участвует в работах по вопросам переселения и расселения национальных меньшинств и по выделению национальных административно-территориальных единиц;

к) участвует в составлении и в рассмотрении местных бюджетов, смет и финансовых планов в части, касающейся национальных меньшинств;

л) принимает меры к вовлечению трудящихся национальных меньшинств в работу советов путем разработки и проведения практических мероприятий по усилению оргмассовой работы советов, а также по организации курсов по подготовке и переподготовке работников из национальных меньшинств для советского аппарата;

м) разрабатывает план перевода делопроизводства на язык национальных меньшинств всех учреждений и организаций, расположенных на территории, объединяемой национальными советами, принимает меры к вовлечению в работу этих советов, а так-

же в работу аппарата краевых и областных и районных исполкомов трудящихся из среды национальных меньшинств;

н) разрабатывает мероприятия по улучшению бытового, правового и экономического положения трудящихся женщин национальных меньшинств и принимает меры к вовлечению их в советскую, хозяйственную и общественную работу;

о) разрабатывает мероприятия и содействует развитию сети культурно-просветительных учреждений, обслуживающих национальные меньшинства, участвует в разработке плана проведения всеобщего начального обучения на родном языке детей школьного возраста, а также в разработке плана подготовки и переподготовки работников просвещения из среды национальных меньшинств, разрабатывает планы издания литературы на языках национальных меньшинств;

п) участвует в разработке плана развертывания и укрепления сети лечебно-профилактических учреждений в национальных районах и на территории, объединяемой национальными советами; участвует в разработке практических мероприятий по улучшению санитарно-бытовых условий национальных меньшинств и в организации санитарно-просветительной работы среди национальных меньшинств на их родном языке;

р) дает заключения по всем вопросам, находящимся в производстве соответствующего исполкома, затрагивающим интересы национальных меньшинств; получает справки и сведения из других краевых, районных и сельских организаций по вопросам, касающимся всех отраслей строительства на территории национальных советов и национальных районов;

с) созывает совещания по работе среди национальных меньшинств;

т) представляет доклады о своей деятельности соответствующему исполкому и Отделу национальностей при Президиуме ВЦИК.

3. Заведующим отделом национальных меньшинств является один из членов президиума соответствующего исполкома.

4. Отдел национальных меньшинств по предметам своего ведения пользуется правом непосредственных сношений с Отделом национальностей при Президиуме ВЦИК и со всеми местными учреждениями и организациями.

5. Структура и штаты отдела национальных меньшинств устанавливаются президиумом соответствующего исполкома.

20 марта 1932 года

(СУ 1932 г. № 30, ст. 144)

166

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ГОСУДАРСТВЕННОМ УСТРОЙСТВЕ КАРА-КАЛПАКСКОЙ АВТОНОМНОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

(Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров)

ВЦИК и СНК постановляют:

Утвердить и ввести в действие нижеследующее Положение о государственном устройстве Кара-калпакской автономной советской социалистической республики.

ПОЛОЖЕНИЕ О ГОСУДАРСТВЕННОМ УСТРОЙСТВЕ КАРА-КАЛПАКСКОЙ АВТОНОМНОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

1. Кара-калпакская автономная советская социалистическая республика составляет федеративную часть Российской социалистической федеративной советской республики и имеет свой административный центр в г. Нукус.

2. Аппарат государственной власти Кара-калпакской автономной республики организуется, согласно Конституции Союза ССР и РСФСР, из местных советов, их съездов и исполнительных комитетов, Центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров.

3. Для управления делами Кара-калпакской автономной республики учреждаются народные комиссариаты: юстиции, просвещения, здравоохранения, социального обеспечения, легкой промышленности, земледелия, коммунального хозяйства, труда, снабжения, финансов, рабоче-крестьянской инспекции и государственная плановая комиссия.

4. Иностранные дела, пути сообщения, дело связи, внешняя торговля, тяжелая и лесная промышленность находятся в ведении соответствующих народных комиссариатов Союза ССР.

Республиканской и местной промышленностью, относящейся к отраслям тяжелой и лесной промышленности, ведают, в порядке, устанавливаемом законодательством Союза ССР и РСФСР, общесоюзные народные комиссариаты тяжелой и лесной промышленности, а также Советы народных комиссаров РСФСР и Кара-калпакской автономной республики.

5. Управление военными делами возлагается на территориальное управление, подчиненное ближайшему вышестоящему органу Народного комиссариата по военным и морским делам Союза ССР.

6. При Совете народных комиссаров Кара-калпакской автономной республики образуется орган Объединенного государственного политического управления СССР.

7. Для ведения народнохозяйственного учета и статистической работы при Государственной плановой комиссии создается управление народнохозяйственного учета, действующее по директивам Управления народнохозяйственного учета РСФСР.

8. В целях сохранения единства финансовой и хозяйственной политики РСФСР народные комиссариаты Кара-калпакской автономной республики: легкой промышленности, земледелия, коммунального хозяйства, труда, снабжения, финансов и рабоче-крестьянской инспекции остаются в непосредственном подчинении одноименных народных комиссариатов РСФСР, причем все плановые задания и распоряжения проводятся через Совет народных комиссаров Кара-калпакской автономной республики.

Примечание. Народные комиссары поименованных в настоящей статье народных комиссариатов назначаются Центральным исполнительным комитетом Кара-калпакской автономной республики по соглашению с соответствующими народными комиссариатами РСФСР.

9. Народные комиссариаты Кара-калпакской автономной республики: юстиции, просвещения, здравоохранения и социального обеспечения автономны в своих действиях и ответственны непосредственно перед Советом народных комиссаров и Центральным исполнительным комитетом Кара-калпакской автономной республики и перед Всероссийским центральным исполнительным комитетом.

12 мая 1932 года

(СУ 1932 г. № 39, ст. 177)

167

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ГОРОДСКИХ СОВЕТАХ

(Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета) [1]

ВЦИК постановляет:

1. Утвердить нижеследующее Положение о городских советах.

2. Положение о городских советах, утвержденное 2 сессией ВЦИК XII созыва 24 октября 1925 года, с последующими изменениями и дополнениями (СУ 1925 г. № 91, ст.ст. 661, 662; 1927 г. № 4, ст. 26; 1929 г. № 11, ст. 119, № 31, ст. 321), отменить.

3. Предложить СНК в месячный срок разработать проект постановления об изменении законодательства РСФСР, вытекающем из нового Положения о городских советах, и представить его на утверждение Президиума ВЦИК.

ПОЛОЖЕНИЕ О ГОРОДСКИХ СОВЕТАХ

Глава I

Общие положения

1. Городские советы являются органами пролетарской диктатуры.

Объединяя и вовлекая все трудящееся население в социалистическое строительство и управление государством, городские советы, как высшие органы власти на своей территории, разрешают все местные вопросы, руководят подчиненными им учреждениями и предприятиями, а также обсуждают деятельность Правительства и вышестоящих исполкомов.

2. Городские советы оказывают содействие неподчиненным городскому совету государственным и кооперативным предприятиям и учреждениям, контролируют их деятельность без вмешательства в оперативную работу.

3. В своей работе городские советы руководствуются законами и распоряжениями вышестоящих органов, а также наказами избирателей.

4. Городские советы образуются во всех городах, рабочих и курортных поселках.

Городские советы избираются сроком на один год, по нормам, установленным особыми законами.

Одновременно с избранием членов городского совета выбираются кандидаты к ним в количестве $^1/_3$ общего числа членов совета.

Досрочные перевыборы совета производятся по требованию собраний избирателей, объединяющих не менее $^1/_3$ всех избирателей города или поселка, или по постановлению соответствующих съездов советов и их исполкомов.

5. В городах с населением свыше 100 000 жителей по постановлению городского совета могут быть образованы районные советы.

В отдельных случаях центральные исполнительные комитеты автономных республик, краевые и областные исполкомы могут разрешать образование районных советов в городах с населением менее 100 000 жителей.

Районные советы в городах действуют на основании особого о них закона.

6. Городские советы избирают делегатов на районные, областные и краевые съезды советов, на республиканские съезды советов автономных республик, на всероссийские и всесоюзные съезды советов; порядок избрания делегатов определяется Конституциями РСФСР и СССР и специальными законами.

7. Городские советы подчиняются районным и вышестоящим съездам советов, их исполнительным комитетам, СНК РСФСР, ВЦИК и его Президиуму.

Советы городов, являющихся центрами АССР, краев и областей, подчиняются непосредственно ЦИК АССР, краевым и областным исполкомам. Тем же органам могут быть подчинены, по специальному постановлению Президиума ВЦИК, советы других городов и рабочих поселков, имеющих крупное промышленное и культурное значение.

8. К городам, указанным во втором абзаце ст. 7, могут быть присоединены прилегающие и непосредственно связанные с городом сельские местности.

Порядок присоединения сельских местностей к городам и взаимоотношения городского совета с соответствующими сельскими советами определяются особыми законами.

Глава II

Основные задачи городских советов

9. По народно-хозяйственному планированию и учету городские советы:

а) разрабатывают планы развития подчиненного городскому совету хозяйства и социально-культурного строительства и обеспечивают выполнение этих планов; участвуют в составлении и дают заключения по планам неподчиненных им предприятий, учреждений и организаций;

б) руководят учетно-статистическими работами.

10. По развитию и технической реконструкции социалистической промышленности городские советы:

а) обеспечивают выполнение промфинпланов подчиненными горсовету промышленными предприятиями, их техническую реконструкцию, освоение новых производств, выполнение планов капитального строительства, укрепление единоначалия и хозрасчета, мобилизацию внутренних ресурсов, улучшение качества продукции, а также всемерно содействуют в этом направлении работе неподчиненных городскому совету предприятий;

б) развертывают производство массовой продукции на базе местного сырья; изыскивают новые источники местного сырья и топлива;

в) принимают меры к укреплению и развитию промысловой кооперации, к усилению производства ею предметов широкого потребления и строительных материалов, к развертыванию промыслов и производств, обслуживающих социалистическую промышленность и сельское хозяйство.

11. По социалистической реконструкции городского хозяйства городские советы:

а) руководят коммунальным и жилищным хозяйством города, планируют и регулируют коммунальное и жилищное хозяйство и строительство по всем категориям застройщиков и осуществляют технический контроль над жилищно-коммунальным и культурно-бытовым строительством в городе;

б) регулируют, в соответствии с законом, распределение и заселение жилой площади, принимают меры к своевременному ремонту домов, контролируют соблюдение всеми пользователями строений технических и санитарных правил;

в) проводят планировку и регулируют застройку города, принимая меры к наиболее рациональному размещению различных видов строительства (промышленного, транспортного, жилищного, социально-культурного);

г) принимают меры к развитию и укреплению жилищной кооперации и регулируют ее деятельность;

д) организуют и осуществляют строительство общественно-бытовых учреждений: парков культуры и отдыха, яслей, детских садов, площадок, общественных прачечных, бань;

е) принимают меры к всемерному развитию энергетического хозяйства для обеспечения электрической и тепловой энергией промышленности и потребностей населения города;

ж) организуют городской транспорт, проводят мероприятия по его развитию и реконструкции, осуществляют дорожно-мостовое строительство, проводят благоустройство улиц и упорядочение уличного движения;

з) организуют и улучшают водоснабжение, канализацию и очистку города;

и) проводят мероприятия по улучшению эксплоатации городских земель и лесов и по озеленению города;

к) организуют производство и использование местных и новых строительных материалов, а также производство простейшего оборудования для нужд коммунального и жилищного хозяйства;

л) организуют противопожарную охрану города, укрепляя государственные и общественные противопожарные организации, а также содействуют противопожарной охране неподчиненных горсовету промышленных предприятий.

12. По социалистическому переустройству сельского хозяйства городские советы:

а) на присоединенной к городу сельской территории руководят колхозным строительством и подготовкой руководящих кадров для колхозов, оказывают помощь строительству и организационному укреплению совхозов и МТС и проводят мероприятия по ликвидации кулачества, как класса, на основе сплошной коллективизации;

б) организуют производственную помощь совхозам, колхозам и единоличным крестьянским хозяйствам, уделяя особое внимание мероприятиям по повышению урожайности, и обеспечивают своевременное выполнение ими своих обязательств перед государством;

в) организуют обслуживание населения прилегающих к городу сельских местностей сетью городских культурно-бытовых учреждений и оказывают всемерную помощь по развитию и укреплению сельских культурно-бытовых учреждений;

г) организуют дома крестьянина и руководят их работой.

13. По организации труда и подготовке кадров городские советы:

а) оказывают помощь предприятиям в плановом наборе рабочей силы;

б) развертывают мероприятия по подготовке новых кадров для всех отраслей народного хозяйства и социально-культурного строительства;

в) широко развертывают мероприятия, обеспечивающие вовлечение женщин в производство;

г) принимают меры к повышению производительности труда, наиболее широкому развертыванию новых социалистических форм труда и укреплению производственной дисциплины, ведут борьбу с текучестью рабочей силы, прогулами, обезличкой и уравниловкой на предприятиях и в учреждениях;

д) содействуют развитию рационализаторской и изобретательской работы;

е) проводят работу по улучшению и оздоровлению условий труда, организуют надзор за состоянием техники безопасности и промышленной санитарии.

14. По снабжению, потребительской кооперации и торговле городские советы:

а) обеспечивают развертывание товарооборота, развитие и улучшение работы государственной и кооперативной торговой сети; устанавливают порядок торговли и осуществляют контроль за ассортиментом и качеством товаров и соблюдением установленных цен;

б) организуют на городских и пригородных землях совхозы, огороды, молочные фермы, откормочные пункты и т. п., содействуют устройству пригородных хозяйств государственными, кооперативными и другими общественными организациями;

в) обеспечивают всемерную помощь заводоуправлениям по организации и руководству рабочим снабжением;

г) организуют строительство столовых, фабрик-кухонь, хлебозаводов, принимают меры к улучшению и удешевлению общественного питания, к обеспечению санитарного состояния столовых и улучшению обслуживания потребителя;

д) организуют торговлю совхозов, колхозов, колхозников и трудящихся единоличников на городских базарах и рынках, ведут борьбу с частником и перекупщиком-спекулянтом;

е) принимают меры к улучшению хранения продуктов и товаров, к расширению сети складов и хранилищ;

ж) обеспечивают правильное и своевременное составление и выполнение заготовительных планов.

15. По транспорту и связи городские советы:

а) содействуют улучшению работы всех видов внегородского транспорта и его реконструкции; организуют транспорт для связи города с близлежащими фабриками, заводами, совхозами, колхозами и т. п.;

б) принимают меры к правильной и своевременной организации погрузочно-разгрузочных работ и их механизации;

в) оказывают всемерную помощь органам связи в их работе, содействуют развитию телефонной связи и радиофикации;

г) содействуют развитию гражданской авиации, строительству аэродромов, аэропортов и т. п.

16. По финансам и бюджету городские советы:

а) составляют, утверждают и исполняют городской бюджет и утверждают отчет по его исполнению;

б) устанавливают перечни доходов и расходов бюджетов районных советов города и контрольные цифры для составления этих бюджетов; утверждают одобренные районными советами города районные бюджеты и отчеты по исполнению этих бюджетов;

в) устанавливают, в пределах закона, местные налоги и сборы, взимают местные и государственные налоги и сборы, обеспечивают полное поступление неналоговых доходов;

г) обеспечивают выполнение планов мобилизации средств населения через распространение государственных займов, развитие сберегательного дела, усиление паенакопления и кооперации, развитие всех видов добровольного страхования и т. п.;

д) наблюдают за деятельностью кредитных учреждений, обеспечивают правильное проведение кредитной политики и укрепление кредитной дисциплины;

е) заключают займы и совершают другие кредитные операции в пределах, установленных действующим законодательством;

ж) составляют и утверждают финансовые планы всех отраслей народного хозяйства и социально-культурного строительства.

17. Осуществляя ленинскую национальную политику и борясь с ее искажениями, городские советы:

а) принимают меры к наиболее полному удовлетворению бытовых и социально-культурных нужд национальных меньшинств, к обучению и обслуживанию их на родном языке;

б) проводят мероприятия по вовлечению национальных меньшинств во все отрасли народного хозяйства и подготовке из них квалифицированных кадров.

18. По социально-культурному строительству городские советы:

а) руководят осуществлением всеобщего обучения, окончательной ликвидацией неграмотности и малограмотности, развертыванием всех видов массовой политико-просветительной работы;

б) проводят политехнизацию школы и развертывают массовое профессионально-техническое образование;

в) организуют массовое дошкольное и внешкольное воспитание детей, охрану материнства и младенчества, охрану здоровья детей и подростков; принимают меры к окончательной ликвидации детской беспризорности;

г) проводят санитарно-оздоровительные и лечебно-профилактические мероприятия, руководят физкультурными учреждениями;

д) организуют производственное обучение и трудовое устройство инвалидов, назначают и производят выплату пенсий; содействуют развитию общественных организаций в системе органов социального обеспечения;

е) утверждают сеть учреждений народного образования, здравоохранения и социального обеспечения, принимают меры к наиболее полному охвату и обслуживанию трудящихся этими учреждениями;

ж) ведут регистрацию актов гражданского состояния.

19. По укреплению революционной законности и охране революционного порядка городские советы:

а) организуют охрану социалистической собственности и всех других завоеваний пролетарской революции;

б) наблюдают за выполнением законов советской власти, издают обязательные постановления и контролируют правильность наложения административных взысканий;

в) осуществляют общее руководство и контроль над деятельностью органов милиции и осуществляют мероприятия по проведению паспортной системы;

г) организуют городские судебные органы, осуществляют общее руководство их деятельностью, организуют юридическую помощь трудящимся;

д) наблюдают за постановкой исправительно-трудового дела.

20. Участвуя в строительстве и укреплении вооруженных сил пролетарского государства, городские советы:

а) оказывают содействие мероприятиям, проводимым органами военного ведомства; обеспечивают успешное проведение призывов и сборов по всем видам военной подготовки;

б) обеспечивают осуществление льгот, предоставляемых военнослужащим и военнообязанным РККА и их семьям, а также выдачу пособий членам семей призванных в РККА;

в) содействуют распространению военных знаний среди трудящихся и развертыванию добровольных обществ по укреплению обороны страны.

21. По советскому строительству городские советы:

а) руководят подготовкой и проведением выборов в советы;

б) привлекают массовые организации трудящихся к постоянному участию в государственном управлении, к борьбе с бюрократическими извращениями в государственном и кооперативном аппарате и принимают меры к улучшению состава работников госаппарата;

в) организуют через городские органы рабоче-крестьянской инспекции совместно с профсоюзами шефство фабрик и заводов над учреждениями;

г) организуют проверку фактического исполнения учреждениями и организациями законов, постановлений и распоряжений вышестоящих органов и городского совета;

д) наблюдают за деятельностью добровольных обществ, обеспечивая активное участие их в социалистическом строительстве.

Глава III

Пленум и президиум городского совета

22. Пленум городского совета рассматривает все важнейшие вопросы политической, хозяйственной и культурной жизни, руководит работой президиума и всех органов городского совета.

Пленум городского совета производит выборы на съезды советов, избирает президиум, председателя городского совета, его заместителей, секретаря и заведующих отделами, устанавливает перечень секций городского совета и определяет объем их работы, в соответствии с действующим законодательством.

Пленум городского совета обязательно рассматривает:

а) план хозяйственного и социально-культурного строительства; б) городской бюджет и отчет по его исполнению; в) вопросы заключения займов; г) проект общей перепланировки города; д) план работы городского совета; е) отчет о деятельности президиума городского совета; ж) доклад мандатной комиссии городского совета о результатах проверки полномочий депутатов городского совета; з) доклад о выполнении наказов избирателей.

23. Сроки созыва пленума городского совета определяются самим пленумом.

Заседания пленума действительны при наличии не менее половины его членов. Все решения принимаются простым большинством голосов присутствующих на пленуме.

24. Президиум городского совета между заседаниями пленума осуществляет все мероприятия от имени городского совета.

Свои постановления по вопросам, отнесенным к исключительной компетенции пленума городского совета (ст. 22), президиум обязательно представляет на утверждение пленума.

25. Постановления президиума и пленума городского совета могут быть отменены вышестоящими исполкомами и пленумами городских советов.

Глава IV

Отделы и инспектуры городского совета

26. При городских советах городов, непосредственно подчиненных центральным исполнительным комитетам автономных республик, краевым и областным исполкомам, образуются отделы: 1) коммунальный, 2) финансовый, 3) снабжения, 4) рабоче-крестьянской инспекции, 5) труда, 6) народного образования, 7) здравоохранения и 8) социального обеспечения.

Кроме того, при президиумах указанных городских советов образуются плановая комиссия и организационный отдел.

При советах городов, к которым присоединены сельские местности, образуются земельные отделы.

По постановлению центральных исполнительных комитетов автономных республик, краевых и областных исполкомов помимо указанных отделов, при городских советах отдельных крупных городов могут быть образованы другие отделы и введены должности инспекторов по отдельным отраслям работы.

27. При городских советах, подчиненных районным исполкомам, образуются отделы: коммунальный, финансовый, народного образования, а также инспектура — труда, здравоохранения и социального обеспечения.

Кроме того, при президиумах указанных городских советов образуется плановая комиссия.

По постановлению центральных исполнительных комитетов автономных республик, краевых и областных исполкомов, при отдельных городских советах некоторые из указанных в настоящей статье отделов и инспектур могут не образовываться.

28. Заведующие отделами городского совета и руководители инспектур ответственны за свою работу как перед городским советом, так и перед соответствующим отделом (управлением) того исполкома, которому городской совет непосредственно подчинен.

Глава V

Секции городских советов

29. Секции городских советов являются основными массовыми органами советов, вовлекающими широкие массы трудящихся в управление государством путем участия в практической работе городского совета.

Постановлением пленума городского совета на секции может быть возложено выполнение отдельных обязанностей отделов городского совета и его инспектур.

30. При городских советах образуются секции: коммунального хозяйства, финансово-бюджетная, кооперативно-торговая, рабоче-крестьянской инспекции, социально-культурная.

В промышленных городах и рабочих поселках, кроме того, образуется промышленная секция, а в городах, к которым присоединены сельские местности, — сельскохозяйственная секция.

Постановлением пленума городского совета секции, ведущие работу в смежных отраслях, могут быть объединены, а также могут быть созданы, кроме перечисленных, другие секции.

31. Члены и кандидаты в члены городского совета входят в ту или иную секцию по своему выбору, но обязательно должны работать в одной из секций.

32. Кроме членов и кандидатов в члены городского совета, в состав каждой секции входят лица, выделяемые профессиональными организациями, делегатскими собраниями работниц, комсомолом и другими общественными организациями, представители научных учреждений и высших учебных заведений, колхозов, Красной армии и персонально привлеченные лица.

В состав секций обязательно включаются руководители соответствующих отделов и инспектур.

В работе секций все ее члены пользуются правом решающего голоса.

33. Решения секции, вынесенные в пределах ее компетенции, для проведения в жизнь передаются заведующим отделами и руководителям инспектур, а в подлежащих случаях, — также и руководителям соответствующих учреждений городского совета. В случае несогласия с решением секции руководитель отдела или инспектуры в пятидневный срок переносит вопрос на разрешение председателя или президиума городского совета.

34. При несогласии секции с постановлением президиума городского совета секция может перенести вопрос на разрешение пленума городского совета.

35. Для подготовки вопросов к заседаниям секции и для руководства текущей работой секция избирает, на срок полномочий городского совета, председателя из числа членов городского совета и бюро, в состав которого включается руководитель соответствующего отдела или инспектуры.

Глава VI

Депутатские группы

36. Депутатские группы являются ячейками городского совета на предприятиях, через которые городской совет организует рабочих на борьбу за лучшее выполнение производственных задач и привлекает к участию в работе городского совета коллектив трудящихся данного предприятия.

37. Депутатские группы образуются на всех предприятиях, где имеется не менее 3 членов и кандидатов в члены городского совета.

В крупных пролетарских центрах депутатские группы могут образовываться по особому постановлению президиума городского совета и при отдельных учреждениях и организациях.

В состав депутатских групп, помимо членов и кандидатов в члены городского совета, входят члены секции и советский актив, работающий на данном предприятии.

38. Депутатские группы:

а) организуют рабочую общественность для выполнения промфинплана своего предприятия, а также промфинпланов связанных с ним предприятий и учреждений;

б) принимают меры к проведению в жизнь на данном предприятии постановлений городского совета и вышестоящих органов;

в) участвуют в проведении мер по улучшению культурно-бытового обслуживания рабочих предприятий, в котором образована депутатская группа, и осуществляют общественный контроль над работой учреждений, проводящих это обслуживание;

г) наблюдают за проведением в жизнь наказов, данных рабочими предприятия, в котором образована депутатская группа, и добиваются выполнения этих наказов;

д) организуют доклады о деятельности городского совета для рабочих своего предприятия.

39. Решения депутатских групп по вопросам работы данного предприятия реализуются через его заводоуправление.

Глава VII

Члены и кандидаты в члены городского совета

40. Член городского совета должен быть передовым борцом за строительство социализма и своим примером организовывать трудящиеся массы на выполнение задач социалистического строительства.

Член городского совета обязан:

а) принимать активное участие в работе городского совета и его органов, выполняя даваемые ими поручения;

б) принимать все меры к выполнению наказов избирателей, поддерживать с ними постоянную связь, передавая в городской совет и иные органы их предложения, заявления и жалобы;

в) отчитываться перед избирателями не реже двух раз в год, освещая в этих отчетах как деятельность совета и его органов, так и свою работу в качестве члена совета;

г) проверять выполнение законов, распоряжений вышестоящих органов и постановлений городского совета и сообщать городскому совету о замеченных неправильностях в работе предприятий и учреждений.

41. Избиратели, пославшие в городской совет депутата, имеют право во всякое время отозвать его. Вопрос об отзыве депутата может решаться на очередных или специально для этого созываемых собраниях при наличии не менее 40% избирателей. Решение об отзыве принимается простым большинством голосов и является окончательным.

42. Городские советы не могут лишать полномочий членов городского совета, за исключением случая утраты ими избирательных прав, но обязаны ставить перед избирателями вопрос об отзыве отдельных депутатов в случаях искажения ими в своей работе классовой пролетарской политики, нарушений революционной законности, систематического невыполнения депутатских обязанностей, непринятия мер к выполнению наказов избирателей и недопустимого для депутата поведения.

43. Для выполнения депутатских обязанностей член городского совета по предъявлении своего мандата пользуется свободным доступом в учреждения и предприятия, находящиеся на территории городского совета, и к их должностным лицам, а также имеет право требовать справки и объяснения, за исключением сведений секретного характера, для получения которых требуется разрешение президиума городского совета.

44. Члены городского совета не могут быть арестованы без уведомления о том президиума или председателя городского совета.

45. Члены городского совета, как правило, выполняют свои депутатские обязанности в нерабочее время. В исключительных случаях, при назначении заседания пленума или президиума городского совета в рабочее время, учреждение или предприятие, в котором работают члены городского совета или члены президиума, обязано освободить их от работы на необходимое время.

46. Предусмотренные настоящей главой правила распространяются и на кандидатов в члены городского совета.

47. Полномочия членов и кандидатов в члены городского совета проверяются мандатной комиссией, которая избирается на первом пленуме городского совета и по выполнении этой работы распускается.

20 января 1933 года

(СУ 1933 г. № 29, ст. 103)

---

[1] Первое Положение о городских советах было утверждено Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом 26 января 1922 года («Положение о Советах губернских, уездных и заштатных городов и поселков городского типа» — СУ 1922 г. № 10, ст. 90). 24 октября 1925 года 2-й сессией Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета XII созыва было принято на основе решений Всесоюзного совещания по советскому строительству новое Положение о городских советах, значительно расширившее компетенцию городских советов в вопросах местного хозяйственно-культурного строительства и предоставившее этим советам права юридического лица, право издания обязательных постановлений и т. д.

Принятие в 1933 году нового Положения о городских советах было вызвано необходимостью перестройки работы городских советов в соответствии с решающими победами социализма в народном хозяйстве Союза ССР, обеспечившими, в частности, условия для социалистической реконструкции городского хозяйства.

168

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О КОЧЕВЫХ СОВЕТАХ В НАЦИОНАЛЬНЫХ ОКРУГАХ И РАЙОНАХ СЕВЕРНЫХ ОКРАИН РСФСР

(Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров)

ВЦИК и СНК постановляют:

1. Утвердить и ввести в действие нижеследующее Положение о кочевых советах в национальных округах и районах северных окраин РСФСР.

2. Распространить действие указанного в ст. 1 Положения на следующие народы, ведущие кочевой и полукочевой образ жизни: саами (лопари), маньси (вогулы), хантэ (остяки), ненцы (самоеды), юраки, маду (енисейские самоеды), нганасаны (тавгийцы), селькупы (остяко-самоеды), эвенки (собственно тунгусы), эклембей (негидальцы), эвены (ламуты), нанэй (гольды), удэ, нани (орочи), ораведланы (чукчи), немылланы

(коряки), одулы (юкагиры), этели (чуванцы), юнты (эскимосы), унарганы (алеуты), кеты (енисейцы), нивухи (гиляки), саха (долганы), туфы (карагассы).

3. Предоставить право ЦИК АССР, краевым и областным исполкомам по согласованию с Комитетом севера при Президиуме ВЦИК допускать для отдельных местностей отступления от указанного в ст. 1 Положения.

4. С изданием указанного в ст. 1 Положения считать утратившим силу: постановление ВЦИК и СНК 25 октября 1926 г. об утверждении временного Положения об управлении туземных народностей и племен северных окраин РСФСР (СУ 1926 г. № 73, ст. 575) [1] со всеми последующими дополнениями и изменениями (СУ 1927 г. № 41, ст. 260; 1928 г. № 29, ст. 213; № 35, ст. 255; № 80, ст. 548; 1929 г. № 7, ст. 73; № 41, ст. 433; 1932 г. № 9, ст. 42 п. I, ст. 1).

ПОЛОЖЕНИЕ О КОЧЕВЫХ СОВЕТАХ В НАЦИОНАЛЬНЫХ ОКРУГАХ И РАЙОНАХ СЕВЕРНЫХ ОКРАИН РСФСР

I. Общие положения

1. Кочевой совет является высшим органом советской власти на объединяемой им территории.

2. Кочевой совет, руководствуясь в своей работе действующими законами и указаниями вышестоящих органов советской власти, выполняет следующие основные задачи:

а) осуществляет мероприятия по социалистической перестройке сельского и промыслового хозяйства и участвует в развитии и укреплении хозяйства Советского союза;

б) принимает меры к вовлечению трудящихся в советское строительство;

в) проводит на основе ленинской национальной политики мероприятия по поднятию экономического, культурного и политического уровня трудящихся и перестройке их быта на социалистических началах;

г) проводит установленные законом для нетрудовых элементов ограничения и предупреждает враждебные советской власти действия;

д) разрешает все вопросы местного значения и обсуждает вопросы районного, окружного, областного, краевого, республиканского и общесоюзного значения, представляя свои предложения по ним в вышестоящие органы;

е) руководит подведомственными и наблюдает за деятельностью неподведомственных учреждений, предприятий и организаций, находящихся на его территории, и содействует успешному осуществлению проводимых ими мероприятий;

ж) принимает меры к выполнению на его территории всеми предприятиями, организациями и отдельными гражданами возлагаемых на них государственных заданий;

з) наблюдает за осуществлением революционной законности на своей территории.

3. Кочевой совет непосредственно подчиняется райисполкому.

4. Кочевой совет издает обязательные постановления по следующим вопросам:

а) охраны общественного порядка (борьба с хулиганством и т. п.);

б) проведение мер общественной санитарии;

в) ведения охоты и промыслов;

г) борьбы с потравами ягельников, лугов, огородов и т. п.;

д) борьбы с эпизоотиями;

е) борьбы со стихийными бедствиями (пожарами и т. п.):

ж) времени и порядка производства торговли и установления распорядка на ярмарках и других местах, отведенных для торговли.

За нарушение обязательных постановлений кочевой совет налагает административные взыскания в виде штрафа до десяти рублей и принудительных работ до пяти дней.

5. Кочевой совет пользуется правами юридического лица, причем заключать сделки и вступать в обязательства он может в пределах соответствующих сметных ассигнований (п. «а» ст. 13).

Кочевой совет имеет гербовую печать.

II. Предметы ведения кочевых советов

6. В области проведения выборов в советы и на съезды советов кочевой совет:

а) в сроки, установленные вышестоящими органами власти, организует избирательную комиссию и проводит отчетную и избирательную кампании;

б) ведет учет лиц, лишенных избирательных прав по спискам, утвержденным райисполкомом;

в) избирает делегатов на районный съезд советов.

7. В области организационно-массовой работы кочевой совет:

а) вовлекает рабочих, батраков, колхозников и бедняцко-середняцкое население в практическую работу кочевых советов и принимает меры к выдвижению их на руководящую государственную и общественную работу, обращая особое внимание на во-

влечение в работу женщин; проводит постоянную работу среди батрачества и бедноты, принимает меры к улучшению организации и деятельности групп батрачества и бедноты;

б) содействует развитию соцсоревнования и ударничества среди трудящихся и проводит хозяйственно-политические кампании;

в) созывает общие собрания избирателей (не допуская на эти собрания лиц, лишенных избирательных прав), отчитывается перед ними в своей работе не реже двух раз в год и ставит на их обсуждение важнейшие вопросы советского, хозяйственного и культурного строительства.

8. В области планово-учетной работы кочевой совет:

а) разрабатывает план хозяйственного и социально-культурного строительства на объединяемой им территории, представляя его на утверждение районного исполкома;

б) утверждает оперативные планы подведомственных учреждений и предприятий и контролирует их выполнение;

в) рассматривает и дает заключение по планам неподведомственных учреждений и предприятий;

г) ведет учет населения и хозяйства в пределах своей территории.

9. В области социалистического переустройства и развития хозяйства кочевой совет:

а) принимает меры к развитию и организационно-хозяйственному укреплению кооперации, простейших производственных объединений и колхозов; заслушивает отчеты этих организаций об их деятельности, а также о работе всех учреждений, участвующих в кооперативно-колхозном строительстве;

б) наблюдает за соблюдением сроков охоты, содействует введению новых средств и орудий охоты, организации и развитию промыслов, в частности улучшению обработки шкур пушного зверя и оленя, путем организации кустарных мастерских в колхозах и простейших производственных объединениях;

в) принимает меры к снабжению населения неводами и другими орудиями лова и транспортными средствами, содействует улучшению рыбных промыслов, в частности охране нерестелищ;

г) принимает меры к повышению оленьего поголовья и к организации ветеринарной и зоотехнической помощи;

д) содействует развитию специальных отраслей сельского хозяйства (огородничество, животноводство и т. п.);

е) принимает меры к развитию кустарных мастерских по пошивке одежды и обуви, по выделке предметов широкого потребления и домашнего обихода из местного сырья и особенно предметов, имеющих экспортное значение;

ж) способствует организации, укреплению и развитию государственных производственных предприятий (промпредприятия, совхозы и др.); оказывает им помощь в их работе и осуществляет контроль за их деятельностью;

з) участвует в работе по земельно-водному устройству трудового населения; принимает меры к охране угодий от хищнического использования и ведет борьбу с пережитками вотчинных наследственных владений;

и) наблюдает за правильным использованием путей кочевания и принимает меры к их оборудованию, а также устройству троп и других путей сообщения;

к) оказывает содействие выявлению и разработке недр на своей территории.

10. Кочевой совет принимает меры к охране ягельников, лесов местного и государственного значения и проводит борьбу с лесными пожарами.

11. В области развития кооперации, советской торговли и снабжения трудового населения кочевой совет:

а) принимает меры к полному кооперированию трудящихся и расширению сети государственных и кооперативных торговых организаций;

б) наблюдает за исполнением торговой сетью правил о торговле и осуществляет контроль за соблюдением торговыми предприятиями установленных цен на товары;

в) принимает меры к своевременному завозу товаропродуктов, орудий промысла и огнеприпасов и наблюдает за правильным снабжением ими населения.

12. Кочевой совет активно участвует в проведении на его территории заготовок, контролирует выполнение заготовительных планов, способствует быстрой сдаче оленьей продукции, продукции охоты и рыбной ловли на торгово-заготовительные и кооперативные пункты и т. п.

13. В области бюджетно-финансовой работы кочевой совет:

а) составляет и представляет на утверждение райисполкома приходо-расходную смету кочевого совета;

б) учитывает источники обложения и производит взимание установленных законом налогов и сборов;

в) взыскивает штрафы и недоимки по всем налогам и сборам, поступающим на территории кочевого совета;

г) составляет описи имущества недоимщиков и по утверждении их районным исполкомом продает описанное имущество с торгов;

д) производит опись наследственных имуществ, принимает меры к их охране и сообщает районному исполкому сведения об открывающихся наследствах;

е) проводит работу по самообложению, распространению госзаймов, принимает меры к мобилизации средств населения.

14. Кочевой совет строит и ремонтирует дома для кочевых советов на зимних и летних стоянках, школы, больницы, заезжие дома, дома культуры, ветеринарные пункты и др.

15. Кочевой совет содействует развитию почтовой и других видов связи.

16. В области труда кочевой совет:

а) осуществляет надзор за точным соблюдением всеми учреждениями, предприятиями и частными лицами законодательства о труде;

б) проверяет и регистрирует заключенные трудовые договоры с батраками, а также наблюдает за выполнением нанимателями этих договоров;

в) привлекает в установленных законом случаях население к трудовой повинности;

г) содействует различным хозяйственным организациям в вербовке рабочей силы.

17. В области народного просвещения кочевой совет:

а) проводит работу по ликвидации неграмотности, по осуществлению всеобщего обучения и по организации политико-просветительных (красные чумы, уголки и читальни и т. п.) и дошкольных учреждений;

б) содействует снабжению учащихся детей бедноты обувью и одеждой;

в) ведет борьбу с детской беспризорностью, организует опеку над малолетними и попечительство над несовершеннолетними.

18. В области здравоохранения кочевой совет принимает меры к организации лечебного обслуживания и санитарного просвещения населения и ведет борьбу с заразными и социальными болезнями; организует охрану материнства и младенчества; осуществляет опеку над слабоумными и душевнобольными, а также проводит необходимые мероприятия по обеспечению санминимума и оздоровлению быта.

19. В области социального обеспечения кочевой совет:

а) ведет учет лиц, имеющих право на социальное обеспечение, возбуждает перед районным исполкомом вопросы о назначении пенсий и пособий в порядке социального обеспечения и организует производственную и трудовую помощь инвалидам гражданской войны, бывшим красным партизанам, демобилизованным красноармейцам и их семьям, а также семьям красноармейцев и лицам, пострадавшим от кулацкого террора и в борьбе с контрреволюцией;

б) руководит работой кочевых обществ взаимопомощи;

в) организует попечительство над нуждающимися в защите своих прав совершеннолетними (слепые, глухонемые и т. п.) и в подлежащих случаях опеку над имуществом лиц, безвестно отсутствующих или умерших, а также заботится об устройстве престарелых лиц, не имеющих своего хозяйства, и семей, потерявших кормильцев;

г) принимает меры к охране сирот от бытовой эксплоатации и оказанию помощи им путем проведения культурно-массовых и других мероприятий и мер общественного воздействия.

20. Кочевой совет организует общественный суд и заслушивает доклады о его работе, проводит выборы народных заседателей для участия в заседаниях народного суда и приводит в исполнение судебные решения.

21. В области обеспечения революционного порядка и общественной безопасности кочевой совет:

а) принимает меры к охране социалистической собственности и ведет борьбу с выступлениями кулацких и других враждебных советской власти элементов;

б) ведет борьбу со всякого рода преступлениями на своей территории, принимает меры как к предупреждению преступлений, так и к обнаружению и задержанию преступников, охране места и следов преступления, производит обыски, выемки, борется с пьянством, хулиганством, тайным винокурением (самогоноварение) и т. п.;

в) назначает исполнителей кочевого совета и приводит в исполнение постановление о наложении административных взысканий.

22. Кочевой совет регистрирует все акты гражданского состояния, за исключением перемены фамилий; выдает необходимые справки и удостоверения; регистрирует местные отделения добровольных обществ и союзов и наблюдает за их деятельностью.

23. Кочевой совет принимает меры к развитию деятельности добровольных общественных организаций и распространению военных знаний и стрелкового дела среди трудящихся.

III. Организация кочевых советов

24. Кочевые советы организуются в национальных округах и районах северных окраин РСФСР на территориях, осваиваемых по преимуществу кочевым или полукочевым населением.

Границы территории кочевых советов утверждаются по представлению районных исполкомов окружными исполкомами с немедленным доведением до сведения соответствующего ЦИК АССР, краевого или областного исполкома, а в Якутской АССР— районными исполкомами с немедленным доведением до сведения ЦИК Якутской АССР.

25. Кочевой совет образуется при наличии не менее 200 человек жителей.

В отдельных случаях в зависимости от местных условий по постановлению районного исполкома кочевой совет может быть образован и при наличии менее 200 человек населения.

26. Кочевой совет избирается по норме: один депутат на 30 человек жителей.

Примечание. ЦИК АССР, соответствующим краевым и областным исполкомам предоставляется право в зависимости от местных условий вносить необходимые изменения в установленные настоящей статьей нормы представительства с немедленным сообщением об этом Президиуму ВЦИК.

27. Одновременно с избранием членов кочевого совета избираются кандидаты в члены кочевого совета в количестве одной трети общего числа членов.

28. При кочевых советах образуются ревизионные комиссии, имеющие своей непосредственной задачей осуществление систематического контроля над хозяйственно-финансовой деятельностью кочевого совета и подведомственных ему учреждений и предприятий.

Ревизионные комиссии действуют применительно к Положению о ревизионных комиссиях при сельсоветах.

29. Кочевой совет избирается сроком на один год.

Досрочные перевыборы кочевого совета производятся: а) в случае выбытия из его состава более половины членов после того, как весь кандидатский список исчерпан; б) по требованию двух третей избирателей; в) по постановлению вышестоящего исполкома.

Вопросы о досрочном переизбрании кочевого состава по основаниям, указанным в пп. «а» и «б» настоящей статьи, разрешаются районным исполкомом.

30. Члены и кандидаты в члены совета обязаны принимать активное участие в повседневной работе кочевого совета и его секций, поддерживать неразрывную связь с избирателями и местными общественными организациями, исполнять поручения, возложенные на них кочевым советом, его президиумом или председателем, и отчитываться в своей работе перед советом и избирателями.

31. Избиратели кочевого совета имеют право во всякое время отозвать избранных ими и не оправдавших их доверия депутатов совета.

Вопросы об отзыве депутатов ставятся на общем собрании избирателей как самими избирателями, так и кочевым советом и разрешаются при наличии не менее 40% избирателей. Решения общих собраний об отзыве депутатов окончательны и обжалованию не подлежат.

32. Заседания кочевого совета действительны при наличии свыше половины числа членов. Отсутствующие члены заменяются кандидатами.

33. Для разрешения наиболее важных вопросов во время летних и зимних стоянок кочевой совет созывает расширенные заседания совета с привлечением на них с правом совещательного голоса рабочих совхозов, колхозников, батрацкого и бедняцко-середняцкого актива, представителей общественных организаций и должностных лиц (врач, учитель и др.).

34. Исполнительными органами кочевого совета являются:

а) президиум (при наличии в составе кочевого совета не менее семи членов);

б) председатель;

в) уполномоченные кочевого совета.

35. Президиум кочевого совета образуется в количестве трех членов и пользуется между заседаниями кочевого совета всеми правами кочевого совета.

36. Председатель кочевого совета избирается кочевым советом из состава его членов и проводит, в пределах предоставленных ему кочевым советом прав, необходимые мероприятия от имени кочевого совета, доводя о них до сведения президиума или пленума кочевого совета на ближайшем заседании таковых.

37. Председатель кочевого совета не имеет права прекращать исполнения своих обязанностей без согласия районного исполкома, а члены президиума кочевого совета — без согласия кочевого совета.

38. Для установления связи с отдельными кочевыми группами, кочующими не по линии передвижения кочевого совета, общими собраниями этих групп избираются уполномоченные кочевого совета, утверждаемые кочевым советом.

Постоянная связь между уполномоченными и кочевыми советами поддерживается через председателя совета.

39. Уполномоченные кочевого совета проводят в своей группе работу под общим руководством кочевого совета. Уполномоченные отчитываются в своей работе перед кочевым советом и общим собранием избирателей своей группы и не имеют права прекращать исполнения своих обязанностей без согласия кочевого совета.

40. В целях вовлечения трудящихся в практическую работу кочевых советов при кочевых советах могут быть образованы производственная и культурно-бытовая секции.

В тех случаях, когда на территории кочевого совета находятся колхозы или совхозы, при них могут быть организованы депутатские группы.

41. Кочевой совет ведет свою работу на родном языке населения, причем у народов, имеющих свою письменность, делопроизводство ведется преимущественно на этом языке.

42. Кочевой совет имеет два временных местопребывания на летних и зимних стоянках основной массы населения, а остальное время передвигается с основной массой кочевого населения.

43. Каждый кочевой совет должен иметь собственные средства передвижения (олени, собаки, нарты, упряжь и пр.), а также зимние и летние оборудованные помещения как на местах стоянок, так и в пути (дома, чумы, палатки и пр.).

20 августа 1933 года
(СУ 1933 г. № 49, ст. 209)

---

[1] См. документ № 129.

169

ОБ ОБРАЗОВАНИИ ЧЕЧЕНО-ИНГУШСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ

(Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета)

В согласии с выраженной волей трудящегося населения Чеченской и Ингушской автономных областей, Президиум ВЦИК постановляет:

автономную область Ингушетии объединить с Чеченской автономной областью, образовав Чечено-ингушскую автономную область, с центром в городе Грозном, входящую в состав Северокавказского края.

15 января 1934 года
(СУ 1934 г. № 5, ст. 36)

170

О ЛИКВИДАЦИИ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОЙ ИНСПЕКЦИИ, ЕГО МЕСТНЫХ ОРГАНОВ И КОМИССИЙ ИСПОЛНЕНИЯ ПРИ СОВЕТЕ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, СОВЕТАХ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ АВТОНОМНЫХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ СОВЕТСКИХ РЕСПУБЛИК, КРАЕВЫХ И ОБЛАСТНЫХ ИСПОЛКОМАХ

(Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров)

В соответствии с постановлением ЦИК и СНК СССР 11 февраля 1934 г. об образовании Комиссии советского контроля при СНК СССР (СЗ № 9, ст. 58)[1] ВЦИК и СНК постановляют:

1. НКРКИ РСФСР и его местные органы считать упраздненными.
2. Комиссию исполнения при СНК РСФСР и комиссии исполнения при СНК АССР, облисполкомах автономных областей, краевых и областных исполкомах упразднить.
3. Аппарат НКРКИ РСФСР, его местных органов и комиссии исполнения расформировать.
4. Предложить СНК РСФСР в месячный срок внести в действующее законодательство РСФСР изменения, вытекающие из настоящего постановления.

10 марта 1934 года
(СУ 1934 г. № 12, ст. 77)

---

[1] В постановлении Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 11 февраля 1934 года говорилось:

«В целях усиления контроля над исполнением решений правительства и укрепления советской дисциплины Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Преобразовать Комиссию Исполнения при Совете народных комиссаров Союза ССР в Комиссию советского контроля при Совете народных комиссаров Союза ССР, имеющую свой аппарат в центре и постоянных представителей в союзных и автоном-

ных республиках, краях и областях, назначаемых и отзываемых Комиссией советского контроля.

2. Народный комиссариат рабоче-крестьянской инспекции Союза ССР, народные комиссариаты рабоче-крестьянской инспекции союзных республик и местные органы рабоче-крестьянской инспекции, как уже сыгравшие свою положительную роль, упразднить».

171

О ПРЕОБРАЗОВАНИИ БИРОБИДЖАНСКОГО РАЙОНА В АВТОНОМНУЮ ЕВРЕЙСКУЮ НАЦИОНАЛЬНУЮ ОБЛАСТЬ

(Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета)

Учитывая быстрое хозяйственное развитие Биробиджанского района, Президиум ВЦИК постановляет:

1. Преобразовать Биробиджанский район в автономную Еврейскую национальную область с центром в рабочем поселке Биробиджане, входящую в состав Дальневосточного края.

2. Предоставить автономной Еврейской национальной области все права, установленные действующим законодательством для автономных областей, входящих в состав РСФСР.

7 мая 1934 года

(СУ 1934 г. № 19, ст. 114)

172

ОБ ОБРАЗОВАНИИ НАРОДНЫХ КОМИССАРИАТОВ МЕСТНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ РСФСР и АССР и УПРАВЛЕНИЙ МЕСТНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В СОСТАВЕ КРАЕВЫХ (ОБЛАСТНЫХ) ИСПОЛКОМОВ И О ЛИКВИДАЦИИ НАРОДНЫХ КОМИССАРИАТОВ ЛЕГКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И СНАБЖЕНИЯ РСФСР и АССР

(Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета)

В соответствии с постановлением ЦИК СССР от 10 августа 1934 г. об образовании народных комиссариатов местной промышленности в союзных и автономных республиках (СЗ 1934 г. № 42, ст. 328)[1], Президиум ВЦИК постановляет:

1. Образовать народный комиссариат местной промышленности РСФСР.

2. Предложить ЦИК АССР и краевым (областным) исполкомам в декадный срок организовать народные комиссариаты местной промышленности в АССР и краевые (областные) управления местной промышленности в составе краевых (областных) исполкомов.

3. Народные комиссариаты легкой промышленности РСФСР и АССР и народные комиссариаты снабжения РСФСР и АССР, а также их местные органы ликвидировать, передав все подведомственные им учреждения, предприятия и организации легкой и пищевой промышленности, а также соответствующий аппарат ликвидируемых наркоматов и их местных органов Народному комиссариату местной промышленности РСФСР и его органам на местах.

4. Предложить уполномоченному Народного комиссариата тяжелой промышленности СССР при СНК РСФСР передать Народному комиссариату местной промышленности РСФСР и его местным органам все учреждения, предприятия и организации тяжелой промышленности республиканского и местного значения, а также свой аппарат и аппарат уполномоченных НКТП СССР на местах, обслуживающий передаваемые учреждения, предприятия и организации.

5. Предложить СНК РСФСР:

а) установить порядок и сроки передачи Народному комиссариату местной промышленности РСФСР и его местным органам аппарата учреждений, предприятий и организаций, указанных в ст.ст. 3 и 4 настоящего постановления;

б) установить структуру и штаты Народного комиссариата местной промышленности РСФСР и его местных органов;

в) в двухдекадный срок представить на утверждение Президиума ВЦИК проект Положения о Народном комиссариате местной промышленности РСФСР и его местных органов;

г) в месячный срок внести необходимые изменения в законодательство РСФСР, вытекающие из настоящего постановления, представив на утверждение Президиума ВЦИК проект соответствующего постановления.

20 августа 1934 года
(СУ 1934 г. № 33, ст. 198)

---

[1] В целях всемерного развития местной промышленности, выявления и использования местных сырьевых и топливных ресурсов, а также для усиления инициативы и ответственности местных советов за развитие этой промышленности Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР принял 10 августа 1934 года постановление об образовании народных комиссариатов местной промышленности в союзных и автономных республиках. На народные комиссариаты местной промышленности союзных республик было возложено: руководство, регулирование, планирование и учет работы местной промышленности, руководство организацией новых производств, снабжением и сбытом и т. д.

173

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ИНСТРУКЦИИ О ВЫБОРАХ В СОВЕТЫ И НА СЪЕЗДЫ СОВЕТОВ РСФСР

(Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета) [1]

На основании ст. 72 Конституции РСФСР и в соответствии с постановлением ЦИК Союза ССР от 27 сентября 1934 г. об изменениях и дополнениях к инструкции о выборах в советы (СЗ 1934 г. № 50, ст. 394) [2], Президиум ВЦИК постановляет:

1. Утвердить и ввести в действие на всей территории РСФСР инструкцию о выборах в советы и на съезды советов РСФСР.

2. Утвержденную Президиумом ВЦИК 20 октября 1930 г. инструкцию о выборах в советы и на съезды советов РСФСР (СУ 1930 г. № 54, ст. 654) отменить.

ИНСТРУКЦИЯ О ВЫБОРАХ В СОВЕТЫ И НА СЪЕЗДЫ СОВЕТОВ РСФСР

Глава I

Об избирательных комиссиях

1. Для планомерного и своевременного проведения выборов в советы и на съезды советов и для руководства избирательной кампанией на соответствующей территории при всех исполнительных комитетах и советах образуются избирательные комиссии.

В составе всех избирательных комиссий должно быть обеспечено представительство рабочих и работниц, непосредственно связанных с производством, колхозников и колхозниц, а также национальных меньшинств указанных категорий.

2. Для общего руководства проведением избирательной кампании на всей территории РСФСР, для инструктирования избирательных комиссий автономных республик, автономных областей и краевых (областных) объединений, а равно для рассмотрения жалоб на действия нижестоящих избирательных комиссий при Президиуме ВЦИК образуется Всероссийская центральная избирательная комиссия в составе, персонально утверждаемом Президиумом ВЦИК. Всероссийская центральная избирательная комиссия действует на основании особого Положения, издаваемого Президиумом ВЦИК.

3. Избирательные комиссии: республиканские — в автономных республиках, областные — в автономных областях, краевые, областные, окружные и районные:

а) ведают подготовкой к выборам в советы и на съезды советов;

б) устанавливают сроки образования и роспуска нижестоящих избирательных комиссий;

в) руководят работой нижестоящих избирательных комиссий и уполномоченных по выборам;

г) возбуждают перед соответствующими исполнительными комитетами вопрос о роспуске нижестоящих избирательных комиссий или об отводе отдельных их членов;

д) требуют от нижестоящих избирательных комиссий отчетов о произведенной ими работе;

е) представляют вышестоящим избирательным комиссиям и соответствующим исполнительным комитетам сведения о ходе выборов, а также весь необходимый материал и отчетность по выборам в порядке и в сроки, устанавливаемые Президиумом ВЦИК;

ж) командируют своих представителей в нижестоящие избирательные комиссии для ознакомления с их работой и ходом избирательной кампании;

з) наблюдают за законностью и своевременностью производства выборов;

и) рассматривают протесты и жалобы на действия нижестоящих избирательных комиссий и в случае необходимости отменяют постановления последних.

4. Сельские, городские, районные (в городах, имеющих районные советы) и поселковые избирательные комиссии выполняют функции, указанные в пунктах «а», «е» и «з» ст. 3 настоящей инструкции, и кроме того на них возлагается:

а) составление, проверка и опубликование списка лиц, лишенных избирательных прав;

б) рассылка избирателям именных избирательных повесток и принятие других мер оповещения о месте и времени избирательных собраний;

в) разбивка территории и избирателей по избирательным участкам;

г) организация избирательных собраний;

д) назначение своих уполномоченных для председательствования на избирательных собраниях и руководство их работой.

Примечание. Общегородские избирательные комиссии городов, имеющих районы, и присоединенных к городу сельских местностей осуществляют в отношении соответствующих районных и сельских избирательных комиссий все функции, предусмотренные ст. 3 настоящей инструкции.

5. Избирательные комиссии: республиканские — в автономных республиках, областные — в автономных областях, краевые (областные), а также областные и окружные — в АССР, краях и областях образуются соответствующими исполнительными комитетами в составе от 15 до 21 членов.

В состав этих избирательных комиссий должны входить два представителя от соответствующего исполнительного комитета, два представителя от объединения профсоюзов, по одному представителю от Всесоюзного ленинского коммунистического союза молодежи, Красной армии, городского совета, являющегося центром соответствующей автономной республики, автономной области, края, области или округа, от политотделов (политсекторов), находящихся на данной территории, от колхозников и колхозниц, и три представителя от рабочих и работниц, непосредственно связанных с производством, а также представитель национальных меньшинств.

Председатели республиканских, областных (автономных областей) и краевых (областных) избирательных комиссий утверждаются Президиумом ВЦИК по представлению Всероссийской центральной избирательной комиссии. Председатели областных и окружных избирательных комиссий в областях и округах, входящих в состав АССР, краев и областей, назначаются цаками АССР, краевыми и областными исполнительными комитетами.

6. Районные избирательные комиссии образуются районными исполнительными комитетами в составе от 11 до 15 человек.

В состав районных избирательных комиссий должны входить два представителя от районного исполнительного комитета, по одному представителю от профсоюзов, Всесоюзного ленинского коммунистического союза молодежи, городского или сельского совета, являющегося центром района, от политотдела, находящегося на территории района, от колхозников и колхозниц, и два представителя от рабочих и работниц, непосредственно связанных с производством, а также представитель национальных меньшинств.

Председатели районных избирательных комиссий назначаются в автономных республиках центральным исполнительным комитетом соответствующей автономной республики; в автономных областях — областным исполнительным комитетом; в краях (областях) — краевым (областным) исполнительным комитетом; в АССР, краях (областях), имеющих областное или окружное деление — областным или окружным исполнительным комитетом.

7. Сельские избирательные комиссии образуются сельскими советами в составе от 9 до 11 членов.

В состав сельских избирательных комиссий должны входить: председатель, назначаемый районным исполнительным комитетом, а в сельских местностях, присоединенных к городу — городским советом, два представителя от сельского совета и по одному представителю от профсоюзов, Всесоюзного ленинского коммунистического союза молодежи, от политотдела, находящегося на данной территории, от колхозников и колхозниц, от рабочих и работниц, непосредственно связанных с производством, и от национальных меньшинств.

8. Городские избирательные комиссии образуются во всех городах и рабочих поселках, имеющих городские советы, означенными советами в составе от 11 до 15 членов.

В состав городских избирательных комиссий должны входить: два представителя от городского совета, по одному представителю от профсоюзов, Всесоюзного ленинского коммунистического союза молодежи, Красной армии, три представителя от рабочих и работниц, непосредственно связанных с производством, а также представитель национальных меньшинств.

Председатель городской избирательной комиссии назначается тем исполнительным комитетом, которому непосредственно подчинен городской совет.

Примечание. В состав городских избирательных комиссий городов, к которым присоединены сельские местности, должны включаться представители сельских советов и колхозников в количестве, определяемом городским советом.

9. В городах, имеющих районные советы, по постановлениям городских советов образуются городские районные избирательные комиссии в составе, предусмотренном статьей 8 настоящей инструкции.

Председатели городских районных избирательных комиссий назначаются городским советом.

10. В крупных городах и промышленных центрах городские и районные избирательные комиссии могут образовывать подсобные комиссии (подрайонные, кустовые и на крупных предприятиях).

Означенные комиссии выполняют функции, указанные в пп. «б», «в» и «г» ст. 4 настоящей инструкции, и проводят другие организационные мероприятия, связанные с подготовкой и проведением выборов.

11. В тех местностях, где отсутствуют некоторые из общественных организаций, представители которых должны входить в состав соответствующих избирательных комиссий, исполнительным комитетам и советам предоставляется право заменять представителей этих организаций представителями других общественных организаций.

12. Избирательные комиссии, предусмотренные ст.ст. 5—9 настоящей инструкции, образуются на время избирательной кампании. Образование и роспуск их производится по постановлениям соответствующего исполнительного комитета или совета в сроки, устанавливаемые вышестоящими избирательными комиссиями.

По окончании работ избирательных комиссий, последние сдают все свои дела исполнительному комитету или совету, при котором они были образованы.

Глава II

Определение круга избирателей и круга лиц, лишенных избирательных прав

13. При составлении и проверке списков как избирателей, так и лиц, лишенных избирательных прав, избирательные комиссии должны руководствоваться Конституцией РСФСР.

14. Правом избирать и быть избранным в советы на основании Конституции РСФСР пользуются, независимо от пола, вероисповедания, расы, национальности, оседлости и т. п., следующие граждане РСФСР, которым ко дню выборов исполнилось 18 лет:

а) все добывающие средства к жизни производительным и общественно-полезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда;

б) красноармейцы и краснофлотцы Рабоче-крестьянской красной армии;

в) граждане, входящие в категории, перечисленные пп. «а» и «б» настоящей статьи, потерявшие в какой-либо мере трудоспособность.

Из числа лиц, не являющихся гражданами РСФСР, правом избирать и быть избранными в советы пользуются все граждане других союзных советских социалистических республик, принадлежащие к вышеуказанным категориям, а также иностранцы, проживающие на территории РСФСР для трудовых занятий и принадлежащие к рабочему классу, а равно к непользующемуся чужим трудом крестьянству.

Районные, городские и вышестоящие избирательные комиссии могут предоставлять избирательные права также иностранным гражданам из категорий служащих и инженерно-технического персонала, проживающим на территории РСФСР, если в отношении их имеются достаточные доказательства полной лойяльности к советской власти.

15. Не пользуются правом избирать и быть избранными в советы лица, прибегавшие или прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли, жившие или живущие на нетрудовые доходы, занимавшиеся или занимающиеся торговлей, и все прочие лица, по своему классовому положению к моменту выборов или по своей прошлой деятельности относящиеся на основании Конституции РСФСР к категории лишенных избирательных прав, в том числе:

а) земледельцы, скотоводы, кустари и ремесленники, применяющие наемный труд, сезонный или постоянный, в таком объеме, который расширяет их хозяйство за пределы трудового

Примечание. Признаком трудового хозяйства в данном случае является подсобный характер наемного труда и обязательное участие в повседневной работе наличных трудоспособных членов хозяйства;

б) лица, арендующие земли на условиях, признанных районной налоговой комиссией кабальными для сдатчиков;

в) лица, арендующие с целью торговой и промышленной эксплоатации сады, виноградники и т. п.;

Примечание. Аренда садов, виноградников и пр. в размерах и с соблюдением условий, при которых эта аренда не может служить признаком для обложения арендаторов сельскохозяйственным налогом в индивидуальном порядке, не может также служить и признаком для лишения арендаторов избирательных прав

г) лица, систематически сдающие в наем отдельные постройки под предприятие или жилье при условии, если соответствующее хозяйство по размеру дохода от этой сдачи в наем построек относится к категории хозяйств, облагаемых сельскохозяйственным налогом в индивидуальном порядке;

д) торговцы, спекулянты, барышники, торговые посредники, перекупщики и ростовщики;

е) владельцы и арендаторы предприятий промышленного типа, в том числе эксплоатирующие население путем сдачи тех или иных работ на дом, или путем сдачи этого предприятия в аренду или субаренду;

ж) бывшие офицеры и чиновники белых армий, а также руководители контрреволюционных банд;

з) все служащие и агенты бывшей полиции, особого корпуса жандармов, охранных отделений и тюремного ведомства, а также все лица, прямо или косвенно руководившие действиями полиции, жандармерии, тюремного ведомства и карательных органов как при царском строе, так равно и при белых контрреволюционных правительствах, как-то: бывшие министры, их товарищи, директора департаментов министерств, генерал-губернаторы, главноначальствующие при чрезвычайной охране, военные и гражданские губернаторы, вице-губернаторы, а равно и чиновники для особых поручений при них; чины министерства внутренних дел, члены царствовавшего дома, губернские и уездные предводители дворянства, председатели и члены уголовных департаментов, а также прокуроры и товарищи прокуроров судебных палат; следователи по особо важным делам; председатели, члены, прокуроры, товарищи прокуроров и следователи военных судов; председатели и члены следственных комиссий, действовавших на территории бывших контрреволюционных правительств; члены губернских правлений, земские, крестьянские и уездные начальники и лица, занимавшие до революции командные должности в дисциплинарных батальонах;

и) бывшие и настоящие служители всех религиозных культов;

к) кулаки, выселенные за противосоветские и противоколхозные выступления из пределов сел и поселков, в которых они ранее проживали; прочие административно высланные на сроки их высылки, а также лица, лишенные избирательного права по приговорам судов;

Примечание. Находящиеся в местах лишения свободы в выборах в советы не участвуют

л) члены семей лиц, лишенных избирательных прав по пп. «а», «б», «в», «г» и «д» ст. 69 Конституции РСФСР и соответствующим им пунктам настоящей статьи в тех случаях, когда они находятся в материальной зависимости от лиц, лишенных избирательных прав, и не имеют источником своего существования самостоятельный общественно-полезный труд.

Кроме перечисленных в настоящей статье лиц и категорий граждан, не избирают и не могут быть избранными в советы также лица, признанные в установленном порядке душевнобольными или умалишенными.

16. Не могут быть лишены избирательных прав нижеследующие лица, если они не лишаются этих прав по другим основаниям:

а) колхозники и трудящиеся единоличники, временно применяющие в своем хозяйстве наемный труд одного рабочего для уборки хлебов, технических культур, трав и т. п. при особых обстоятельствах, как-то: болезнь, мобилизация, призыв в Рабоче-крестьянскую красную армию, избрание на общественную должность, требующую отрыва от хозяйства;

б) колхозники и трудящиеся единоличники, уходящие на сезонные работы и применяющие в своем хозяйстве в период своего ухода на сезонные работы наемный труд не свыше одного работника;

в) рабочие фабрик, заводов и совхозов и члены их семей, не порвавшие связи с сельским хозяйством, применяющие в своем хозяйстве наемный труд не свыше одного рабочего;

г) колхозники и трудящиеся единоличники-земледельцы, скотоводы и рыбаки, сбывающие продукты своего труда на рынок;

д) кустари и ремесленники, ведущие трудовое хозяйство без применения наемной силы, а также имеющие не свыше двух учеников или пользующиеся в силу условий производства наемным трудом одного взрослого рабочего.

Примечание. Указанные в настоящем пункте кустари и ремесленники не лишаются избирательных прав и в том случае, если они сбывают на рынок изделия своего производства;

е) привлеченные в свое время в ряды белых армий путем мобилизации рабочие, трудовые крестьяне и казаки, служащие, кустари и ремесленники;

ж) те из бывших офицеров и чиновников белых армий, которые впоследствии состояли в рядах Рабоче-крестьянской красной армии и принимали активное участие в вооруженной защите советской власти, а также те, которые в настоящее время находятся на действительной военной службе в Рабоче-крестьянской красной армии.

Примечание. Под активным участием в вооруженной защите советской власти следует понимать всякое выполнение во время гражданской войны военных заданий в частях и управлениях Рабоче-крестьянской красной армии как на фронте, так и в тылу;

з) лица, живущие на доходы от выигрышей и на проценты по государственным займам, на доходы от сбережений, находящихся в государственных трудовых сберегательных кассах, или получающие из-за границы в установленном порядке денежные суммы и ценности (пенсии, наследства, алименты, страховое вознаграждение и т. п.);

и) инвалиды труда и войны, в силу особых причин занимающиеся мелкой торговлей с рук и лотков, а также лица, временно занимавшиеся такой же мелкой торговлей вследствие безработицы или временной инвалидности;

к) лица, получающие за свой труд процентное вознаграждение от государственных и кооперативных организаций;

л) лица, которые по найму или по выбору религиозных общин занимаются административно-хозяйственным и техническим обслуживанием религиозных обрядов и зданий религиозных культов, как-то: певчие, органисты, сторожа, уборщики, звонари и т. п., а также члены приходских советов;

м) лица свободных профессий, занимающиеся общественно-полезным трудом;

н) члены семей лиц, лишенных избирательных прав, в тех случаях, когда они материально не зависят от этих лиц и источником своего существования имеют самостоятельный общественно-полезный труд, а также дети лиц, лишенных избирательных прав, достигшие совершеннолетия в 1925 и последующие годы, находившиеся до совершеннолетия на иждивении родителей и занимающиеся в настоящее время самостоятельным общественно-полезным трудом, хотя бы они и проживали совместно с родителями.

17. Лишение избирательных прав местными органами власти лиц, не подпадающих под действие ст. 69 Конституции РСФСР и ст. 15 настоящей инструкции, не допускается.

Глава III

О ведении учета и составлении списков лиц, лишенных избирательных прав

18. Ведение постоянного поименного учета лиц, лишенных избирательных прав, возлагается: в сельских местностях и поселках — на сельские советы; в городах, рабочих и курортных поселках — на городские советы; в городах, имеющих районные советы, — на районные советы.

Учет ведется под руководством президиумов цико АССР, краевых и областных исполнительных комитетов по специальным формам, утвержденным Всероссийской центральной избирательной комиссией.

19. На органы, ведущие учет, возлагается собирание документальных данных о лицах, подлежащих лишению избирательных прав.

Такими данными являются:

а) в отношении лиц, применяющих наемный труд с целью извлечения прибыли, занимающихся торговлей, а также других лиц, живущих на нетрудовой доход, сведения финансовых органов об уплате ими подоходного, промыслового налога, сведения страховых касс об уплате страховых взносов, справки о сданных ими в аренду торговых помещениях и т. п.;

б) в отношении лиц, лишенных избирательных прав по суду, — копии приговоров или справки судебных органов;

в) в отношении служителей религиозных культов, лиц, административно высланных, бывших белых офицеров, служащих и агентов бывшей полиции и пр. — сведения административных органов.

20. В случае поступления из какого-либо источника сведений и заявлений (письменных или устных) о принадлежности того или иного лица к одной из категорий, лишенных избирательных прав, органы, ведущие учет, обязаны произвести фактическую проверку этих сведений и заявлений и собрать все необходимые документальные данные об этом лице.

21. Во время подготовки к избирательной кампании, органы, ведущие учет, направляют соответствующим сельским и городским избирательным комиссиям весь со-

бранный, точно проверенный и систематизированный материал, являющийся основанием для составления списков лиц, лишенных избирательных прав.

22. Списки лиц, лишенных избирательных прав, составляются в период подготовки и проведения выборов в советы исключительно сельскими и городскими избирательными комиссиями. Списки эти утверждаются в сельских местностях районными исполнительными комитетами, а в городах, рабочих поселках и в сельских местностях, присоединенных к городам, — городскими, районными, поселковыми советами по принадлежности.

Кроме указанных избирательных комиссий, никакие другие организации не могут включать граждан в списки лиц, подлежащих лишению избирательных прав.

23. Утвержденные районными исполнительными комитетами, городскими, районными и поселковыми советами списки лиц, лишенных избирательных прав, направляются ими соответствующей сельской, городской, районной или поселковой избирательной комиссии, составившей список.

Примечание. Лицам, включенным в списки лишенных избирательных прав, должны быть выданы по их требованию соответствующие справки.

24. Избирательные комиссии не позднее чем за 20 дней до начала выборов соответствующего совета опубликовывают во всеобщее сведение через органы печати, или путем вывешивания, утвержденные районными исполнительными комитетами, городскими, районными и поселковыми советами, списки лиц, лишенных избирательных прав.

25. Проживающие на территории РСФСР иностранцы, не имеющие согласно Конституции РСФСР и настоящей инструкции избирательных прав, не вносятся ни в списки избирателей, ни в списки лиц, лишенных избирательных прав.

26. В периоды между избирательными кампаниями в списки лиц, лишенных избирательных прав, вносятся лица, лишенные избирательных прав по суду и административно высланные.

Внесение в эти списки по иным основаниям допускается лишь в отдельных необходимых случаях и при наличии бесспорных документальных данных.

В сельских местностях внесение указанных лиц в списки лишенных избирательных прав производится по постановлениям районных исполнительных комитетов, а в городах, рабочих поселках и в сельских местностях, присоединенных к городам, — городских, районных и поселковых советов, по принадлежности.

Глава IV

О порядке рассмотрения жалоб граждан на постановления о лишении их избирательных прав

27. Лица, внесенные в списки лишенных избирательных прав, могут обжаловать постановления о включении их в эти списки в порядке, указанном в ст.ст. 28—32 настоящей инструкции.

28. Жалобы на неправильное включение в списки лиц, лишенных избирательных прав, подаются в избирательную комиссию, составившую список.

29. Избирательная комиссия обязана в трехдневный срок по получении жалобы переслать ее со своим заключением и со всем имеющимся материалом, относящимся к лишению избирательных прав данного лица, в районный исполнительный комитет, городской, районный или поселковый совет, утвердивший список.

Сельские избирательные комиссии направляют поступившие к ним жалобы через районные, а в присоединенных к городу сельских местностях — через городские или районные избирательные комиссии, которые в трехдневный срок представляют их со своим заключением на рассмотрение районного исполнительного комитета, городского или районного совета.

30. Президиум районного исполнительного комитета, городского, районного или поселкового совета обязан рассмотреть поступившую жалобу в трехдневный срок и свое решение сообщить жалобщику и соответствующей избирательной комиссии.

31. Жалобы граждан на постановления президиумов районных исполнительных комитетов, городских, районных и поселковых советов об отказе в исключении их из списков лиц, лишенных избирательных прав, подаются в следующем порядке: а) на постановления президиумов районных исполнительных комитетов и городских советов, подчиненных непосредственно окружным, областным, краевым исполнительным комитетам и ЦИКам автономных республик, — в окружные, областные, краевые исполнительные комитеты и ЦИКи автономных республик, по принадлежности; б) на постановления президиумов городских и поселковых советов, подчиненных районным исполнительным комитетам, — в районные исполнительные комитеты; в) на постановления президиумов районных советов — в городские советы.

Означенные жалобы должны быть рассмотрены в семидневный срок и постановления по ним сообщены жалобщику и соответствующему районному исполнительному комитету, городскому, районному или поселковому совету.

Примечание 1. Постановления, вынесенные районными исполнительными комитетами и городскими советами по жалобам, указанным в пп. «б» и «в» настоящей статьи, могут быть обжалованы в окружные, областные, краевые исполнительные комитеты и ЦИКи соответствующих автономных республик.

Примечание 2. Постановления, вынесенные окружными и областными (кроме автономных областей) исполнительными комитетами округов и областей, входящих в состав АССР, краевых (областных) объединений, могут быть обжалованы в краевые (областные) исполнительные комитеты и ЦИКи соответствующих автономных республик.

32. Жалобы, указанные в статье 31 настоящей инструкции, подаются через соответствующие исполнительные комитеты и советы, вынесшие постановления об отказе в удовлетворении жалобы; исполнительные комитеты и советы обязаны в трехдневный срок через вышестоящие избирательные комиссии переслать жалобу вместе со своим заключением и со всем материалом, относящимся к лишению избирательных прав данного лица, по принадлежности.

33. В порядке надзора жалобы на лишение избирательных прав могут быть рассматриваемы Всероссийской центральной избирательной комиссией.

34. Обращения в учреждения и к должностным лицам по делам о выборах в советы, в частности об избирательных правах, а также выдаваемые учреждениями и лицами документы и справки по этим делам освобождаются от сборов.

35. К гражданам, подавшим жалобы в вышестоящие органы власти на неправильное лишение их избирательных прав, впредь до окончательного рассмотрения их жалобы, не могут применяться какие бы то ни было ограничения, кроме ограничения прав участия в выборах в советы.

36. Граждане, жалобы которых на неправильное включение их в списки лиц, лишенных избирательных прав, удовлетворены соответствующими исполнительными комитетами и советами, подлежат исключению из списков лиц, лишенных избирательных прав.

Примечание. Исключенные из списков лиц, лишенных избирательных прав, должны быть органами, ведущими учет, своевременно сняты с учета.

37. Лица, препятствующие гражданам осуществлять их избирательные права, привлекаются к ответственности по соответствующим статьям Уголовного кодекса РСФСР.

Глава V

О порядке восстановления в избирательных правах

38. Лица, лишенные избирательных прав согласно Конституции РСФСР и настоящей инструкции как принадлежавшие к классу эксплоататоров (помещики, буржуазия, служители религиозных культов и пр.), а также бывшие низшие технические служащие полиции, жандармерии и тюремного ведомства, могут быть восстановлены в избирательных правах при условии, если они в течение не менее пяти лет занимаются производительным и общественно-полезным трудом и доказали свою лойяльность к советской власти.

Указанные лица восстанавливаются в избирательных правах по постановлениям районной, а в городах, подчиненных непосредственно ЦИКам автономных республик, краевым, областным и окружным исполнительным комитетам — городской избирательной комиссией, а также по постановлениям вышестоящих избирательных комиссий, с утверждением соответствующего исполнительного комитета или городского совета, по принадлежности.

Примечание 1. Те из поименованных в настоящей статье лиц, которые состоят членами профсоюза и зарекомендовали себя честным трудом и преданностью советской власти, могут быть, при наличии соответствующих ходатайств, восстановлены в избирательных правах указанными органами и без пятилетнего трудового стажа.

Примечание 2. Остальные лица, перечисленные в пп. «ж» и «з» ст. 15 настоящей инструкции, если они не менее пяти лет занимаются производительным и общественно-полезным трудом и доказали свою лойяльность к советской власти, могут быть восстановлены в избирательных правах только особыми постановлениями Президиума ВЦИК.

39. Ходатайства о восстановлении в избирательных правах лиц, указанных в ст. 38 настоящей инструкции, подаются с приложением необходимых документов в соответствующую районную или городскую избирательную комиссию, а в период между избирательными кампаниями — в районный исполнительный комитет или городской совет по месту жительства.

Рассмотрение ходатайства о восстановлении в избирательных правах лиц, лишенных этих прав в одной местности, при переезде их на постоянное жительство в другую местность, производится в установленном порядке по месту нового жительства с обязательным затребованием материалов от органов, лишивших избирательных прав.

40. Дети высланных кулаков как находящиеся в спецпоселках и местах ссылки, так и вне их, восстанавливаются в избирательных правах по месту жительства районными исполнительными комитетами и городскими советами, подчиненными непосредственно ЦИКам автономных республик, краевым, областным и окружным исполнительным комитетам при условии, если они занимаются общественно-полезным трудом и добросовестно работают.

41. Кулаки, выселенные за противосоветские и противоколхозные выступления из пределов сел и поселков, в которых они ранее проживали, выявившие себя в местах новых поселений безусловно честной работой и поддержкой мероприятий советской власти, восстанавливаются в избирательных правах по истечении 5 лет со дня выселения, а проработавшие в течение 3 лет в золотой и платиновой промышленности — по истечении 3 лет, центральными исполнительными комитетами автономных республик, краевыми и областными исполнительными комитетами по представлению соответствующих органов Народного комиссариата внутренних дел.

Лица этой категории, являющиеся ударниками на производстве и активно участвующие в общественной работе, особенно из молодежи, могут быть восстанавливаемы теми же органами в избирательных правах и до истечения указанных сроков.

Примечание. Восстановление в избирательных правах главы семьи распространяется на всех членов семьи, если в отношении последних нет других оснований к лишению их избирательных прав.

42. Административно высланные, а также лица, в отношении которых состоялись судебные приговоры, лишающие их избирательных прав, восстанавливаются в избирательных правах, если они не лишены этих прав по другим основаниям, с момента прекращения действия в отношении их мер административной или судебной репрессии без специального постановления соответствующих органов власти.

43. Лица, восстановленные в избирательных правах вышестоящими исполнительными комитетами, не могут быть лишены избирательных прав по тем же основаниям нижестоящими органами власти.

44. Лица, которым в удовлетворении их ходатайств было отказано постановлением Президиума ВЦИК, не могут возбуждать повторных ходатайств ранее истечения годичного срока со дня отказа. Исключения допускаются лишь при наличии вновь открывшихся обстоятельств или ходатайств профессиональных или общественных организаций.

Глава VI

Об избирательных собраниях

45. Выборы членов советов производятся на избирательных собраниях.

46. Избирательные собрания созываются избирательной комиссией или ее уполномоченным. О дне и месте созыва избирательного собрания избиратели извещаются именными повестками не позднее чем за 5 дней.

47. Выборы в городские и поселковые советы производятся на избирательных собраниях, устраиваемых по производственным единицам (предприятиям, учреждениям) или профессиональным союзам.

В крупных промышленных предприятиях избирательные собрания могут устраиваться по отдельным сменам и цехам.

Граждане, не работающие на предприятиях и не организованные в профессиональные союзы, как-то: кустари, домашние хозяйки, извозчики и т. п., участвуют в выборах или совместно со всеми остальными избирателями по производственным единицам и профессиональным собраниям, или по территориальным единицам (районам, участкам и т. п.).

48. Выборы в сельские советы, объединяющие несколько селений, производятся по отдельным селениям при наличии в них количества населения, достаточного для избрания одного депутата, или на объединенных собраниях нескольких селений — в случае малочисленности их населения и незначительности расстояния между ними.

Крупные селения для выборов в сельский совет должны разбиваться на несколько избирательных участков, причем компактные группы национальных меньшинств могут быть выделены в особые участки по национальному признаку.

Избирательные участки в сельских местностях должны, как правило, объединять не более 500 человек населения.

49. Рабочие и служащие фабрик, заводов и машинно-тракторных станций, расположенных вне городов и поселков, а также совхозов, не имеющих своих советов, участвуют в выборах близлежащих советов путем образования самостоятельных избирательных участков или путем присоединения к избирательному участку близлежащего населенного пункта, находящегося на территории избираемого совета.

50. На избирательные собрания допускаются лишь лица, пользующиеся избирательным правом.

Лица, лишенные избирательных прав, участвующие в выборах в советы, подлежат привлечению к ответственности по ст. 91 Уголовного кодекса РСФСР.

51. На всех избирательных собраниях должен быть произведен точный учет всех явившихся на выборы.

52. Избирательное собрание считается состоявшимся, если на нем присутствует не менее 50% лиц, имеющих право участвовать в выборах по данному избирательному участку.

Избирательное собрание, на которое явилось менее 50% имеющих право участвовать в выборах по данному избирательному участку, считается несостоявшимся, о чем составляется протокол, а избирательное собрание переносится на один из ближайших дней с оповещением об этом избирателей.

Примечание. Центральные исполнительные комитеты автономных республик, областные исполнительные комитеты автономных областей, краевые (областные) исполнительные комитеты могут устанавливать и более высокий процент явки избирателей, при котором избирательные собрания считаются состоявшимися.

53. Избирательное собрание открывается уполномоченным избирательной комиссии и ведется президиумом, избранным данным собранием, под председательством уполномоченного. По открытии избирательного собрания председатель обязан:

а) ознакомить собравшихся с порядком выборов и огласить ст. ст. 68 и 69 Конституции РСФСР о лицах, имеющих избирательные права и лишенных таковых;

б) огласить число избирателей по данному избирательному собранию и число прибывших на выборы;

в) огласить список лиц, лишенных избирательных прав;

г) огласить списки и отдельные кандидатуры, поступившие как до избирательного собрания, так и на самом избирательном собрании, с указанием, от кого поступили списки кандидатов в депутаты;

д) огласить число лиц, подлежащих избранию данным избирательным собранием.

54. Количество лиц, подлежащих избранию в каждом избирательном участке, определяется местной избирательной комиссией по установленным нормам, пропорционально числу избирателей или числу населения данного избирательного участка, согласно действующему законодательству.

55. Голосование на выборах происходит или по спискам, или по отдельным кандидатурам по решению самого избирательного собрания. Голосование по спискам не устраняет возможности отвода отдельных кандидатов, включенных в списки.

Примечание 1. Избирательные комиссии и их уполномоченные не имеют права от себя выдвигать и предлагать избирателям ни отдельных кандидатов, ни кандидатских списков.

Примечание 2. Кандидатские списки или отдельные кандидатуры могут предлагаться партийными, профессиональными, общественными организациями и отдельными гражданами как на избирательном собрании, так и опубликовываться до избирательного собрания через печать или путем вывешивания.

56. Выборы производятся открытым голосованием. Избранными в члены совета считаются лица, получившие при голосовании большинство голосов избирателей, присутствовавших на избирательном собрании.

Примечание. Избранными могут быть и лица, не присутствовавшие на данном избирательном собрании.

57. В городах, имеющих районные советы, избирательные собрания, кроме выборов депутатов в городской совет, избирают депутатов и в районный совет.

Выборы депутатов в районный и городской советы производятся раздельным голосованием.

Порядок выборов депутатов в городские или районные советы от сельских местностей, присоединенных к городам, устанавливается особым постановлением Президиума ВЦИК.

58. Избирательные собрания, одновременно с выборами членов совета, избирают и кандидатов в количестве одной трети.

На избирательных собраниях в сельских местностях одновременно с выборами членов сельского совета избираются сельские ревизионные комиссии в составе 5 членов и 2 кандидатов.

Члены совета, ревизионных комиссий и кандидаты к ним избираются раздельным голосованием.

Примечание. В тех местностях, где количество избирательных участков превышает число подлежащих избранию кандидатов в члены совета, членов ревизионной комиссии и кандидатов к ним, порядок выборов их устанавливается избирательными комиссиями.

59. О ходе избирательного собрания президиумом избирательного собрания составляется и подписывается протокол.

60. Все жалобы и заявления на производство выборов подаются в письменной или устной форме в семидневный срок с момента проведения выборов в избирательную комиссию, руководившую данными выборами, которая обязана в трехдневный

срок препроводить их со своими объяснениями в вышестоящую избирательную комиссию. Вышестоящая избирательная комиссия обязана рассмотреть эти жалобы и заявления в семидневный срок со дня поступления.

В случае необходимости отмены выборов полностью или частично, избирательная комиссия возбуждает вопрос об этом перед соответствующим исполнительным комитетом или советом.

Глава VII
О съездах советов

61. Съезды советов созываются соответствующими исполнительными комитетами и составляются:

а) районные — из представителей городских советов, совхозов, МТС, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений, по расчету один делегат на 60 избирателей и от сельских советов — один делегат на 300 жителей;

б) окружные и областные округов и областей, входящих в состав АССР, краевых и областных объединений — из представителей городских советов, совхозов, МТС, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений, по расчету один делегат на 1000 избирателей и от сельского населения — один делегат на 5000 жителей;

в) краевые (областные) — из представителей городских советов, совхозов, МТС, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений, по расчету один делегат на 2500 избирателей и от сельского населения — один делегат на 12 500 жителей.

Автономные республики, автономные области и национальные округа, входящие в состав краевых (областных) объединений, участвуют в краевых (областных) съездах советов путем избрания на эти съезды делегатов по особым нормам, устанавливаемым ВЦИК.

Примечание 1. Установленные настоящей статьей нормы представительства могут быть изменяемы исключительно по постановлениям ВЦИК или его Президиума.

Примечание 2. При выборах делегатов на указанные съезды советов от городских советов городов, к которым присоединены сельские местности, сохраняется соотношение представительства городского и сельского населения, предусмотренное настоящей статьей инструкции.

62. Выборы делегатов на съезды советов производятся:

а) на районные съезды — от городских, поселковых и сельских советов — на пленумах этих советов, а от совхозов, не имеющих своих советов, МТС, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений, — на избирательных собраниях;

б) на окружные, областные съезды округов и областей, входящих в состав АССР, краев (областей) — от городских советов, подчиненных непосредственно окружным и областным исполнительным комитетам — на пленумах городских советов, а от прочих городских советов, совхозов, МТС, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений, и от всех сельских местностей — на районных съездах советов;

в) на краевые (областные) съезды — от городских советов, непосредственно подчиненных краевым, областным исполнительным комитетам — на пленумах городских советов, а от прочих городских советов, совхозов, МТС, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений, и от всех сельских местностей — на соответствующих районных, окружных и областных съездах советов.

Автономные республики и автономные области, входящие в краевые (областные) объединения, избирают делегатов на краевой (областной) съезд советов на своих республиканских и областных съездах советов;

г) на Всероссийский съезд — на краевых (областных) съездах советов и на республиканских и областных съездах советов автономных республик и автономных областей как входящих, так и не входящих в состав краевых объединений.

Примечание. Избрание делегатов на Всероссийский съезд советов в Казакской АССР производится на областных и окружном (Каркаралинском) съездах советов.

63. Нормы представительства на съезды советов в автономных республиках, в автономных областях, а также в национальных округах и районах Крайнего севера устанавливаются особым постановлением Президиума ВЦИК.

64. На съезды советов, в состав их президиумов и в исполнительные комитеты могут избираться не только члены съездов и советов, но и все граждане, пользующиеся избирательным правом, независимо от места их проживания и работы.

Примечание. Члены переизбираемого исполнительного комитета, не являющиеся делегатами съезда, пользуются правом совещательного голоса.

65. Для проверки правильности выборов на съезды советов и полномочий делегатов каждым съездом избирается мандатная комиссия. Постановления мандатной комиссии утверждаются съездом советов.

66. Съезды советов избирают свои исполнительные органы — исполнительные комитеты.

Впредь до выборов нового состава исполнительного комитета исполнительным органом власти продолжает оставаться исполнительный комитет прежнего состава, функции которого прекращаются с созывом первого заседания исполнительного комитета нового состава.

Глава VIII

О порядке отмены выборов в советы

67. Основанием для отмены выборов является нарушение Конституций Союза ССР и РСФСР, инструкции ЦИК Союза ССР о выборах в советы, а также настоящей инструкции.

68. Отмена выборов по основаниям, указанным в предыдущей статье, производится:

а) полностью, т. е. в отношении всего состава членов совета, если более чем половина депутатов избрана с нарушением законодательных актов, указанных в предыдущей статье;

б) частично, т. е. в отношении отдельных членов совета или по отдельным избирательным участкам, если нарушение имело место лишь в одном или нескольких избирательных участках.

69. Отмена выборов полностью производится по постановлениям вышестоящих исполнительных комитетов, а отмена выборов частично — по постановлениям соответствующего сельского, поселкового, районного или городского совета.

Примечание 1. Отмена выборов полностью в отношении районных советов в городах производится по постановлению соответствующего городского совета.

Примечание 2. Отмена выборов полностью в сельских местностях, присоединенных к городам, производится по постановлению соответствующего городского или районного совета.

70. Об отмене выборов объявляется во всеобщее сведение путем публикации в местной печати или на собраниях избирателей.

71. В случае отмены выборов новые выборы производятся в общем порядке, установленном настоящей инструкцией.

При отмене выборов полностью для проведения новых выборов образуется соответствующая избирательная комиссия в новом составе, а при отмене выборов частично — назначаются новые уполномоченные.

Глава IX

О довыборах депутатов в советы

72. Для пополнения состава советов, в связи с возникновением новых предприятий и новостроек, а также вследствие отзыва депутатов избирателями, смерти, утраты избирательных прав и пр. и отсутствия кандидатов, назначаются довыборы.

73. Для проведения довыборов в сельский, поселковый, районный и городской совет назначаются уполномоченные соответствующими районными исполнительными комитетами, городскими или районными советами.

Права и обязанности уполномоченных определяются ст.ст. 46, 53 и 55 настоящей инструкции.

74. При довыборах депутатов на избирательных собраниях могут участвовать все избиратели как участвовавшие в выборах выбывшего депутата, так и вновь прибывшие в данный избирательный участок.

1 октября 1934 года
(СУ 1934 г. № 36, ст. 226)

---

[1] Первая инструкция «О выборах городских и сельских советов и о созыве съездов советов», принятая на основе Конституции РСФСР 1925 года, была утверждена Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом 13 октября 1925 года (СУ 1925 г. № 79, ст. 603). 4 ноября 1926 года Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет утвердил инструкцию (СУ 1926 г. № 75, ст. 577), соответствовавшую инструкции Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР от 28 сентября 1926 года о выборах в советы (СЗ 1926 г. № 66, ст.ст. 500, 501).

20 октября 1930 года Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет в соответствии с директивными указаниями Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР от 3 октября 1930 года (СЗ 1930 г. № 50, ст. 524) в отмену инструкции 1926 года принял новую инструкцию «О выборах в советы и на съезды советов РСФСР» (СУ 1930 г. № 54, ст. 654).

[2] На основании постановления Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР от 27 сентября 1934 года в инструкцию о выборах в советы, изданную в 1930 году, были внесены следующие дополнения: кулаки, выселенные из пределов

сел и поселков, в которых они ранее проживали, за противосоветские и противоколхозные выступления, торговцы, спекулянты, барышники, торговые посредники, перекупщики и ростовщики лишались избирательных прав. Дети высланных кулаков как находящиеся в спецпоселках и местах ссылки, так и вне их, могли восстанавливаться в избирательных правах при условии, если они занимались общественно-полезным трудом. Кулаки, выселенные за противосоветские и противоколхозные выступления, проявившие себя в местах новых поселений честной работой и поддержкой мероприятий советской власти, восстанавливались в избирательных правах по истечении 5 лет со дня высылки. Кулаки, работающие в золотой и платиновой промышленности, восстанавливались в избирательных правах по истечении 3 лет. Ударники на производстве и активно участвующие в общественной работе, особенно из молодежи, могли быть восстановлены в правах и до истечения указанных сроков.

174

ОБ ОБРАЗОВАНИИ НАРОДНЫХ КОМИССАРИАТОВ ВНУТРЕННЕЙ ТОРГОВЛИ РСФСР И АВТОНОМНЫХ СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК И ИХ МЕСТНЫХ ОРГАНОВ

(Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР)

На основании постановления ЦИК и СНК Союза ССР 23 августа 1934 г. о республиканских и местных органах Народного Комиссариата Внутренней Торговли (СЗ 1934 г. № 43, ст. 334)[1], Всероссийский центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров РСФСР постановляют:

1. Образовать Народный комиссариат внутренней торговли РСФСР.

2. Предложить центральным исполнительным комитетам АССР и краевым (областным) исполнительным комитетам в декадный срок организовать народные комиссариаты внутренней торговли в АССР, краевые (областные) отделы внутренней торговли в краях и областях, городские и районные отделы внутренней торговли — в городах и районах.

В районах с небольшим товарооборотом образовать районные инспектуры по внутренней торговле.

3. Организацию народных комиссариатов внутренней торговли АССР, краевых, (областных), городских и районных отделов внутренней торговли произвести в соответствии с постановлением ЦИК и СНК СССР 23 августа 1934 г. о республиканских и местных органах Народного Комиссариата Внутренней Торговли.

25 августа 1934 года
(СУ 1935 г. № 2, ст. 11)

---

[1] 23 августа 1934 года Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР приняли постановление, в котором предложили центральным исполнительным комитетам союзных республик организовать в союзных и автономных республиках народные комиссариаты внутренней торговли.

175

О ПРЕОБРАЗОВАНИИ МОРДОВСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ В АВТОНОМНУЮ СОВЕТСКУЮ СОЦИАЛИСТИЧЕСКУЮ РЕСПУБЛИКУ

(Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета)

Президиум Всероссийского центрального исполнительного комитета постановляет:

Мордовскую автономную область, в соответствии с волеизъявлением ее трудового населения, преобразовать в существующих границах в Мордовскую автономную советскую социалистическую республику.

20 декабря 1934 года
(СУ 1935 г. № 1, ст. 1)

176

О ПРЕОБРАЗОВАНИИ УДМУРТСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ В АВТОНОМНУЮ СОВЕТСКУЮ СОЦИАЛИСТИЧЕСКУЮ РЕСПУБЛИКУ

(Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета)

Президиум Всероссийского центрального исполнительного комитета постановляет:

Удмуртскую автономную область, в соответствии с волеизъявлением ее трудового населения, преобразовать в существующих границах в Удмуртскую автономную советскую социалистическую республику.

28 декабря 1934 года
(СУ 1935 г. № 2, ст. 10)

177

ОБ ИЗМЕНЕНИИ СТАТЕЙ 32, 37, 38, 40, 41, 47, 76 и 80 КОНСТИТУЦИИ (Основного Закона) РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

(Постановление XVI Всероссийского Съезда Советов)

В связи с изданием законодательных актов Союза ССР о разделении Народного комиссариата снабжения Союза ССР на два самостоятельных народных комиссариата — Народный комиссариат внутренней торговли Союза ССР и Народный комиссариат пищевой промышленности Союза ССР, об упразднении Народных комиссариатов рабоче-крестьянской инспекции Союза ССР, РСФСР и АССР, об объединении Народного комиссариата труда Союза ССР с Всесоюзным центральным советом профессиональных союзов, об образовании Народных комиссариатов внутренних дел Союза ССР, Внутренней торговли Союза ССР, РСФСР и АССР, коммунального хозяйства РСФСР и АССР и местной промышленности РСФСР и АССР, а также о бюджетах автономных советских социалистических республик и об организационных мероприятиях в области советского и хозяйственного строительства — XVI Всероссийский съезд советов постановляет:

Внести изменения в нижеуказанные статьи Конституции (Основного закона) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, изложив их в следующей редакции:

1. «32. В состав Совета Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики входят на правах его членов председатель Совета Народных Комиссаров, его заместители и народные комиссары, указанные в ст. 37 Конституции (Основного закона) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

В состав Совета Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики входят также уполномоченные общесоюзных народных комиссариатов, назначаемые в порядке общесоюзного законодательства и имеющие право совещательного или решающего голоса, согласно постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов или его Президиума, а равно и другие лица по постановлениям Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов».

2. «37. Для непосредственного руководства отдельными отраслями государственного управления, входящими в круг ведения Совета Народных Комиссаров РСФСР, образуются следующие наркоматы: Земледелия, Внутренней Торговли, Финансов, Местной Промышленности, Коммунального Хозяйства, Юстиции, Просвещения, Здравоохранения, Социального Обеспечения и Государственная Плановая Комиссия».

3. «38. Народные Комиссариаты Земледелия, Внутренней Торговли и Финансов РСФСР, подчиняясь Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету, его Президиуму и Совету Народных Комиссаров РСФСР, осуществляют в своей деятельности директивы соответствующих народных комиссариатов Союза ССР».

4. «40. При каждом народном комиссариате образуется Совет Народного Комиссариата, созываемый периодически с участием представителей его местных организаций и предприятий».

5. «41. Народный Комиссар вправе единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего народного комиссариата».

6. «47. Центральные исполнительные комитеты автономных советских социалистических республик образуют свои исполнительные органы — советы народных комисса-

ров в составе: председателя совета народных комиссаров, народных комиссаров юстиции, просвещения, здравоохранения, социального обеспечения, земледелия, финансов, коммунального хозяйства, местной промышленности, внутренней торговли и председателя государственной плановой комиссии.

Народные комиссариаты земледелия, финансов, коммунального хозяйства, местной промышленности и внутренней торговли, находясь в подчинении Центральному Исполнительному Комитету и Совету Народных Комиссаров соответствующей автономной советской социалистической республики, обязаны выполнять директивы одноименных народных комиссариатов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

В зависимости от местных бытовых условий центральные исполнительные комитеты автономных советских социалистических республик имеют право сократить количество народных комиссариатов и соответственно изменить состав совета народных комиссаров».

7. «76. Все государственные доходы и все расходы Российской Социалистической Федеративной Советской Республики объединяются в общегосударственном бюджете».

8. «80. Республиканские доходы и расходы автономных советских социалистических республик, входящих в состав Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, объединяются в республиканских бюджетах этих республик.

Республиканские бюджеты автономных советских социалистических республик принимаются советами народных комиссаров и утверждаются центральными исполнительными комитетами этих республик».

23 января 1935 года
(СУ 1935 г. № 9, ст. 94)

178

О ПРЕОБРАЗОВАНИИ КАРА-КАЛПАКСКОЙ, МОРДОВСКОЙ И УДМУРТСКОЙ АВТОНОМНЫХ ОБЛАСТЕЙ В АВТОНОМНЫЕ СОВЕТСКИЕ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИЕ РЕСПУБЛИКИ

(Постановление XVI Всероссийского Съезда Советов)

XVI Всероссийский съезд советов постановляет:

Утвердить постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета:

1) о преобразовании Кара-Калпакской автономной области в Кара-Калпакскую автономную советскую социалистическую республику;

2) о преобразовании Мордовской автономной области в Мордовскую автономную советскую социалистическую республику и

3) о преобразовании Удмуртской автономной области в Удмуртскую автономную советскую социалистическую республику.

23 января 1935 года
(СУ 1935 г. № 9, ст. 95)

179

О ПРЕОБРАЗОВАНИИ КАЛМЫЦКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ В АВТОНОМНУЮ СОВЕТСКУЮ СОЦИАЛИСТИЧЕСКУЮ РЕСПУБЛИКУ

(Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета)

Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета постановляет:

В связи с 15-летием существования Калмыцкой автономной области и в соответствии с волеизъявлением ее трудящегося населения преобразовать Калмыцкую автономную область в существующих границах в Калмыцкую автономную советскую социалистическую республику.

22 октября 1935 года

Опубликовано в № 248 «Известий ЦИК СССР и ВЦИК» от 23 октября 1935 года
(СУ 1936 г. № 2, ст. 5)

РАЗДЕЛ

III

180

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ КОНСТИТУЦИИ (Основного Закона) РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

(Постановление Чрезвычайного XVII Всероссийского Съезда Советов)

Чрезвычайный XVII Всероссийский Съезд Советов постановляет:

Проект Конституции (Основного Закона) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики в редакции, представленной Редакционной Комиссией Съезда, — утвердить.

ПРЕЗИДИУМ СЪЕЗДА

Москва, Кремль, 21 января 1937 г.

Опубликовано в № 20 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 22 января 1937 года

(СУ 1937 г. № 2, ст. 11)

181

КОНСТИТУЦИЯ (Основной Закон) РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Глава I

ОБЩЕСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО

СТАТЬЯ 1. Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика есть социалистическое государство рабочих и крестьян.

СТАТЬЯ 2. Политическую основу РСФСР составляют Советы депутатов трудящихся, выросшие и окрепшие в результате свержения власти помещиков и капиталистов и завоевания диктатуры пролетариата.

СТАТЬЯ 3. Вся власть в РСФСР принадлежит трудящимся города и деревни в лице Советов депутатов трудящихся.

СТАТЬЯ 4. Экономическую основу РСФСР составляют социалистическая система хозяйства и социалистическая собственность на орудия и средства производства, утвердившиеся в результате ликвидации капиталистической системы хозяйства, отмены частной собственности на орудия и средства производства и уничтожения эксплоатации человека человеком.

СТАТЬЯ 5. Социалистическая собственность в РСФСР имеет либо форму государственной собственности (всенародное достояние), либо форму кооперативно-колхозной собственности (собственность отдельных колхозов, собственность кооперативных объединений).

СТАТЬЯ 6. Земля, ее недра, воды, леса, заводы, фабрики, шахты, рудники, железнодорожный, водный и воздушный транспорт, банки, средства связи, организованные государством крупные сельскохозяйственные предприятия (совхозы, машинотракторные станции и т. п.), а также коммунальные предприятия и основной жилищный фонд в городах и промышленных пунктах являются государственной собственностью, то есть всенародным достоянием.

СТАТЬЯ 7. Общественные предприятия в колхозах и кооперативных организациях с их живым и мертвым инвентарем, производимая колхозами и кооперативными организациями продукция, равно как их общественные постройки составляют общественную, социалистическую собственность колхозов и кооперативных организаций.

Каждый колхозный двор, кроме основного дохода от общественного колхозного хозяйства, имеет в личном пользовании небольшой приусадебный участок земли и в личной собственности подсобное хозяйство на приусадебном участке, жилой дом, продуктивный скот, птицу и мелкий сельскохозяйственный инвентарь — согласно устава сельскохозяйственной артели.

СТАТЬЯ 8. Земля, занимаемая колхозами, закрепляется за ними в бесплатное и бессрочное пользование, то есть навечно.

СТАТЬЯ 9. Наряду с социалистической системой хозяйства, являющейся господствующей формой хозяйства в РСФСР, допускается законом мелкое частное хозяйство единоличных крестьян и кустарей, основанное на личном труде и исключающее эксплоатацию чужого труда.

СТАТЬЯ 10. Право личной собственности граждан на их трудовые доходы и сбережения, на жилой дом и подсобное домашнее хозяйство, на предметы домашнего хозяйства и обихода, на предметы личного потребления и удобства, равно как право наследования личной собственности граждан — охраняются законом.

СТАТЬЯ 11. Хозяйственная жизнь РСФСР определяется и направляется государственным народнохозяйственным планом в интересах увеличения общественного богатства, неуклонного подъема материального и культурного уровня трудящихся, укрепления независимости социалистического государства и усиления его обороноспособности.

СТАТЬЯ 12. Труд в РСФСР является обязанностью и делом чести каждого способного к труду гражданина по принципу: «кто не работает, тот не ест».

В РСФСР осуществляется принцип социализма: «от каждого по его способностям, каждому — по его труду».

Глава II

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО

СТАТЬЯ 13. В целях осуществления взаимопомощи по линии экономической и политической, равно как и по линии обороны Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика добровольно объединилась с равноправными Советскими Социалистическими Республиками: Украинской ССР, Белорусской ССР, Азербайджанской ССР, Грузинской ССР, Армянской ССР, Туркменской ССР, Узбекской ССР, Таджикской ССР, Казахской ССР, Киргизской ССР в союзное государство — Союз Советских Социалистических Республик.

Исходя из этого, РСФСР обеспечивает за СССР в лице его высших органов власти и органов государственного управления права, определенные статьей 14 Конституции СССР.

Вне пределов статьи 14 Конституции СССР, РСФСР осуществляет государственную власть самостоятельно, сохраняя полностью свои суверенные права.

СТАТЬЯ 14. Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика состоит из краев: Азово-Черноморского, Дальне-Восточного, Западно-Сибирского, Красноярского, Северо-Кавказского; областей: Воронежской, Восточно-Сибирской, Горьковской, Западной, Ивановской, Калининской, Кировской, Куйбышевской, Курской, Ленинградской, Московской, Омской, Оренбургской, Саратовской, Свердловской, Северной, Сталинградской, Челябинской, Ярославской; автономных советских социалистических республик: Татарской, Башкирской, Бурят-Монгольской, Дагестанской, Кабардино-Балкарской, Калмыцкой, Карельской, Коми, Крымской, Марийской, Мордовской, Немцев Поволжья, Северо-Осетинской, Удмуртской, Чечено-Ингушской, Чувашской, Якутской и автономных областей: Адыгейской, Еврейской, Карачаевской, Ойротской, Хакасской, Черкесской.

СТАТЬЯ 15. Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика сохраняет за собой право выхода из Союза Советских Социалистических Республик.

СТАТЬЯ 16. Территория РСФСР не может быть изменяема без согласия РСФСР.

СТАТЬЯ 17. Законы СССР обязательны на территории РСФСР.

СТАТЬЯ 18. Каждый гражданин РСФСР является гражданином СССР.

Граждане всех других союзных республик пользуются на территории РСФСР одинаковыми правами с гражданами РСФСР.

СТАТЬЯ 19. Ведению Российской Советской Федеративной Социалистической Республики в лице ее высших органов власти и органов государственного управления подлежат:

а) установление Конституции РСФСР и контроль за ее исполнением;

б) утверждение Конституций автономных советских социалистических республик;

в) представление на утверждение Верховного Совета СССР образования новых краев и областей, а также новых автономных республик и областей в составе РСФСР;

г) утверждение границ и районного деления автономных советских социалистических республик и автономных областей;

д) установление границ и районного деления краев и областей;

е) законодательство РСФСР;

ж) охрана государственного порядка и прав граждан;

з) утверждение народнохозяйственного плана РСФСР;

и) утверждение государственного бюджета РСФСР;

к) установление, в соответствии с законодательством СССР, государственных и местных налогов, сборов и неналоговых доходов;

л) руководство осуществлением бюджетов автономных республик и местных бюджетов краев и областей;

м) руководство страховым и сберегательным делом;

н) управление банками, промышленными, сельскохозяйственными и торговыми предприятиями и организациями республиканского подчинения, а также руководство местной промышленностью;

о) контроль и наблюдение за состоянием и управлением предприятий союзного подчинения;

п) установление порядка пользования землей, недрами, лесами и водами;

р) руководство жилищным и коммунальным хозяйством, жилищным строительством и благоустройством городов и других населенных мест;

с) дорожное строительство, руководство местным транспортом и связью;

т) законодательство о труде;

у) руководство делом здравоохранения;

ф) руководство делом социального обеспечения;

х) руководство делом начального, среднего и высшего образования;

ц) руководство культурно-просветительными и научными организациями и учреждениями РСФСР и управление культурно-просветительными и научными организациями и учреждениями общереспубликанского значения;

ч) руководство и организация дела физической культуры и спорта;

ш) организация судебных органов РСФСР;

щ) предоставление прав гражданства РСФСР;

э) амнистия и помилование граждан, осужденных судебными органами РСФСР.

СТАТЬЯ 20. Каждая Автономная республика имеет свою Конституцию, учитывающую особенности Автономной республики и построенную в полном соответствии с Конституцией РСФСР и Конституцией СССР.

СТАТЬЯ 21. Законы РСФСР обязательны на территории Автономной республики. В случае расхождения закона Автономной республики с законом РСФСР, действует закон РСФСР.

Глава III

ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

СТАТЬЯ 22. Высшим органом государственной власти РСФСР является Верховный Совет РСФСР.

СТАТЬЯ 23. Верховный Совет РСФСР осуществляет все права, присвоенные РСФСР согласно статьей 13 и 19 Конституции РСФСР, поскольку они не входят, в силу Конституции, в компетенцию подотчетных Верховному Совету РСФСР органов РСФСР: Президиума Верховного Совета РСФСР, Совета Народных Комиссаров РСФСР и Народных Комиссариатов РСФСР.

СТАТЬЯ 24. Верховный Совет РСФСР является единственным законодательным органом РСФСР.

СТАТЬЯ 25. Верховный Совет РСФСР избирается гражданами РСФСР по избирательным округам сроком на 4 года по норме: один депутат на 150 тысяч населения.

СТАТЬЯ 26. Закон считается утвержденным, если он принят Верховным Советом РСФСР простым большинством голосов.

СТАТЬЯ 27. Законы, принятые Верховным Советом РСФСР, публикуются за подписями председателя и секретаря Президиума Верховного Совета РСФСР.

СТАТЬЯ 28. Верховный Совет РСФСР избирает председателя Верховного Совета РСФСР и двух его заместителей.

СТАТЬЯ 29. Председатель Верховного Совета РСФСР руководит заседаниями Верховного Совета РСФСР и ведает его внутренним распорядком.

СТАТЬЯ 30. Сессии Верховного Совета РСФСР созываются Президиумом Верховного Совета РСФСР два раза в год.

Внеочередные сессии созываются Президиумом Верховного Совета РСФСР по его усмотрению или по требованию одной трети депутатов Верховного Совета.

СТАТЬЯ 31. Верховный Совет РСФСР избирает Президиум Верховного Совета РСФСР в составе: председателя Президиума Верховного Совета РСФСР, 17 его заместителей по числу автономных республик, секретаря Президиума и 20 членов Президиума.

СТАТЬЯ 32. Президиум Верховного Совета РСФСР подотчетен Верховному Совету РСФСР во всей своей деятельности.

СТАТЬЯ 33. Президиум Верховного Совета РСФСР:

а) созывает сессии Верховного Совета РСФСР;

б) дает толкование законов РСФСР, издает указы;

в) производит всенародный опрос (референдум);

г) отменяет постановления и распоряжения Совета Народных Комиссаров РСФСР, Советов Народных Комиссаров автономных республик, а также решения и распоряжения краевых (областных) Советов депутатов трудящихся и Советов депутатов трудящихся автономных областей в случае их несоответствия закону;

д) в период между сессиями Верховного Совета РСФСР освобождает от должности и назначает отдельных Народных Комиссаров РСФСР по представлению председателя Совета Народных Комиссаров РСФСР с последующим внесением на утверждение Верховного Совета РСФСР;

е) присваивает почетные звания РСФСР;

ж) осуществляет право помилования граждан, осужденных судебными органами РСФСР.

СТАТЬЯ 34. Верховный Совет РСФСР избирает мандатную комиссию, которая проверяет полномочия депутатов Верховного Совета РСФСР.

По представлению мандатной комиссии Верховный Совет РСФСР решает либо признать полномочия, либо кассировать выборы отдельных депутатов.

СТАТЬЯ 35. Верховный Совет РСФСР назначает, когда он сочтет необходимым, следственные и ревизионные комиссии по любому вопросу.

Все учреждения и должностные лица обязаны выполнять требования этих комиссий и представлять им необходимые материалы и документы.

СТАТЬЯ 36. Депутат Верховного Совета РСФСР не может быть привлечен к судебной ответственности или арестован без согласия Верховного Совета РСФСР, а в период между сессиями Верховного Совета РСФСР, — без согласия Президиума Верховного Совета РСФСР.

СТАТЬЯ 37. По истечении полномочий Верховного Совета РСФСР Президиум Верховного Совета РСФСР назначает новые выборы в срок не более двух месяцев со дня истечения полномочий Верховного Совета РСФСР.

СТАТЬЯ 38. По истечении полномочий Верховного Совета РСФСР Президиум Верховного Совета РСФСР сохраняет свои полномочия вплоть до образования вновь избранным Верховным Советом РСФСР нового Президиума Верховного Совета РСФСР.

СТАТЬЯ 39. Вновь избранный Верховный Совет РСФСР созывается Президиумом Верховного Совета РСФСР прежнего созыва не позже, как через месяц после выборов.

СТАТЬЯ 40. Верховный Совет РСФСР образует Правительство РСФСР — Совет Народных Комиссаров РСФСР.

Глава IV
ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

СТАТЬЯ 41. Высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти РСФСР является Совет Народных Комиссаров РСФСР.

СТАТЬЯ 42. Совет Народных Комиссаров РСФСР ответственен перед Верховным Советом РСФСР и ему подотчетен, а в период между сессиями Верховного Совета РСФСР — перед Президиумом Верховного Совета РСФСР, которому подотчетен.

СТАТЬЯ 43. Совет Народных Комиссаров РСФСР издает постановления и распоряжения на основе и во исполнение законов СССР и РСФСР, постановлений и распоряжений Совета Народных Комиссаров СССР и проверяет их исполнение.

СТАТЬЯ 44. Постановления и распоряжения Совета Народных Комиссаров РСФСР обязательны к исполнению на всей территории РСФСР.

СТАТЬЯ 45. Совет Народных Комиссаров РСФСР:

а) объединяет и направляет работу Народных Комиссариатов РСФСР и других подведомственных ему хозяйственных и культурных учреждений; объединяет и проверяет работу уполномоченных общесоюзных Народных Комиссариатов;

б) принимает меры по осуществлению народнохозяйственного плана;

в) принимает меры по осуществлению государственного и местного бюджетов РСФСР;

г) принимает меры по обеспечению общественного порядка, защите интересов государства и охране прав граждан;

д) направляет и проверяет работу Советов Народных Комиссаров автономных республик, руководит и проверяет работу исполнительных комитетов краевых и областных Советов депутатов трудящихся;

е) образует, в случае необходимости, специальные комитеты и Главные Управления при Совете Народных Комиссаров РСФСР по делам хозяйственного и культурного строительства.

СТАТЬЯ 46. Совет Народных Комиссаров РСФСР имеет право отменять решения и распоряжения исполнительных комитетов краевых и областных Советов депутатов трудящихся и исполнительных комитетов Советов депутатов трудящихся автономных областей, а также приостанавливать постановления и распоряжения Советов Народных Комиссаров автономных республик, решения и распоряжения краевых и областных Советов депутатов трудящихся и Советов депутатов трудящихся автономных областей.

Совет Народных Комиссаров РСФСР имеет право отменять приказы и инструкции Народных Комиссаров РСФСР.

СТАТЬЯ 47. Совет Народных Комиссаров РСФСР образуется Верховным Советом РСФСР в составе:

Председателя Совета Народных Комиссаров РСФСР;
Заместителей председателя Совета Народных Комиссаров РСФСР;
Председателя Государственной плановой комиссии РСФСР;
Народных Комиссаров РСФСР:
Пищевой промышленности;
Легкой промышленности;

Лесной промышленности;
Земледелия;
Зерновых и животноводческих совхозов;
Финансов;
Внутренней торговли;
Внутренних дел;
Юстиции;
Здравоохранения;
Просвещения;
Местной промышленности;
Коммунального хозяйства;
Социального обеспечения;
Уполномоченного Комитета заготовок СССР;
Начальника Управления по делам искусств;
Уполномоченных общесоюзных Народных Комиссариатов.

СТАТЬЯ 48. Правительство РСФСР или Народный Комиссар РСФСР, к которому обращен запрос депутата Верховного Совета РСФСР, обязаны не более, чем в трехдневный срок дать устный или письменный ответ в Верховном Совете РСФСР.

СТАТЬЯ 49. Народные Комиссары РСФСР руководят отраслями государственного управления, входящими в компетенцию РСФСР.

СТАТЬЯ 50. Народные Комиссары РСФСР издают в пределах компетенции соответствующих Народных Комиссариатов приказы и инструкции на основании и во исполнение законов СССР и РСФСР, постановлений и распоряжений Совета Народных Комиссаров СССР и Совета Народных Комиссаров РСФСР, приказов и инструкций союзно-республиканских Народных Комиссариатов СССР и проверяют их исполнение.

СТАТЬЯ 51. Народные Комиссариаты РСФСР являются или союзно-республиканскими или республиканскими.

СТАТЬЯ 52. Союзно-республиканские Народные Комиссариаты РСФСР руководят порученными им отраслями государственного управления РСФСР, за исключением лишь ограниченного числа предприятий по списку, утверждаемому Президиумом Верховного Совета СССР, подчиняясь как Совету Народных Комиссаров РСФСР, так и соответствующим союзно-республиканским Народным Комиссариатам СССР.

СТАТЬЯ 53. Республиканские Народные Комиссариаты РСФСР руководят порученными им отраслями государственного управления, подчиняясь непосредственно Совету Народных Комиссаров РСФСР.

СТАТЬЯ 54. К союзно-республиканским Народным Комиссариатам РСФСР относятся Народные Комиссариаты РСФСР:

Пищевой промышленности;
Легкой промышленности;
Лесной промышленности;
Земледелия;
Зерновых и животноводческих совхозов;
Финансов;
Внутренней торговли;
Внутренних дел;
Юстиции;
Здравоохранения.

СТАТЬЯ 55. К республиканским Народным Комиссариатам относятся Народные Комиссариаты РСФСР:

Просвещения;
Местной промышленности;
Коммунального хозяйства;
Социального обеспечения.

Глава V

ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ АВТОНОМНЫХ СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

СТАТЬЯ 56. Высшим органом государственной власти Автономной республики является Верховный Совет АССР.

СТАТЬЯ 57. Верховный Совет Автономной республики избирается гражданами республики сроком на 4 года по нормам представительства, устанавливаемым Конституцией Автономной республики.

СТАТЬЯ 58. Верховный Совет Автономной республики является единственным законодательным органом АССР.

СТАТЬЯ 59. Верховный Совет Автономной республики:

а) принимает Конституцию Автономной республики и вносит ее на утверждение Верховного Совета РСФСР;

б) устанавливает районное деление Автономной республики и границы районов и городов и вносит на утверждение Верховного Совета РСФСР;

в) утверждает народнохозяйственный план и бюджет Автономной республики;

г) присваивает почетные звания Автономной республики.

СТАТЬЯ 60. Верховный Совет Автономной республики избирает Президиум Верховного Совета АССР в составе: председателя Президиума Верховного Совета АССР, его заместителей, секретаря Президиума и членов Президиума Верховного Совета АССР.

СТАТЬЯ 61. Президиум Верховного Совета Автономной республики подотчетен Верховному Совету АССР.

СТАТЬЯ 62. Полномочия Президиума Верховного Совета Автономной республики определяются Конституцией АССР.

СТАТЬЯ 63. Для ведения заседаний Верховный Совет Автономной республики избирает председателя Верховного Совета АССР и его заместителей.

СТАТЬЯ 64. Верховный Совет Автономной республики образует правительство Автономной республики — Совет Народных Комиссаров АССР.

Глава VI

ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ АВТОНОМНЫХ СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

СТАТЬЯ 65. Высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти АССР является Совет Народных Комиссаров АССР.

СТАТЬЯ 66. Совет Народных Комиссаров Автономной республики ответственен перед Верховным Советом АССР и ему подотчетен, а в период между сессиями Верховного Совета Автономной республики — перед Президиумом Верховного Совета Автономной республики, которому подотчетен.

СТАТЬЯ 67. Совет Народных Комиссаров Автономной республики издает постановления и распоряжения на основе и во исполнение законов СССР, РСФСР и Автономной республики, постановлений и распоряжений Советов Народных Комиссаров СССР и РСФСР и проверяет их исполнение.

СТАТЬЯ 68. Совет Народных Комиссаров Автономной республики имеет право отменять приказы и инструкции Народных Комиссаров АССР, решения и распоряжения исполнительных комитетов окружных, городских и районных Советов депутатов трудящихся на территории АССР, а также приостанавливать решения и распоряжения окружных, городских и районных Советов депутатов трудящихся.

СТАТЬЯ 69. Совет Народных Комиссаров Автономной республики образуется Верховным Советом Автономной республики в составе:

Председателя Совета Народных Комиссаров Автономной республики;
Заместителей Председателя Совета Народных Комиссаров;
Председателя Государственной плановой комиссии;
Народных Комиссаров:

- Земледелия;
- Финансов;
- Внутренней торговли;
- Внутренних дел;
- Юстиции;
- Здравоохранения;
- Просвещения;
- Местной промышленности;
- Коммунального хозяйства;
- Социального обеспечения;

Начальника дорожного управления;
Уполномоченного Комитета заготовок;
Начальника Управления по делам искусств,

и, кроме того, в соответствии с особенностями хозяйства республики, с утверждения Верховного Совета РСФСР, — Народных Комиссаров:

Пищевой промышленности;
Легкой промышленности;
Лесной промышленности.

СТАТЬЯ 70. Народные Комиссары Автономной республики руководят отраслями государственного управления, входящими в компетенцию Автономной республики, согласно Конституций РСФСР и АССР.

СТАТЬЯ 71. Народные Комиссары Автономной республики издают в пределах компетенции соответствующих Народных Комиссариатов приказы и инструкции на основании и во исполнение законов СССР, РСФСР и АССР, постановлений и распоряжений Советов Народных Комиссаров СССР, РСФСР и АССР, приказов и инструкций Народных Комиссаров РСФСР.

СТАТЬЯ 72. Народные Комиссариаты Автономной республики руководят порученными им отраслями государственного управления, подчиняясь как Совету Народных Комиссаров АССР, так и соответствующим Народным Комиссариатам РСФСР.

Глава VII
ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ АВТОНОМНЫХ ОБЛАСТЕЙ

СТАТЬЯ 73. Органом государственной власти автономной области является Совет депутатов трудящихся автономной области.

СТАТЬЯ 74. Совет депутатов трудящихся автономной области избирается гражданами автономной области сроком на два года по нормам представительства, определяемым Конституцией РСФСР.

СТАТЬЯ 75. Исполнительным и распорядительным органом Совета депутатов трудящихся автономной области является избираемый им исполнительный комитет.

СТАТЬЯ 76. Совет депутатов трудящихся каждой автономной области представляет на утверждение Верховного Совета РСФСР «Положение об автономной области», учитывающее национальные особенности автономной области.

Глава VIII
МЕСТНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

СТАТЬЯ 77. Органами государственной власти в краях, областях, автономных областях, национальных округах, административных округах, районах, городах, поселках, селах (станицах, деревнях, хуторах, аулах) являются Советы депутатов трудящихся.

СТАТЬЯ 78. Краевые, областные Советы депутатов трудящихся, Советы депутатов трудящихся национальных и административных округов, районные, городские, районные в крупных городах, поселковые, сельские (станиц, деревень, хуторов, аулов) Советы депутатов трудящихся избираются соответственно трудящимися края, области, национального округа, административного округа, района, города, села сроком на 2 года.

СТАТЬЯ 79. Советы депутатов трудящихся (края, области, округа, района, города, поселка, села) руководят культурно-политическим и хозяйственным строительством на своей территории, устанавливают местный бюджет, руководят деятельностью подчиненных им органов управления, обеспечивают охрану государственного порядка, содействуют усилению обороноспособности страны, обеспечивают соблюдение законов и охрану прав граждан.

СТАТЬЯ 80. Советы депутатов трудящихся принимают решения и дают распоряжения в пределах прав, предоставленных им законами СССР, РСФСР и Автономной республики.

СТАТЬЯ 81. Исполнительными и распорядительными органами краевых, областных Советов депутатов трудящихся, Советов депутатов трудящихся национальных и административных округов, районных, городских и сельских Советов депутатов трудящихся являются избираемые ими исполнительные комитеты в составе: председателя, его заместителей, секретаря и членов.

СТАТЬЯ 82. Исполнительным и распорядительным органом сельских Советов депутатов трудящихся (станиц, хуторов, аулов) в небольших поселениях являются избираемые ими председатель, его заместитель и секретарь.

СТАТЬЯ 83. Исполнительные комитеты Советов депутатов трудящихся (края, области, округа, района, города, поселка, села) осуществляют руководство культурно-политическим и хозяйственным строительством на своей территории на основе решений соответствующих Советов депутатов трудящихся и вышестоящих государственных органов.

СТАТЬЯ 84. Сессии краевых и областных Советов депутатов трудящихся созываются их исполнительными комитетами не реже 4 раз в год.

СТАТЬЯ 85. Сессии районных Советов депутатов трудящихся и Советов депутатов трудящихся административных округов созываются их исполнительными комитетами не реже 6 раз в год.

СТАТЬЯ 86. Сессии городских и сельских Советов депутатов трудящихся созываются их исполнительными органами не реже одного раза в месяц.

СТАТЬЯ 87. Краевые, областные Советы депутатов трудящихся, Советы депутатов трудящихся национальных и административных округов, районные и городские Советы депутатов трудящихся избирают на время своей сессии председателя и секретаря для ведения заседаний сессии.

СТАТЬЯ 88. Председатель сельского Совета созывает сельский Совет и ведет его заседания.

СТАТЬЯ 89. Исполнительные органы Советов депутатов трудящихся непосредственно подотчетны как Совету депутатов трудящихся, их избравшему, так и исполнительному органу вышестоящего Совета депутатов трудящихся.

СТАТЬЯ 90. Вышестоящие исполнительные комитеты Советов депутатов трудящихся имеют право отменять решения и распоряжения нижестоящих исполнительных комитетов и приостанавливать решения и распоряжения нижестоящих Советов депутатов трудящихся.

СТАТЬЯ 91. Вышестоящие Советы депутатов трудящихся имеют право отменять решения и распоряжения нижестоящих Советов депутатов трудящихся и их исполнительных комитетов.

СТАТЬЯ 92. Краевые (областные) Советы депутатов трудящихся образуют нижеследующие отделы исполнительных комитетов:

земельный;
финансовый;
внутренней торговли;
здравоохранения;
народного образования;
местной промышленности;
коммунального хозяйства;
социального обеспечения;
дорожный;
общий;
по делам искусств;
плановую комиссию;
сектор кадров при председателе исполкома,

и, кроме того, в соответствии с особенностями хозяйства края (области), с утверждения союзно-республиканских Народных Комиссариатов Легкой промышленности, Пищевой промышленности, Лесной промышленности, Зерновых и животноводческих совхозов, краевые (областные) Советы депутатов трудящихся образуют отделы или управления:

легкой промышленности;
пищевой промышленности;
лесной промышленности;
зерновых и животноводческих совхозов.

СТАТЬЯ 93. В соответствии с условиями края (области), на основе законов СССР и РСФСР, общесоюзные Народные Комиссариаты и Народный Комиссариат Внутренних дел образуют при краевых (областных) Советах депутатов трудящихся свои управления.

Комитет заготовок назначает при краевых (областных) Советах депутатов трудящихся своих уполномоченных.

СТАТЬЯ 94. Отделы и управления краевых (областных) Советов депутатов трудящихся подчиняются в своей деятельности как соответствующему краевому (областному) Совету депутатов трудящихся и его исполнительному комитету, так и соответствующему Народному Комиссариату РСФСР.

СТАТЬЯ 95. Советы депутатов трудящихся административных округов и их исполнительные комитеты образуют отделы и ведут свою работу на основе законов и указов верховных органов РСФСР и решений краевых (областных) Советов депутатов трудящихся.

СТАТЬЯ 96. Районные Советы депутатов трудящихся образуют нижеследующие отделы исполнительных комитетов:

земельный;
народного образования;
финансовый;
внутренней торговли;
здравоохранения;
социального обеспечения;
общий;
дорожный;
плановую комиссию;
сектор кадров при председателе исполкома,

и, кроме того, в соответствии с особенностями хозяйства района, с утверждения краевого (областного) Совета депутатов трудящихся, районные Советы депутатов трудящихся образуют отделы: коммунальный и местной промышленности.

СТАТЬЯ 97. В соответствии с условиями района, на основе законов СССР и РСФСР, с утверждения соответствующего краевого (областного) Совета депутатов трудящихся, Народный Комиссариат Внутренних дел образует при районных Советах депутатов трудящихся свои управления.

СТАТЬЯ 98. Отделы районных Советов депутатов трудящихся подчиняются в своей деятельности как районному Совету депутатов трудящихся и его исполнительному комитету, так и соответствующему отделу краевого (областного) Совета депутатов трудящихся.

СТАТЬЯ 99. Городские Советы депутатов трудящихся образуют следующие отделы исполнительных комитетов:

финансовый;
коммунального хозяйства;
внутренней торговли;
здравоохранения;
народного образования;
социального обеспечения;
общий;
плановую комиссию;
сектор кадров при председателе исполкома,

и, кроме того, в соответствии с особенностями промышленности города, его городского и пригородного хозяйства:

местной промышленности;
земельный.

СТАТЬЯ 100. Отделы городских Советов депутатов трудящихся подчиняются в своей деятельности как городскому Совету депутатов трудящихся и его исполнительному комитету, так и соответствующему отделу районного Совета депутатов трудящихся или непосредственно соответствующему отделу краевого (областного) Совета депутатов трудящихся.

СТАТЬЯ 101. Отделы городских Советов депутатов трудящихся Москвы и Ленинграда подчиняются в своей деятельности как Совету депутатов трудящихся Москвы и Ленинграда и его исполнительному комитету, так и соответствующему Народному Комиссариату РСФСР непосредственно.

СТАТЬЯ 102. Советы депутатов трудящихся национальных округов и их исполнительные комитеты осуществляют на территории округа права и обязанности, возлагаемые на них «Положением о национальных округах», а также решениями соответствующего краевого (областного) Совета депутатов трудящихся.

«Положение о национальных округах» устанавливается Верховным Советом РСФСР.

Глава IX

БЮДЖЕТ РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

СТАТЬЯ 103. Государственный бюджет РСФСР составляется Советом Народных Комиссаров РСФСР и вносится им на утверждение Верховного Совета РСФСР.

Утвержденный Верховным Советом РСФСР государственный бюджет РСФСР публикуется во всеобщее сведение.

СТАТЬЯ 104. Верховный Совет РСФСР избирает бюджетную комиссию, которая докладывает Верховному Совету свое заключение по государственному бюджету РСФСР.

СТАТЬЯ 105. Отчет об исполнении государственного бюджета РСФСР утверждается Верховным Советом РСФСР и публикуется во всеобщее сведение.

СТАТЬЯ 106. В бюджеты автономных республик и в местные краевые (областные) бюджеты, а также в бюджеты автономных областей, национальных и административных округов, районных, городских и сельских Советов включаются доходы от местного хозяйства, отчисления от поступающих на их территории государственных доходов, а также поступления от местных налогов и сборов в размерах, устанавливаемых законодательством СССР и РСФСР.

Глава X

СУД И ПРОКУРАТУРА

СТАТЬЯ 107. Правосудие в РСФСР осуществляется Верховным Судом РСФСР, Верховными Судами автономных республик, краевыми, областными судами, судами автономных областей, судами национальных округов, судами административных округов, специальными судами СССР, создаваемыми по постановлению Верховного Совета СССР, народными судами.

СТАТЬЯ 108. Рассмотрение дел во всех судах осуществляется с участием народных заседателей, кроме случаев, специально предусмотренных законом.

СТАТЬЯ 109. Верховный Суд РСФСР является высшим судебным органом РСФСР. На Верховный Суд РСФСР возлагается надзор за судебной деятельностью всех судебных органов РСФСР, автономных республик и областей.

СТАТЬЯ 110. Верховный Суд РСФСР избирается Верховным Советом РСФСР сроком на пять лет.

СТАТЬЯ 111. Верховные суды автономных республик избираются Верховными Советами автономных республик сроком на пять лет.

СТАТЬЯ 112. Краевые и областные суды, суды автономных областей, суды национальных и административных округов избираются краевыми, областными Советами депутатов трудящихся или Советами депутатов трудящихся автономных областей, или Советами депутатов трудящихся национальных и административных округов сроком на пять лет.

СТАТЬЯ 113. Народные суды избираются гражданами района на основе всеобщего, прямого и равного избирательного права при тайном голосовании сроком на три года.

СТАТЬЯ 114. Судопроизводство в РСФСР ведется на русском языке или на языке автономной республики или автономной области или национального округа с обеспечением для лиц, не владеющих этим языком, полного ознакомления с материалами дела через переводчика, а также права выступать на суде на родном языке.

СТАТЬЯ 115. Разбирательство дел во всех судах РСФСР открытое, поскольку законом не предусмотрены исключения, с обеспечением обвиняемому права на защиту.

СТАТЬЯ 116. Судьи независимы и подчиняются только закону.

СТАТЬЯ 117. Высший надзор за точным исполнением законов всеми Народными Комиссариатами и подведомственными им учреждениями, равно как отдельными должностными лицами, а также гражданами на территории РСФСР осуществляется как Прокурором СССР непосредственно, так и через Прокурора РСФСР.

СТАТЬЯ 118. Прокурор РСФСР назначается Прокурором СССР сроком на пять лет.

СТАТЬЯ 119. Краевые и областные прокуроры, а также прокуроры автономных республик и автономных областей назначаются Прокурором СССР сроком на пять лет.

СТАТЬЯ 120. Прокуроры национальных и административных округов, районные и городские прокуроры назначаются Прокурором РСФСР с утверждения Прокурора СССР сроком на пять лет.

СТАТЬЯ 121. Органы прокуратуры осуществляют свои функции независимо от каких бы то ни было местных органов, подчиняясь только Прокурору СССР.

Глава XI

ОСНОВНЫЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН

СТАТЬЯ 122. Граждане РСФСР имеют право на труд, то есть право на получение гарантированной работы с оплатой их труда в соответствии с его количеством и качеством.

Право на труд обеспечивается социалистической организацией народного хозяйства, неуклонным ростом производительных сил советского общества, устранением возможности хозяйственных кризисов и ликвидацией безработицы.

СТАТЬЯ 123. Граждане РСФСР имеют право на отдых.

Право на отдых обеспечивается сокращением рабочего дня для подавляющего большинства рабочих до 7 часов, установлением ежегодных отпусков рабочим и служащим с сохранением заработной платы, предоставлением для обслуживания трудящихся широкой сети санаториев, домов отдыха, клубов.

СТАТЬЯ 124. Граждане РСФСР имеют право на материальное обеспечение в старости, а также в случае болезни и потери трудоспособности.

Это право обеспечивается широким развитием социального страхования рабочих и служащих за счет государства, бесплатной медицинской помощью трудящимся, предоставлением в пользование трудящимся широкой сети курортов.

СТАТЬЯ 125. Граждане РСФСР имеют право на образование.

Это право обеспечивается всеобще-обязательным начальным образованием, бесплатностью образования, включая высшее образование, системой государственных стипендий подавляющему большинству учащихся в высшей школе, обучением в школах на родном языке, организацией на заводах, в совхозах, машинотракторных станциях и колхозах бесплатного производственного, технического и агрономического обучения трудящихся.

СТАТЬЯ 126. Женщине в РСФСР предоставляются равные права с мужчиной во всех областях хозяйственной, государственной, культурной и общественно-политической жизни.

Возможность осуществления этих прав женщин обеспечивается предоставлением женщине равного с мужчиной права на труд, оплату труда, отдых, социальное страхование и образование, государственной охраной интересов матери и ребенка, предоставлением женщине при беременности отпусков с сохранением содержания, широкой сетью родильных домов, детских ясель и садов.

СТАТЬЯ 127. Равноправие граждан РСФСР, независимо от их национальности и расы, во всех областях хозяйственной, государственной, культурной и общественно-политической жизни является непреложным законом.

Какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав или, наоборот, установление прямых или косвенных преимуществ граждан в зависимости от их ра-

совой и национальной принадлежности, равно как всякая проповедь расовой или национальной исключительности или ненависти и пренебрежения — караются законом.

СТАТЬЯ 128. В целях обеспечения за гражданами свободы совести церковь в РСФСР отделена от государства и школа от церкви. Свобода отправления религиозных культов и свобода антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами.

СТАТЬЯ 129. В соответствии с интересами трудящихся и в целях укрепления социалистического строя гражданам РСФСР гарантируются законом:

а) свобода слова;

б) свобода печати;

в) свобода собраний и митингов;

г) свобода уличных шествий и демонстраций.

Эти права граждан обеспечиваются предоставлением трудящимся и их организациям типографий, запасов бумаги, общественных зданий, улиц, средств связи и других материальных условий, необходимых для их осуществления.

СТАТЬЯ 130. В соответствии с интересами трудящихся и в целях развития организационной самодеятельности и политической активности народных масс гражданам РСФСР обеспечивается право объединения в общественные организации: профессиональные союзы, кооперативные объединения, организации молодежи, спортивные и оборонные организации, культурные, технические и научные общества, а наиболее активные и сознательные граждане из рядов рабочего класса и других слоев трудящихся объединяются во Всесоюзную коммунистическую партию (большевиков), являющуюся передовым отрядом трудящихся в их борьбе за укрепление и развитие социалистического строя и представляющую руководящее ядро всех организаций трудящихся, как общественных, так и государственных.

СТАТЬЯ 131. Гражданам РСФСР обеспечивается неприкосновенность личности. Никто не может быть подвергнут аресту иначе как по постановлению суда или с санкции прокурора.

СТАТЬЯ 132. Неприкосновенность жилища граждан и тайна переписки охраняются законом.

СТАТЬЯ 133. РСФСР предоставляет право убежища иностранным гражданам, преследуемым за защиту интересов трудящихся, или научную деятельность, или национально-освободительную борьбу.

СТАТЬЯ 134. Каждый гражданин РСФСР обязан соблюдать Конституцию Российской Советской Федеративной Социалистической Республики, исполнять законы, блюсти дисциплину труда, честно относиться к общественному долгу, уважать правила социалистического общежития.

СТАТЬЯ 135. Каждый гражданин РСФСР обязан беречь и укреплять общественную, социалистическую собственность, как священную и неприкосновенную основу советского строя, как источник богатства и могущества родины, как источник зажиточной и культурной жизни всех трудящихся.

Лица, покушающиеся на общественную, социалистическую собственность, являются врагами народа.

СТАТЬЯ 136. Всеобщая воинская обязанность является законом.

Воинская служба в Рабоче-Крестьянской Красной Армии представляет почетную обязанность граждан РСФСР.

СТАТЬЯ 137. Защита отечества есть священный долг каждого гражданина РСФСР. Измена родине: нарушение присяги, переход на сторону врага, нанесение ущерба военной мощи государства, шпионаж — караются по всей строгости закона, как самое тяжкое злодеяние.

Глава XII

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

СТАТЬЯ 138. Выборы депутатов во все Советы депутатов трудящихся: Верховный Совет РСФСР, краевые и областные Советы депутатов трудящихся, Верховные Советы автономных республик, Советы депутатов трудящихся автономных областей, Советы депутатов трудящихся национальных и административных округов, районные, городские и сельские (станицы, деревни, хутора, аула) Советы депутатов трудящихся, — производятся избирателями на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

СТАТЬЯ 139. Выборы депутатов являются всеобщими: все граждане РСФСР, достигшие 18 лет, независимо от расовой и национальной принадлежности, вероисповедания, образовательного ценза, оседлости, социального происхождения, имущественного положения и прошлой деятельности, имеют право участвовать в выборах депутатов и быть избранными, за исключением умалишенных и лиц, осужденных судом с лишением избирательных прав.

СТАТЬЯ 140. Выборы депутатов являются равными: каждый гражданин имеет один голос; все граждане участвуют в выборах на равных основаниях.

СТАТЬЯ 141. Женщины пользуются правом избирать и быть избранными наравне с мужчинами.

СТАТЬЯ 142. Граждане, состоящие в рядах Красной Армии, пользуются правом избирать и быть избранными наравне со всеми гражданами.

СТАТЬЯ 143. Выборы депутатов являются прямыми: выборы во все Советы депутатов трудящихся, начиная от сельского и городского Совета депутатов трудящихся вплоть до Верховного Совета РСФСР, производятся гражданами непосредственно путем прямых выборов.

СТАТЬЯ 144. Голосование при выборах депутатов является тайным.

СТАТЬЯ 145. Выборы в Советы депутатов трудящихся РСФСР производятся по избирательным округам по следующим нормам:

краевого (областного) Совета, в зависимости от размеров края или области, — один депутат не менее, чем от 15 000, и не более, чем от 40 000 населения;

областного Совета автономной области, в зависимости от размеров автономной области, — один депутат не менее, чем от 1 500, и не более, чем от 2 000 населения;

Совета национального округа, в зависимости от размеров национального округа, — один депутат не менее, чем от 100 населения, и не более, чем от 500 населения;

Совета административного округа, в зависимости от размеров административного округа, — один депутат не менее, чем от 2 000, и не более, чем от 10 000 населения;

районного Совета, в зависимости от размеров района, — один депутат не менее, чем от 500, и не более, чем от 1 500 населения;

городского Совета и районного Совета в городах, в зависимости от размеров города или городского района, — один депутат не менее, чем от 100, и не более, чем от 1 000 населения;

Советов Москвы и Ленинграда — один депутат от 3 000 населения;

сельского Совета, в зависимости от размеров района деятельности сельского Совета, — один депутат не менее, чем от 100, и не более, чем от 250 населения.

Избирательные нормы для каждого краевого (областного) Совета депутатов трудящихся, Совета депутатов трудящихся автономных областей, Совета депутатов трудящихся национального и административного округа, районного и городского Совета депутатов трудящихся устанавливаются «Положением о выборах в Советы депутатов трудящихся РСФСР» в пределах избирательных норм, указанных в настоящей статье.

Избирательные нормы для сельских Советов депутатов трудящихся устанавливаются краевыми (областными) Советами депутатов трудящихся, Верховными Советами автономных республик и Советами депутатов трудящихся автономных областей в пределах избирательных норм, указанных в настоящей статье.

СТАТЬЯ 146. Кандидаты при выборах выставляются по избирательным округам.

Право выставления кандидатов обеспечивается за общественными организациями и обществами трудящихся: коммунистическими партийными организациями, профессиональными союзами, кооперативами, организациями молодежи, культурными обществами.

СТАТЬЯ 147. Каждый депутат обязан отчитываться перед избирателями в своей работе и в работе Совета депутатов трудящихся и может быть в любое время отозван по решению большинства избирателей в установленном законом порядке.

Глава XIII
ГЕРБ, ФЛАГ, СТОЛИЦА

СТАТЬЯ 148. Государственный герб Российской Советской Федеративной Социалистической Республики состоит из изображения золотых серпа и молота, помещенных крест на крест, рукоятками книзу, на красном фоне в лучах солнца и в обрамлении колосьев, с надписью: «РСФСР» и «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!»

СТАТЬЯ 149. Государственный флаг Российской Советской Федеративной Социалистической Республики состоит из красного полотнища, в левом углу которого, у древка наверху, помещены золотые буквы «РСФСР».

СТАТЬЯ 150. Столицею Российской Советской Федеративной Социалистической Республики является город Москва.

Глава XIV
ПОРЯДОК ИЗМЕНЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ

СТАТЬЯ 151. Изменение Конституции РСФСР производится лишь по решению Верховного Совета РСФСР, принятому большинством не менее двух третей голосов Верховного Совета.

Москва, Кремль. 21 января 1937 г.

Опубликовано в № 20 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 22 января 1937 года (СУ 1937 г. № 2, ст. 11).

АЛФАВИТНО-ПРЕДМЕТНЫЙ УКАЗАТЕЛЬ

А

Б

В

Г

Д

Ж

З

И

К

Л

М

Н

О

П

Р

С

Т

У

Ф

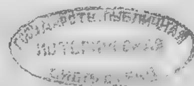
19—2311

ОГЛАВЛЕНИЕ

Стр

Раздел II

557—I



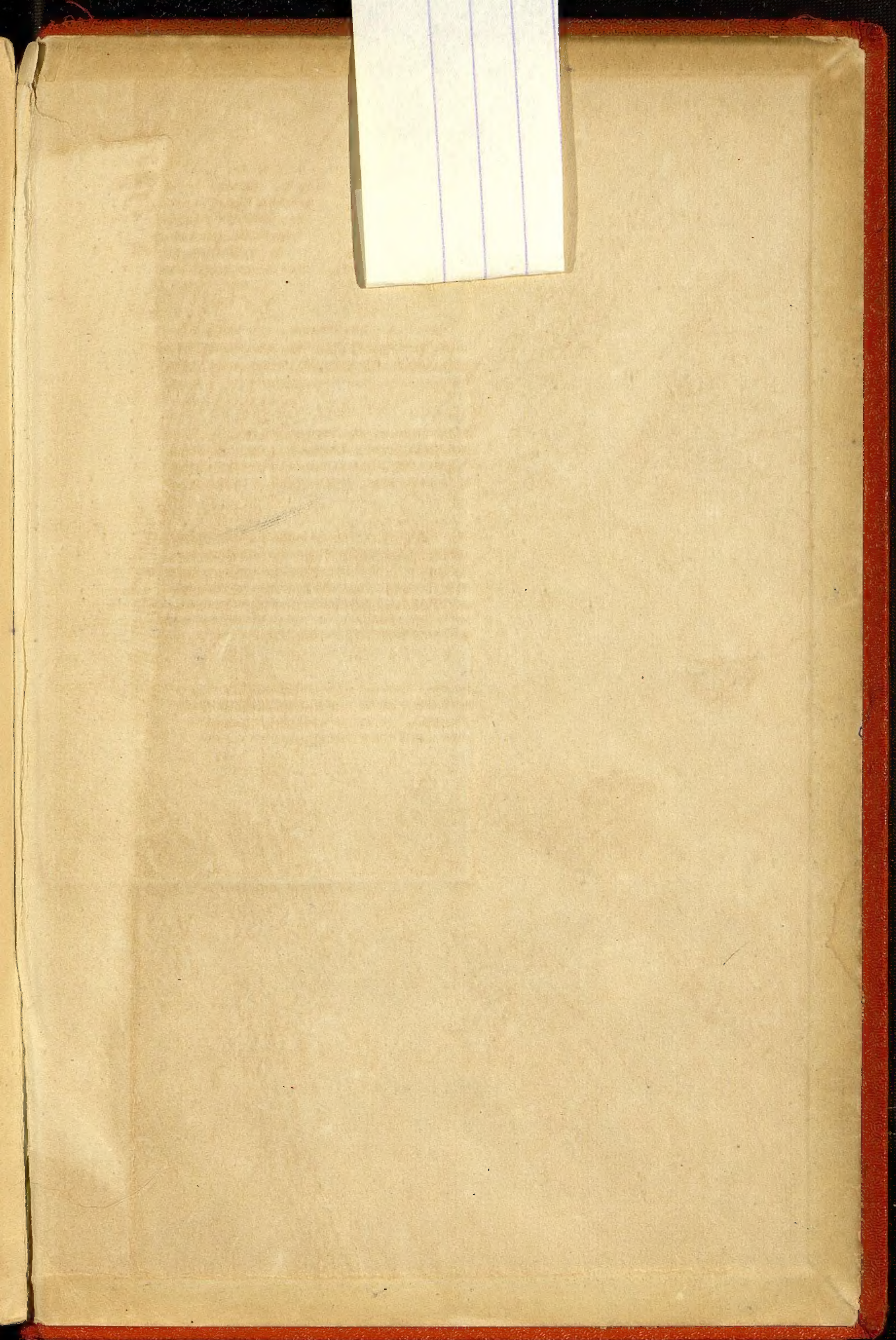
★

Под наблюдением редактора Г. Е. Коренева.
Технический редактор Е. В. Толкачев.
Переплет худ. М. С. Бродянского.
Сдано в производство 19/V 1940 г.
Подписано к печати 10/X 1940 г.
18 $^3/_4$ п. л., 90.720 зн. в 1 п. л.
Учетно-авторских 30,3 листа.
Формат $70 \times 108^1/_{16}$.
Тираж 10.000.
А 31801.
Заказ 2311.

★

Набрано
и отпечатано
в 17-й типографии „Полиграфкнига"
(Москва, Шлюзовая набережная, 10).
Переплет
5-й типографии НКПС.
(Москва, Каланчевский тупик, 3/5.

★



ИЗДАТЕЛЬСТВО „ВЕДОМОСТЕЙ
ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР"
МОСКВА — 194[illegible]